

MØTEINNKALLING

Omsorgs- og oppvekstutvalget

Omsorgs- og oppvekstutvalget holder møte onsdag 08.09.2010 kl. 09.00 på Rådhuset.

Innkalte til møtet:

Funksjon	Navn
Leder	Harald Bredeesen SV
Nestleder	Signe Karlsen SP
Medlem	Laila Steen KOBL
Varamedlem	Trine Pedersen AP
Medlem	Ellen Johansen KrF

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret, biblioteket og kommunens hjemmeside www.kvalsund.kommune.no.

Kvalsund 02.09.2010

Harald Bredeesen (sign.)
leder

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr. Arkivsaksnr.
Tittel

Helse- og sosial:

18/10 10/663

REFERATSAKER HELSE- OG SOSIAL

19/10 10/213

**POLITISK TILSYNSUTVALG PÅ SYKEHJEM OG ANDRE
INSTITUSJONER I KVALSUND KOMMUNE**

20/10 09/83

HANDLINGSPLAN MOT VOLD I NÆRE RELASJONER

21/10 10/565

**HØRINGSUTTALELSE: NOU 2010:5 "AKTIV DELTAKELSE,
LIKEVERD OG INKLUDERING - ET HELHETLIG
HJELPEMIDDEL TILBUD**

Oppvekst- og kultur:

22/10 10/671

GODKJENNING AV PROTOKOLL

23/10 10/670

REFERATSAKER , OPPVEKST OG KULTUR

24/10 10/543

ELEVUNDERSØKELSEN, SKOLEÅRET 2009/2010

25/10 10/533

**BMS - BRUKERUNDERSØKELSE 2010, OPPVEKST OG
KULTUR**

26/10 09/711

OU-PROSESS, OPPVEKST OG KULTUR

EVENTUELT SENERE INNKOMNE SAKER.

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Omsorgs- og oppvekstutvalget

Saksbehandler: Aina Holmgren

Arkiv:

Arkivsaksnr.: 10/663

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

18/10 Omsorgs- og oppvekstutvalget

08.09.2010

REFERATSAKER HELSE- OG SOSIAL

Leders innstilling:

Referatsakene tas til orientering.

REFERATSAKER:

1. Til Coop Kvalsund: Godkjenning av ny stedfortreder hos eksisterende salgsbevilling – Coop Kvalsund.
2. Helse- og omsorgsdep: Helsepersonells opplysningsplikt til barneverntjenesten
3. Helsedirektoratet: Barn som pårørende
4. Barne- og likestillingsdep. Oppbevaring av henlagte bekymringsmeldinger
5. Finnmark Fylkeskommune: Møteprotokoll – Rådet for likestilling av funksjonshemmede
6. Tannhelseplan for Finnmark fylkeskommune
7. Veiledningssenteret for pårørende i Nord- Norge; vedr. positivt svar på driftsmidler
8. DPS Vest – Finnmark; vedr. uttalelse fra Kvalsund kommune
9. Til Skaidisenteret: vedrørende godkjenning av ny stedfortreder hos eksisterende salgsbevilling, Skaidisenteret AS

Rådmannens tilråding:

Referatsakene tas til orientering.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Omsorgs- og oppvekstutvalget

Saksbehandler: Aina Holmgren

Arkiv: H12 &58

Arkivsaksnr.: 10/213

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

7/10 Omsorgs- og oppvekstutvalget

03.06.2010

23/10 Kommunestyret

22.06.2010

19/10 Omsorgs- og oppvekstutvalget

08.09.2010

/ Kommunestyret

**POLITISK TILSYNSUTVALG PÅ SYKEHJEM OG ANDRE
INSTITUSJONER I KVALSUND KOMMUNE**

Leders innstilling:

Det opprettes et eget tilsynsutvalg for sykehjem og andre institusjoner i Kvalsund.

Utvalget består av 1 repr. fra posisjonen, 1 repr. fra opposisjonen og 1 repr. fra rådet for eldre og funksjonshemmede. De politiske representantene velges i førstkommende kommunestyremøte.

Tilsynsutvalget får i pålegg å lage reglement for utvalget. Reglementet vedtas av omsorgs- og oppvekstutvalget.

SAKSGRUNNLAG:

- Særutskrift fra møte i Eldrerådet den 18.05.2009
- Norsk Pensjonistforbund – Tilsynsveileder for politiske tilsynsutvalg på sykehjem og andre institusjoner
- Omsorg- og oppvekstutvalget den 03.06.2010
- Uttalelse fra Rådet for eldre og funksjonshemmede v/leder Karl Berg den 19.06.2010
- Kommunestyre 22.06.2010 – saken utsatt og sendt til ny behandling

SAKSOPPLYSNINGER:

Eldrerådet i Kvalsund har anmodet helse- og sosialleder å ta opp saken med den politiske ledelsen i etaten, for å vurdere opprettelse av et folkevalgt tilsynsutvalg for sykehjem og institusjoner i vår kommune etter vedlagte mal fra Norsk Pensjonistforbund

Det refereres i tilsynsveilederen at mange kommuner har oppnevnt et slikt utvalg for sine sykehjem og omsorgsboliger. Dette er ikke et lovpålagt utvalg. Slike utvalg skal føre tilsyn med at driften i sykehjem og boform med heldøgns pleie- og omsorgstjenester skjer i samsvar med lover, forskrifter og reglementer som gjelder for kommunene. Utvalgene er politisk oppnevnt og sammensatt. Et politisk tilsynsutvalg er tenkt å være et godt bindeledd mellom fagfolk og brukere og deres pårørende. Utvalget skal kartlegge og rette søkelyset mot de forskjellige forholdene rundt et institusjonsopphold og melde fra til administrasjonen og politikere om status.

Pensjonistforbundet har gitt ut et omfattende dokument kalt *"Tilsynsveileder for folkevalgt tilsynsbesøk på sykehjem og andre institusjoner"*.

Her anbefales det at utvalget skal gå inn på følgende temaer:

- 1 - Basisinformasjon
- 2 - Bygninger, brannsikring og HMS
- 3 - Renhold
- 4 - Personalet
- 5 - Ernæring
- 6 - Beboere
- 7 - Pleie og omsorg
- 8 - Terminalfasen

- 9 - Rehabilitering og trening
- 10 - Aktiviteter
- 11 - Integritet, livssyn og verdighet
- 12 - Pårørende og frivillige
- 13 – Klager

Driften av sykehjem og boliger med heldøgns pleie- og omsorgstjenester er regulert i lover og forskrifter som både gir føringer for pasienters rettigheter, kvalitet på tjenesten, klageordninger og for tilsyn fra statlige myndigheter. I tillegg til at Helsetilsynet fører tilsyn og er klageinstans, er driften også underlagt andre tilsynsmyndigheter i forhold til mat, brannsikring, helse, miljø og sikkerhet og elektromedisinsk utstyr. Fra 1. september 2009 er dessuten pasientombudene pasient- og brukerombud gjeldende også for kommunale helse- og sosialtjenester.

Et evt. tilsynsutvalg har taushetsplikt ihht. Forvaltningslovens paragrafer om personlige forhold som utvalget blir kjent med i sitt arbeid. Tilsynsutvalget skal rapportere etter hvert besøk til det politiske utvalg som har ansvaret for eldreomsorgen. Rapportene skal være anonymisert og behandles offentlig. Ved unntaksvise behov for å rapportere ting som skal være unntatt fra offentligheten ihht. Offentlighetsloven, skal rapporteringen skje i lukket møte.

Saken ble behandlet i kommunestyret den 22.06.2010. Den ble der utsatt og sendt tilbake til ny behandling på grunn av nye opplysninger i saken. Rådet for eldre og funksjonshemmede sin uttalelse ble lagt fram i møte. I korte trekk referes de viktigste punkter i uttalelsen: *”Det er imidlertid ikke alle som mener at gjeldende statlige lover og forskrifter er tilfredstillende for å sikre at brukerne av pleie- og omsorgstjenesten får ivaretatt grunnleggende behov. Rådet har ikke kunnskap om hvordan gjeldene klageadgang er gjort kjent for brukerne, men registrerer at kommunen ønsker å bedre informasjonen. For disse brukerne er det generelt ikke lett å forholde seg til klagesaker. Når klage-/ankeinstansen er en statlig myndighet som i tillegg er langt borte, sier det seg selv at mange føler seg hjelpeløse og overkjørte.*

Rådet for funksjonshemmede får av og til bekymringsmeldinger om mangelfull pleie. Det er heldigvis langt mellom disse i Kvalsund kommune, men for den enkelte bruker ville det være godt å vite at noen i nærmiljøet kan avklare eventuelle misforståelser. Rådet for eldre og funksjonshemmede håper kommunestyrerepresentantene tenker gjennom disse synspunktene før de avgjør denne saken.

