

MØTEINNKALLING

Omsorgs- og oppvekstutvalget

Omsorgs- og oppvekstutvalget holder møte den 17.06.2011 klokka 09.00 på Rådhuset.

Innkalte til møtet:

Funksjon	Navn
Leder	Harald Bredesen
Nestleder	Signe Karlsen
Medlem	Heidi Haneboe Halvorsen
Medlem	Trine Pedersen
Medlem	Ellen Johansen

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret og biblioteket.

Kvalsund 16.06.2011

Harald Bredesen (sign.)
leder

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr.	Arkivsaksnr.	Tittel
30/11	11/538	INTERKOMMUNALT SAMARBEID - BARNEVERNTJENESTER
31/11	10/963	OU-PROSESS OPPVEKST OG KULTUR , modul 1: RESSRUSER OG ÅRSVERK –BEREDSKAPSPLAN

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Omsorgs- og oppvekstutvalget

Saksbehandler: Aina Holmgren

Arkiv: F40 &85

Arkivsaksnr.: 11/538

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

30/11 Omsorgs- og oppvekstutvalget

17.06.2011

**INTERKOMMUNALT SAMARBEID -
BARNEVERNTJENESTER**

Leders innstilling:

Legges frem i møtet.

SAKSGRUNNLAG:

- Oppsigelse fra barnevernkonsulent
- Søknad om fødselspermisjon
- Utlysning av stilling
- Tidligere avtaler med Hammerfest kommune vedr. samhandlingsreformen, legevaktsamarbeid, leie av servertjenester innen økonomi, drift av pc, servere mv.
- Kommunelovens § 28 b

SAKSOPPLYSNINGER:

Barneverntjenesten i Kvalsund er organisert under avdeling for helse- og sosial og ble samlokalisert i NAV fra og med 18. februar 2009. Det betyr at leder for barnevernet har det faglige ansvar, men personalansvaret er tillagt leder av NAV. I praksis innebærer dette at to saksbehandlere fortrinnsvis jobber med saker som sorterer under barnevernets ansvarsområde, mens den ene har jobbet ca. 50 % med NAV oppgaver. I tider med stort press på barnevernområdet, har begge jobbet 100 % barnevern.

Situasjonen ved barneverntjenesten har siden 2004 vært preget av mye usikkerhet, med stort gjennomtrekk av personer og høyt fravær på grunn av sykemelding. Kontoret har i lange perioder vært bemannet med en person. Det har vært vanskelig å rekruttere fagpersoner til ledige vikariater. Helse- og sosialleder har i flere perioder fungert som leder for barneverntjenesten. Denne situasjonen varte helt fram til april 2009, da en tidligere ansatt sa seg villig til å avhjelpe kontoret og det ble inngått avtale om engasjement fram til mars 2011. Siden august 2009 har kontoret vært stabilt bemannet og det har vært 2 saksbehandlere i alle sakene.

Leder for barneverntjenesten har vært i permisjon de siste 2 årene og er nå tilbake i sin stilling. Tjenesten har hatt stedfortreder for henne siste 2 år. Kommunen har fått midler fra Fylkesmannen til videre engasjement for vikaren, slik at barneverntjenesten over en halvårsperiode skulle ha 3 saksbehandlere. Man så det som svært uheldig med utskifting av personalet og tjenesten ønsket derfor å styrke kontoret med 1 årsverk over en halvårs periode. Det er behov for overlappning av sakene, innføring i ny dataprogram Familia, samt sørge for å bringe alle rutiner i orden. Dette vil bidra til stabilt og kjent personale i de igangsatte tiltakene.

