

# MØTEINNKALLING

## Utviklingsutvalget

Utviklingsutvalget holder møte torsdag 15.10.2009 kl. 10.00 på Rådhuset.

### **Innkalte til møtet:**

<b>Funksjon</b>	<b>Navn</b>
Leder	Willy Holmgren KOBL
Nestleder	Øyvind Moberg Larsen SP
Medlem	Jorunn Mikkelsen SV
Medlem	Randi Solli Pedersen KAP
Medlem	Terje Wikstrøm KAP

*Etter møte vil det åpnes for spørsmål.*

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret, biblioteket og kommunens hjemmeside [www.kvalsund.kommune.no](http://www.kvalsund.kommune.no).

Kvalsund 07.10.2009

Willy Holmgren (sign.)  
leder

## SAKSLISTE

<b>Utvalgssakstype/nr.</b>	<b>Arkivsaksnr. Tittel</b>
77/09	09/784 <b>REFERATSAKER PLAN- OG UTVIKLING</b>
78/09	09/763 <b>MELDING OM TILTAK - GNR. 8, BNR. 66 - ROALD OG ELSA HENRIKSEN</b>
79/09	09/676 <b>SØKNAD OM UTSETT AV FLYTEBRYGGE- SVEIN OLE SØRNES</b>
80/09	09/696 <b>GNR. 14, BNR. 69 - MELDING OM TILTAK - TILBYGG PÅ GARASJE – SVEIN INGVAR HOEL LARSEN</b>
81/09	09/62 <b>AVTALE MELLOM KVALSUND KOMMUNE OG FINNMARK RESSURSSELSKAP AS (Innstillingssak til kommunestyret)</b>
82/09	09/782 <b>MATRIKKELLOVEN - LOKAL FORSKRIFT FOR KVALSUND KOMMUNE (Innstillingssak til kommunestyret)</b>

EVENTUELT SENERE INNKOMNE SAKER.

**SAKSFREMLEGG  
KVALSUND KOMMUNE  
Utviklingsutvalget**

Saksbehandler: Svein Tore Kristoffersen

Arkiv:

Arkivsaksnr.: 09/784

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

77/09      Utviklingsutvalget

15.10.2009

---

**REFERATSAKER PLAN- OG UTVIKLING**

---

**Leder innstilling:**

Referatsakene tas til orientering.

## **SAKSGRUNNLAG:**

1. Morten Sætermo – Gnr. 4, Bnr. 1, Fnr. 2. – Vedtak: ihht Pbl § 93 godkjennes fasadeendring og mindre utbygging.
2. Jens Thomas Rønqvist – Gnr. 24, Bnr. 1, Fnr. 59. – Vedtak: ihht Pbl § 86a gis det tillatelse til riving av gammelt uthus og oppføring av nytt uthus.
3. Jan Sundby – Gnr. 14, Bnr. 54. – Vedtak: ihht Pbl § 86a gis det tillatelse til oppføring av uthus på 13 m<sup>2</sup>.
4. Svein Ingvar Hoel Larsen – Gnr.14, Bnr. 69. – Vedtak: ihht reguleringsbestemmelsene for Stallogargo vest § 4 tilbygg på garasje / uthus godkjennes ikke når det er i strid mot reguleringsplan.
5. Liv Randi Mathisen – Gnr.24, Bnr.1, Fnr. 105. – Vedtak: ihht Pbl § 86a gis det tillatelse til takoverbygg over terrasse.
6. Ellen Viktoria Skostrøm – Gnr. 23, Bnr. 49. – Vedtak: ihht Pbl § 91 krever 2 stk bygninger rives og tomt ryddes innen 30 nov. 2009.
7. Knut Jacobsen – Gnr. 26, Bnr. 1, Fnr. 103. – Vedtak: ihht Pbl § 113 at vei på 3,5 meter skal ned til 1,5 meter som godkjent i 2006 og terreng tilbakeføres og til såes innen 31.okt. 2009.
8. Byggsentret Finnmark – Gnr. 4, Bnr. 1, Fnr. 151. – Vedtak: ihht § 104 pålegges det å rydde tomt for bygnings avfall innen 30.sep. 2009
9. Liv Hilde Risvåg – Gnr. 24, Bnr. 1, Fnr. 113 – Viser til brev datert 28.08.09 og befaring 31.08.09, vesentlige terrenginngrep er tilbakeført og tilsådd.
10. Barents Natur Gas – Gnr. 14, Bnr. 205. – Vedtak: ihht Pbl § 93 godkjennes tiltaket om etablering av motaksterminal for LNG.
11. Gunnar Brun – Gnr. 23, Bnr. 128. – Vedtak: ihht Pbl § 93c godkjennes bruksendring fra fritidsbolig til helårsbolig.
12. Nøytral byggeadministrasjon – Gnr. 22, Bnr. 18. – Vedtak: ihht Pbl § 93 gis det tillatelse til tiltak til tilbygg 65m<sup>2</sup>.
13. Torbjørn Erling Olsen – Gnr. 26, Bnr. 1, Fnr. 2. – Vedtak: ihht reguleringsplanen § 5 og forurensningsloven §12.5 gis avslag på utslippstillatelse for gråvann. Ihht Pbl § 113 kreves renseanlegg for gråvann fjernes innen 01.11.09.

