

MØTEINNKALLING

Kommunestyret

Kommunestyret holder møte torsdag 17.03.2011 kl. 11.00 på Rådhuset.

Innkalte til møtet:

Funksjon	Navn
Ordfører	Tor Arvid Myrseth KSL
Varaordfører	Eli Annie Liland SP
Medlem	Tor Espen Olaussen KSL
Medlem	Willy Holmgren KOBL
Medlem	Ole-Harald Fredriksen KOBL
Medlem	Kjell-Kristian Bårdsen KOBL
Medlem	Øyvind Moberg Larsen SP
Medlem	Harald Bredesen SV
Medlem	Ragnar Olsen AP
Medlem	Randi Solli Pedersen AP
Medlem	Terje Wikstrøm AP
Medlem	Liv Brith Ingilæ AP
Medlem	Sigrun Malin AP
Medlem	Trine Pedersen AP
Medlem	Ellen Johansen KrF

Møtet starter med åpen spørretime.

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret, biblioteket og Masterelv handel.

Kvalsund 10.03.2011

Tor Arvid Myrseth
ordfører

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr.	Arkivsaksnr. Tittel
1/11	11/189 REFERATSAKER
2/11	11/188 GODKJENNING AV PROTOKOLL
3/11	11/273 ÅRSRAPPORT 2010 - SKATTEOPPKREVEREN I KVALSUND KOMMUNE
4/11	10/861 RULLERING AV SNØSCOOTERLØPER I KVALSUND KOMMUNE
5/11	10/896 DEMENSPLAN 2011 - 2015
6/11	11/253 SAMHANDLINGSREFORMEN - EVT. SAMARBEID MED NABOKOMMUNER
7/11	11/252 SAMLOKALISERING AV BARNEVERNTJENESTEN I NAV - EVALUERING
8/11	11/104 DELEGASJON AV AVGJØRELSE OM RAMMETIMETALL OG KLASSEINNDELING I SKOLENE
9/11	10/1072 SØKNAD OM Å BENYTTE SKOLEPlass I HAMMERFEST KOMMUNE

- 10/11 09/711
OU-PROSESS, OPPVEKST OG KULTUR
- 11/11 10/963
**OU-PROSESS, OPPVEKST OG KULTUR - MANDAT 1:
FORDELING AV RESSURSER OG ÅRSVERK**
- 12/11 11/248
**OU-PROSESS, OPPVEKST OG KULTUR - MANDAT 2:
ORGANISASJONSUTVIKLING OG BRUKERORIENTERING**
- 13/11 11/249
**OU-PROSESS, OPPVEKST OG KULTUR - MANDAT 3:
BRUKERFOKUS, RETNINGSLINJER OG SAMARBEID**
- 14/11 11/250
**OU-PROSESS, OPPVEKST OG KULTUR - MANDAT 4:
STRUKTUREVALUERING**
- 15/11 11/251
**OU-PROSESS, OPPVEKST OG KULTUR - MODUL 5: BEHOLDE
OG REKRUTTERE**
- 16/11 09/837
LEDERAVTALE RÅDMANN

EVENTUELL SENERE INNKOMNE SAKER.

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Grete Olsen

Arkiv: 033

Arkivsaksnr.: 11/189

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

1/11 Kommunestyret

17.03.2011

REFERATSAKER

Ordførers innstilling:

Referatsakene tas til orientering.

SAKSGRUNNLAG:

1. Omsorg- og oppvekstutvalget – Protokoll fra møte 24.11.2010
2. Omsorg- og oppvekstutvalget – Protokoll fra møte 03.02.2011
3. Utviklingsutvalget – Protokoll fra møte 07.12.2010
4. Utviklingsutvalget – Protokoll fra 22.02.2011
5. Skatteetaten – Kopi av brev av 31.01.2011 til Skatteoppkreveren i Hammerfest og Kvalsund – Rapport fra stedlig kontroll av skatteoppkreverfunksjonen i Kvalsund kommune.

Rådmannens tilråding:

Referatsakene tas til orientering.

Oddbjørn Nilsen
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Grete Olsen

Arkiv: 033 &17

Arkivsaksnr.: 11/188

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

2/11 Kommunestyret

17.03.2011

GODKJENNING AV PROTOKOLL

Ordførers innstilling:

Protokoll fra møte 15. og 16.12.2010 godkjennes.

SAKSGRUNNLAG:

SAKSOPPLYSNINGER:

SAKSVURDERING:

Rådmannens tilråding:

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Grete Olsen

Arkiv: 203 &14

Arkivsaksnr.: 11/273

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

3/11 Kommunestyret

17.03.2011

**ÅRSRAPPORT 2010 - SKATTEOPPKREVEREN I KVALSUND
KOMMUNE**

Ordførers innstilling:

Årsrapport for 2010 fra Skatteoppkreveren i Kvalsund kommune tas til orientering.

SAKSGRUNNLAG:

- Årsrapport for 2010 fra Skatteoppkreveren i Kvalsund kommune.

SAKSOPPLYSNINGER/SAKSVURDERING:

Skatteoppkreveren i Kvalsund har for tidsrommet 1.1.10 til 31.12.10 stått for innfordringen av kr. 56.789.819,-.

Endring av fordelingstallene medførte at Kvalsund kommune fikk en større andel av de totale skatteinntektene i 2010 sammenlignet med 2009. Skatteinntekten for Kvalsund kommune for 2010 utgjorde kr. 18.138.981,-, en økning på kr. 1.056.625,- eller 6,18% i forhold til 2009.

Kommunen har i 2010 kjøpt tjenester innenfor skatteområdet fra Hammerfest kommune. Dette utgjør 0,5 årsverk. Skattekreverfunksjonen drives fra Hammerfest med faste kontordager i Kvalsund, noe som har fungert tilfredsstillende.

Årsrapporten vedlegges saken.

Rådmannens tilråding:

Årsrapport for 2010 fra Skatteoppkreveren i Kvalsund kommune tas til orientering.

Oddbjørn Nilsen
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Pål Reidar Fredriksen

Arkiv:

Arkivsaksnr.: 10/861

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
56/10	Utviklingsutvalget	26.10.2010
9/11	Utviklingsutvalget	08.03.2011
4/11	Kommunestyret	17.03.2011

**RULLERING AV SNØSCOOTERLØPER I KVALSUND
KOMMUNE**

Utviklingsutvalgets innstilling:

I prioritert rekkefølge:

1. Løype 19 forlenges fra Kuvann mot Okselv, via Bohkos og sammenknyttes med Altas løypenett.
2. Sammenknytning løype 3 fra Guorrujohka til Porsangers løype ved Hatter.
3. Sammenknytning løype 3 og 4 bak bebyggelse i Kokelv.
4. Sammenknytning løype 2 og 6, fra Neverfjord til nedre Neverfjorvann
5. Tilleggsløype Alpinbakken – Hotellet, tilknyttet løype 17, samt ny tilknytning til løype 3
6. Nedleggelse av sørlig løype på Vestsiden av Storvannet i løype 1
7. Endring av løype 5, Aisarovaivi – Kuvann, sammenknyttes med løype 19
8. Justering av løype 10, Skaidiområdet.
9. Endring løype 10, Doggejavi-Guhkeskur
10. Endring av løype 14 med sammenknytning til løype 3
11. Nedleggelse av løype 18, Kokelv/Revsneshavn
12. Tilknytningsløype Revsneshamn, ny løype 14

Løypene fremkommer av kart og saken oversendes Fylkesmannen til endelig behandling. Kommunestyret sier seg villig til å overføre løypekilometer til Alta og Porsanger om dette er nødvendig for å oppnå regional tilknytning.

SAKSGRUNNLAG:

Hovedkart Scooterløyper Kvalsund kommune (se vedlegg)

Scooterløypekart A3 (se vedlegg)

Detaljkart Skaidi, Scooter og skiløyper (se vedlegg)

Saksmappe med forslag til løyper og innspill til saken.

Fylkesmannens brev til kommuner om endring av løypenett av 28.02.2008

SAKSOPPLYSNINGER:

En helhetlig endring i scooterløypenettet har ikke vært gjort i Kvalsund kommune på mange år. Kommunen har gjort mindre endringer i ulike sammenhenger etter hvert som behov har meldt seg. En samlet vurdering der man også ser på mulighetene for regional tilknytning er derfor nødvendig.

Forandret arealbruk har gjennom tiden også ført til endret ferdselsbehov. Samtidig har det skjedd en vesentlig utvikling den senere tid bl.a. i Skaidiområdet, noe som vil påvirke behov og bruk av løypenettet.

Det har gjennom årene vært et stort engasjement rundt snøscooterløyper og det er kommet inn en rekke forslag fra ulike brukere og brukergrupper.

Ved å konkretisere forslagene i en samlet og helhetlig plan som har vært på høring, åpnet man for innspill og sikret en grundig gjennomgang av scooterløypenettet.

Løypenettet for snøscooter ble ved behandling i utviklingsutvalget 26/10-2010, sak 56/10 foreslått endret. Forslaget til endringer ble sendt på høring og utlyst offentlig med 3 ukers høringsfrist. Det ble også sendt inn forslag til Alta og Porsanger om at de vektla å legge tilstøtende løyper i deres kommuner. Det er innkommet 24 innspill i saken. Saksbehandlingen

Myndighet for utlegging av løyper og endring av løypeforskrift ligger hos Fylkesmannen i Finnmark. Snøscooterløyper skal om mulig legges på ubrøytete veier og atskilt fra tradisjonelle skiløyper. Løypene må ikke legges inn i sårbare naturområder-, friluftsområder- eller viltområder. I tillegg skal også andre samfunnsinteresser vektlegges. Totalt antall km bør ikke økes. Den politiske behandlingen

er

Scooterløypeforslag behandlet i Utviklingsutvalget 26/10 og sendt på høring med høringsfrist 24/11

Høringsuttalelser behandles og forslaget revurderes og behandles på nytt av Utviklingsutvalget

Endelig forslag behandles av kommunestyret og sendes Fylkesmannen.

Det har vært et betydelig engasjement for temaet, og det er kommet inn en rekke innspill fra ulike brukere og brukergrupper etter annonsering og presseomtale av de foreslåtte endringene.

Etter forslag fra kommunestyret kan Fylkesmannen gi forskrift om skuterløyper og endring av løypeforskrift.

Kriterier for Fylkesmannens behandling

Fra Fylkesmannens brev til kommuner:

Miljøverndepartementets rundskriv T-1/96 og Ot.prp. 48 (1983-84) og senere presiseringer legger følgende føringer på Fylkesmannens behandling av ønske om nye/endrete snøskuterløyper i kommunene:

1. Løypene må legges slik at de dekker reelle transportbehov.
2. Det kan bare legges ut et fåtall løyper i hver kommune.
3. Snøscooterløypene må ikke legges inn i sårbare naturvern-, vilt- eller friluftsområder, eller komme i vesentlig konflikt med andre interesser.
4. Løypene må ikke være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften (MD-brev av 12.06.97).
5. Forslagene skal være begrunnet.