Rådet for eldre og funksjonshemmede fikk frist til 15.08.10 for ny uttalelse. Leder for rådet har gitt administrasjonen muntlig beskjed om at de opprettholder sin tidligere uttalelse og anbefaler opprettelse av tilsynsutvalg.

SAKSVURDERING:

Rådmannen i Kvalsund vil ikke anbefale at kommunen oppretter et politisk tilsynsutvalg. Brukere og deres pårørendes rettigheter og kvaliteten på tjenesten er godt regulert i lover og forskrifter og tilsyn fra statlige myndigheter. Kommunen skal sørge for god informasjon til pasienter, brukere og pårørende om de klage- og tilsynsordninger som allerede er etablert og på den måten bidra til at disse brukes på en best mulig måte.

På bakgrunn av uttalelse og klage til Rådet for eldre og funksjonshemmede om klanderverdige forhold ved Kvalsund sykehjem, har rådets leder på generelt grunnlag fått en forklaring på hvordan dette kan ha forekommet. I tillegg har avdelingsleder for helse- og sosialavdelingen gitt en orientering i møte om brukernes klagerettigheter og hvordan denne informasjonen blir gitt til brukerne. Hjelpetrequende og deres pårørende blir skriftlig orientert om retten til å klage og til klageadgangen.

De brukerne som har behov for omfattende tjenester, har krav på individuell plan. Det blir opprettet en koordinator og i ansvarsgruppemøter blir oppgavene koordinert. I tillegg har pleie- og omsorgstjenesten møte med brukerne, for eksempel i saker der det har oppstått misforståelser, er uenighet om antall tildelte timer med mer.

Rådmannen kan ikke se at det er behov for tilsyn utover de som allerede er etablert.

Rådmannens tilråding:

Det opprettes ikke nye tilsynsutvalg ved sykehjem og omsorgsboliger i Kvalsund kommune.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Omsorgs- og oppvekstutvalget

Saksbehandler: Aina Holmgren

Arkiv: F40 &06

Arkivsaksnr.: 09/83

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

20/10 Omsorgs- og oppvekstutvalget

08.09.2010

/ Kommunestyret

HANDLINGSPLAN MOT VOLD I NÆRE RELASJONER

Leders innstilling:

Kommunestyret vedtar vedlagte forslag til handlingsplan for vold i nære relasjoner.

SAKSGRUNNLAG:

- Justis- og politidep. Handlingsplan mot vold i nære relasjoner
- Justis og politidep. Oppfordring til lokalt arbeid mot vold i nære relasjoner
- Forslag til Handlingsplan mot vold i nære relasjoner

SAKSOPPLYSNINGER:

I 1999 la regjeringen Bondevik frem handlingsplan "Vold mot kvinner". En ny handlingsplan om "Vold i nære relasjoner" ble utarbeidet for perioden 2004 – 2007. Siste handlingsplan "Vendepunkt" kom i 2008 og er utarbeidet for perioden 2008 – 2011.

Et av målene for regjeringens handlingsplan "Vendepunkt" er å løfte tilbudet til ofrene for vold i nære relasjoner opp på den politiske dagsorden i kommunene. "Vendepunkt" fremhever nødvendigheten av en lokal handlingsplan for å kunne gi voldsutsatte et forsvarlig tilbud. Videre fremgår det at styrking av samarbeidskompetansen og kunnskapen i hjelpeapparatet må være sentralt i utarbeidelsen av lokal handlingsplan: *"et bedre samarbeid mellom myndighetene og andre aktører som møter den voldsutsatte, er av vesentlig betydning for at det skal kunne gis nødvendig hjelp og støtte"*.

I brev av 07.01.09 fra justis – og politidepartement oppfordres kommunene til lokalt å lage sine egne handlingsplaner for å forebygge vold i nære relasjoner, og gi et bedre tilbud til de som utsettes for det.

Begrepet "vold i nære relasjoner" er et sammensatt fenomen og spenner fra enkelt hendelser til langvarig og omfattende mishandling og hvor volden utøves av nåværende eller tidligere ektefelle, samboer eller kjæreste, barn, barnebarn, søsken, foreldre, stesrelasjoner og annet slektskap eller nær venn.

Bruk av vold er forbudt ved lov og kan ikke aksepteres. Dette gjelder også vold som foregår i det private rom.

Vold i nære relasjoner rammer hardt og har alvorlige følger for de som opplever den. Denne type vold innebærer minst en tredelt krenkelse. For det første er den fysiske og psykiske voldes som utøves ofte rå og brutal.

For det andre innebærer den et tillitsbrudd, fordi den utøves av et menneske som en i utgangspunktet har et nært forhold til. Og for det tredje foregår det ofte på et sted der en skal føle seg trygg – i eget hjem.

Kvalsund kommunes handlingsplan mot vold i nære relasjoner har som formål å forebygge, avdekke og lindre helseskader som følge av vold i nære relasjoner.

Den voldsutsatte skal oppleve å få riktig hjelp til rett tid, at det på en enkel måte får oversikt over og kontakt med hjelpetilbudet, informasjon om behandlingstilbud når det er nødvendig og bistand til egenmestring.

SAKSVURDERING:

Handlingsplan mot vold i nære relasjoner skal gjelde for perioden 2010 – 2012. Planen inneholder blant annet kapitler om mål og kommunens ansvar, beskrivelse om voldsutsatte og eksisterende tiltak og aktuelle tiltak videre, samt informasjon om tilgjengelig hjelpetilbud.

Planen beskriver statistikk fra Hammerfest krisesenter og denne viser at det har vært økning i antall overnattingsdøgn fra 2008 til 2009. Tall på kvinner og barn fra Kvalsund som har hatt opphold på krisesenteret, sier statistikken ingenting om. Dette fordi ingen personer skal kunne identifiseres. Imidlertid er det kjent for fagpersoner at Kvalsund har hatt saker som var av en slik karakter at krisesenter var et nødvendig hjelpetiltak.

Kommunene er pliktet til å gi sine innbyggere, herunder voldsutsatte et forsvarlig tilbud. I forhold til kommunale tjenester er sosialtjenesteloven, kommunehelsetjenesteloven, samt barnevernloven sentrale rettighetslover.

I 2009 gjennomførte Nasjonalt kunnskapssenter om vold og traumatisk stress en voldsmåling på oppdrag fra Justis- og politidepartement. I målingen ble antallet henvendelser om vold i nære relasjoner til hjelpeapparatet registrert. Tilsvarende målinger ble gjort i 2003 og 2005. Resultatene er denne gangen, som tidligere, tydelige: Vold i nære relasjoner forekommer over alt. Dette rammer også personer i Kvalsund kommune og konsekvensene for disse er ofte svært alvorlige.

Det er derfor viktig at kommunen tar denne kriminaliteten på alvor. En handlingsplan med konkrete tiltak skal være et redskap for samordning, tverrfaglig samarbeid og kompetanseutvikling, slik at den voldsutsatte får nødvendige helhetlige tilbud.

Enkelte tiltak utløser ingen ekstra kostnader, eller de vil kunne gjennomføres innenfor eksisterende ressurser. Når det gjelder kompetanseheving til de ansatte, må midler innarbeides i budsjettet for årene fremover.