14. Torbjørn Erling Olsen – Gnr. 26, Bnr. 1, Fnr. 2. – Vedtak: ihht reguleringsplanen § 2 d og forurensningsloven §12.5 gis avslag på installering av Jets Vacuumtoalett.
15. Jan Olsen – Gnr. 26, Bnr. 1, Fnr. 144. – Vedtak: Utviklingsutvalget gir jfr. Pbl § 19.3 midlertidig dispensasjon på ubestemt tid fra reguleringsbestemmelsene om etablering av enkelt avløpsanlegg.
16. Jan R. Fredriksen – Gnr. 14, Bnr. 125. – Vedtak: ihht Pbl § 74.2 avslås søknad om oppføring av garasjebygg som beskrevet i søknad datert 08.08.08, samt gis det etter Pbl § 113 pålegg å rette opp ulovlig utført arbeid innen 01.12.09.
17. Jon Midthun – Gnr. 13, Bnr. 8. – Vedtak: ihht Pbl § 93 gis det ansvarsrett til Jon Midthun for oppføring av egen fritidsbolig i tiltaksklasse 1.
18. Ellen Viktoria Skostrøm – Gnr. 23, Bnr. 49. – Vedtak: det må foreligge en plan for tiltaket samt et tidsaspekt før vi kan behandle søknad om utsettelse av frister.
19. Jøran Andre Olsen – Gnr. 4, Bnr. 1, Fnr. 63. – Vedtak: ihht Pbl § 86a gis tillatelse til utvidelse av uthus.
20. Telenor Networks Utbygging – Gnr. 5, Bnr. 1, Fnr. ?. – Vedtak: ihht Pbl § 93 gis det tillatelse til kartforetning over Gnr.5, Bnr.1.
21. Leirbotn Entreprenør – Gnr. 26, Bnr. 1, Fnr. 144. – Vedtak: ihht Pbl § 93 gis det tillatelse til nedgraving av slamskiller og bygging av infiltrasjonsgrøft, samt gis det ansvarsrett til Leirbotn Entreprenør.
22. Pål Mansika – Gnr. 4, Bnr. 1, Fnr. 216. – Vedtak: det må foreligge en plan for tiltaket samt et tidsaspekt før vi kan behandle søknad om utsettelse av frister.
23. Ketil Andersen – Gnr. 16, Bnr. 11. – Vedtak: ihht Pbl § 93 gis det tillatelse til utbedring av vei og anlegge parkeringsplass.
24. Knut Holmgren – Gnr. 8, Bnr. 101 – Vedtak: ihht Pbl § 86a godkjennes restaurering av låve.
25. Pål Johannessen – Gnr.4, Bnr. 1, Fnr. 117. – Vedtak: ihht Pbl § 93 gis tillatelse til oppføring av laftetfritidsbolig, det gis ansvarsrett til Pål Joannessen for bygging av egen fritidsbolig i tiltaksklasse 1.

### **Rådmannens tilråding:**

Referatsakene tas til orientering.