Motorferdsellovens utgangspunkt er at motorferdsel i utmark er forbudt. Scooterløyper er å anse som unntak fra loven og skal kun opprettes dersom det foreligger tungtveiende grunner for det, og løypene ikke kommer i vesentlig konflikt med andre interesser.

Fylkesplanen for Finnmark sier per i dag følgende om snøscooterløyper:

Retningslinjer for motorisert ferdsel – vi forventer:

- At kommunene kan knytte snøscooterløyper over kommunegrensene

Fylkesplanen for 2002-2005 hadde en sterkere formulering om utvidelser og vinterbasert turisme. Miljøverndepartementet sa i brev av 16.12.2003 at det kan legges mer vekt på å legge rekreasjonsløyper slik at de også kan være av interesse i turistøyemed, og til å knytte løyper sammen over kommunegrensene. Dette går altså på behovsvurderingen og ikke begrensningen på antall km. Miljøverndepartementet og Direktoratet for naturforvaltning har ved flere anledninger presisert at løypenettets totale omfang ikke må økes.

I tillegg til disse føringene legger Fylkesmannen følgende til grunn ved vurdering av nye løyper:

1. Forholdet til grunneiere.

Grunneier har rett til å nekte motorferdsel på sin grunn. En tillatelse fra grunneier er derfor en forutsetning for å kunne åpne en snøscooterløype.

2. Kryssing av vei.

Der skuterløype krysser vei, må det foretas trafiksikkerhetsvurderinger. For løyper som legges inn mot bebyggelse må vurderingen også ta høyde for at man erfaringsvis får skutertrafikk gjennom hager, langs boligveier, over dyrka mark osv. til og fra løypa. Ved kryssing av riksveg eller fylkesvei må det foreligge godkjennelse fra Statens vegvesen.

3. Støy.

Snøskutere har (med unntak av nye firetakere) et meget høyt støynivå. For snøskuterløyper som legges i tilknytning til bebyggelse (også hytter) må støyforholdene vurderes/utredes. Det bør tas utgangspunkt i kravene som gjelder for veitrafikkstøy, og man bør holde seg innenfor verdiene for utendørs og innendørs støy som er angitt i rundskrift T-1442 Støy i arealplanlegging fra Miljøverndepartementet.

4. Sikkerhet.

Sikkerheten ved bruk av løypa må være tilfredsstillende, både i forhold til snøforhold, skredfare, fare for dårlig is (råker), farlig helling (også sidehelling) og oversikt. Det må tas høyde for at løypene også vil bli brukt ved vanskelige føreforhold (lite snø, is). Løyper må ikke legges i farlig terreng der det kan være fatalt å komme bort fra løypa.

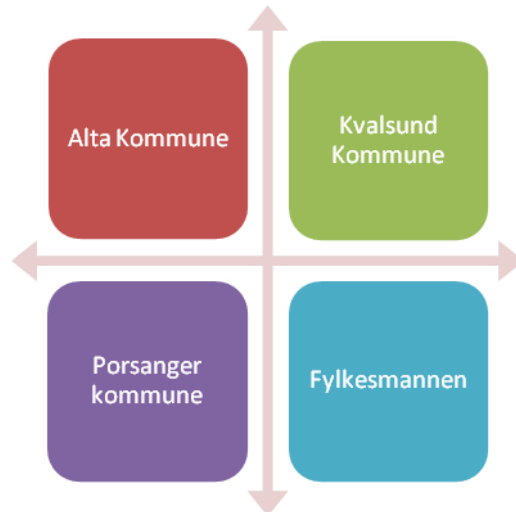
I tillegg skal nye løyper vurderes i forhold til naturmangfoldloven hvor det av § 8 fremgår at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal bygges på kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Saksvurdering

En rullering av kommunes Snøscooterløyper har som målsetning å få et godt og fremtidsrettet løypenett med en hensiktsmessig tilknytning på tvers av kommunegrensene. Samtidig bør en ta praktiske tilnærminger som tilrettelegger for flest mulig personer og aktører. Målsetningen er også å få minst mulige negative virkninger for miljøet.

Med et velfungerende løypenett kan en også anta at antallet dispensasjonssøknader begrenses.

For å oppnå dette er det nødvendig å se løypenettet i forhold til nabokommuner og sam-handle med disse.



Kommunene behandler løypene i egen kommune med egne høringsfrister.

Sammenknytning av løypenett er nødvendig for å få optimale løsninger som bidrar positivt også til næringsutvikling. Dagens situasjon hvor Kvalsund kun har tilknytning mot Alta ved Lille Lerresfjord, avgrenser f. eks Skaidis muligheter til vinterturisme. Problemstillingen er også reell for Porsangers vestlige del. Samtidig begrenser dette f. eks Altas reiselivs-bedrifter i utvikling av sine produkter/nye destinasjoner.

For å få til dette bør man ikke øke antall kilometer scooterløyper mer enn høyst nødvendig, da dette antagelig ikke vil godtas av Fylkesmannen. Kvalsund kommunes løypekart inneholder i dag også en del faktiske feil i forhold til hvor scooterløypene rent praktisk kan merkes og kjøres. F. eks er det to løyper til Kuvann, men disse er i praksis sammenknyttet. På Skaidi er det også faktiske feil i forhold til hvor løypene kan stikkes opp.

I forbindelse med rulleringen ansees det som relevant og også å vurdere mulige skiløypetraseer for å tilpasse scooterløypene så de ikke kommer i konflikt med skiløyper. Det er derfor utarbeidet et samlet kart hvor foreslåtte endringer fremkommer og hvor også planlagte skiløyper tas med for å se totalbildet.

Skiløypene er for øvrig utviklet gjennom testprosjekter de siste 3 årene, støttet av Kvalsund kommune og Hammerfest kommune. Preparerte skiløyper i de største hytteområdene har vist seg å fungere godt og har stimulert til økt bruk av naturen.

Administrasjonen foreslår at løypeendringer/nye løyper prioriteres i rekkefølge før oversendelse til Fylkesmannen til endelig behandling. For å få til sammenknytninger mellom kommunene anbefaler administrasjonen at kommunestyret gir sin tilslutning til at fylkesmannen gis anledning til å vurdere overføring av løypekilometer fra Kvalsund kommune til Porsanger og Alta knyttet til sammenknytning. Etter behandling vil kommunestyrets vedtak, saksutredning og innspill også oversendes Finnmarkseiendommen med anmodning om tillatelse, jfr. Motorferdselloven § 10.

Godkjente løyper vil så bli oppkjørt med GPS.

Innkomne innspill til løypeendringer og administrasjonens vurdering

Generelle uttalelser til hele forslaget:

Fylkesmannen i Finnmark

Fylkesmannen vil ikke vurdere løypene før kommunestyret har gjort vedtak og de har mottatt søknaden. De gjør ellers oppmerksom på de generelle retningslinjene nevnt under kriterier for Fylkesmannens behandling.

Finnmarkseiendommen

Fefo er grunneier og skal gi sin tillatelse, jf. Motorferdselloven § 10. De anser normalt den kommunale saksbehandlingen med innhenting av høringsuttalelser som dekkende for deres arbeid, men må også vurdere andre interesser. De ber om alle høringsuttalelsene oversendes dem og vil ikke gi sin tillatelse før saken oversendes til behandling hos fylkesmannen.

Naturvernforbundet i Finnmark

Forbundet påpeker at opprinnelig ble scooterløypene laget som isfiske-løyper mot populære fiskevann. Etter hvert er dette blitt et dobbelt trafikknnett i Finnmark. En sammenknytning av løyper vil føre til mer scooterturisme og mer kjøring. De mener også at det vil bli mer fristende å kjøre utenfor løypene og vanskeligere å drive oppsyn. Videre mener de at politikerne legger til rette for at scooterfolk på sikt kan ”overta” hele vinterlandskapet i Finnmark, og presse ut de som vil gå på ski. De mener det er til ulempe for dyrelivet, for reindriften, for friluftslivet og for miljø og klima. De mener Kvalsund kommune bør tenke nøye gjennom om det er denne type turisme man vil satse på og ber kommunen om ikke å vedta sammenknytning av løyper.

Statens Vegvesen

Statens Vegvesen ønsker ikke at det etableres scooterløyper med kryssing av veg ut i fra trafikkhensyn. Dersom scooterløyper skal krysse veg, må det gjøres med planfrie avkjørsler med en overgang eller undergang. Kryssing av veg med snøscooter innebærer en betydelig risiko og de ønsker derfor ikke etablering av de to scooterkrysningene på E6 sør for Skaidi og vest for Skaidikrysset. Videre henviser de til den eksisterende krysningen under E6 Øst for Skaidi i det etablerte løypenettet.

Reindriftsforvaltningen i Vest Finnmark

Områdestyret ser positivt på at Kvalsund kommune ser behovet for å behandle scooterløypene som en helhetlig plan, men savner et bedre kartvedlegg. De har ingen konkrete merknader til selve det foreslåtte løypenettet, men er ikke positiv til at antall km løyper blir økt. Rbd 21 er også svært skeptiske til dette. Årsaken til dette er at løypene faktisk setter spor i naturen, selv om mesteparten av kjøringen skjer på vinterføre, og at det er en kjensgjerning at ikke alle overholder kjøreforbud selv om løypene offisielt blir stengt. Dette kan være problematisk i spesielt kalvingsområdene. Områdestyret forstår at det er god dialog mellom reinbeitedistriktene og kommunen hva gjelder stenging av offentlige løyper i forbindelse med at distriktene flytter sine rein inn i kommunen, men savner en presisering av dette i saken, og evt. senere vedtak.

Kvalsund Idrettslag

Laget har ingen innvendinger.

[Naturforvaltningsutvalget i Kvalsund](#)

Utvalget mener det er merkelig at verken de, scooterforeningen eller politiet er tatt med tidligere i prosessen og bemerker videre at når det gjelder løype 14 og 18 så må uttalelser fra lokale berørte parter veie tungt.

[Hammerfest og Kvalsund Scooterforening.](#)

Foreningen mener at det kun er næringsinteresser som hensyntas i forslaget og peker spesielt på området Klubbukt og Kokelv som skal gi fra seg til sammen 38 km løyper uten å få igjen en eneste km. Foreningen påpeker at løype 5/19 har vært stukket etter forskriften og at det derved ikke er km å spare. Videre er de uenige i tilknytningen til løype 3 og ber om at man heller legger en løype fra Bierfetjavri til Hatterbru. De er enige om nedleggelse av løype 18 og mener at løype 14 bør legges om, muligens stoppe før Revsnes, men påpeker at brukerne, spesielt folk i Klubbukt, bør spørres.