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret vedtar vedlagte forslag til handlingsplan for vold i nære relasjoner.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Omsorgs- og oppvekstutvalget

Saksbehandler: Aina Holmgren

Arkiv: F12

Arkivsaksnr.: 10/565

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

21/10 Omsorgs- og oppvekstutvalget

08.09.2010

/ Kommunestyret

**HØRINGSUTTALELSE: NOU 2010:5 "AKTIV DELTAKELSE,
LIKEVERD OG INKLUDERING - ET HELHETLIG
HJELPEMIDDELTLBUD**

Leders innstilling:

Kvalsund kommune mener retten til hjelpemidler fortsatt skal ligge til folketrygdloven med et statlig finansieringsansvar. Dette vil sikre funksjonshemmede tilgang til hjelpemidler på alle livsområder, med mulighet til å leve et selvstendig liv. De økonomiske utfordringer kommunene står overfor gir lite rom for nye omfattende oppgaver på dette området. Mange kommuner er små og vil ha vansker med å opprette et apparat til å dekke et slikt behov. Retten til hjelpemidler må være uavhengig av geografisk bosted og kommuneøkonomi. Staten bør i stedet forbedre hjelpemiddelformidlingen ved å bidra til å styrke kommunenes ergoterapitilbud og rehabilitering samt styrke vaktmestertjenesten for reparasjon av hjelpemidler.”

SAKSGRUNNLAG:

- Det kongelige arbeidsdep. – NOU 2010:5 ”Aktiv deltakelse, likeverd og inkludering – et helhetlig hjelpemiddeltilbud” – høring
- Utskrift fra møte i Råd for eldre og funksjonshemmede 13.08.10

SAKSOPPLYSNINGER:

Bakgrunn

Et ekspertutvalg har foretatt en gjennomgang av hjelpemiddelområdet for regjeringen. Holteutvalgets forslag ble lagt fram 4. mai i NOU 2010:5. Utvalget foreslår mange endringer som funksjonshemmedes organisasjoner reagerer sterkt på.

I dag er hjelpemiddelområdet hjemlet i folketrygdloven og hjelpemidlene finansieres av staten til brukere med varige funksjonsnedsettelse. Kommunene har finansieringsansvaret for hjelpemidler ved midlertidig behov. NAV Hjelpemiddelsentral i fylkene har spesialkompetanse på området og samarbeider nært med kommunale fagfolk for å gi funksjonshemmede et tilbud i nærmiljøet. Rettigheter i folketrygdloven og statlig finansiering sikrer funksjonshemmede et mest mulig likeverdig tilbud, uavhengig av bosted, alder og økonomi. Gråsoner er systematisk bygget ned gjennom utviklingen av formidlingssystemet. Skolehjelpemidler ble overført fra kommuner og fylker til folketrygden i 1997 fordi det var så store forskjeller.

Holteutvalget foreslår å overføre ansvar fra stat til kommune

Utvalget foreslår et systemskifte der hjelpemiddelområdet splittes opp og legges over på den enkelte sektor. Rettigheter tas ut av folketrygdloven. Utvalget foreslår å overføre mye av dagens statlige ansvar til kommunene for å oppnå mer helhetlige løsninger og kostnadskontroll. Hjelpemidler i barnehage, skole, bolig og dagligliv (dagens bestillingsordning) foreslås finansiert gjennom rammebevilgning til kommunene. Utvalget foreslår at et lovutvalg skal gå gjennom jussen på området.

Konsekvenser for kommunene

Dersom utvalgets forslag blir realisert vil nye oppgaver legges på kommunene uten sikkerhet for at penger følger med. Kommunene får ansvaret for å finansiere hjelpemidler i barnehage, skole, bolig og dagligliv, samt det faglige ansvaret for å formidle rett løsning til brukerne.

Ca 40 % av kommunene har ikke ergoterapeut. Kommunene får ansvaret for vedtak, innkjøp, lagerhold, reparasjoner, resirkulering og markedsoversikt.

Hjelpemiddelsentralene driver i dag en omfattende kursvirksomhet for kommunene og har ansvar for anskaffelser og kvalitetssikring av hjelpemidler, også innen bestillingsordningen.

PricewaterHouse Coopers viste i sin delutredning for utvalget at dagens system er formåleffektivt og at kommunene har stor nytte av hjelpemiddelsentralene.

Konsekvenser for hjelpemiddelbrukerne

Livet deles opp i sektorer der du må henvende deg ulike steder for ulike hjelpemidler til barnehage, skole, arbeid og dagligliv. Gråsoner vil oppstå i overgangene mellom barnehage/skole/arbeid. Uten retten til hjelpemidler i folketrygdloven, vil tilgangen til rett hjelpemiddel bli en budsjettsak innen den enkelte sektor i kommunen. Barn med behov for hjelpemidler i skolen må konkurrere med andre gode formål som skal dekkes av skolens budsjett. Ulikhetene fra før 1997 vil oppstå igjen, med konsekvenser for barns utvikling.

Bedre løsning er

- Videreføre dagens formidlingssystem med lovhjemling i folketrygdloven for alle hjelpemidler slik at funksjonshemmede sikres et likeverdig tilbud og tilgang til nødvendige hjelpemidler.
- Bygge videre på den oppgave- og ansvarsfordelingen som er nedfelt i folketrygdloven, i kommunehelsetjenesteloven og i samarbeidsavtaler.
- Styrke rehabiliteringstjenesten i kommunene. Satse mer på ergoterapitjenester.
- Styrke vaktmestertjenesten i kommunene for reparasjon og montering.
- Forenkle rutiner og saksbehandling ved hjelpemiddelsentralene.
- Samarbeid med funksjonshemmedes organisasjoner om utvikling og forbedringer.
-

SAKSVURDERING:

Høringens forslag vil innebære at dagens statlige ansvar for hjelpemidler blir overført til kommunene. Rådet for eldre og funksjonshemmede har behandlet saken i sitt møte den 13.08.2010 og rådet har lagt ved sitt forslag til høringssvar. Rådmannen støtter dette og anbefaler at Kvalsund kommune gir høringssvar som er identisk med rådets uttalelse.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommune mener retten til hjelpemidler fortsatt skal ligge til folketrygdloven med et statlig finansieringsansvar. Dette vil sikre funksjonshemmede tilgang til hjelpemidler på alle livsområder, med mulighet til å leve et selvstendig liv. De økonomiske utfordringer kommunene står overfor gir lite rom for nye omfattende oppgaver på dette området. Mange kommuner er små og vil ha vansker med å opprette et apparat til å dekke et slikt behov. Retten til hjelpemidler må være uavhengig av geografisk bosted og kommuneøkonomi. Staten bør i stedet forbedre hjelpemiddelformidlingen ved å bidra til å styrke kommunenes ergoterapitilbud og rehabilitering samt styrke vaktmestertjenesten for reparasjon av hjelpemidler.”

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Omsorgs- og oppvekstutvalget

Saksbehandler: Line Andersen

Arkiv: C83

Arkivsaksnr.: 10/671

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

22/10 Omsorgs- og oppvekstutvalget

08.09.2010

GODKJENNING AV PROTOKOLL

Leders innstilling:

Hovedutskrift fra Omsorgs- og oppvekstutvalgets møte nr. 2/10 den 03.06.2010 og møte nr 3/10 den 17.06.2010 godkjennes.

SAKSGRUNNLAG:

./ Hovedutskrift fra Omsorgs- og oppvekstutvalgets møte nr. 2/10 den 03.06.2010

./ Hovedutskrift fra Omsorgs- og oppvekstutvalgets møte nr 3/10 den 17.06.2010

Rådmannens tilråding:

Hovedutskrift fra Omsorgs- og oppvekstutvalgets møte nr. 2/10 den 03.06.2010 og møte nr 3/10 den 17.06.2010 godkjennes.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Omsorgs- og oppvekstutvalget

Saksbehandler: Toril Nilsen

Arkiv: C83

Arkivsaksnr.: 10/670

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

23/10 Omsorgs- og oppvekstutvalget

08.09.2010

REFERATSAKER , OPPVEKST OG KULTUR

Leders innstilling:

Referatsakene tas til orientering.