Geir Nesse  
rådmann



**SAKSFREMLEGG  
KVALSUND KOMMUNE  
Utviklingsutvalget**

Saksbehandler: Svein Tore Kristoffersen

Arkiv: G/B 8/63

Arkivsaksnr.: 09/763

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

78/09 Utviklingsutvalget

15.10.2009

---

**MELDING OM TILTAK - GNR. 8, BNR. 66 - ROALD OG  
ELSA HENRIKSEN**

---

**Leders innstilling:**

Utviklingsutvalget gir dispensasjon ihht Pbl §19 fra Pbl plandel § 1-8 og dispensasjon fra bestemmelser i kommuneplanens arealdel §2.1.1 for oppføring av naust på 31,5 m2 som omsøkt.

## **SAKSGRUNNLAG:**

20.09.2009 Melding om tiltak - oppføring av naust på gnr. 8, bnr. 66.

24.09.2009 Brev fra Kvalsund kommune – søknad etter Pbl § 19 dispensasjon

## **SAKSOPPLYSNINGER:**

Roald og Elsa Henriksen søker om dispensasjon ihht Pbl §19 fra bestemmelser i kommuneplanens arealdel §2.1.1 plankrav og Pbl plandel § 1-8 forbud mot tiltak mv. langs sjø og vassdrag.

## **SAKSVURDERING:**

Tiltaket ligger i B-45. Her er det ikke tillat med bebyggelse nærmere sjø enn 100 meter. Gnr. 8, bnr. 66 har i dag et lite naust på 21m<sup>2</sup>, og vil ha i tillegg et naust på 31,5 m<sup>2</sup> som vil bli plassert mot øst fra det gamle naustet og på samme byggelinje.

Tiltaket vil ikke berøre naboer, regionale eller statlige myndigheter, og allmenn ferdsel vil ikke bli forhindret.

Roald og Elsa Henriksen har per i dag liten lagringsplass i naustet, for lagring av fiskeutstyr, redningsvester, årer, motor og med mer utstyr til båten.

## **Rådmannens tilråding:**

Utviklingsutvalget gir dispensasjon ihht Pbl §19 fra Pbl plandel § 1-8 og dispensasjon fra bestemmelser i kommuneplanens arealdel §2.1.1 for oppføring av naust på 31,5 m<sup>2</sup> som omsøkt.

Geir Nesse  
rådmann

**SAKSFREMLEGG  
KVALSUND KOMMUNE  
Utviklingsutvalget**

Saksbehandler: Svein Tore Kristoffersen

Arkiv: G/B 10/2

Arkivsaksnr.: 09/676

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

79/09 Utviklingsutvalget

15.10.2009

---

**SØKNAD OM UTSETT AV FLYTEBRYGGE- SVEIN OLE  
SØRNES**

---

**Leders innstilling:**

Ihht forskrift om bruk av og orden i havner § 5-5 gir utviklingsutvalget som havnemyndighet i Kvalsund kommune tillatelse til tiltak vedr. utsettelse av flytebrygge fra privat eiendom gnr.10, bnr. 02 i Neverfjord.

## **SAKSGRUNNLAG:**

17.08.2009 Melding om utsettelse av flytebrygge.

26.08.2009 Søknad om utsettelse av flytebrygge fra privat eiendom gnr. 10, bnr. 02

04.09.2009 Søknad om tiltak - utsettelse av flytebrygge fra privat eiendom gnr. 10, bnr. 02

## **SAKSOPPLYSNINGER:**

Kvalsund kommune har mottatt søknad om tiltak vedr. utsettelse av flytebrygge fra privat eiendom gnr. 10, bnr. 02 i Neverfjord. Adkomst til flytebrygge vil gå igjennom et naustområde og friluftsonråde, avkjøring er etablert fra fylkesvei 132 til naustområde. Bryggens landdel vil legges til strandlinjen før flomål og vil ikke berøre tørt land.

## **SAKSVURDERING:**

Bakgrunnen for søknad er at Neverfjord har pr. d.d. ingen offentlig brygge og den eksisterende småbåthavnen er alt for liten. Den nye brygga vil få gjesteplasser på ytterste del og resten vil gå til bygdas befolkning Dette vil lette situasjonen til spesielt de fastboende som har sitt daglige arbeid innen oppdrettsnæringen, og er avhengig av båt for å komme seg til og fra arbeid, jfr forskrift om bruk av og orden i havner § 1-1.