[Russelvdalen Hytteforening](#)

Foreningen støtter fullt ut forslaget og mener at dette vil bidra til å redusere ulovlig kjøring.

INNSPILL TIL DE ENKELTE LØYPENE

Alle innspill refereres med hvem de kommer fra og deres begrunnelser. Innspillene settes opp i tilknytning til løypene.

Administrasjonens vurdering og anbefaling gis fortløpende til hver løype. Fylkesmannens kriterier for behandling av scooterløyper og naturmangfoldloven er lagt til grunn for administrasjonens vurdering og anbefaling. Dette innebærer en svært streng prioritering i forhold til nytten av foreslått løyper, da en ikke kan påregne en betydelig økning i antall kilometer løyper. Fylkesmannens føringer tilsier også at det kan være lettere å få til sammenknytning av løypenettet mellom kommuner enn utvidelser og nye løyper internt i kommunen.

LØYPE 1.

[Hammerfest og Kvalsund Scooterforening.](#)

Foreningen er enig i forslaget.

[Andreas Andersen, Saraby](#)

Andersen ønsker å beholde den foreslåtte nedlagte traseen opp til Porsavann da det kan være farlig å krysse oppdemmede vassdrag.

[Vurdering](#)

Dersom det skulle oppstå situasjoner som gjør det farlig å følge trasèen over vannet, stikkes denne om til sikker trase. Etter administrasjonens oppfatning er det ikke behov for forskriftsendring om en slik situasjon skulle oppstå.

For å begrense antall km scooterløyper anbefales det å legge ned den sørlige traseen rundt Porsavann.

LØYPE 2, NY SAMMENKNYTNING LØYPE 6

[Hammerfest og Kvalsund Scooterforening.](#)

Foreningen er enig i forslaget.

[Ole Jørgen Olsen og Bente Bergheim](#)

De påpeker at kartet over den foreslåtte nye løypen fra Neverfjord til nedre Neverfjordvann er lite detaljert, men ønsker at løypen legges enten ved å følge løype 2 ca 400 meter, og tar av østover over Finnvannet over til Neverfjordvann eller at løypen legges over fotballbanen på Nord-Vestsiden av hyttefeltet. (dette innebærer at en del av hyttefeltet blir berørt).

[Vurdering](#)

Forslaget er fremmet for å få en bedre tilgjengelighet til løype 6 og Neverfjordvann for beboere og hyttefelt i Neverfjord. Man håper ved dette å unngå unødvendig lang kjøring. Administrasjonen kjenner ikke til at det berørte området er nøkkelbiotop for noen arter. Nye scooterløyper er generelt i konflikt med vilt- og friluftsinnteresser, men administrasjonen vil likevel anbefale sammenknytningen ut fra en helhetsvurdering.

Forslaget om at tilknytningsløypen følger løype 2 ca 400 meter og tar av østover til Fiskelvvann over til Neverfjordvann anbefales.

LØYPE 3, SAMMENKNYTTES MED PORSANGER OVER HATTER

[Statens Vegvesen](#)

Statens Vegvesen ønsker ikke at det etableres scooterløyper med kryssing av veg ut i fra trafikkhensyn. Dersom scooterløyper skal krysse veg må det gjøres med planfrie avkjørsler, med en overgang eller undergang.

[Hammerfest og Kvalsund Scooterforening.](#)

Foreningen er uenig i tilknytningen til løype 3 og ber om at man heller legger en løype fra Bierfetjavri til Hatterbru.

[Vurdering](#)

Den foreslåtte løypen er begrunnet med behovet for å få en sammenknytning mellom Kvalsund/Skaidi og Porsanger.

Scooterforeningenes forslag innebærer at man må krysse E6 og Statens Vegvesens uttalelse er tydelig på at de ikke vil godta kryssing av vei.

Forslaget til trase fra løype 3, ved Guorrujohka til Hatter vil bidra til en god og sikker sammenknytning mot Porsanger. Administrasjonen kjenner ikke til at det berørte området er nøkkelbiotop for noen arter. Nye scooterløyper er generelt i konflikt med vilt- og friluftsinnteresser, men administrasjonen vil likevel anbefale sammenknytningen ut fra en helhetsvurdering.

Ny sammenknytning Guorrujohka til Hatter anbefales.

LØYPE 4, SAMMENKNYTNING MED LØYPE 3, KOKELV

[Hammerfest og Kvalsund Scooterforening.](#)

Foreningen mener at ingen av løypene går gjennom Kokelv så det må søkes om nye km.

[Vurdering](#)

Forslaget er begrunnet med ønske om å få sammenknyttet løype 4 med løype 3 ved Kokelv.

Det anbefales at løypen sammenknyttes og legges bak bebyggelsen i Kokelv. Administrasjonen kjenner ikke til at det berørte området er nøkkelbiotop for noen arter. Nye scooterløyper er generelt i konflikt med vilt- og friluftsjnteresser, men administrasjon vil likevel anbefale sammenknytningen ut fra en helhetsvurdering.

Det anbefales at Løype 4 sammenknyttes med løype 3 bak bebyggelsen i Kokelv.

LØYPE 5, SAMMENKNYTTES MED LØYPE 19.

[Hammerfest og Kvalsund Scooterforening.](#)

Foreningen påpeker at løype 5/19 har vært stukket etter forskriften og at det derved ikke er km å spare.

[Vurdering](#)

Forslaget er begrunnet med at man ønsker å redusere antall km scooterløyper. Revideringen av løyper tar utgangspunkt i Fylkesmannes godkjente løyper og kart og ikke hvor scooterforeningen har stukket løypene. Løypen foreslås derfor sammenknyttet med løype 19. Administrasjon kjenner ikke til at det berørte området er nøkkelbiotop for noen arter. Nye scooterløyper er generelt i konflikt med vilt- og friluftsjnteresser, men administrasjon vil likevel anbefale sammenknytningen ut fra en helhetsvurdering.

Det anbefales at løype 5 sammenknyttes med løype 19

LØYPE 8

[Fastboende, hytteeiere og brukere av løype 8](#)

Innsenderne mener at dagens løypetrase er god og en flytting til et gruveområde ansees som lite gjennomtenkt med hensyn til parkering, trafikk og allmenn ferdsel. De protesterer derfor mot forslaget om flytting av løype 8. Det er vedlagt underskriftsliste med 27 underskrifter.

[Vurdering](#)

Forslaget om flytting av løype 8 til gruveområdet anbefales ikke.

Det foreslås å opprettholde nåværende trase.

LØYPE 9

Vurdering

Ettersom løype 8 opprettholdes til Fæg fjord anses det ikke nødvendig med ytterligere tilknytning.

Det anbefales derfor ikke å forlenge løype 9 til Fæg fjord.

LØYPE 10, ENDRING OG SAMMENKNYTNING MOT PORSANGER

Hammerfest og Kvalsund Scooterforening.

Foreningen påpeker at løypen har vært stukket etter forskriften og at det derved ikke er km å spare.

Vurdering

Endringsforslaget tar sikte på å redusere antall km. Revideringen av løyper tar utgangspunkt i Fylkesmannes godkjente løyper og kart og ikke hvor foreningen har stukket løypene. Løypen foreslås derfor justert i forhold til terrenget og lagt tidligere inn på Gukkesgurijavri. Administrasjonen kjenner ikke til at det berørte området er nøkkelbiotop for noen arter. Nye scooterløyper er generelt i konflikt med vilt- og friluftssinteresser, men administrasjonen vil likevel anbefale sammenknytningen ut fra en helhetsvurdering.

Den foreslåtte nye traseen mellom Doggejavri og Porsanger var begrunnet i ønsket om sammenknytning mellom kommunene. Porsanger har i sine politiske behandlinger tilkjennegitt at de ikke vil anbefale en ny løype mellom Doggejavri og Porsanger.

Det foreslås og justere løype 10 i forhold til terrenget og lagt tidligere inn på Gukkesgurijavri. Ut fra en samlet vurdering anbefales ikke sammenknytning mot Porsanger.

LØYPE 13

Birger Israelsen

Israelsen påpeker feil i trase løype 13. Den skal gå fra Kvalsund skole via Latoaividalen.

Vurdering

Løypen starter ovenfor idrettsplassen (på statsgrunn) og det vurderes som tilstrekkelig.

Det foreslås ingen endringer.

LØYPE 14 OG 18

Av praktisk årsaker anbefales det å se på disse løypene sammen.

Sverre Olsen, Revsneshamn

Olsen ønsker at løypen til Klubbukt skal opprettholdes.

Vest Finnmark Sjøsameforening

Foreningen ønsker at løype 14/18 består, men legges om med en sløyfe ned til Revsneshamn. Tilknytningsløype fra løype 14 over fjellet for Sivllejotrassa til løype 3 ned til Kokelv. Løype 18-Revsnes-Kokelv mener de kan sløyfes, dersom befolkningen i de to bygdene godkjenner det. Foreningen henviser til at både beboere og hytteeiere i Revsneshamn har behov for å kunne ferdes på en trygg måte.

Kokelv bygde og ungdomslag

Laget ønsker løype til Revsneshamn og krav om miljøvennlige stikker på løyper i Kvalsund kommune. Laget påpeker at hvis en fjerner scooterløypene helt vil både fastboende og hyttefolkene være helt uten mulighet for å komme seg på fjellet på rekreasjonskjøring med snøscooter. Dette kan oppfordre til ulovlig kjøring og fjerning av løype vil sannsynligvis være permanent. Revsneshamn mener de har et potensiale for vinterturisme De ønsker at løype 14 og 18 samkjøres med en nedfart mot Revsneshamn og at løype 18 starter høyere opp i fjellet fra løype 3(Reinvannet).

Klubbukt og Omegn Bygdelaag

Laget påpeker at grunnen til at løype 14 er lite brukt er at den ikke har vært merket de siste årene. Det ble gjort avtale med Hammerfest og Kvalsund Scooterforening om å foreta merking av løypa, men dette ble ikke noe av. Bygdelaaget påpeker at de har flere lokalkjente som kan bistå i merkingen av løypene. Laget støtter Vest Finnmark Sjøsameforenings forslag om at løype 14 består, men legges om fra Unna Gommaj syd for Stuorra Njeaidd og hvor løype 14 knytter seg til løype 18 i Jåvikdalen og videre til Revsneshamn etter eksisterende løype. De mener at løype 18 kan avstås dersom befolkningen i de to bygdene godkjenner dette. Videre tipser de om at løype 4 fjernes da en ikke trenger 2 løyper til Porsanger og at løype 2 slås sammen med løype 6.