Imidlertid har den ene saksbehandleren sagt opp sin stilling og fratrådte stillingen 10.05.d.å. Stilling som barnevernkonsulent ble derfor lyst ut, og etter fristens utløp var det ikke kommet noen søknader til stillingen. Stillingen ble derfor utlyst på nytt og det er nå kommet 1 søknad til stillingen. Søknadsfristen er den 10.06.11 og tar man med postgangen sin tid, kan det enda komme flere søknader. Barnevernleder skal ut i fødselspermisjon i løpet av juli måned og stillingen er lyst ut med søknadsfrist 15.06.11. Erfaringsmessig vet vi at det er få eller ingen søkere til ledige vikariater. Kvalsund kommunen har nå avtale med en vikar om engasjement fram til november 2011 og kommunen står nå igjen med 1 besatt stilling i barneverntjenesten.

Begge stillinger ved tjenesten er nå helt eller delvis sykemeldt og helse- og sosialleder fungerer i perioder som saksbehandler ved barneverntjenesten. Administrasjonen ser nå med bekymring på bemanningssituasjonen ved barneverntjenesten. Høy turn-over og vakanser over tid medfører dårligere tjenestetilbud og lite kontinuitet i sakene. Vi ser det derfor som svært sannsynlig at kommunen ikke klarer å ivareta barnevernlovens krav på en tilfredsstillende måte, dersom de ustabile forholdene ved barneverntjenesten vedvarer.

Kvalsund kommune er, som en av sju kommuner, medlem i Vest-Finnmark Regionråd. Regionsrådet ser blant annet på hvordan økt samarbeid over kommunegrensene kan bedre kvaliteten på og effektivisere de kommunale tjenestene. I "Felles tiltaksplan 2009" kan man lese forprosjektet: "samarbeid om tjenester i kommunene i Vest-Finnmark" at barneverntjenesten er ett av fire områder hvor det anbefales å iverksette konkrete samarbeidsprosjekter.

Samarbeid etter Kommunelovens § 28 b benevnes som administrativt vertskommunesamarbeid.

Det vil si at en kommune (samarbeidskommune) kan avtale med en annen kommune (vertskommune) at vertskommunen skal utføre oppgaver og treffe avgjørelser etter delegert myndighet fra samarbeidskommunen i enkeltsaker eller typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning.

Slik situasjonen er nå, anbefales det å iverksette konkret samarbeidsprosjekt med nabokommunen.

Hvorfor interkommunalt barnevern ?

I tillegg til rådmannens bekymring vedr. bemanningssituasjonen, ser man flere fordeler med interkommunalt samarbeid:

- Høy rettssikkerhet og god kvalitet i saksbehandling og tjenester i barnevernet.
- Tidlig og riktig hjelp til grupper utsatte barn, unge og deres familier
- God faglig styring av barnevernet.
- Mindre "slitasje" på arbeidstakerne.

Vi mener det er grunn til å tro at et interkommunalt barnevern vil ha fordeler i forhold til dagens organisering:

- Redusert sårbarhet/mer robust organisasjon
- Høyere faglig kvalitet
- Høyere kompetansenivå
- Større mulighet til spesialisering
- Økt mulighet til å arbeide forebyggende og inn i den enkelte familie
- Styrking av administrative oppgaver og økonomistyring
- Redusere turnover og bedre rekrutteringsmuligheter
- Styrking av samarbeidet med øvrig fagmiljø som BUF - etat, BUP og familievern
- Mer effektiv drift ved større erfaring i sjeldne oppgaver
- Redusere behovet for å gå inn i oppgaver /saker som gjelder venner, naboer og andre som vedkommende kan treffe i sitt nærmiljø.

Mulige ulemper:

- Større avstand fra oppdragsgiver (kommunen) til tjenesteområdet
- Økning i transportbehovet for både ansatte og brukere
- Interne og administrative prosesser kan fungere dårlig utenfor vertskommunen, vertskommunen blir for sterk.
- Barnevernet blir for lite synlig ute i kommunen
- Faren for mer tidsbruk på interne prosesser og møter

Personnlemmessig overføring til felles barneverntjeneste

Både Kvalsund og Hammerfest kommuner bør gå inn med de ressurser som det er budsjettert med under funksjon 244 i ansvarsområde barneverntjenester. Individuelle avtaler vil bli overført med tilbudet om innplassering. Når status for innplassering og leder er tilsatt, må den nye lederen vurdere den personlemmessige sammensetningen i forhold til det oppdrag som er gitt.