Tiltaket vil ikke hindre ferdsel eller virksomhet på land og sjø, bruken vil ikke volde fare eller skade, jfr. forskrift om bruk av og orden i havner § 1-4 og § 5-5.

Som følge av dette vil rådmannen tilrå at et slikt anlegg etableres.

### **Rådmannens tilråding:**

Ihht forskrift om bruk av og orden i havner § 5-5 gir Utviklingsutvalget som havnemyndighet i Kvalsund kommune tillatelse til tiltak vedr. utsettelse av flytebrygge fra privat eiendom gnr.10, bnr. 02 i Neverfjord.

Geir Nesse  
rådmann

**SAKSFREMLEGG  
KVALSUND KOMMUNE  
Utviklingsutvalget**

Saksbehandler: Svein Tore Kristoffersen

Arkiv: G/B 14/69

Arkivsaksnr.: 09/696

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

80/09 Utviklingsutvalget

15.10.2009

---

**GNR.14, BNR.69 - MELDING OM TILTAK - TILBYGG PÅ  
GARASJE – SVEIN INGVAR HOEL LARSEN**

---

**Leders innstilling:**

Utviklingsutvalget gir dispensasjon ihht Pbl § 19 fra bestemmelser i reguleringsplan Stallogargo Vest § 4.2.1 for utvidelse av garasje / uthus som omsøkt.

## **SAKSGRUNNLAG:**

27.08.2009 Melding om tiltak, utvidelse av garasje/ uthus.  
28.08.2009 Avslag på melding om tiltak.  
12.09.2009 Anke på avgjørelse på vedtak fra 28.08.2009

## **SAKSOPPLYSNINGER:**

Svein Ingvar Hoel Larsen søker om dispensasjon ihht Pbl § 19 fra bestemmelser i reguleringsplan Stallogargo Vest § 4.2.1 Området kan bebygges med 1 fritidsbolig per tomt med 1 frittstående uthus, totalt 150m<sup>2</sup> bebygd areal.  
Berørte naboer har ikke kommet med innvendinger til tiltaket.

Anken begrunnes med at:

Området som fritidsboligen ligger i består hovedsakelig av eneboliger som ligger under regelverket med 25 % utnyttelse av tomteareal til bebyggelse. I tillegg er deler av H1 i den senere tid omgjort til boligområde og nabotomt vil kunne få bygge inntil 250 m<sup>2</sup> i følge reguleringsplanen.

Viser også til lignende sak nr 58/09 behandlet av utviklingsutvalget den 07.07.09 der vedtak for dispensasjon i henhold til plan og bygningsloven § 7 der bebygd areal over stiger 150 m<sup>2</sup> er gitt av Utviklingsutvalget.

Jeg vil i tillegg opplyse om at vi benytter fritidsboligen aktivt og i den forbindelse har vi behov for mer lagerplass inne for utstyr vi benytter i fritiden, i dag må vi lagre dette utendørs og utstyret forringes. Området vil også forskjønnes når man slipper å lagre ting på utsiden av fritidsboligen.

Bygget vil oppføres i samme stil og farger som eksisterende bygninger på tomta og det vil beplantes og tilsås rundt bygget slik at det naturlig faller inn i området.

Eiendom gnr.14, bnr. 69 er på 6769,9 m<sup>2</sup> og ligger både i hyttefelt og boligfelt, har i dag et samlet BYA på 206 m<sup>2</sup> med hytte, uthus, låve og naust. Det som er innenfor hytteområde er i dag på BYA 146 m<sup>2</sup>, det søkes om en utvidelse i hytteområdet med 35 m<sup>2</sup> samlet areal på 181 m<sup>2</sup>.

## **SAKSVURDERING:**

Fritidsboligen ligger i H1 Stallogargo Vest, etter reguleringsplanen kan bebygges med 1 fritidsbolig per tomt med 1 frittstående uthus, totalt 150m<sup>2</sup> bebygd areal.

Området som fritidsboligen ligger i består hovedsakelig av eneboliger som ligger under regelverket med 25 % utnyttelse av tomteareal til bebyggelse. I tillegg er deler av H1 i den senere tid omgjort til boligområde og nabotomt vil kunne få bygge inntil 25% av tomtearealet i følge reguleringsplanen.