SAKSGRUNNLAG:

1. Hovedutskrift fra møte 5/10 – 10.06.10, Personal- og økonomiutvalget
2. Hovedutskrift fra møte 6/10 – 01.07.10, Personal- og økonomiutvalget
3. Hovedutskrift fra møte 3/10 – 11.05.10, Utviklingsutvalget
4. Hovedutskrift fra møte 4/10 – 15.06.10, Utviklingsutvalget
5. Hovedutskrift fra møte 5/10 – 08.07.10, Utviklingsutvalget
6. Oversikt fra Udanningsdirektoratet vedr. nye ordninger, planer og lov-
Endringer fra skoleåret 2020-2011

Rådmannens tilråding:

Referatsakene tas til orientering.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Omsorgs- og oppvekstutvalget

Saksbehandler: Line Andersen

Arkiv: C83 &32

Arkivsaksnr.: 10/543

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

24/10 Omsorgs- og oppvekstutvalget

08.09.2010

/ Kommunestyret

ELEVUNDERSØKELSEN, SKOLEÅRET 2009/2010

Leders innstilling:

Elevundersøkelsen 2009 for Kvalsund kommune tas til orientering.

SAKSGRUNNLAG:

- ./.. elevundersøkelsen 2010, besvarelsen fra elever i Kvalsund kommune – 1.-4. trinn
- ./.. elevundersøkelsen 2010, besvarelsen fra elever i Kvalsund kommune – 5.-10. trinn

SAKSOPPLYSNINGER:

Elevundersøkelsen er en nettbasert spørreundersøkelse hvor elever skal få si sin mening om forhold som er viktige for å lære og trives på skolen. Skoleeier/skolene er pålagt å gjennomføre Elevundersøkelsen på 7. og 10. trinn i vårsemesteret.

Det er frivillig for elevene å svare på Elevundersøkelsen.

Elevundersøkelsen kartlegger trivsel, motivasjon, læring, vurdering og veiledning, arbeidsmiljø og elevmedvirkning hos elevene ved Kvalsund skole, Kokelv oppvekstsenter og Neverfjord oppvekstsenter.

Elevundersøkelsen er utarbeidet i systemet kommunen har med BMS – balansert målstyring. Oppvekst- og kultur har utarbeidet målekart for 5. – 10. trinn og utarbeidet spørreskjema for 1.-4. trinn.

Elevundersøkelsen ligger i sin helhet i saken.

For skoleåret 2010, har Neverfjord oppvekstsenter ikke gjennomført elevundersøkelsen. Kokelv oppvekstsenter har sendt elevundersøkelsen pr. post for 1-4 trinn og den har ikke kommet frem. 5. – 10. trinn er gjennomført på nett.

For skoleåret 2011, skal oppvekst og kultur sikre at arbeidet blir gjort til rett tid og at leveringsformen blir endret til e-post i tillegg til papirversjon.

SAKSVURDERING:

Generelt inntrykk:

TRIVSEL

- de fleste elevene trives svært godt på skolen
- elevene har gode venner på skolen
- de fleste trives sammen med lærerne sine

MOTIVASJON

- de fleste prioriterer tid til skolearbeid: lekser, arbeid i timene, interesse for å lære

LÆRING

- elevene får varierte arbeidsmåter og er stort sett fornøyd med måten de jobber i fagene
- de fleste elevene vet også hva de skal lære i de forskjellige fagene
- noen utfordringer/forbedringspotensiale er tilrettelegging for elevene når det gjelder utfordringer i skolearbeidet

VURDERING OG VEILEDNING

- noen utfordringer/forbedringspotensiale når det gjelder tilbakemelding til elevene på arbeidsinnsats
- kompetansemålene i læreplan brukes aktivt (elevene kjenner til hva som kreves for å oppnå disse)
- større fokus på elevsamtaler/utviklingssamtaler er ønsket av elevene

ARBEIDSMILJØ

- generelt godt arbeidsmiljø på skolene
- 10 elever oppgir at de blir mobbet en sjelden gang av andre elever de siste månedene og 3 av disse elevene antyder flere ganger i uken.
- elevene er mindre fornøyd med luften i klasserom, temperatur, klasserommene, toaletter/garderobe/dusj, skolebygget, uteområdet

ELEVMEDEVIRKNING

- elevmedvirkning – mer positivt
- elevrådsarbeidet – positivt
- skolene hører på elevenes forslag

10 elever oppgir at de blir mobbet en sjelden gang og 3 av disse antyder at dette skjer flere ganger i uken, dette er bekymringsfullt.

Driftsenhetene jobber for å skape et godt elevmiljø og dette jobbes med kontinuerlig. Driftsenhetene har egne planer for hvordan de skal håndtere situasjoner med mobbing og disse blir fulgt. Det har vært noen episoder i vår med mobbing/plaging og driftsenhetene har tatt tak i dette, både ut fra egne planer og opplæringslova på en god og tilfredsstillende måte.

BRUKERUNDERSØKELSE/Målekart – skole, elever 1. til 4. trinn

(skala 1 til 3, hvor en er svært liten grad og 3 er svært stor grad).

51,14 % besvart (20 av 35 mulige)

Måleindikatorer	Ønsket resultat 2010	Faktiske resultat 2010
02. Trives du godt på skolen?	3	2,65
03. Trives du sammen med elevene i klassen/gruppen din?	3	2,75
04. Er det mye å finne på i friminuttene?	3	2,55
05. Trives du i friminuttene?	3	2,50
06. Liker du å lære på skole?	3	2,40
07. Jobber du med lekser hjemme?	3	2,85
08. Snakker læreren om hva dere skal lære?	3	3,0
09. Er det arbeidsro i øktene/timene?	3	2,20
10. Lager du noen gang uro i øktene/timene?	3	1,70

Elevundersøkelsen fra 5. til og med 10. trinn er det også tatt med landsgjennomsnitt, selv om det kun er målt for 7. og 10. trinn på landsbasis.

Eleundersøkelsen er endret fra 2009 og to spørsmål er tatt ut av undersøkelsen, derfor har en ikke resultat på følgende:

- prioriterer du å bruke til på skolearbeidet (både i timene og lekser)?
- hvor ofte bruker du PC/data til arbeid på skolen?

Målekart – skole, elever 5. - 10. trinn (skala 1 til 5, hvor en er svært liten grad og 5 er svært stor grad).

90 % besvart (45 av 50 mulige)

Fokusområde	Måleindikator	Kvalsund 2009	Kvalsund 2010	Ønsket resultat 2010
Brukere	Trivsel - trives du godt på skolen?	4	4,12	4
	Motivasjon - prioriterer du å bruke tid på skolearbeidet (både i timene og lekser)?	3,3	-	-
	- er du interessert i å lære på skolen?	4,1	4,62	4
	- får du nok utfordringer på skolen?	4,6	4,63	
	Læring - hvor ofte bruker du PC/data til arbeid på skolen?	3,8	-	-
	- vet du hva du skal lære i de ulike fagene?	3,9	3,71	4
	Vurdering og veiledning - vet du hva som kreves for å oppnå de ulike kompetansemålene i læreplanen?	3,9	4,00	4
	- forteller lærerne deg hva du bør gjøre for at du skal bli bedre i fagene?	4	3,84	4
	Arbeidsmiljø - er du fornøyd med luften i klasserommene?	2,9	2,89	4
	- er du fornøyd med lærebøker og utstyr?	3,3	3,42	4
	- er du fornøyd med uteområdet?	3,7	2,93	4
	Elevmedvirkning - har lærerne forklart hvordan elevene kan være med på å bestemme hvordan dere skal arbeide med fagene?	3,1	3,25	4
	- hører skolen på elevenes forslag?	4	3,90	4

Rådmannens tilråding:

Elevundersøkelsen 2009 for Kvalsund kommune tas til orientering.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Omsorgs- og oppvekstutvalget

Saksbehandler: Line Andersen

Arkiv: 071

Arkivsaksnr.: 10/533

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

25/10 Omsorgs- og oppvekstutvalget

08.09.2010

/ Kommunestyret

BMS - BRUKERUNDERSØKELSE 2010, OPPVEKST OG KULTUR

Leders innstilling:

Fremlagte målekart for brukerundersøkelsene i barnehage og SFO tas til orientering.

SAKSGRUNNLAG:

- ./ brukerundersøkelse barnehage
- ./ brukerundersøkelse SFO

SAKSOPPLYSNINGER:

Hovedmålet med innføring av balansert målstyring i Kvalsund kommune er økt brukerfokus, styrket fokus på medarbeideren og på lederrollen og en mer effektiv ressursutnyttelse.