Organisatoriske vurderinger:

Felles barneverntjeneste bør organiseres etter modell med vertskommunesamarbeid etter Kommunelovens § 28 b. Det skal være en felles leder for barneverntjenesten. Leder bør få alle fullmakter, for så å ha mulighet til å delegere dette videre ved behov.

Organisatorisk skal det interkommunale barnevern være lokalisert i begge kommuner. Dette for å ivareta brukernes behov for tjenester og spesielt sikre det forebyggende arbeid i den enkelte kommune. Alle ansatte i dagens barnevern vil få tilbud om tilsetting i det interkommunale barnevernet. Med tilbudet skal de ansatte også få en mulighet til å sette opp en prioritering på hvor de ønsker arbeide og med hvilke oppgaver. Leder vil ta utgangspunkt i disse ønskene ved innplassering.

Personalpolitisk vurdering:

Kvalsund kommune skal følge det avtaleverk som gjelder for Kvalsund kommune og følge den lønsmessige utvikling som vil skje i kommunen.

Dersom det interkommunale barnevernet tar til orde for at man skal harmonisere lønn på de ansatte ved etablering, kan dette være lite rettferdig overfor de ansatte. Lønnsfastsettelse skjer oftest gjennom forhandlinger ved tiltredelse. På samme måte er videre lønnsutvikling ut over sentrale oppgjør, basert på individuelle vurderinger. Dersom man i det interkommunale barnevernet skal redusere lønnsforskjellene til de ansatte, vil vi samtidig forkaste individuelle vurderinger som er gjort på den enkelte ansatt. Intensjonen med en redusert lønnsforskjell må være å redusere arbeidsmiljøstøy som kan oppstå med bakgrunn i dette. På samme måte kan redusert lønnsforskjell skape støy fra de som har fått individuelle tillegg over år basert på deres resultater. Disse kan oppleve at deres resultater ikke blir verdsatt.

Dersom det interkommunale barnevern har behov for spesielle rekrutteringstiltak for å bemanne opp tjenesten, skal dette skje i samråd med rådmenn i begge kommuner.

Vurdering av IT

Dette forutsettes at kommunene blir enig om de hvilke dataprogram som brukes og dette kan driftes av Hammerfest kommune.

Økonomiske vurderinger:

Forutsetningen for etablering av interkommunalt barnevern er at dette blir politisk vedtatt i begge kommuner. Dette innebærer at hver kommune går inn med de økonomiske ressurser som man har bevilget i den enkelte kommune på funksjon 244 under ansvar barneverntjenester i inneværende år.

Fra og med 2012 skal kommunene innarbeide en harmonisering av kostnadene knyttet til funksjon 244, med utgangspunkt i objektive kriterier. Omfordelingen av kostnadene skal skje i løpet av 2 års periode, som skal være fullt ut omfordelt fra og driftsår 2013. Det objektive kriteriet vil være andel barn 0 - 18 år samt en fast andel på 20 % av dagens driftsnivå på funksjonen 244. Fastandelen er knyttet til oppgaver som er uavhengig av antall barn i aldersgruppen.

Utgifter knyttet til tiltak til det enkelte barn (i og utenfor hjemmet, funksjon 251 og 252) skal fortsatt belastes den kommunen der barnet er hjemmehørende i.

De ansattes syn:

Pr. i dag er det kun 1 fast ansatt i barneverntjenesten. Hun er svært positiv til et interkommunalt samarbeid. Hennes uttalelse ligger for øvrig vedlagt saksmappe.

På grunn av kort saksbehandlingstid er det ikke avholdt drøftingsmøte med tillitsvalgt. Dette skal gjøres og referat vil ligge på mappe før politisk behandling.