Familien Hoel Larsen benytter fritidsboligen aktivt og i den forbindelse har dem et stort behov for mer lagerplass inne for utstyr vi benytter i fritiden, i dag må vi lagre dette utendørs og utstyret forringes. Området vil også forskjønes når man slipper å lagre ting på utsiden av fritidsboligen. Samt vil bygget oppføres i samme stil og farger som eksisterende bygninger på tomte og det vil beplantes og tilsås rundt bygget slik at det naturlig faller inn i området.

### **Rådmannens tilråding:**

Utviklingsutvalget gir dispensasjon ihht Pbl § 19 fra bestemmelser i reguleringsplan Stallogargo Vest § 4.2.1 for utvidelse av garasje / uthus som omsøkt.

Geir Nesse  
rådmann

**SAKSFREMLEGG  
KVALSUND KOMMUNE  
Utviklingsutvalget**

Saksbehandler: Pål Reidar Fredriksen

Arkiv: M50

Arkivsaksnr.: 09/62

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

81/09 Utviklingsutvalget

15.10.2009

/ Kommunestyret

---

**AVTALE MELLOM KVALSUND KOMMUNE OG FINNMARK  
RESSURSSELSKAP AS**

---

**Leders innstilling:**

Kvalsund kommunestyre vedtar med hjemmel i Forurensningslovens § 30 å inngå en 10-års avtale med Finnmark Ressursselskap A/S med virkning fra 01.01.2010 vedr. innsamling og behandling av avfall fra husholdninger, næringsaktører og fritidsboliger.

## **SAKSGRUNNLAG:**

- 15.11.04 Renovasjonsforskrift for Kvalsund kommune  
.02.07 Avfall Norge: Juridisk betenkning vedr. spørsmål knyttet til etablerere av avfallsanlegg.  
08.08.07 Vurdering av enerett for Finnmark Resursselskap fra advokat Hanne S Torkildsen  
11.10.07 Hammerfest kommunes saksutredning i sak 104/07 for kommunestyret.  
19.01.09 Forslag til avtale mellom Kvalsund kommune og Finnmark Ressursselskap

## **SAKSOPPLYSNINGER:**

Finnmark Ressursselskap AS (FRS) er eid av Hammerfest og Kvalsund kommuner. Selskapet ble etablert i 1987 og driver et regionalt mottak for avfall og husholdningsrenovasjon for eierkommunene. På anlegget sorteres avfall for videre gjenvinning.

Eksisterende avtale mellom Kvalsund kommune og FRS gikk ut 31.12.2007. Avtalen ble imidlertid videreført gjennom hele år 2008 og så langt i 2009 i påvente av inngåelse av en ny avtale mellom partene. Hammerfest kommune har inngått 10-års avtale med FRS og det ønskes inngått en likelydende avtale med Kvalsund kommune.

### Lovpålagte oppgaver

Oppgaver knyttet til innsamling og behandling av husholdningsavfall er en lovpålagt oppgave for kommunene, jf forurensningsloven § 30. Dette innebærer også at kommunen er forpliktet til å ta i mot EE-avfall (elektriske og elektroniske produkter) som er husholdningsavfall vederlagsfritt, jf forskrift om gjenvinning og behandling av avfall § 1-7. I tillegg er kommunen pålagt å ha en ordning for mottak av farlig avfall fra husholdninger, jf forskrift om gjenvinning og behandling av avfall § 11-10.

Kommunens innbyggere er forpliktet til å betale avfallsgebyr for husholdningsavfall. Gebyret skal følge selvkostprinsippet, jf forurensningsloven § 34. Det innebærer at gebyrene skal inneholde alle kostnader forbundet med håndteringen av husholdningsavfall, og at kommunen ikke kan kreve inn mer fra innbyggerne enn dens samlede kostnader forbundet med innsamling og behandling av husholdningsavfall.

Selvkostprinsippet i forurensningsloven forutsetter at kommunen enten kun krever kostnadsdekning ved egenproduksjon eller setter oppgaven ut på anbud og velger det rimeligste alternativet.