Formålet med innføring av balansert målstyring i Kvalsund kommune er følgende:

- vi ser behovet for holdningsendring og bevisstgjøring i hele virksomheten med hensyn til å sette brukerne i sentrum
- Kvalsund kommune har et høyt sykefravær og høy turnover og vi ser derfor et behov for å fokusere på medarbeidertilfredshet og utviklingsprosesser blant våre medarbeidere
- vi ser at dagens rapporterings- og styringssystem i kommunen ikke er gode nok
- vi har behov for å ”å snakke samme språk” i organisasjonen. Erfaringene viser at selve prosessen med etablering av balansert målstyring kan bidra til å knytte organisasjonen tettere sammen
- kommunen vår har vært og er under omstilling som følge av vår pågående ou-prosess. Dette skaper et behov for et verktøy som gir lederne systematisk kunnskap om kommunens ståsted og status for fokusområdene Kvalsund kommune må lykkes innenfor

Før oppstarten av prosjektet ble det sterkt fremhevet fra ulike hold, blant annet ut fra nylig gjennomført moderniseringsprosess, at hovedfokus i prosjekt balansert målstyring primært bør være brukertilfredshet og medarbeidertilfredshet.

Målet med å jobbe med fokusområdet medarbeidertilfredshet er følgende: *Høy grad av trivsel og ansvarliggjøring av våre medarbeidere. Høy trivsel gir bedre motivasjon og bedre tjenesteproduksjon.*

Målet med å jobbe med fokusområdet brukertilfredshet er følgende: *Høy grad av tilfredshet med kommunens service og tjenester og økt bevisstgjøring på brukeren av våre tjenester.*

Brukerfokus handler om å se kommunen gjennom brukerens øyne blant annet ved brukerundersøkelser.

Fokusområdene er også i tråd med kommunes arbeidsgiverpolitiske plattform som har som overordnet mål å fremme og utvikle kreativitet og energi, skape myndiggjorte, selvstendige og tilfredse medarbeidere som har fokus på effektiv ressursbruk og å produsere tjenester av høy kvalitet for kommunens innbyggere.

SAKSVURDERING:

Brukerundersøkelse barnehage – 32 % besvart

10 av 30 mulige.

Det er lav deltakelse i undersøkelsen og det er spesielt den største barnehagen som har lav svarprosent. I utgangspunktet har oppvekst og kultur prøvd å sette fokus på fagområder, medbestemmelse og trivsel. Ut fra de faktiske resultat ligger våre barnehager lavere på brukerundersøkelsen enn ønsket resultat. I tillegg har en fått et dårligere resultat enn i fjor, dette er et signal som oppvekst og kultur må jobbe videre med i barnehagenettverket.

Kvalsund kommune bør ha fokus på følgende:

- brukermedvirkning
- informasjon
- uteområder

Kvalsund har et snitt på totalt 4,2 og landsgjennomsnittet ligger på 4,9.

Svarprosenten er lavere enn forrige undersøkelse, selv om vi denne gangen har prøvd å legge til rette for at foreldre kan svare på foreldremøter.

Se vedlegg 1 – brukerundersøkelse barnehage 2010

Målekart – barnehage (skala 1 til 6, hvor 1 er svært liten grad og 6 er svært stor grad)

32 % besvart (10 av 31 mulige)

Fokusområde	Måleindikator	Kvalsund 2009	Kvalsund 2010	Lands- gjennomsnitt 2010
Brukere	Resultat for brukerne			
	- barnehagens tilrettelegging av skoleforberedende aktiviteter?	5,1	3,5	4,8
	- barnehagens bidrag til ditt barns språkutvikling?			
	- barnehagens mattilbud? (sunn mat, riktig kosthold)	4,8	4,2	4,2
		5,2	4,6	4,6
	Trivsel			
	- allsidig lek og aktiviteter?	4,8	4,2	4,9
	Brukermedvirkning			
	- dine muligheter for medinnflytelse over tilbudet i barnehagen?	4,2	3,7	4,5
	- barnets muligheter for å være med å bestemme innholdet i barnehagen?	4,5	4,2	4,2
	Respektfull behandling			
	- tar barnet på alvor?	5,5	4,4	5,2
	- tar deg på alvor?	5,2	4,4	5,2
Tilgjengelighet				
23. åpningstidspunktet?	5,7	4,7	5,3	
24. lukketidspunktet?	5,4	4,9	5,3	
Informasjon				
-informasjon om hvordan ditt barn har det?	4,3	3,7	4,6	
- informasjon om det som skjer i barnehagen?	4,5	4,5	4,8	
Fysisk miljø				
- barnehagens uteområder? (med hensyn til barns utvikling, lek og læring)	4,4	3,6	4,6	
- barnehagens inneområder? (med hensyn til utvikling, lek og læring)	4,5	4,1	4,5	

	Generelt - alt i alt, i hvor stor grad er du fornøyd med barnehagen barnet går i?	5,1	4,3	5,1
--	---	-----	------------	------------

Brukerundersøkelse SFO – 18 % besvart

3 av 16 mulige

Besvarelser på 18 % er svært lavt.

Kommunen ligger noe lavere enn landsgjennomsnittet og har en del utfordringer som driftsenhetene må jobbe med.

Det er viktig å ha fokus for skoleåret 2010/2011 på følgende områder:

- trivsel
- informasjon
- fysiske miljø

Se vedlegg 2 – brukerundersøkelse SFO 2010

Målekart – SFO (skala 1 til 6, hvor 1 er svært liten grad og 6 er svært stor grad)
18 % besvart (3 av 16 mulige)

Fokusområde	Måleindikator	Kvalsund 2009	Kvalsund 2010	Landsgjennomsnitt
Brukere	Resultat for brukerne			
	- trivselen til barnet ditt?	4,7	3,7	5,0
	- tryggheten til barnet ditt?	4,4	4,3	4,9
	Trivsel			
	- variert tilbud med lek og aktiviteter inne?	4,1	4,3	4,3
	- variert tilbud med fysisk aktivitet og friluftsliv ute?	3,7	4,0	4,2

Brukermedvirkning - samarbeid mellom SFO og hjemmet? - ditt barns mulighet for å påvirke egen hverdag?	4,1	4,0	4,4
	4	4,0	4,1
Respektfull behandling - tar vennlig imot deg? - tar deg på alvor?	4,9	4,3	5,1
	4,6	4,0	5,0
Tilgjengelighet - åpningstiden (om morgenen)? - lukke-/stengetidspunkt (om ettermiddagen)? - åpningstiden i ferier og undervisningsfrie dager?	5,9	6,0	5,0
	5,4	6,0	5,1
	5,2	5,0	4,5
Informasjon - informasjon om hvordan barnet ditt har det? - informasjon om det som skjer i SFO?	3,4	3,7	3,6
	3,2	3,7	4,1
Fysisk miljø - uteområdet? - innemiljøet i SFO?	3,9	3,7	4,4
	3,1	3,7	4,1
Generelt - den SFO som barnet ditt går i samlet sett?	4,2	3,8	4,2

Oppsummering:

Kommunen er ikke fornøyd med gjennomføringen av brukerundersøkelsen, det er for lav deltakelse. Oppvekst og kultur har prøvd å få høyere deltakelse på brukerundersøkelsene ved å tilrettelegge på foreldremøter, slik at de som vil kan svare på internett eller på papirversjon i møtet.

Det er vanskelig å trekke konklusjoner ut fra deltakelsen, men samtidig får kommunen en pekepinn fra brukerne om hva vi kan jobbe mer med for å oppnå målene vi har satt oss for brukertilfredshet.

Målet med å jobbe med fousområdet brukertilfredshet er følgende:

Høy grad av tilfredshet med kommunens service og tjenester og økt bevisstgjøring på brukeren av våre tjenester.

Brukerundersøkelse for barnehage

Barnehager i Kvalsund – snitt	Barnehager - landsgjennomsnitt
4,2	4,9

Brukerundersøkelse for SFO

SFO i Kvalsund – snitt	SFO - landsgjennomsnitt
4,1	4,5

Rådmannens tilråding:

Fremlagte målekart for brukerundersøkelsene i barnehage og SFO tas til orientering.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Omsorgs- og oppvekstutvalget

Saksbehandler: Line Andersen

Arkiv: 034

Arkivsaksnr.: 09/711

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

28/09 Omsorgs- og oppvekstutvalget

16.09.2009

52/09 Kommunestyret

29.09.2009

58/09 Kommunestyret

22.10.2009

26/10 Omsorgs- og oppvekstutvalget

08.09.2010

/ Personal- og økonomiutvalget

/ Kommunestyret

OU-PROSESS, OPPVEKST OG KULTUR

Leder har vært med i styringsgruppa, og skal legge fram saken i kommunestyret.