SAKSVURDERING:

De senere årene har det vært en sterk vekst i barneverntjenester over hele landet, også i Kvalsund. Kvalsund har opplevd stor utskifting blant de ansatte i barneverntjenesten. Det har også vært en stor utfordring at kontoret har få ansatte, innenfor et komplisert tjenesteområde. Tjenesten blir dermed sårbar, spesielt ved ferieavvikling og sykdom. I perioder har kontoret vært uten bemanning.

I all hovedsak vurderes et samarbeid om interkommunalt barnevern å være positivt. Barnevernsarbeidet er kompetansekrevende, noe som medfører at kommunen må kjøpe inn kompetanse (sakkyndig vurdering og juridisk bistand). Å kjøpe kompetanse på denne måten er kostbart, samtidig som det i liten grad stimulerer til oppbygging av lokal kompetanse. Ved å organisere seg i et samarbeid vil kommunene ha lik tilgang til kompetanse. Samlet sett må hensikten med et interkommunalt barnevern være å utnytte de totale ressurser best mulig.

Gjennom effektivisering og bedre utnyttelse av de samlede faglige og økonomiske ressurser, forventes det kvalitetsforbedring som skal komme brukerne til gode.

Barneverntjenester synes å være område som egner seg godt for interkommunalt samarbeid. Dette ut i fra arbeidets kompleksitet og krav til kompetanse både faglig og juridisk. Små enheter med 2 - 3 ansatte blir lett sårbare. En interkommunal tjeneste med 10 - 12 ansatte vil på en helt annen måte kunne tilby tjenester av høy kvalitet og det vil

være mindre sårbarhet for sykdom, vakanser og ferier. Erfaringer fra tilsvarende samarbeid andre steder i landet er svært positive.

På grunn av knapphet på tid, har ikke saken vært sendt ut for uttalelse til arbeidstakerorganisasjonene i kommunen. Det skal foretas drøfting med tillitsvalgt og referatet fra denne vil bli lagt ved saksmappe i møtet. Saken har vært diskutert med de ansatte og de er positive til det interkommunale samarbeidet. Situasjonen ved barneverntjenesten har vært informert om i omsorgs- og oppvekst utvalget og de støtter ideen og ba om å få saken til politisk behandling så raskt som mulig. Det har heller ikke vært mulig å komme i dialog med Hammerfest kommune om saken. Dersom kommunestyret slutter seg til dette, vil administrasjonen ta snarlig kontakt med Hammerfest kommune. Rådmannen i Kvalsund mener etablering av interkommunalt barnevern gir grunnlag for en kvalitativt bedre barneverntjeneste. Rådmannen er også sikker på at de ansattes lønns- og arbeidsvilkår vil bli godt ivaretatt på en god måte av vertskommunen. Evt. samarbeidsavtale med Hammerfest, vil bli sendt kommunestyre for endelig godkjenning.

Rådmannens tilråding:

Under forutsetning av slikt vedtak i Hammerfest kommune, gis Rådmannen fullmakt til å foreta nødvendige prosesser med nabokommune (Hammerfest) med tanke på interkommunalt samarbeid/ faglig nettverk i barnevernet.

Følgende forutsetninger skal legges til grunn for etableringen:

Barnevernsamarbeidet blir organisert etter modell med administrativt vertskommunesamarbeid (Kommuneloven § 28 b). Det tas utgangspunkt i at oppstartsdato blir 1. oktober 2011.

Hammerfest kommune er vertskommune og samarbeidet får betegnelsen Hammerfest og Kvalsund barneverntjenester.

Den totale ressursrammen for Kvalsund barneverntjeneste tilsvarer 2 årsverk ved iverksettningstidspunktet. Fast ansatte i barneverntjenesten får tilsetting i den nye organiseringen.

Barneverntjenesten organiseres slik at nærhet til Kvalsund kommune opprettholdes. Det vil si at de ansatte har "kontordager" i Kvalsund så ofte som mulig. Møter med barn og foreldre og samarbeidsparter avholdes i Kvalsund kommune.