Repparfjord Grunneierforening

De går sterkt imot å legge ned løype 14 og foreslår omlegging av løype 14 i samsvar med forslaget fra Klubbukt og Omegn Bygdelaag.

Skaidisenteret

De mener det er betenkelig å legge ned løype 14 mot Revsneshamn og mener dette er det mest eksotiske og utviklingsbare salgsproduktet i området.

Hammerfest og Kvalsund Scooterforening.

Foreningen er enig i nedleggelsen av løype 18 og mener at løype 14 muligens bør legges om en del, og muligens bør stoppe før Revsneshamn. De påpeker at brukerne, spesielt folk i Klubbukt bør spørres.

Vurdering

Forslaget om nedleggelse var begrunnet med ønske om å redusere antall km. scooterløyper. Det ble vurdert slik at løypene er lite benyttet og ligger i en sårbar natur mot kysten. Informasjon fra Matrikkel viser at det På Revsneshamn er 3 våningshus og 5 bolighus. Det er 1 bolig som benyttes som fritidsbolig og 1 fritidsbolig. Etter det vi er kjent med er det for tiden for tiden 1 fastboende på Revsneshamn.

Vedkommende bor ikke der vinterhalvåret. Det ble vurdert slik av administrasjon at bofaste har rett til å kjøre og fritidshuseiere kan få dispensasjon.

Innspillene mot nedleggelse av løypene er etter administrasjonens syn relevante og godt begrunnet. Forslaget om omlegging av løype 14 fra Vest Finnmark Sjøsameforening om sammenknytning av løype 14 og 3 over fjellet for Sivllejotrassa støttes av Klubbukt og Omegn bygdelag, men de foreslår en litt endret trase. Repparfjord Grunneierforening, Skaidisenteret, og Scooterforeningen støtter også opp under omlegging av løype 14.

Kokelv Bygde og Ungdomslag ønsker omlegging av løype 14 og samkjøring med løype 18 samt krav om miljøvennlige stikker i Kvalsund Kommune.

I en streng prioritering av løypeforslag anbefales det og legge ned løype 18.

Med prioritet etter de øvrige nye løypene foreslås Løype 14 omlagt i henhold til Vest Finnmark Sjøsameforenings forslag så den knyttes sammen med løype 3. Som siste prioritet foreslås en trase fra løype 14 til Revsneshamn.

LØYPE 15

Rudolf Olsen

Olsen mener at løypetraseen mellom løype 15 og 11 fremstår som altfor bratt langs Hargejohka og foreslår et endret alternativ.

Vurdering

Endringen er ikke vesentlig og løypen stikkes der det er mest hensiktsmessig. Forslaget om justering ansees relevant.

Det anbefales en mindre justering av traseen i forhold til terrenget.

LØYPE 17 (SAMMENKNYTNING MED LØYPE 3 OG 10) SKAIDI OMRÅDET

Statens Vegvesen

Statens Vegvesen ønsker ikke at det etableres scooterløyper med kryssing av veg ut i fra trafikkhensyn. Dersom scooterløyper skal krysse veg må det gjøres med planfrie avkjørsler, med en overgang eller undergang. Kryssing av veg med snøscooter innebærer en betydelig risiko og de ønsker derfor ikke etablering av de to scooterkrysningene på E6 sør for Skaidi og vest for Skaidikrysset. Videre henviser de til den eksisterende krysningen under E6 Øst for Skaidi i det etablerte løypenetet.

Skaidisenteret as

Skaidisenteret foreslår et nytt mulig trasevalg opp elveskråningen bak den tidligere forsvars-garasjen på Skaidi. Vegen er bygd og ble brukt av dem og andre, men det ble aldri gitt bøter der. Kryssing av riksveien kan da skje langt unna Skaidikrysset.

Roald og Ragnhild Josefsen

Josefsen påpeker at scooterløypen ved hotellet ser ut til å gå over deres tom 24/82 og regner med det er en teknisk feil. De påpeker videre at ettersom løypen er foreslått gjennom skog og det må hugges trase så ønsker de å være tilstede når denne stikkes. Traseen bør ligge så lang bort fra tomten som mulig, eller at man vurderer å bruke veien opp mot Hofsethøyda som løype.

Skaidisenteret

Skaidisenteret mener at forslaget til nye løyper innebærer at alt øst for krysset er utelatt. De mener at dersom løypen skal gå over Skaidi Handels område vil dette vil gi en særdeles uheldig konkurranse situasjon. De mener også at å legge kryssing av E-6 midt i Skaidi krysset må være galskap. Videre påpeker de at de tidligere hadde dispensasjon, noe som ble inndradd av Fylkesmannen. Dersom det skal være hensiktsmessig å opprettholde salg og utleievirksomheten må det bli mulig å kjøre fra garasjelegget og ut i løypenettet. Skaidisenteret påpeker også at de har caravanplass med 23 helårsvogner som er avskåret fra løypenettet. Også deres 40 gjestesenger er uten løypeforbindelse. De foreslår at løypen legges over elva ved Skaidibrua og opp langs gjerdet til Mesta, over E-6 ca 50 m fra krysset mot Hatter, langs parkeringsplassen til krysset mot Skaidiåsen hyttefelt, derfra opp til Høgvalla og videre mot hotellet. Dessuten at løypetilnknytningen mot Hatter legges i høyspent traseen i enden av lysløypa. De ser heller ikke fornuften i å legge en scooterløype til Alpinbakken.

Repparfjord Grunneierforening

Foreningen tar for seg Skaidiområdet og Foreningen gir ikke tillatelse til å legge snøscooter-løyper over private eiendommer. Videre protesterer de på at det skal bli kryssing av riks-veien i Skaidikrysset.

Hammerfest og Kvalsund Scooterforening.

Foreningen påpeker at løypen mot alpinbakken må gå over skoggrensen for ikke å komme i konflikt med private grunneiere.

Vurdering

Forslaget om sammenknytning av løyper ved Skaidikrysset fremkom på grunn av behovet for å ha en enklest og sikrest måte å knytte områdene nord og sør for Skaidi sammen. Dagens tilknytning er utfordrende fra Skaidielva og opp mot Guorrujohka. Man ønsket også at Alpinbakken og overnattingsbedrifter og andre virksomheter på Skaidi ble forbundet med Kommunes øvrige løypenett så den foreslåtte regionale sammenslåingen kunne danne grunnlag for at aktørene kunne motta gjester fra et betydelig større område. I forslaget tok man også hensyn til nåværende og fremtidige skiløypetraseer. Området er tett bebygd og det ble vurdert som utfordrende og få alle bedriftene knyttet til løypenettet. Også en vurdering av støyforhold viser at dette er problematisk. Josefsens forslag om å legge scooterløypen langs veien til Hofsethøyda anbefales ikke p.g.a. trafikksituasjon og forbud mot kjøring på offentlig vei. Det er naturlig å justere forslaget så løypen ved hotellet kommer lengre vekk fra Josefsens tomt og at administrasjon medvirker til at Josefsen deltar ved en eventuell utstikking.

Skaidisenterets forslag om trasevalg ved elveskråningen bak den tidligere forsvarsgarasje vil lede scootertrafikk inn på E6, eventuelt inn i det planlagte kommunikasjonsknutepunktet Statens Vegvesen arbeider med på Skaidi. Statens vegvesen klare uttalelser om ikke å tillate kryssing av veg medfører at administrasjonen ikke anbefaler noen sammenknytning i området på dette tidspunkt.

Administrasjonen vil arbeide videre med problemstillingen i forbindelse med ny reguleringsplan for Skaidi og planer for opprusting av RV 94.

Den foreslåtte scooterløypen mellom hotellet og alpinbakken er begrunnet i behovet for å knytte disse aktivitetene sammen samt tilrettelegge for virksomheter på Skaidi. Løypen til alpinbakken anbefales lagt over skoggrensen og utenfor private eiendommer som ikke har gitt sin tillatelse. I tillegg foreslås en kortere trase mellom boligfeltet og løype 3. Administrasjonen kjenner ikke til at det berørte området er nøkkelbiotop for noen arter. Nye scooterløyper er generelt i konflikt med vilt- og friluftssinteresser men administrasjon vil likevel anbefale sammenknytningen ut fra en helhetsvurdering.

Administrasjonen anbefaler løype med start sørøst for hotellet. (Mellom hotellet og riksveien, ikke kryssing av RV 94) til Alpinbakken, samt ny tilknytning til løype 3.

I tillegg foreslås det en korrigerende av løype 10 så denne blir justert i forhold til terreng og faktisk bruk.

LØYPE 19, SAMMENKNYTNING GJENNOM PORSANGER TIL ALTA

[Tove Schelderup og Per Harald Olsen](#)

De påpeker at forslaget om scooterløype 19 går gjennom et område som benyttes mye av skiløpere og er en mye brukt vei til Bastingammen og Stabbursdalen nasjonalpark. Vest Finnmark Jeger og Fiskeforening har sin hytte "Myrheim" i området, en hytte som er mye brukt.

[Hammerfest og omegn Turlag](#)

Turlaget peker på den foreslåtte løypen (19) fra Leaktojavri til Alta. De mener at man ved enkle endringer til en viss grad kan gjøre noe med for å redusere ulempene for skigåere noe og de har tegnet inn nytt forslag til trase. De viser til at området fra Okselva inn mot Stabbursdalen har fiskevannene Myrlandsvannet og begge Linjvannene innenfor en fin dags etappe på ski for både voksne og barn. Myrlandshytta som ligger i området benyttes også mye. Deres forslag er at løypen føres oppe på fjellet litt lengre nordover mot Okselv, før den tar østover og rett opp til Kuvann/Leaktojavri-tilknytningen. Man kommer da unna et av få områder som er etablert som et lett tilgjengelig og attraktivt område for turgåere og beholder populære fiskevann som er tilgjengelig for skigåere m/barn fri for scootertrafikk. Samtidig styrer man unna en del skog med dyreliv og får bedre forhold for scooterkjørere, samt noe slakkere bakker. De advarer mot et farlig område ved den foreslåtte traseen og foreslår merking.

[Vurdering](#)

Forslaget er begrunnet i behovet for sammenknytning mellom Alta og Kvalsund Kommune.

Etter administrasjonens syn er det tungtveiende grunner til å justere forslaget om sammenknytning mot Alta.

Primært ønsker en å begrense antall km scooterløyper men sammenknytningen Alta – Kvalsund ansees som så viktig at den, etter administrasjonens syn, bør prioriteres.

Samtidig påpeker innsenderne vesentlige ulemper for andre interesser ved å videreføre den foreslåtte traseen. Hammerfest og Omegn Turlags forlag om endret trase medfører flere km løype.

Etter administrasjons syn bør friluftsjnteressene i denne sammenheng vektlegges mer enn antall km. og Hammerfest og Omegn Turlags forslag til endret trase anbefales derfor.