Pga inhabilitet legges det derfor ikke fram innstilling.

SAKSGRUNNLAG:

- ./ plandokument for OU-prosessen
- ./ vedtak i Kommunestyret 29.09.2009, sak 52/09
- ./ mandat med tillegg
- ./ medarbeiderundersøkelse i oppvekst- og kultur, høst 2009
- ./ sluttdokument, OU-prosess i oppvekst- og kulturavdelingen

SAKSOPPLYSNINGER:

Kvalsund kommunestyre vedtok i desember 2004 at det skulle startes opp en organisasjonsutviklingsprosess (OU-prosess) i kommunen. Omstillingsprosessen ble startet opp i mai 2005 da moderniseringsprosjektet ble satt i gang, og som ble delvis finansiert gjennom skjønnsmidler fra Fylkesmannen i Finnmark.

Moderniseringsprosjektet ble formelt avsluttet i august 2006. Som et resultat av nevnte prosess har kommunen utarbeidet klare mål samt vedtatt en bedriftskultur for sin virksomhet, og hvor kjerneverdiene er: respekt, trygghet og likeverd.

Hovedmålet med moderniseringsprosjektet var å styrke kommunen som en effektiv, brukerorientert og fremtidsrettet organisasjon. Selv om prosjektet formelt er avsluttet, skal prosessen likevel fortsette i tråd med hovedmålet. Kvalsund kommune har gjort en rekke grep i organisasjonen for å jobbe mot hovedmålet. Så langt konkluderer kommunen med at organisasjonen har blitt mer effektiv, mer brukerorientert og mer fremtidsrettet. Dette med grunnlag i foretatte strukturendringer, tiltak rettet mot våre brukere og styrket fokus og tiltak for å bedre bedriftskulturen.

I august 2007 startet OU-prosess opp i helse- og sosialavdelingen og ble avsluttet 05.03.08. I 2008 vedtok kommunestyret å videreføre prosjektet for å konkretisere de forslag som kom frem i prosessen, denne er nå slutført.

Bakgrunnen for prosjektet: ”**Gjennomgang av drift og organisering av oppvekst- og kulturavdelingen i Kvalsund kommune**” er enkelte konklusjoner/anbefalinger i moderniseringsprosjektet. Det ble ved den politiske behandling av rapporten og av økonomiplanen vedtatt at hver avdeling i kommunen skal gjennomføre en OU-prosess med tanke på bedre ressursutnyttelse, mer brukerrettede tjenester samt forbedring av bedriftskultur.

I tillegg ønsker oppvekst- og kulturavdelingen å se nærmere på om en ny organisering vil være hensiktsmessig både ut fra en faglig og en økonomisk vurdering, fordi dagens tilbud er organisert i små driftsenheter som er sårbare. Å beholde og rekruttere kvalifisert personell blir viktig å ha i fokus fremover.

Målsettinger for prosjektet

Kommunens hovedmålsetting er å bli en effektiv, brukerorientert og fremtidsrettet organisasjon og at dette skal gjenspeile seg i hele organisasjonen, i hver avdeling/driftsenhet.

En bør se på om samordning, nye arbeidsmetoder og forenkling av administrative oppgaver vil gi slike resultater.

I tillegg vil en ha fokus på trivsel, trygghet og hva arbeidsgiver kan gjøre for å beholde og rekruttere arbeidstakere innenfor avdelingen. Et sterkt samhold og trivsel er viktig for å skape en vi-følelse. I tillegg er det viktig å kunne rekruttere arbeidstakere med de behov driftsenhetene har, slik at vi gir et best mulig tilbud til brukerne.

Gjennomgang av drift og organisering av oppvekst- og kulturavdelingen i Kvalsund kommune skal gi bedre ressursutnyttelse, ha fokus på brukerne av tjenestene og bedriftskulturen.

Oppvekst og kultur ønsker å beholde skolestrukturen slik den er pr. i dag.

Proessen ble igangsatt i oppvekst og kultur for å se på ressursbruken ut fra en faglig og økonomisk vurdering, blant annet fordi dagens tilbud er organisert i små driftsenheter som er sårbare i forhold til å skaffe vikarer og rekruttere/beholde kvalifisert personell. Vi ønsker å få til et bedre tjenestetilbud for innbyggerne og en samordning av økonomiske og personellmessige ressurser.

Mandat

- 1. En problemstilling som må vurderes er om fordelingen av ressurser/årsverk synes riktig innenfor avdelingen i forhold til oppgaver, arbeidsomfang og prioriteringer som er vedtatt i kommunen. Hvilke endringer som eventuelt bør gjøres innenfor de rammer som man har, bør eventuelt drøftes.*
- 2. Avdelingen skal arbeide med fokusområdene: organisasjonsutvikling og brukerorientering. BMS – kommunen har fokus på bruker- og medarbeiderundersøkelser og resultatene av dette drøftes lokalt på den enkelte enhet, på ledernivå og legges frem politisk. Drøftinger rundt bruken av undersøkelsene og hvordan vi gjennomfører dem må evalueres.*
- 3. Underveis i prosessen skal oppvekst og kultur ha brukerne i fokus, samtidig som en skal følge nasjonale føringer, lover og forskrifter. I tillegg har kommunen et forpliktende samarbeid gjennom RSK Vest-Finnmark og lokalt vedtatte virksomhetsplaner og kvalitetsutviklingsplaner utarbeidet regionalt.*
- 4. Oppvekst- og kulturavdelingen består i dag av 4 driftsenheter med barnehager/skoler/SFO/kulturskole/fritidsklubb, ungdomsklubb samt kultur/bibliotek/kino, administrasjon, PPT. Strukturen evalueres.*
- 5. Spesielt innenfor skole og barnehage, ser en utfordringene i forhold til å få kvalifisert personell og ikke minst vikarer ved behov. Ulike alternative løsninger*

for å bedre på dette må drøftes.

Vedtatt i kommunestyret sak 52/09, 29. september 2009

I tillegg til mandatene har styringsgruppa valgt å ta med: KOSTRA-tall, spesialundervisning, nasjonale prøver, økt barnehagedekning, gjennomgang av elevtall/elevstørrelser og fagutdanning SFO og barnehage. Tilleggene er tatt med for å belyse noe av kompleksiteten i tenkningen rundt mandatene.

Organisering

Prosessleder er engasjert utenfor kommunens organisasjon. Prosessleder er Tormod Lindås Olsen fra KS-Konsulent as.

Ansvarsforhold

Kvalsund kommune er oppdragsgiver for prosjektet ”Gjennomgang av drift og organisering av oppvekst- og kulturavdelingen.

Prosjektansvarlig: rådmann Geir Nesse

- Ivareta lederfunksjoner overfor prosjektleder.
- Ivareta en viss kontrollfunksjon med tanke på prosjektets fremdrift.
- Få informasjon fra styringsgruppen samt gi tilbakemelding.
- Det forventes at prosjektansvarlig deltar i styringsgruppens møter ved behov og når gruppen ber om det, samt gjennomfører veiledning overfor prosjektleder.

Prosjektleder; oppvekst og kulturleder skal være sentral i gjennomføringen av prosessen og skal ha ansvar for:

- Innkalle, saksforberede og følge opp møtevirksomhet knyttet til prosjektet.
- Initiere og organisere nødvendig møtevirksomhet.
- Planlegge strategisk med tanke på realisering av prosjektets målsettinger og aktiviteter.
- Videreformidle informasjon til de aktuelle virksomheter og arbeidstakerorganisasjoner.
- Bistå lederne/styringsgruppens medlemmer i deres arbeid med å involvere de øvrige ansatte.

Styringsgruppe

- Oppvekst- og kulturleder, prosjektleder.
- Leder Kokelv oppvekstsenter.
- Leder Neverfjord oppvekstsenter.
- Rektor Kvalsund skole.
- Inspektør Kvalsund skole.
- Styret Kvalsund barnehage.