Gjennom styrking av fagmiljø, kompetanse og rekruttering ved etablering av Hammerfest og Kvalsund barneverntjeneste, er det en målsetting å sikre en robust barneverntjeneste i Hammerfest/Kvalsund regionen.

Rådmannen får i oppdrag å gjennomføre arbeidet fram mot etableringen 01.10.2011. Dette omfatter nødvendige avklaringer av organisering, IT-plattform, økonomi og etablering, samt forslag til samarbeidsavtale.

Oddbjørn Nilsen
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Omsorgs- og oppvekstutvalget

Saksbehandler: Jørn Stenersen

Arkiv: 034

Arkivsaksnr.: 10/963

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
25/11	Omsorgs- og oppvekstutvalget	06.06.2011
15/11	Omsorgs- og oppvekstutvalget	15.03.2011
11/11	Kommunestyret	17.03.2011
31/11	Omsorgs- og oppvekstutvalget	17.06.2011
32/11	Kommunestyret	22.06.2011

OU-PROSESS, OPPVEKST OG KULTUR

MANDAT 1: FORDELING AV RESSURSER OG ÅRSVERK - BEREDSKAPSPLAN

Leders innstilling:

Tilråding er at følgende modell fra utvalget som jobbet med beredskapsplanen, trer i kraft ved pedagogmangel, både ved Neverfjord oppvekstsenter og Kvalsund skole, men også ved mangel på bare en av enhetene:

Hvis pedagogmangelen blir så stor at man ikke kan opprettholde vedtatte rammetimer ved Kvalsund skole og Neverfjord oppvekstsenter(skoledelen) , iverksetter man følgende modell:

- Mellomtrinnet(5-7. kl.)og én lærer i Neverfjord flyttes til Kvalsund skole. Småtrinnet(1-4. kl.)består i Neverfjord.

Pedagogmangle i denne sammenhengen må ses på følgende måte:

- Mangler 2 stillinger 100% eller mer av den totale administrasjons- og pedagogrammen på 12,8 stillinger
- Totalen på ufaglært arbeidskraft i samme ramme, må ikke være høyere enn 2 stk. ved Kvalsund skole

- Mangler 1 stilling eller mer av den totale administrasjons- og pedagogrammen på 4 stillinger ved Neverfjord oppvekstsenter, skoledelen.
- Totalen på ufaglært arbeidskraft i samme ramme, må ikke være høyere enn 1 ved Neverfjord oppvekstsenter, skoledelen.

Hvis det viser seg at det å iverksette modell 2 ikke er tilstrekkelig, pr. 01.08.11, iverksettes følgende modell:

- Småskoletrinnet og mellomtrinnet (1.-7.kl.) blir overført fra Neverfjord oppvekstsenter til Kvalsund skole, barnehagen blir igjen i Neverfjord.

Virketidspunktet for iverksetting av planen foreslås til 1.august. Planen gjelder bare for barnehage- og skoleåret 2011-2012.

SAKSGRUNNLAG:

Det vises til kommunestyremøte 17.03.2011 sak 11/11: OU-PROSESS OPPVEKST- OG KULTUR, MANDAT 1: FORDELING AV RESSURSER OG ÅRSVERK, der det ble vedtatt følgende:

”Et bredt utvalg utarbeider forslag til beredskapsplan for organisering av skole- og barnehage tilbudet i Kvalsund tettsted og i Neverfjord ved evt. mangel på pedagoger”.

Planen sendes ut på høring til berørte parter og organisasjonene, før den tas opp til politisk behandling.

SAKSOPPLYSNINGER:

Med bakgrunn i antatt pedagogmangel ved Kvalsund skole, Kvalsund barnehage, Neverfjord oppvekstsenter, ble det i kommunestyret gjort et vedtak på at man satte ned et utvalg som skulle utarbeide en handlingsplan, ved slik mangel. Det ble skissert at utvalget skulle bestå av 3 politikere, 2 fra posisjon og 1 fra opposisjon. Posisjonen valgte å stille med bare én representant. Det skulle videre være 2 foreldrerepresentanter og noen som representerte arbeidstakerorganisasjoner og administrasjon.