Administrasjon kjenner ikke til at det berørte området er nøkkelbiotop for noen arter. Nye scooterløyper er generelt i konflikt med vilt- og friluftsjnteresser men administrasjon vil likevel anbefale sammenknytningen ut fra en helhetsvurdering.

Det anbefales en sammenknytning til Alta, via Porsanger.

Forslag til endrede scooterløyper;		KM	KM	KM	
Løype	Beskrivelser:	Kvalsund Kommune	Porsanger Kommune	Alta kommune	Prioritet
Løype 1:	Sørdalen i Saraby-Storvatnet. Løypen på vestsiden av Storvatnet nedlegges. Løypen over vannet opprettholdes.	-5,0			6
Løype 2/6:	Sammenknyttes fra Neverfjord til nedre Neverfjordvatnet	2,2			4
Løype 3:	Sammenknytning løype Gorrelva - Hatter.	4,7	2,6		2
Løype 3/4;	Kokelv-endring. Løype 4 endres til bak bebyggelse og sammenknyttes med løype 3.	1,0			3
Løype 5/19:	Endring; Aisarovaivi, sammen med løype fra Bjørnlia. Løypen kobles sammen med Løype fra Bjørnlia.	-2,8			7
Løype 10:	Endring Skaidi. Løypen justeres i forhold til terreng	-2,0			8
Løype 10:	Endring løype Doggejavi-Guhkesgur. Løypen justeres fra Lille Doggejavri med tiltenkt skiløype og tidligere inn på Guhkesgur.	-2,0			9
Løype 14:	Sammenknytning og endring, løype 14 og 3.	-5,0			10
Løype 14:	Tilknytning til Revsneshamn	13,0			12
Løype 17	Tilleggsløype mellom Hotellet og Alpinbakken samt ny tilknytning til løype 3.	6,0			5
Løype 18	Nedleggelse av løype Kokelv/Revsneshavn	-16,0			11
Løype 19:	Sammenknytning løype Kuvann - Alta	9,0	15,8	2,4	1
Sum:		3,1	18,4	2,4	

Behov for endring i km. Alle kommuner samlet	23,90
--	-------

SAKSVURDERING:

Endret arealbruk, klimaendringer og de utfordringer Kvalsund kommune står overfor med hensyn til utvikling av reiseliv, industri og boliger gjør at det er nødvendig med en helhetlig vurdering av kommunens løypenett. Destinasjonsutviklingsprosjektet som nå er startet opp på Skaidiområdet synliggjør også en del av problemstillingene knyttet til løypenettet.

Høringsuttalelsene som er innkommet viser engasjement for saken og bidrar til å belyse de forskjellige problemstillinger en står overfor på en god måte. Uttalelsene bidrar til et godt beslutningsgrunnlag.

Kommunens vektlegging av problemstillingene er vanskelig sett i forhold til ønsket om å redusere antall km totalt sett og samtidig bidra til å skape et helhetlig og velfungerende løypenett for regionen.

Fylkesmannens anbefaling om sammenknytning mellom kommuner lar seg vanskelig gjennomføre når det samtidig settes krav om at det ikke skal økes i totalt antall km. Da må tilknytningsløypene tas fra andre plasser. Høringsuttalelsene knyttet til denne saken belyser problemstillingen.

For å bidra til et regionalt godt løypenett har derfor Kvalsund kommune foreslått flere kutt i andre løyper og en streng prioritering av løypekilometer. Om nødvendig vil derfor rådmannen anbefale å overføre løypekilometer til Alta og Porsanger for å oppnå tilknytning.

Forslag til endringer:

1. Løype 19 forlenges fra Kuvann mot Okselv, via Bohkos og sammenknyttes med Altas løypenett.
2. Sammenknytning løype 3 fra Guorrujohka til Porsangers løype ved Hatter.
3. Sammenknytning løype 3 og 4 bak bebyggelse i Kokelv.
4. Sammenknytning løype 2 og 6, fra Neverfjord til nedre Neverfjorvann
5. Tilleggsløype Alpinbakken – Hotellet, tilknyttet løype 17, samt ny tilknytning til løype 3
6. Nedleggelse av sørlig løype på Vestsiden av Storsvannet i løype 1
7. Endring av løype 5, Aisarovaivi – Kuvann, sammenknyttes med løype 19
8. Justering av løype 10, Skaidiområdet.
9. Endring løype 10, Doggejavi-Guhkeskur
10. Endring av løype 14 med sammenknytning til løype 3
11. Nedleggelse av løype 18, Kokelv/Revsneshamn
12. Tilknytningsløype Revsneshamn, ny løype 14

Løypene fremkommer av kart og saken oversendes Fylkesmannen til endelig behandling. Kommunestyret sier seg villig til å overføre løypekilometer til Alta og Porsanger om dette er nødvendig for å oppnå regional tilknytning.

Rådmannens tilråding:

Saken legges frem uten tilråding.

Oddbjørn Nilsen
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Catharina Sæther

Arkiv: G10 &30

Arkivsaksnr.: 10/896

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

3/11 Omsorgs- og oppvekstutvalget

03.02.2011

5/11 Personal- og økonomiutvalget

08.02.2011

5/11 Kommunestyret

17.03.2011

DEMENSPLAN 2011 - 2015

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

Demensplan for Kvalsund kommune vedtas. Kostnader i henhold til planen innarbeides i budsjett for 2012.

Personal- og økonomiutvalgets innstilling:

Som omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling.

SAKSGRUNNLAG:

- Helse- og omsorgsdep. – Demensplan
- Stortingsmelding nr. 25 – Mestring, muligheter og mening
- Vedlegg: Forslag til demensplan for Kvalsund kommune
- Høringsuttalelse fra Rådet for eldre og funksjonshemmede og Kvalsund sanitetsforening
- Helsesøster Eli Liland: Helsestasjon for eldre
- Omsorg- og oppvekstutvalget 24.11.2010
- Personal- og økonomiutvalget 30.11.2010

SAKSOPPLYSNINGER:

Saken ble behandlet i omsorgs- og oppvekstutvalget den 24.11.10. Deres innstilling til personal – og økonomiutvalget i sak 34/10 ble enstemmig vedtatt slik:

Demensplan for Kvalsund kommune vedtas. Kostnader i henhold til planen innarbeides i budsjett for 2011.

I personal – og økonomiutvalget den 30.11.10 ble saken utsatt og sendt tilbake til administrasjon. Administrasjonen ble bedt om å forbedre punkt 3.6. ”skjermet avdeling i sykehjem”. Administrasjonen har skrevet utfyllend kommentarer om avdelingen. Planen sendes tilbake til ny behandling.

Befolkningen i Kvalsund kommune vil i årene fremover få en økende gjennomsnittsalder. I årene som kommer vil det bli flere mellom 67 – 79 år, noe som er et resultat av et relativt stort etterkrigskull. Det at vi får flere eldre og det at vi lever stadig lengre, vil medføre en stor økning i antall demente i Kvalsund i årene fremover.

I Kvalsund er det 16 plasser med heldøgns omsorg på sykehjem og 9 plasser på Kokelv Bo - og servicesenter. Tilbudet vi har i dag er 5 spesialplasser for demente ved Kvalsund sykehjem. Et viktig tiltak for å klare å yte en best mulig tjeneste til en lavest mulig kostnad er utnyttelse av tiltakskjedene. Tiltakene bør være på et lavest mulig omsorgsnivå, noe som innebærer at man kan bo hjemme så lenge som mulig. For å nå målet er det avhengig av at kommunen har et differensiert tilbud.

Demens er en sykdom som arter seg på mange måter og planen gir en kort oversikt over forskjellige typer demenssykdom. Formålet med planen er å være et verktøy både for ansatte og politikere med tanke på videre arbeid for personer med demens.

Det har i lang tid vært et ønske å få utarbeidet en demensplan. En arbeidsgruppe som har bestått av avdelingsleder for helse og sosial, pleie- og omsorgsleder, kommunelege 1 og koordinatorene i kommunen legger nå fram forslag til plan. Målsettingen er å fremme forslag til organisering og utvikling av demensomsorgen i Kvalsund kommune. Innbyggerne skal tilbys en helhetlig og sammenhengende tjeneste fra hjemmebaserte tjenester i demenssykdommens startfase til differensiert behandlingstilbud i institusjon ved alvorlig utviklet demens.

Helsesøster har hatt tilbud om helsestasjon for eldre i 2010. Alle hjemmeboende over 70 år har vært invitert. 103 personer benyttet seg av tilbudet. De fleste ga uttrykk for at dette var et godt tilbud. Kartleggingen hadde som mål å avdekke eventuelle udekkede behov hos de eldre. Ut i fra svarene som ble gitt, bor 60 % av de over 70 år alene. 36 % av disse hadde lite eller ingen nettverk. De hadde behov for et samlingspunkt eller andre tilbud for å treffe andre. De fleste svarte at de ønsker å bo hjemme så lenge som mulig. Kun 4 personer hadde ønske om å flytte til trygde/omsorgsbolig. Noen hjemmeboende hadde behov for brøyting og strøing. Av 103 var det 67 personer som oppga smerter som et problem. Til smertebehandling kan fysisk aktivitet være et smerteforebyggende tiltak.

Fra rådet for eldre og funksjonshemmede er det kommet følgende vesentlige høringsuttalelse:

Demensplan synes godt gjennomtenkt og konkret utformet. Vi vil understreke overfor våre økonomisk ansvarlige politikere at det etter vår mening ikke er mulig å gjennomføre planen uten den skisserte økning av bemanning i omsorgstjenesten. Ellers vises det til vedlagte uttalelse.

Fra Kvalsund sanitetsforening er det kommet følgende vesentlige uttalelse: *Vi ser med glede på at hjemmeboende nå inviteres til å komme en dag i uken til Bosenteret. Det bør vurderes dagsentertilbud for dem som bor på Omsorgsboligen, da de blir mer sittende alene enn dem på Bosenteret. Ellers vises til vedlegg fra Kvalsund sanitetsforening.*

Kvalsund pensjonist har levert følgende høringsuttalelse etter at saken ble behandlet i omsorg- og oppvekstutvalget: *Pensjonistforeningen beklarer svært kort svarfrist på høringen. Vi ser at det skal satses vesentlig på å øke kunnskaper til personale som arbeider med demente som kan bo hjemme. Pensjonistforeningen mener at det i tillegg til dette bør også satses på å bygge ut flere plasser til demente som har behov for sykehjemsplasser.*

SAKSVURDERING:

Gruppen av pasienter med demenssykdom blir gradvis større, også i Kvalsund. Dette har bl.a. sammenheng med det økende antall eldre i befolkningen og økt levealder. Nasjonale retningslinjer fører også til at eldre bor hjemme i egen bolig lengst mulig og mange bor etter hvert alene.