- Personalrådgiver.
- Hovedtillitsvalgt/representant for ansatte, 2 stk.
- 2 politikere.
- 1 foreldrerepresentant

Styringsgruppen er prosjektets beslutningsorgan med ansvar for:

- Drøfte/revidere/godkjenne de innstillinger og forslag som en behandler.
- Drøfte/revidere/godkjenne planforslag fra ekstern konsulent.
- Presentere prosjektet og prosjektets fremdrift for egne ansatte/medlemmer.
- Utarbeide bemanningsplaner for eventuelt ny organisering.
- Gjennomføre informasjonsmøter med egne ansatte.
- Sørge for at sluttrapporten er nok gjennomarbeidet og klar for behandling i kommunen.

Oppvekst og kultur har gjennomført en OU-prosess høst 2009 og vår 2010, der vi blant annet har gjennomgått rutiner, sett på ulike muligheter for struktur, gjennomgått arbeidsoppgaver og hatt fokus på utvikling av avdelingen.

Gjennom prosessen har styringsgruppa hatt mål for prosjektet og medarbeidernes synspunkter med i arbeidet med mandatene. Mandatene blir presentert punkt for punkt, med styringsgruppas forslag.

SAKSVURDERING:

OM PROSESSEN

Styringsgruppen hadde vide mandat for sitt arbeid, og en valgte også å ta med tillegg til de vedtatte mandatene for å belyse en del av den komplekse tenkningen rundt hvert mandat. Styringsgruppen hadde ansvaret for å drøfte de problemstillinger som var fastsatt i mandatet, samt å sørge for fremdrift. For hvert mandat er det utarbeidet en faktadel, utdyping og forslag til tiltak.

Styringsgruppen har hatt arbeidsgrupper omkring mandatene mellom samlingene og det har vært gjennomført medarbeiderundersøkelse med følgende tema: ressurser, læring, evaluering, rekruttering og arbeidsmiljø. Renholderne som ble overført til driftsenhetene den 01.01.10, har ikke fått vært med på medarbeiderundersøkelsen da den ble gjennomført i 2009.

Tilbakemeldingen på medarbeiderundersøkelsen var meget positiv, men avdekket også utfordringer ved vikarmangel, inventar/utstyr, vedlikehold, mer samarbeid mellom skolene i kommunen, systematisk kollegaveiledning, bedre tilbakemelding på brukerundersøkelser/medarbeiderundersøkelser, ungdomsklubben har ikke hatt medarbeidersamtaler og økonomiske virkemidler for å rekruttere/beholde.

Driftslederne får tilbakemelding om sin driftsenhet på medarbeiderundersøkelsen og har ansvar for å følge opp eventuelle utfordringer på egen driftsenhet.

Fra prosjektleder har det vært lagt opp til at man ikke bare internt i styringsgruppen skulle ha grundige diskusjoner om ulike problemstillinger i avdelingen, men at også ansatte og tillitsvalgte ute på de enkelte driftsstedene skulle bli løpende informert om prosessen.

Proessen i oppvekst- og kulturavdelingen har vært omfattende og tidkrevende. Det har vært utfordrende i forhold til å evaluere seg selv på arbeidsoppgaver, ressurser og den helhetstenkningen en har i avdelingen. Avdelingen har hatt meget god hjelp fra prosessleder Tormod Lindås Olsen fra KS-Konsulent as, han skal ha en stor takk for at han holdt oss på rett spor, la frem en del organisasjonsteori når vi hadde behov for det og veiledet oss igjennom en utfordrende prosess..

Rådmannens forslag bygger på mandatene og blir presentert med styringsgruppens forslag.

Dokumentet må leses i sin helhet og vil bli presentert i kommunestyremøte av medlemmer av styringsgruppen.

Rådmannens tilråding:

Rådmann foreslår følgende vedtak på hvert mandat:

Mandat 1

Gjennomgang av arbeidsoppgaver, arbeidsomfang og prioriteringer vedtatt i kommunen, og de funn gjort i forhold til gjennomgangen, synes fordelingen av ressurser/årsverk riktig innenfor avdelingen.

Det er spesielt drøftet utfordringer knyttet til bruk av kompetanse innenfor avdelingen, da særlig i barnehagene i Kokelv og Kvalsund.

Ut fra vedtatte gruppeinndelinger og delingstimer drifter skoleenhetene på et minimumsnivå. Det anbefales at det ikke foretas endringer på gruppeinndeling og delingstimer med dagens elevtall da innstramminger på dette området vil være pedagogisk uforsvarlig jf. drøftingene i tillegget til mandat 4. Fordelingen av ressurser/årsverk knyttet til undervisning synes likt og riktig fordelt innenfor avdelingen.

Arbeidsomfanget innenfor administrasjon er i samsvar med årsverkene. Oppgavene knyttet til kulturkonsulent kan fordeles på andre/flere avdelinger, men en anbefaler

ikke en slik omorganisering. Det er viktig å ivareta helheten innenfor kommunes kulturelle oppgaver, og ser på dagens organisering som den mest gunstige løsningen.

Tillegg til mandat 1:

Mål for spesialundervisning

- Tidlig innsats. Ved mistanke om at enkeltelever har noen utfordringer, skal det kartlegges, settes inn tiltak, og gis beskjed til ledelsen.
- Forebygging; god struktur på skolehverdagen, bruk av læringsstrategier, ledelsen må systematisk jobbe med forståelse av tidlig innsats/spesialundervisning/tilpasset opplæring. Oppvekst og kultur mener at elevene i vår kommune skal ha lekser og dette skal følges opp av lederne.
- Styrke samarbeid mellom barnehage og skole

Mål for nasjonale prøver

I de nasjonale prøvene er det tre mestringsnivåer for 5. trinn. Nivå 3 er best. For 8. trinn er det fem nivåer. Nivå 5 er best.

Kvalsund kommune har som mål at ingen elever skal ligge på det laveste nivået.

For å oppnå målet må Kvalsund kommune arbeide aktivt med kompetansemålene i K06 og prioritere læring. Derfor er det utarbeidet en mal for hvordan vi skal jobbe med nasjonale prøver i forkant og i etterkant av prøven.

Mandat 2

Medarbeiderundersøkelsen:

- I Kvalsund kommune benyttes Ståstedanalysen på alle skolene.
- Før Ståstedanalysen blir gjennomført skal det i kollegiet gis informasjon om hvorfor den gjennomføres, hvordan tilbakemelding skal skje og hvordan etterarbeidet vil bli gjennomført.
- Lærerundersøkelsen gjennomføres ikke.

Elevundersøkelsen:

- Før undersøkelsen blir gjennomført skal det gis informasjon om hvorfor den gjennomføres og hvordan tilbakemelding skal skje.
- Både brukerundersøkelsen og elevundersøkelsen fortsetter i sin nåværende form.
- Alle resultater blir drøftet på den enkelte driftsenhet og det utarbeides konkrete tiltak som kan bedre status.
- Resultatene og tiltak drøftes på ledernivå.

- Elevundersøkelsen behandles politisk i O-/O-utvalget.

Brukerundersøkelse – foreldre:

- Foreldreundersøkelsen tas hvert andre år i barnehage/SFO/skole.
- UDIR – undersøkelsen kuttes ut.
- Foreldreundersøkelsen fortsetter i sin nåværende form, men vi foreslår at undersøkelsen blir besvart på et foreldremøte. Svarprosenten vil dermed kunne øke. De som ikke deltar på møtet får undersøkelsen sendt hjem.
- Før undersøkelsen blir gjennomført skal det gis informasjon om hvorfor den gjennomføres og hvordan tilbakemelding skal skje.
- Alle resultater blir drøftet på foreldremøter og i kollegiet, en blir enige om tiltak som kan bedre status.
- Resultatene og tiltak drøftes på ledernivå.
- Foreldreundersøkelsen behandles politisk i O-/O-utvalget.

Tillegg til mandat 2:

- Det gjennomføres ”åpen dag” hvor de som ikke går i barnehage inviteres til barnehagen noen timer for å bli kjent, se tilbudet og foreldre kan møtes. Hvor ofte/ lenge og hvordan åpen dag gjennomføres blir lokal tilpasning.
- Starte et samarbeid med helsesøster for å ”spre” informasjon om barnehagen.
- Lage et infoskriv som alle barn/foreldre får om hva vi gjør i ”vår” barnehage.