### Frivillig oppgave

Håndtering av næringsavfall er ikke lenger en lovpålagt oppgave for kommunene. Dette innebærer at kommunen står fritt til å ta fortjeneste fra den enkelte bruker. Brukerne kan også velge å levere næringsavfall til andre aktører på markedet for eksempel i Alta eller Lakselv.

### Litt om egenregi

De senere års utvikling i EF-domstolens rettspraksis setter strenge krav til egenregi:

- Oppdragsgiver må ha en kontroll over selskapet/organet som svarer til den oppdragsgiver ville hatt over egen virksomhet, det såkalte "kontrollkriteriet".
- Dernest må selskapet utøve hovedparten av sin aktivitet mot den kontrollerende oppdragsgiver (eierne) også kalt for "omsetningskriteriet". (Dette innebærer en meget begrenset adgang til å drive markedsrettet virksomhet utover de oppgaver som er tillagt i egenregi).

Så lenge FRS skal drive med håndtering av næringsavfall i et større omfang, er det ikke lenger mulig for FRS å drive i egenregi.

### Mer om enerett

Et alternativ til håndtering av husholdningsavfall i egenregi er å tildele enerett. Tildeling av enerett åpner for innslag av privat eierskap, samt at organet også vil kunne drive med konkurranseutsatt virksomhet. EF-domstolen har akseptert at man har utstrakt kommersiell virksomhet ved siden av de oppgaver som skal tjene allmennhetens behov.

Det følger av EØS-rett og anskaffelsesforskriften § 1-3 bokstav h at det er fire vilkår som må være oppfylt for at kommunen kan tildele FRS enerett:

1. Det må være et offentlig tjenestekjøp
2. Kontrakten som tildeles må ha hjemmel i enerett
3. Eneretten må være gitt i henhold til kunngjort lov, forskrift eller administrativt vedtak
4. Eneretten må ikke være i strid med EØS-retten

I tillegg forutsettes det at eneretten må være klart og entydig definert.

Enerett er ikke definert verken i norsk lov, EØS-avtalen eller i direktivene reglene bygger på. Praksis fra EF-domstolen viser imidlertid at enerett aksepteres i enkelte tilfeller.

Enerett er i utgangspunktet forbudt, fordi enerett skaper monopol og hindrer konkurranse. Enerett kan hindre den frie flyt av varer i det indre marked, samt krenke etablererretten. EF-domstolen har imidlertid akseptert visse allmenne hensyn som gjør at tildeling av enerett likevel ikke er i strid med EU-retten, dersom dette hensyn ikke kan oppnås på en mindre konkurranseskadelig måte. Slike hensyn er miljø- og hygienehensyn, hensyn til forbrukerne, offentlig sikkerhet mv.

For å kunne tildele enerett må formålet med tildeling av enerett være forankret i et hensyn som nevnt ovenfor og det må være nødvendig for å oppnå formålet. Lov om offentlige anskaffelser (anskaffelsesloven) med tilhørende forskrifter gjelder for alle offentlige myndigheter. Ett av unntakene fra offentlige organers og offentlige myndigheters plikt til å lyse ut kontrakter på anbud gjelder ved tildeling av kontrakter til andre offentligrettslige organ som er tildelt enerett, så fremt dette ikke er i strid med EØS-avtalen, jf anskaffelsesforskriften § 1-3 bokstav h.

### Alternativ til enerett

Alternativt til tildeling av enerett kan oppgavene knyttet til innsamling og håndtering av husholdningsavfall settes ut på anbud.

## **SAKSVURDERING:**

Ved tildeling av enerett har FRS i tillegg til kommunens lovpålagte oppgaver fremdeles anledning til å ta imot næringsavfall som regnes som kommersiell virksomhet. (Muligheten til å ta imot næringsavfall ved drift i egenregi er svært begrenset).

### **Vilkår for tildeling av enerett**

Som nevnt ovenfor oppstiller anskaffelsesforskriften § 1-3 bokstav h vilkår som må være oppfylt for at kommunen kan tildele enerett. I tillegg viser praksis fra EF-domstolen at visse allmenne hensyn må ligge til grunn for en tildeling av enerett. I det følgende gjøres en vurdering av om vilkårene for tildeling av enerett for innsamling og behandling av husholdningsavfall til FRS er oppfylt.