Dette er en gruppe pasienter med svært varierende behov, og målet må være at alle får den hjelpen de trenger på riktig nivå. Omsorgen for pasienter med demenssykdom er også tema for tilsyn fra myndighetene.

Kvalsund kommune har i dag et tilbud til demente både arealmessig og når det gjelder faglig innhold. I sone Kokelv gjennomfører 5 personer en kompetanseutvikling; Demensomsorgens ABC. I sone Kvalsund har vi gjennomført et kurs for pårørende. Dagsentrene gir dagtilbud til hjemmeboende demente. I noen spesielle tilfeller gis dagtilbud ved skjermet enhet på sykehjemmet. Vi gir også avlastningsopphold ved sykehjemmet og Kokelv Bo – og servicesenter. I tillegg har vi tilbud om plasser i åpen avdeling uten skjerming. På skjermet avdeling har vi 5 plasser, hvor brukerne har noe forsterket bemanning.

Det finnes ingen eksakte tall hvor mange personer med demenssykdom som bor i kommunen. Økt fokus på sykdommen vil kunne medføre at vi får tidligere kjennskap til pasienter med sykdommen og hjelpetiltak kan iverksettes tidligere. Demenssykdom berører også pårørende, og av hensyn til disse er det viktig at det finnes hjelp.

Undersøkelsen fra helsesøster, viser at det er en del udekkede behov hos hjemmeboende eldre. Når 36 % av de spurte svarer at de har lite eller ingen nettverk, viser det at mange har behov for et samlingssted for å forebygge ensomhet, angst og depresjoner. Planen er ferdig for politisk behandling. Slik planen foreligger, tas det høyde for kommunale bevilgninger. Noen av tiltakene kan gjennomføres av eksisterende ressurser. Eksempelvis dagsentertilbud ved Bosenteret og Kokelv en dag i uken

Til kompetanseheving er det innarbeidet kr. 20 000 i budsjettet for 2011.

Til bygningsmessige endringer og uteområder ved KBS er det behov for kr. 150 000. Sansehagen for demente i Kvalsund har behov for med kr. 100 000 før den kan tas i bruk. Ved KBS tas det sikte på opparbeiding av sansehage i 2012.

I tillegg er det behov for 2,5 årsverk til pleie- og omsorgstjenesten i 2011 og fremover. 2 stillinger som sykepleier/hjelpepleier i ambulant team og 50 % stillingsressurs er tenkt brukt til aktivtør.

Dette for å kunne tilby aktiviteter både på dagsenter og til fysisk aktivitet for hjemmeboende og er i tråd med satsningen rundt folkehelsearbeid. Dette har vi heller ikke funnet rom for i økonomiplan.

Demensplanen er et godt verktøy for det videre demensarbeidet i kommunen og anbefales vedtatt.

I kommunestyrets behandling av budsjett og økonomiplan for 2011 – 2014 ble stillingen som aktivitør tatt inn i budsjettet. Det samme gjelder ferdigstilling av sansehagen i Kvalsund. De andre tiltakene ble det ikke funnet rom for og søkes innarbeidet i budsjettet for 2012.

Rådmannens tilråding:

Demensplan for Kvalsund kommune vedtas. Kostnader i henhold til planen innarbeides i budsjett for 2012.

Oddbjørn Nilsen
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Aina Holmgren

Arkiv: G00

Arkivsaksnr.: 11/253

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

11/11 Omsorgs- og oppvekstutvalget

15.03.2011

6/11 Kommunestyret

17.03.2011

**SAMHANDLINGSREFORMEN - EVT. SAMARBEID MED
NABOKOMMUNER**

Omsorg- og oppvekstutvalgets vedtak:

Kvalsund kommune søker å inngå et samarbeid med Hammerfest kommune med tanke på å følge opp Stortingsmelding nr. 47 - Samhandlingsreformen. Kvalsund søker å bli medlemmer i arbeidsgruppene til Hammerfest kommune. Til arbeidsgruppene velges helse- og sosialleder, pleie- og omsorgsleder, kommunelege I og helsesøster.

Målet med deltakelse i arbeidsgruppene, er å utrede behov og muligheter for å samarbeide interkommunalt om gjennomføringen av Samhandlingsreformen. Et evt. samarbeid med nabokommuner skal bygge på gjensidig nytteverdi og baseres på forpliktende avtaler.

Eventuell avtale om samarbeid og tiltak som medfører kostnader, vil bli forelagt kommunestyret for behandling.

SAKSGRUNNLAG:

- St.melding nr. 47 - Samhandlingsreformen - rett behandling - på rett sted - til rett tid
- Forslag til ny folkehelselov
- Brev fra Hammerfest kommune av 26.01.11
- Møte om samhandling og evt. Samarbeid i forbindelse med Samhandlingsreformen den 03.02.11

SAKSOPPLYSNINGER:

Regjeringen la frem forslag til ny samhandlingsreform i juni 2009. I april 2010 vedtok Stortinget føringene som er lagt til grunn i Stortingsmeldingen om samhandlingsreformen ”Rett behandling – på rett sted – til rett tid.”

Samhandlingsreformen foreslår flere tiltak for å møte utfordringene. Spesialisthelsetjenesten skal utvikles slik at den i større grad kan bruke sin spesielle kompetanse og kommunen skal i større grad enn i dag oppfylle ambisjonene om forebygging og innsats i sykdomsforløpenes tidligere faser. Dette vil si helhetstenkning, tidlig intervensjon, tidligere diagnostikk, behandling og oppfølging av pasientforløpet.

Gjennom samhandlingsreformen vil regjeringen sørge for at det lønner seg for sykehusene og kommunene å samarbeide. Det skal satses mer på forebygging. Økonomiske virkemidler skal stimulere kommunene til å etablere tilbud nær befolkningen. Det kan være tilbud **før** behandling på sykehus, **etter** behandling på sykehus, eller **i stedet** for behandling på sykehus.

De ulike tjenestestedene som omfattes av samhandlingsreformen skal ha større fokus på det som kalles et helhetlig pasientforløp, øke innsatsen på forebygging og tidlig intervensjon, øke kommunenivåets mer framtrede rolle og sørge for at økonomiske insitamenter understøtter de helsepolitiske målene. Reformens konsekvenser for spesialisthelsetjenesten er blant annet at oppgavene blir mer spisset ved å vektlegge ansvaret for de mer spesialiserte tjenestetilbudene. Samtidig må spesialisthelsetjenesten utvikle større tilgjengelighet for veiledning for å understøtte kommunehelsetjenestens oppgaver. Videre er et av de mest grunnleggende momenter i reformen å gi kommunene en ny framtidig rolle som innebærer nye og endrede oppgaver. Oppgavene som vurderes lagt til kommunene spenner fra økt innsats på forebyggende arbeid, til oppbygging av døgnplasser for å kunne behandle enklere medisinske tilstander og dermed unngå sykehusinnleggelse.

En viktig målsetting for kommunene blir å kunne møte spesialisthelsetjenesten som likeverdige parter i utforming og i oppfølging av avtaler som skal legges til grunn for samhandlingen.

Regjeringen har følgende tre overordnede mål med samhandlingsreformen:

- Redusere sykkelighet ved mer og bedre forebygging
- Gjøre helsetjenestene mer helhetlige og koordinerte.
- Dempe veksten i forbruk av sykehustjenester ved å ruste kommunene til å levere en større andel av tjenestene.

Problemer knyttet til samhandling rundt utskrivninger av omsorgstrengende pasienter fra sykehus har tradisjonelt vært et konfliktområde i samspillet mellom sykehus og kommuner. Kortere liggetider og raskere utskrivninger stiller store krav til kommunenes evne til å reagere raskt, når sykehuset melder om pasienter som trenger omsorg etter utskrivningen. Deler av oppgavene i forbindelse med Samhandlingsreformen, vil kreve kompetanse som gjør det naturlig for de minste kommunene å samarbeide med andre for å løse oppgavene.

Som aktuelle eksempler på framtidige kommunale oppgaver vurderes bl.a.

- Tilbud før, i stedet for og etter sykehusopphold, gjennom døgnplasser for observasjon, etterbehandling, lindrende behandling, rehabilitering og habilitering. I meldingen pekes det både på lokalmedisinske senter og intermediæravdelinger som mulige interkommunale løsninger.
- Tverrfaglig team, herunder ambulante team
- Palliative enheter (omsorg ved livets slutt)
- Tverrfaglige rehabiliterings- og habiliteringsenheter
- Lærings- og mestringstilbud, selvhjelpsgrupper og egenbehandling

For psykisk helsevern og rus omtales:

- Forebygging, tidlig intervensjon og lavterskeltilbud
- Forsterkede bo- og tjenestetilbud i kommunen ved psykiske lidelser
- Ambulante tverrfaglige team som skal bistå det ordinære tjenesteapparatet med spesialkompetanse innenfor ulike områder
- Rehabiliteringstilbud og yrkesmessig attføring
- Lavterskeltilbud til rusavhengige

Regjeringen tar sikte på å fremme lovforslag om interkommunalt samarbeid etter at Stortingsmelding 47 er behandlet i Stortinget. Loven bygger på forutsetningen om at kommuner i nødvendig utstrekning inngår samarbeid om de aktuelle oppgavene.

Tjenester som Kvalsund kommune pr. i dag har etablert i samarbeid med Hammerfest kommune:

Tjenesteområde	Samarbeidsinstanser
Legevakt	Hammerfest og Kvalsund
Jordmortjeneste	Hammerfest sykehus
Krisesenter	Hammerfest, Nordkapp, Måsøy, Hasvik, Nordkapp
IT – tjeneste	Hammerfest
Næringssaker	Honu Hammerfest

Legevakt:

Kvalsund kommune har inngått avtale med Hammerfest kommune om legevaktsamarbeid. Legevakta er plassert ved Hammerfest sykehus og har dermed lett tilgang på sykehusets akuttfunksjoner døgnet rundt.

Jordmortjeneste:

Kvalsund kjøper i dag jordmortjenester fra Helse-Finnmark tilsvarende 10 % stilling. (1 dag annenhver uke).

Krisesenter:

Stortinget vedtok i juni 2009 lov om Krisesenter (Krisesenterloven). Loven trådte i kraft 1. januar 2010. Formålet med krisesenterloven er å sikre et godt og helhetlig krisesentertilbud til både kvinner, barn og menn som er utsatt for vold eller trusler om vold i nære relasjoner. I henhold til loven skal krisesenteret være et lavterskelt tilbud med gratis midlertidig bo – og dagtilbud, døgnåpen telefonlinje og tilby oppfølging i reetableringsfase. På bakgrunn av den nye krisesenterloven og krav den stiller til kommunene, har Kvalsund kommune signalisert at vi fortsatt vil være med i avtalen om drift av Krisesenteret. Styret i krisesenteret har fortsatt ikke fått svar fra alle samarbeidskommuner om videre drift.