Utvalget har under arbeidet med planen bestått av følgende:

Tor Espen Olaussen	(fra posisjon)
Randi S. Pedersen	(fra opposisjon)
Karin Bryn	(Utdanningsforbundet)
Elna Fredriksen	(Fagforbundet)
Rita Urbrott	(FAU-leder Neverfjord)
Lene Haneboe	(FAU-leder Kvalsund skole)
Jørn Stenersen	(oppvekst- og kulturleder)
Oddbjørn Nilsen	(rådmann, deltok på det første møte)

Utvalget har i perioden 28. april til 23. mai hatt 4 møter. Metodikken i dette har hatt en form av prosessorientert arbeid. Man har drøftet ulike momenter i ett møte, så har man møttes igjen, man har skissert tilføyelser, nye momenter og synergier.

Utvalgets arbeid har resultert i vedlagte grunndokument.

I dette dokumentet er det sett på 3 ulike hovedproblemstillinger:

1. "Ved mangel av pedagoger ved Kvalsund skole"
2. "Ved mangel av pedagoger ved Neverfjord oppvekstsenter"
3. "Ved mangel av pedagoger i Kvalsund barnehage"

Ved punkt 1. og 2. er det skissert 3 ulike beredskapsmodeller. Disse er ikke satt i prioritert iverksettelsesrekkefølge. Følgende modeller er beskrevet;

- Småtrinnet(1-4. klasse), både i Kvalsund og i Neverfjord, samles på Neverfjord oppvekstsenter.
- Mellomtrinnet(5-7. klasse) ved Neverfjord oppvekstsenter overføres til Kvalsund skole, og det følger med én lærer fra Neverfjord.
- Småskoletrinnet og mellomtrinnet(1-7. kl.) blir overført fra Neverfjord oppvekstsenter til Kvalsund skole, barnehagen blir igjen i Neverfjord.

Et alternativ som bare gjelder for punkt 1., er som følger;

- Oppvekst- og kulturleder går inn som rektor på Kvalsund skole, og pedagogisk konsulent går inn som konstituert oppvekst- og kulturleder.

Når det gjelder punkt 3., som for øvrig må ses i sammenheng med et underpunkt på punkt 2. i grunndokumentet("Mangel på pedagogisk leder"), er følgende skissert i planen;

- Ta kontakt med de som er utdannet førskolelærer, og jobber i skolen, om de er interessert i å jobbe i barnehagen, enten som pedagoger eller styrere.
- Konstituere assistenter til pedagogisk leder.

Punkt 2. har i tillegg til disse et punkt som foreslår at man flytter barnehagedelen ved Neverfjord oppvekstsenter over til Kvalsund barnehage, og punkt 3. har et tillegg som går på å sette inn pedagogisk konsulent inn som pedagog/styrer ved Kvalsund barnehage

SAKSVURDERING:

Etter gjennomgang av høringsuttalelsene fra ulike involverte parter, kan følgende oppsummering gis:

Den modellen det først vil være naturlig å sette i verk ved en eventuell pedagogmangel, er den som skisserer en løsning hvor mellomtrinnet fra Neverfjord oppvekstsenter blir overført, sammen med én lærer, til Kvalsund skole.

Ved denne modellen vil man likevel beholde småskoledelen i Neverfjord, samt at barnehage og skole fortsatt kan bruke ressursene på tvers.

Man vil unngå å flytte de minste elevene, slik at de slipper en lengre skolevei, noe som foreldre ved enheten i Neverfjord har uttrykt bekymring for.

Det samme har foreldregruppen ved Kvalsund skole gjort, i forhold til den modellen som skisserer at man flytter småtrinnet fra Kvalsund til Neverfjord. Noen av foreldrene har konkretisert dette gjennom å informere om at de vil flytte ved en slik løsning.

Dette vil man unngå hvis man iverksetter modellen som flytter mellomtrinnet ved Neverfjord over til Kvalsund.