### Offentlig tjenestekjøp

Det er et krav om at eneretten tildeles et organ som selv er en offentlig oppdragsgiver, jf anskaffelsesforskriften § 1-3 bokstav h.

Spørsmålet blir derfor om selskapet har slik tilknytning til det offentlige at det tilfredsstiller kravene i anskaffelsesforskriften § 1-2. Et aksjeselskap er et selvstendig rettssubjekt. Siden FRS er eid i sin helhet av Hammerfest og Kvalsund kommuner er selskapet også underlagt offentlig kontroll. FRS oppfyller dermed kravet til selv å være offentlig oppdragsgiver.

Lovpålagte tjenester innen kommunal renovasjon faller inn under vilkåret om at det må "tjene allmennhetens behov" og at det ikke er av industriell eller forretningsmessig karakter. Dette gjelder uten tvil så lenge man følger selvkostprinsippet.

Siden oppdragsgiver må betale for å kvitte seg med avfallet regnes dette som tjenestekjøp.

### Kontrakten må ha hjemmel i enerett

Kompetansen til å tildele enerett ligger hos kommunestyret så lenge kompetansen ikke er delegert.

Vedtak i kommunestyret tilfredsstiller kravet til administrativt vedtak.

### Forholdet til EØS-retten

Det er ikke adgang til å tildele enerett utelukkende av økonomiske hensyn. Det må foreligge visse allmenne økonomiske hensyn som gjør at tildeling av enerett kan tillates. Husholdningsavfall er avfall med negativ verdi. Noe av husholdningsavfallet kan selges videre.

Kostnader i forbindelse med innsamling og håndtering av avfallet fører likevel til at alt husholdningsavfallet har negativ verdi.

Behandling av avfall er ansett for å oppfylle kravet til å være av allment hensyn. Behandling av avfall er begrunnet med at man ønsker å løse et miljøproblem. Miljøhensynet er nedfelt i vedtektene for FRS, ved at det står i formålet at "avfall skal tas hånd om slik at det blir minst mulig til skade og ulempe. Avfallet skal gjenvinnes ut fra en avveining av miljøhensyn, ressurs-hensyn og økonomiske forhold". For å løse miljøproblemet som avfall er, må det nødvendigvis foretas store investeringer i avfallsanlegg. Når det skal foretas slike store investeringer er det lite hensiktsmessig å ha usikkerheten med at innsamling og behandling av husholdningsavfall skal settes ut på anbud.

Det er stadig store kostnader i forbindelse med både innsamling og håndtering av husholdningsavfallet, samtidig som det stadig kommer strengere krav til hvordan avfallet skal håndteres. Det er varslet deponiforbud fra 2009 og FRS står overfor en del store investeringer som ennå ikke er helt avklart. Vilkåret om at det er nødvendig å tildele enerett for å løse et miljøproblem som avfall er anses dermed å være oppfylt.

### **Konklusjon**

Alle vilkårene for å tildele FRS enerett til å drive innsamling og håndtering av husholdningsavfall synes å være oppfylt. Advokat fra KS Hanne Torkelsen kommer til samme konklusjon i sin utredning.

### **Varigheten av enerett**

Tildeling av enerett må gjøres for en gitt periode. Perioden er vanskelig å beregne nøyaktig da det er usikkerhet rundt hvor store fremtidige investeringer som er påkrevd. Vedtaket om tildeling av enerett må være tidsmessig begrenset til en normal avskrivningsperiode for investeringene.

Et alternativ kan være tildele enerett for et bestemt antall år for så å gjøre en ny vurdering før avtalen eventuelt videreføres.

Avfallsforskriften er under revidering og det forventes strengere regler for hva som skal kildesorteres og hva som kan sendes til deponi. Dette krever igjen mer tilrettelegging fra FRS sin side. Kanskje må rutinene for innhenting av husholdningsavfall omlegges helt. Av hensyn til at husholdningsgebyret ikke skal bli så høyt, bør det være en lang avskrivningsperiode. Det foreslås derfor at varigheten av enerett i første omgang settes til 10 år. Etter dette må kommunen på ny vurdere om vilkårene for fortsatt tildeling av enerett er tilstede.