IT – tjeneste:

Kvalsund kommune har fra 2010 hatt samarbeid med Hammerfest kommune vedr. IT-tjenester.

Sosial ulikhet som forsterkede faktorer i helsetilstanden mellom grupper av befolkningen, utgjør en større utfordring i Folkehelsearbeidet. Såkalte

livsstilssykdommer forventes å øke, samt at mange vil leve lenger med flere alvorlige diagnoser, kroniske sykdommer og funksjonshemminger. Dette stiller helsetjenesten overfor en rekke nye utfordringer, bl.a. med hensyn til prioriteringer og ressursdisponering.

Generell folkehelsesatsning som går på bedret kosthold, økt fysisk aktivitet, sunn livsstil, innsats for å forebygge skader og ulykker, inkludering, tilhørighet og trivsel i lokalmiljøet er viktig og krever tverrfaglig innsats og betydelig medvirkning fra næringsliv og frivillige. Den forebyggende innsatsen er sentral i folkehelsearbeidet og er målrettet mot befolkningsgrupper og enkeltindivider i risikogrupper og har dokumentert samfunnsøkonomisk effekt. Dette krever at kommunen bygger opp tilstrekkelig kompetanse for målrettet folkehelseinnsats.

Hammerfest kommune har i brev av 26.01.2011 invitert kommunene Måsøy, Hasvik, Nordkapp og Kvalsund kommune til et møte vedrørende samhandlingsreformen. Tema på møte vil være

- Hvilke utfordringer har den enkelte kommune for å møte samhandlingsreformen
- Hvilke områder er det ønskelig og behov for samarbeid
- Hvem kan gjøre hva
- Etablering av eventuelle samarbeidsgrupper for konkrete samhandlings- og samarbeidsområder

Kvalsund kommune ved Helse- og sosialleder, kommunelege 1 og pleie- og omsorgsleder var på ovennevnte møte på møte Skaidi den 22.02.11. Tilstede på møte var også kommunene Hammerfest, Måsøy, Nordkapp og Hasvik. Status fra kommunene er at de alle er i startfasen av arbeidet. Hammerfest er kommet lengre ved at de har etablert arbeidsgrupper og styringsgruppe og de har besluttet å invitere nabokommuner til samarbeid.

Ved samhandlingsreformen vil kommunene få en ny framtidig rolle. Her skal helse- og omsorgstjenestene løse oppgaver som spenner fra økt innsats i forebyggende og helsefremmede arbeid, til oppbygging av døgnplasser for å kunne behandle enklere medisinske tilstander og unngå innleggelser i sykehus. Deler av disse oppgavene vil kreve kompetanse og kapasitet som kan løses gjennom et samarbeid med flere kommuner.

SAKSVURDERING:

I forbindelse med at samhandlingsreformen trer i kraft, vil kommunen få en ny rolle med å sørge for en helhetlig tenkning som skal omfatte forebygging, tidlig intervensjon, tidlig diagnostikk, behandling og oppfølging av innbyggere som har behov for helsetjenester. Kommunen vil også i noen grad bli ansvarlig for oppgaver som tidligere har ligget til spesialisthelsetjenesten. Oppgavene vil måtte løses ut fra lokale forhold hvor nødvendig kapasitet og kompetanse er viktig. Det legges opp til et forpliktende avtalesystem mellom kommuner/samarbeidende kommuner og helseforetak om oppgavefordeling og samarbeid.

I Kvalsund vil vi møte utfordringer når det gjelder kapasitet og kompetanse innenfor:

- Forebyggende og helsefremmende tjenester
- Psykisk helsearbeid og rus
- Desentraliserte legespesialisttjenester
- Kommunal røntgen og medisinsk utstyr for diagnostikk og behandling
- Intermediæravdeling

De største utfordringene Kvalsund kommune vil få, gjelder sengekapasitet til å ta imot enda flere pasienter for behandling **før, i stedet** for og **etter** sykehusopphold, såkalt intermediære tilbud. Kommunen blir sannsynligvis gjort økonomisk medansvarlig for sykehusopphold. I aldersgruppen 80 + forventes det at kommunene har bygget ut et kvalitetsmessig godt tilbud som bør kunne erstatte sykehusopphold.

Helse- og omsorgsdepartementet arbeider nå bl.a. med en ny nasjonal helseplan og ny helse- og omsorgslov som skal tydeliggjøre kommunens ansvar for befolkningens helse. I tillegg vil det komme en ny folkehelselov som skal tydeliggjøre statens og kommunens ansvar for å styrke folkehelsen. Høringsfristen på disse lovforslagene går ut i disse dager. Det som imidlertid nå er klart, er at kommunene fra dag en vil få hele det økonomiske ansvaret for utskrivningsklare pasienter. Det er opp til kommunene selv å avgjøre om man selv er i stand til å gjennomføre reformen, eller om man vil innlede et samarbeid med andre kommuner.

Administrasjonen ser at det er behov for en arbeidsgruppe som kan utrede en ”intermediær enhet” i Kvalsund, evt. i samarbeid med nabokommuner.

Samhandlingsreformen legger også opp til at kommunene skal drive forebyggende arbeid i mye større målestokk en i dag.

Arbeidsgruppa bør også vurdere organiseringen av det forebyggende arbeidet. Samhandlingsreformen forutsetter en betydelig utvikling av IKT løsninger for helse- og omsorgssektoren. Kvalsund kommune har IT- samarbeid med Hammerfest kommune

og gruppa bør også arbeide for å styrke samhandling mellom sykehjemmet, hjemmesykepleien og kommunelegene, gjerne i samarbeid med Hammerfest. For området psykisk helsevern og rus kan det også være hensiktsmessig å utvikle et samarbeid med Hammerfest kommune.

Slik rådmannen vurderer det, vil deler av oppgavene som vil følge av samhandlingsreformen, bl.a. ut fra utstyr, kompetanse og ressursmessige hensyn, kreve at Kvalsund kommune samarbeider med andre.

I det videre arbeidet med samhandlingsreformen, anbefaler rådmannen at Kvalsund kommune ser på muligheten for å utvikle et samarbeid med Hammerfest kommune, evt. Nordkapp, Måsøy og Hasvik. Hammerfest kommune har allerede uttrykt interesse for samarbeid. Det bør opprettes en kommunal arbeidsgruppe, med mandat til å utrede en *”intermediærenhet”*, som kan være klar ved innføring av Samhandlingsreformen, samt *tiltak for forbedring av IT- samhandling og organisering av det forebyggende helsearbeidet i kommunen*. Kvalsund kommune bør snarlig søke medlemskap i Hammerfest kommune sine arbeidsgrupper hva angår dette. Til arbeidsgruppene foreslås helse- og sosialleder, pleie- og omsorgsleder og kommunelege I og helsesøster. Alle samarbeidstiltak som utløser kostnader, vil bli forelagt kommunestyret for politisk behandling.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommune søker å inngå et samarbeid med Hammerfest kommune med tanke på å følge opp Stortingsmelding nr. 47 - Samhandlingsreformen. Kvalsund søker å bli medlemmer i arbeidsgruppene til Hammerfest kommune. Til arbeidsgruppene velges helse- og sosialleder, pleie- og omsorgsleder, kommunelege I og helsesøster.

Målet med deltakelse i arbeidsgruppene, er å utrede behov og muligheter for å samarbeide interkommunalt om gjennomføringen av Samhandlingsreformen. Et evt. samarbeid med nabokommuner skal bygge på gjensidig nytteverdi og baseres på forpliktende avtaler.

Eventuell avtale om samarbeid og tiltak som medfører kostnader, vil bli forelagt kommunestyret for behandling.

Oddbjørn Nilsen
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Aina Holmgren

Arkiv: F40 &34

Arkivsaksnr.: 11/252

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

12/11 Omsorgs- og oppvekstutvalget

15.03.2011

7/11 Kommunestyret

17.03.2011

**SAMLOKALISERING AV BARNEVERNTJENESTEN I NAV -
EVALUERING**

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

Kommunestyret gir rådmannen fullmakt til å organisere barneverntjenesten i eget kontor på rådhuset. Barneverntjenesten blir faglig og administrativt underlagt helse- og sosialleder. Samarbeidsavtalen mellom NAV Finnmark og Kvalsund kommune justeres i henhold til dette.

SAKSGRUNNLAG:

- Samarbeidsavtale mellom NAV Finnmark og Kvalsund kommune
- Lov om arbeids- og velferdsforvaltningen av 16. juni 2006 nr. 20. (Arbeids- og velferdsforvaltningsloven)
- Lov om barneverntjenester
- Forvaltningsrevisjon barneverntjenesten

SAKSOPPLYSNINGER:

NAV- reformen ble vedtatt i Stortinget våren 2005. A-etat og trygdeetat ble etter dette lagt ned og ny statsetat – Arbeids- og velferdsetaten ble etablert den 01.07.06. Neste trinn i reformen var at det skulle etableres et arbeids- og velferdskontor (NAV- kontor) i alle kommuner innen utgangen av 2009 som også skulle inkludere kommunale tjenester. Gjennomføring av NAV- reformen er nedfelt i statlige føringer. Krav til de lokale kontorene er statlig regulert både mtp. fysisk utforming, beliggenhet, kontor- og IKT- løsninger, samt hvilke tjenester og oppgaver som skal løses sentralt/regionalt og lokalt.

I henhold til Arbeids- og velferdsforvaltningsloven § 13 skulle de lokale NAV- kontorene som et minimum ivareta kommunale oppgaver etter sosialtjenestelovens kap. 5 og 5A. Det ble gitt rom for lokale tilpasninger mtp. hva den enkelte kommune tok med av tjenester inn i NAV- kontoret.

Formålet med NAV- reformen:

- Flere personer skal i arbeid og aktivitet og færre på stønad,
- Tjenesten skal oppleves enklere for brukerne og være tilpasset brukernes behov
- Det skal etableres en helhetlig og effektiv arbeids- og velferdsforvaltning.

Ut over minimumsløsningen - kap 5 og 5A – er følgende fullmakter delegert til NAV- leder:

Lov om sosiale tjenester av 13. desember 1991 nr. 81:

Kap.3 sosialtjenestens generelle oppgaver

Kap 3 § 3-4 boliger for vanskeligstilte og

Kap 4 § 4-5 midlertidig husvære

Kap 4 § 4-1 opplysning råd og veiledning

Kap 4 § 4-2 støttekontakt og omsorgslønn
Kap 4 § 4-3 a rett til individuell plan
Kap 6 særlige tiltak overfor rusmiddelmissbrukere
Kap 10 om ansvaret for å gi hjelp etter loven.