Det vil også være negativt å flytte hele skoledelen på relativt kort varsel, sett i sammenheng med tiden de ansatte har fått på å planlegge og gjennomføre en slik stor endring. En slik omorganisering vil også gjøre at de enkelte foreldre må finne løsninger på utfordringer rundt dette, for eksempel henting fra SFO.

En annen synergieffekt av denne er at man får større elevgrupper ved hvert trinn på mellomtrinnet. Det er en del forskning som indikerer at nettopp dette er gunstig for læring(Thomas Nordahl). Denne effekten slår negativt ut for måte for enheten i Neverfjord, der de totalt sett blir færre barn.

Ved en flytting av elever ved småtrinnet på Kvalsund skole til skolen i Neverfjord, kan derimot få en positiv effekt inn mot en større gruppe ved Neverfjord oppvekstsenter.

Men denne modellen kan, i tillegg til nevnte reaksjon fra foreldregruppen i Kvalsund, også bli vanskelig å argumentere for inn mot bestemmende myndigheter. Det samme vil nok gjelde majoriteten i den kommunale administrasjonen innenfor sektoren. Fra myndighetenes side har det tidligere vært reagert på at man frakter elever forbi en skole som tilbyr den samme opplæringen. Dette vil også gjelde for elevene fra mellomtrinnet i Neverfjord som ved den ene modellen skal fraktes forbi en skole. Her må man ta elevtallet i betraktning. Dette fordeler seg som følger;

Småtrinnet Neverfjord oppvekstsenter:	6 stk
Småtrinnet ved Kvalsund skole	21 stk.

Mellomtrinnet ved Neverfjord skole	8 stk.
Mellomtrinnet ved Kvalsund skole	25 stk.

En ordning med flytting av elever, bør bestrebe seg på å berøre færrest mulig.

Når det gjelder den modellen der man flytter hele skoledelen(1-7. kl.) fra Neverfjord oppvekstsenter, vil den, i tillegg til å få en direkte følge for elevene, også gi samfunnsmessige endringer som man ikke kan forutse helt nøyaktig. Uttalelser fra foreldregruppe og ansatte ved oppvekstsenteret indikerer at noen kanskje vil flytte, og/eller kanskje ser seg om etter jobb i andre kommuner. Det vil i tillegg bli et mye mindre fagmiljø som kan støtte barnehagedriften der. Ansatte og fagorganisasjoner har også uttrykt bekymringer for at noen av de ansatte, primært assistenter, blir "overflødige" i en slik omorganisering.

Denne modellen vil gi større elevgrupper ved Kvalsund skole, med de tidligere nevnte fordeler.

En slik løsning er aktuell kun hvis Kvalsund og Neverfjord samlet sett har få pedagoger til å gi et forsvarlig undervisningstilbud, hver for seg.

Når det gjelder modellen som går ut på at oppvekst- og kulturleder går inn som rektor på skolen, og pedagogisk konsulent går inn som oppvekst- og kulturleder, så vil den slå negativt ut i forhold til en kontinuitetstenkning i skolesektoren. Det vil i denne perioden være ekstremt viktig å jobbe med rekruttering og skoleutvikling, nettopp for å avverge situasjoner som denne, hvor man mangler pedagoger. Denne modellen vil frigjøre en pedagog til arbeid ved en av enhetene.

Når det gjelder pedagogmangel knyttet til barnehagedelen, er et forslag å spørre de som er førskoleutdannet og jobber i skolen, om de vil jobbe i barnehagen. Dette vil gi et løft i forhold til at man får inn pedagogisk personale i barnehagen. Denne modellen vil gjøre ting litt vanskeligere for den totale situasjonen, da det er behov for disse i skolen. Man må i tillegg gå ut fra at de som jobber der de gjør, har gjort sine valg ut fra individuelle ønsker og behov. Kommunen må fortsatt ha et fokus på dette med rekruttering av pedagogisk personale til barnehagene, noe man pr. i dag jobber aktivt med, blant annet ved videreutdanning av lokale krefter.