Mandat 3

Samarbeidet med RSK Vest-Finnmark videreføres. Dette er en styrke for kommunen og systemet fungerer etter intensjonen. Etter- og videreutdanning av lærere, førskolelærere, assistenter, pedagogiske ledere, styrere og rektorer er viktig for en lærende organisasjon.

Systemene som er utviklet med kvalitetssamtaler, tilsyn og årsmeldinger videreføres.

Rutinene som er innført skal være med på å sikre at brukerne får et best mulig tilbud i vår kommune. Gjennom rutiner, plandokumenter, tilbud om etter- og videreutdanning skal kommunen sikre at vi følger nasjonale-, regionale- og kommunale føringer, lover og forskrifter.

Mandat 4

Forslag til struktur

Kjerneverdiene til Kvalsund kommune er trygghet, respekt og likeverd, og strukturen vår baseres på disse verdiene.

For å kunne gi et best mulig tilbud til brukerne, ser en at følgende struktur vil være mest hensiktsmessig, både for brukerne og personalet.

Foreslag ut fra de vurderingene som er gjort i mandat 4, to alternativer.

Alternativ 1

- Administrasjon beholdes slik den er per i dag.
- Tre oppvekstsentre i Kvalsund kommune: Kvalsund, Kokelv og Neverfjord.

Forslag til nytt organisasjonskart for oppvekst og kultur

ADMINISTRASJON * barnehage * skole * kultur * kino * bibliotek * ungdomsklubb * PPT
--

3 driftsenheter

Kvalsund oppvekstsenter	Kokelv oppvekstsenter	Neverfjord oppvekstsenter
-------------------------	-----------------------	---------------------------

Alternativ 2. Dagens organisasjonsmodell

- Administrasjon
- To oppvekstsentre, én skole og én barnehage.

Organisasjonskart for oppvekst og kultur

ADMINISTRASJON * barnehage * skole * kultur * kino * bibliotek * ungdomsklubb *PPT

4 driftsenheter

Kvalsund skole	Kokelv oppvekstsenter	Neverfjord oppvekstsenter	Kvalsund barnehage
----------------	-----------------------	---------------------------	--------------------

I tillegg foreslås

Klubben skole legges ned, det foreligger et kommunalt vedtak om midlertidig driftsstans. En må vurdere hva som skal gjøres med bygget.

Kinoen legges ned fra 1. januar 2011, på grunn av at den er lite benyttet og i tillegg må kommunen investere i nytt digitalt utstyr. Tilbud fra Film og Kino om brukt utstyr til ca. 650 000 kr. Bygdekinoen vil kunne ha med seg utstyr, prisene vil øke fra kr. 550,- til kr. 1 000,- per dag for spillesteder. Prisene er eksklusiv moms. Kvalsund kommune betaler i dag ca. kr. 20 000,- per år, avhengig av besøkstall og i tillegg har vi en ansatt i ca. 6 % stilling. Besparelsene ved å legge ned kinoen er på ca. 67 000 kr per år. Det foreslås å bruke pengene på fritidsklubb/ungdomsklubb/aktiviteter for barn/unge i Kvalsund kommune.

Det foreslås å øke kulturstillingen til 100 %, kostnader ca. 250 000 kr. En kulturstilling på 50 % er for liten i forhold til å kunne øke kulturelle aktiviteter og ivareta stillingens øvrige ansvarsområder. Det foreslås også drifting av kommunens hjemmeside.

Tillegg mandat 4, elevtall og gruppestørrelse

Eventuelle endringer i rammetimetallet vil føre til endringer av antall grupper og delingstimer i skolen. Det vil få konsekvenser i form av innsparinger eller økning i de økonomiske rammene til skolen, men samtidig vil slike endringer få konsekvenser for kvaliteten i skolen.

Gruppestørrelse, gruppesammensetning og bruk av delingstimer opprettholdes etter dagens elevtall, og at disse vurderes etter de nåværende kriteriene også i fremtiden.

Mandat 5***Tiltak for å beholde og rekruttere***Tiltak i dag

En ser viktigheten av at barnehage, skole og administrasjonen i oppvekst og kultur har et utdannet pedagogisk personale med en god ledelse. Derfor er det forslag på hvordan en skal kunne rekruttere og beholde pedagoger og ledere innenfor oppvekst og kulturavdelingen. Noen av disse tiltakene kan også brukes for andre yrkesgrupper for å rekruttere og beholde. Målet for Kvalsund kommune er å gi barn og unge et godt grunnlag for blant annet læring, personlig utvikling, gode holdninger og egenskaper som skal vare livet ut. Kommunen kan også få utbytte av dette ved at de unge kommer tilbake for å jobbe i Kvalsund kommune.

Tiltak vi har i dag (se Lederperm 1)	Kostnader
Tilbud om faglige kurs igjennom RSK Vest-Finnmark og Kompetanseforum Vest-Finnmark	Fast tilskudd, varierende kursavgift 47.000 kr (KFVF) 130.000 kr (RSK)
Mulighet for å ta fagbrev som barne- og ungdomsarbeider	Permisjon med lønn, undervisningsdager
Lærlingeordninger	Cirka 30 000 kr pr. år pr. person
Funksjonstillegg for lærere	Cirka 100.000 kr pr. år
Arbeidspolitisk plan	Ingen kostnader
Flyttegodtgjørelse	Kommunen dekker flyttegodtgjørelse fullt ut (ca. 45.000 kr per ansatt)
Tilrettelegging for kompetanseheving jf. ”Retningslinjer for kompetanseheving”	Ingen oversikt over beløp (permisjon med lønn)
Trim i arbeidstiden	Ingen oversikt
Seniorpolitiske tiltak	282.000 kr pr. person mars/10, 6 personer (besparelse ca. 800.000,- grunnet AFP)
Lønnspolitisk plan	
IA – bedrift	
Eget permisjonsreglement	
Retningslinjer for fleksitid og kompensasjon for møtevirksomhet (gjelder ledere)	Ingen kostnader
Tilbyr lederutdanning	Gjennom RSK og KFVF Statlig for nyansatte rektorer (kommunen dekker reise, opphold)
Kan tilby barnehageplass og SFO til alle barn som bor i kommunen	

Disse tiltakene ovenfor videreføres. I tillegg til å beholde og rekruttere er det også stort behov for å kunne ta inn vikarer ved behov.

Foreslåtte tiltak

Forslag	Kostnader
Øke lønninger for førskolelærere og lærere	20 000 kr pr årsverk
Gi førskolelærere/pedagogiske ledere lønnstillegg for tilleggsutdanning som er relevant for stillingen	10 000 kr (60 studiepoeng) pr. årsverk
Gratis husleie, 6 måneder (gjelder kun ny-innflyttere til kommunen)	Ca. 27 000 kr per bolig
Gi lærere lønnstillegg for tilleggsutdanning som er relevant for stillingen.	10.000 kr (60 studiepoeng) pr. årsverk
Mentor for nyutdannende førskolelærere/lærere (2	Ca. 1 200 kr per

timer pr. uke)	lærer/førskolelærer per uke
Behjelpelig med jobb til partner	Ingen kostnader
Forhøye lønnsgapet mellom leder og den man er satt til å lede. Forslag: rådmann, avdelingsledere og driftsledere	Ca. 40. 000 kr per årsverk
Sette ned maksprisen på barnehageplass (gjelder alle som har barnehageplass)	Makspris hel plass: 2.330 kr Kvalsund per mnd.: 2.250 kr Tillegg: kostpenger 150,-
Elektronisk søknadsskjema på hjemmesiden	Lite kostnader
Kontakt med borteboende elever/studententer	Lite kostnader
Forbedre hjemmesiden til Kvalsund kommune, få med goder vi har og forskjellige planer kommunen har utarbeidet. For oppvekst og kultur – utviklingsmål for skole og barnehage (faglig miljø).	Lite kostnader
Tilby 100 % stilling til de som går deltidsstillinger i oppvekst og kultur (vikarbehov).	Kostnadene vil her variere med stillingsprosent, men en kan beregne ca. 400.000,- pr. person

Geir Nesse
rådmann