### **Vedtekter for FRS**

For å tildele enerett til FRS må det være en forutsetning at det tas inn bestemmelse i vedtektene til FRS om at selvkostprinsippet skal følges for så vidt gjelder lovpålagt husholdningsavfall. Det må også inntas bestemmelse om at det skal være et regnskapsmessig skille mellom lovpålagte oppgaver og oppgaver knyttet til næringsavfall.

Den fremlagte avtale er indentisk med avtale inngått med Hammerfest kommune. Kvalsund kommune har et utvidet avtaleområde i forhold til Hammerfest kommune og avtaleforslaget må derfor endres hva gjelder avtaleområde (første setning).

**Avtaleområde**

Avtalen omfatter innsamling og behandling av avfall fra husholdningene, næringsaktører og fritidsboliger.

**Rådmannens tilråding:**

Kvalsund kommunestyre vedtar med hjemmel i Forurensningslovens §30 å inngå en 10-års avtale med Finnmark Ressurselskap A/S med virkning fra 01.01.2010 vedr. innsamling og behandling av avfall fra husholdninger, næringsaktører og fritidsboliger.

Geir Nesse  
rådmann

**SAKSFREMLEGG  
KVALSUND KOMMUNE  
Utviklingsutvalget**

Saksbehandler: Pål Reidar Fredriksen

Arkiv:

Arkivsaksnr.: 09/782

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

82/09 Utviklingsutvalget

15.10.2009

/ Kommunestyret

---

**MATRIKKELLOVEN - LOKAL FORSKRIFT FOR  
KVALSUND KOMMUNE**

---

**Leders innstilling:**

Kvalsund kommunestyre vedtar lokal forskrift, jfr. forskrift om eiendomsregistrering §18c.

I perioden 1. oktober til 1. mai løper ikke frist i saker som krever oppmålingsforretning.

## **SAKSGRUNNLAG:**

Ny lov om eiendomsregistrering (Matrikkelloven) trer i kraft 01.01.2010. Loven erstatter lov om kartlegging, deling og registrering av grunneiendom (Delingsloven).

## **SAKSOPPLYSNINGER:**

I forskrift til lov om eiendomsregistrering (matrikkelforskriften) innføres det saksbehandlingsfrister.

### *§ 18 Frister i saker som krever oppmålingsforretning*

(1) Når rekvisisjon for oppmålingsforretning er mottatt og det ikke er avtalt noe annet med rekvirenten, skal kommunen gjennomføre oppmålingsforretningen og fullføre matrikkelføringen innen 16 uker.

(2) Fristen begynner ikke å løpe før forskuddspliktige gebyr er betalt. Når det er nødvendig med tillatelse etter plan- og bygningsloven eller seksjoneringsvedtak for å få saken matrikkelført, løper ikke fristen før tillatelsen eller vedtaket foreligger. Fristen forlenges for den tiden som går med til tinglysing og supplering av opplysninger fra rekvirenten. Fristene løper ikke når føringen blir påklaget eller når føringen er avhengig av avgjørelse i klagesak.

(3) Fristen forlenges for den tiden som går med til utsettelse med hjemmel i § 39 andre ledd. Kommunen kan dessuten forlenge fristen med ytterligere fire uker dersom dette er nødvendig for å få parter til å møte til oppmålingsforretningen. Kommunestyret selv kan i forskrift vedta at fristen ikke løper i en bestemt tid om vinteren.

(4) Dersom kommunen oversitter fristen, skal gebyret for oppmålingsforretningen og matrikkelføringen avkortes med en tredjedel. Dersom kommunen oversitter fristen med ytterligere to måneder, skal gebyret avkortes med ytterligere en tredjedel.

## **SAKSVURDERING:**

Som følge av tidlig vinter og sen vår i Kvalsund kommune er det avgjørende at kommunestyret vedtar en lokal forskrift som medfører at saksbehandlingsfrist ikke løper i den periode av året hvor oppmålingsforretninger ikke kan utføres av naturlige årsaker.

### **Rådmannens tilråding:**

Kvalsund kommunestyre vedtar lokal forskrift jfr. forskrift om eiendomsregistrering §18c.

I perioden 1. oktober til 1. mai løper ikke frist i saker som krever oppmålingsforretning.

Geir Nesse  
rådmann