Å konstituere assistenter er ikke en strategi kommunen kan ha på lang sikt, men her kan en kombinasjon med avtaler om videreutdanning og binding være aktuell. Å konstituere er ikke lovstridig, og gir nødvendig arbeidskraft. Mange som er konstituerte gjør dessuten en god jobb.

Ved mangel på pedagogisk personale ved Kvalsund barnehage, er en skisse at man lar pedagogisk konsulent gå inn som pedagog. Da vil man miste den barnehagefaglige ledelsen i administrasjonen.

Å legge ned barnehagedelen i Neverfjord vil kunne få de samme følger som skissert ved en flytting av skoledelen, og man har i tillegg ikke plass i Kvalsund barnehage til en slik overføring.

Det er verdt å merke seg at de fleste ag høringspartene signaliserer at man må starte snarest mulig med planleggingsarbeidet av et nytt oppvekstsenter i Kvalsund sentrum.

Status pr. 17.06.11:

Kvalsund skole: 10 stk lærere/pedagogisk personell er avklart som tilsatte og nytilsatte (50 % hos en av disse må kanskje benyttes i SFO)

- 1 søker til lærerjobb får tilbudsbrev i dag (17.6.), 100 % stilling (sannsynlig av vedkommende takker ja)
- 1 søker til lærerjobb får tilbudsbrev i dag (17.6.), 50 % stilling. Ufaglært pr. definisjon til avsluttet utdanning i desember 2011.
- Muntlig søknad til lærerjobb, 50 % stilling.

Kvalsund skole trenger 12,50 stillinger som lærere/pedagogisk personell.

Assistenten og renhold er uforandret og riktig i forhold til vedtatte rammer.

Neverfjord skole: 3 stk. lærere/pedagogisk personell er avklart som tilsatte.

- 1 søker om overflytting fra Kvalsund skole til Neverfjord, ellers ingen søkere.

Neverfjord skole trenger 4 stk. lærere/pedagogisk personell.

- Mangler 1 stk. assistent og 1 vernepleier, har søkere.

Renhold og barnehage er dekt opp.

Rådmannens tilråding:

Tilråding er at følgende modell fra utvalget som jobbet med beredskapsplanen, trer i kraft ved pedagogmangel, både ved Neverfjord oppvekstsenter og Kvalsund skole, men også ved mangel på bare en av enhetene:

Hvis pedagogmangelen blir så stor at man ikke kan opprettholde vedtatte rammetimer ved Kvalsund skole og Neverfjord oppvekstsenter(skoledelen) , iverksetter man følgende modell:

- Mellomtrinnet(5-7. kl.)og én lærer i Neverfjord flyttes til Kvalsund skole. Småtrinnet(1-4. kl.)består i Neverfjord.

Pedagogmangle i denne sammenhengen må ses på følgende måte:

- Mangler 2 stillinger 100% eller mer av den totale administrasjons- og pedagogrammen på 12,8 stillinger
- Totalen på ufaglært arbeidskraft i samme ramme, må ikke være høyere enn 2 stk. ved Kvalsund skole
- Mangler 1 stilling eller mer av den totale administrasjons- og pedagogrammen på 4 stillinger ved Neverfjord oppvekstsenter, skoledelen.
- Totalen på ufaglært arbeidskraft i samme ramme, må ikke være høyere enn 1 ved Neverfjord oppvekstsenter, skoledelen.

Hvis det viser seg at det å iverksette modell 2 ikke er tilstrekkelig, pr. 01.07.11, iverksettes følgende modell:

- Småskoletrinnet og mellomtrinne (1.-7.kl.) blir overført fra Neverfjord oppvekstsenter til Kvalsund skole, barnehagen blir igjen i Neverfjord.

Virketidspunktet for iverksetting av planen foreslås til 1. juli. Planen gjelder bare for barnehage- og skoleåret 2011-2012.

Oddbjørn Nilsen
rådmann