Gjeldsordning

Husbankordninger (bostøtte, tilskuddsordninger og Startlån)

Transporttjenesten for funksjonshemmede

NAV- leder kan delegere sin myndighet slik at ansatte i staten kan utføre oppgaver på kommunens myndighetsområder.

NAV kontoret skal samhandle med brukerne og brukerorganisasjoner på en slik måte at den enkelte i størst mulig grad ansvarliggjøres og får muligheter til å finne egne løsninger. Begge parter plikter å oppfylle lovpålagte krav til personvern, taushetsplikt, informasjonssikkerhet og beredskap.

Partene ble enige om en felles administrativ leder av kontoret. Barneverntjenesten har egen faglig leder og har vedtaks- og anvisningsmyndighet etter lov om barneverntjenester. De er lokalisert i eget kontor i NAV og med eget arkiv. De bruker felles møterom som NAV.

I henhold til samarbeidsavtalen skal det avholdes ett til to møter i året, alt etter behov, mellom rådmann og fylkesdirektør. Innhold i møtene er nærmere skissert i avtalen.

Samarbeidsavtalen gjelder fra kontorets åpning og skal evalueres hvert andre kalenderår. I følge kommunestyrevedtak av 09.10.08 ble det fattet følgende vedtak i sak 40/08 når det gjelder barneverntjenesten: *”Barnevern og sosialkontor lokaliseres og organiseres i NAV, jfr. Tidligere kommunestyrevedtak og prosjektavtaler med NAV. Saken evalueres etter 1 år”*. Barneverntjenesten har nå vært samlokalisert i 2 år og vi har på den tiden skaffet oss erfaring på hvordan tjenestene nå fungerer. Fordi NAV-kontoret ikke var fullt bemannet før høsten 2009, og de ansatte har hatt behov for å finne sine arbeidsformer, har det ikke vært hensiktsmessig å evaluere dette før nå. Saken sendes derfor til politisk behandling.

Det ble avholdt møte mellom NAV – Finnmark og Kvalsund kommune den 03.02.11. Der fremkommer at det er god arbeidsfordeling av oppgaver i NAV – Kvalsund og de ansatte jobber på tvers av stat og kommune.

Det har vært en positiv utvikling av kontoret, gode resultater og godt arbeidsmiljø. Det er godt samarbeid med Kvalsund kommune.

Siden august 2009 har kontoret vært bemannet med to saksbehandlere, der 1,5 årsverk er øremerket barneverntjenesten og i november 2009 var alle 3 kommunale stillinger besatt. Med dette ser man at tjenesten har fått et større fagmiljø, det har ikke vært vakanser i stillinger og det kan virke som det er mer attraktivt å jobbe i større miljø. I og med at flere av de ansatte jobber på tvers av kommune og stat, har vi også redusert sårbarheten innfor tjenestene.

Vedrørende hensiktsmessig organisering:

I forbindelse med forvaltningsrevisjon av barneverntjenesten ble bedt kommunen bedt om å vurdere om barnevernet har hensiktsmessig organisering. I og med samlokalisering i NAV og tilføring av en ekstra stillingsressurs til kontoret, har vi hatt stabil bemanning og kvalifisert personell i alle stillinger siden november 2009. Dette har hatt stor betydning for kvaliteten på tjenesten, redusert arbeidspress og kontoret melder om godt arbeidsmiljø. Sykefraværet har gått ned og det har sannsynlig sammenheng med mindre arbeidspress og større fagmiljø. Kontoret rapporterer om rimelig å jour med alle oppgaver. Barneverntjenesten har forrige året arbeidet for å forbedre anbefalingene som kom fram under forvaltningsrevisjon.

SAKSVURDERING:

Kommune og stat er likeverdige partnere og har sammen klart å skape et godt arbeidsfellesskap. Det er tilrettelagt for god samhandling og en reell medbestemmelse i kontoret. Samarbeidsavtalen forutsetter stor grad av smidighet mellom kommunalt og statlig ansatte.

Det ble gitt stor frihet til å legge til rette for lokale tilpasninger. I tillegg til minimumsløsningen har Kvalsund kommune vedtatt å ta med barnevern tjenesten inn i NAV- kontoret. Partene er enig om at NAV- leder har det felles administrative ansvaret, mens barnevernfaglig leder har ansvaret for saker etter lov om barneverntjenester. I praksis betyr dette at NAV- leder har samme status hva angår delegasjon, myndighet og ansvar som sosialleder tidligere hadde, mens innenfor barnevern er det barnevernfaglig leder som har det faglige ansvaret. Overordnet faglig ansvar har helse- og sosialleder. Delegert myndighet til å utføre oppgaver på hverandres myndighetsområde er sentrale elementer i NAV- kontoret.

I møte 03.02.11 ble det enighet om å gjennomgå samarbeidsavtalen i forhold til tjenesteinnhold og mål. Det ble også foreslått en forenkling av driftsavtalen.

I forhold til taushetsplikt og informasjonsflyt, bes de ansatte være bevisst på bruk av opplysninger på tvers av tjenestene.

Siste året har barneverntjenesten rapportert om økning i antall omsorgsvedtak og mer komplekse saker. På grunn av dette og smidigheten mellom de ansatte, har barneverntjenestens personale vært "fredet" til å jobbe med sine saker. De har i mindre grad deltatt i NAV- oppgaver og det har heller ikke vært kontinuitet i opplæringen deres. Diskusjonen er derfor hvorvidt barneverntjenesten fortsatt skal være samlokalisert i NAV. Argumenter for organisering i NAV, er som nevnt ovenfor, med sårbarhet og større fagmiljø. Et argument mot en slik ordning, er taushetsplikten og NAV- leders oversikt over hvor de ansatte til enhver tid befinner seg og hvorvidt det er nødvendig med overtid og fleksibel arbeidstid.

For de ansatte innenfor barneverntjenesten virker lederstrukturen uhensiktsmessig. Dette fordi NAV-leder ikke har kompetanse innenfor barnevernområdet og det er vanskelig å be om faglige råd, både på grunn av manglende kompetanse og taushetsplikten. De NAV- ansatte sitter i åpent kontorlandskap, der de besvarer telefoner og saksbehandler sine saker. Alle ansatte har pauserom innenfor samme område og det er gjennomgang til toalettet i samme landskap. Det samme gjelder posthyller, kopi og faksmaskiner. På grunn av utforming av kontoret med åpent landskap, er det ikke mulighet for andre løsninger.

I perioder hvor NAV - kontoret er stengt eksempelvis på grunn av kurs, må mottaket likevel holde åpent fordi barnevernkontoret er i samme lokaler. Barneverntjenesten har eget kontor og kan holde døren lukket under saksbehandling og ved sensitive samtaler. Dette har ikke de NAV- ansatte muligheter til. Selv om de ansatte rapporterer om meget godt arbeidsmiljø, er bekymringen omkring rettsikkerheten til brukerne at de anbefaler at barneverntjenesten lokaliseres på eget kontor på rådhuset. Det er avholdt møter med alle ansatte i NAV/barnevern og hvor de alle argumenter for å etablere barnevernkontoret i eget kontor på rådhuset.

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret gir rådmannen fullmakt til å organisere barneverntjenesten i eget kontor på rådhuset. Barneverntjenesten blir faglig og administrativt underlagt helse- og sosialleder. Samarbeidsavtalen mellom NAV Finnmark og Kvalsund kommune justeres i henhold til dette.

Oddbjørn Nilsen
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Toril Nilsen

Arkiv: 044

Arkivsaksnr.: 11/104

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

9/11 Omsorgs- og oppvekstutvalget

03.02.2011

9/11 Personal- og økonomiutvalget

08.02.2011

8/11 Kommunestyret

17.03.2011

**DELEGASJON AV AVGJØRELSE OM RAMMETIMETALL
OG KLASSEINDELING I SKOLENE**

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

Delegasjonsreglementet blir revidert våren 2011. Delegasjon vedrørende rammetimetall og klasseinndeling i skolen blir vurdert da.

Personal- og økonomiutvalgets innstilling:

Som omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling.

SAKSGRUNNLAG:

- foreløpig forslag i kommunestyremøte 15.12.2010
- delegasjonsreglementet, vedtatt i K-styre 23.10.03

SAKSOPPLYSNINGER:

I kommunestyremøtet 15.12.2010 ble det ytret ønske om at bestemmelser om rammetimetall for skoleverket i kommunen skal gjøres administrativt og ikke behandles politisk som egen sak. Rammetimene bør i stedet innlemmes i budsjettbehandlingen.

I dag blir rammetimene behandlet som egen sak i Omsorgs- og oppvekstutvalget, Personal- og økonomiutvalget og i Kommunestyret. Rammetimetallet blir vedtatt uten at disse ses i sammenheng med budsjettbehandlingen for kommende år.

I kommunens delegasjonsreglement, under ”Supplement til delegasjonsreglement” pnkt. 3- skolesaker, side 24, står som første kulepunkt under O/O-utvalgets myndighet ’ å avgjøre rammetimetall’.

Neste kulepunkt heter: ’ å avgjøre klasseinndeling’. Dette punktet har nær sammenheng med rammetimetallet og personalbehovet i skolen.

SAKSVURDERING:

Vi har et prinsipp om rammestyring i kommunen, slik at avdelingsledere og driftsledere får en økonomisk ramme å forholde seg til og må tilpasse sin drift til dette. Rammetimene styres således av den til enhver tid økonomiske rammen avdelingen får tildelt.

Samme ordning gjelder også for de andre avdelingene, der lederne organiserer drifta på bakgrunn av de økonomiske rammene. Det blir for eksempel ikke vedtatt som egen sak hvert år hvor mange ansatte det skal være på sykehjemmet og hvordan personalet skal fordeles. Dette gjøres administrativt av lederne for avdelingen.

Det er fra politisk hold ønske om at rammetimene skal avklares administrativt. I sammenheng med rammetimene må også klasseinndelingen tas med.

Det er klasseinndeling og delingstimer som avgjør personalbehovet i skolen, og disse faktorene bestemmer i neste omgang rammetimene. Det er rimelig at dette gjøres administrativt på bakgrunn av den økonomiske rammen politikerne tildeler.

For å få en enkel avklaring på dette forslås det å endre delegasjonsreglementet, slik at rammetimetall og klasseinndeling legges under administrativ myndighet.

Rådmannens tilråding:

Endring av 'Supplement til delegasjonsreglement', s. 24, under pnkt. 3 – skolesaker:

Punktene

- **å avgjøre saker om rammetimetall**
- **å avgjøre klasseinndeling**

flyttes fra O/O-utvalgets myndighet til '**Administrasjonen gis myndighet til**'.

Oddbjørn Nilsen
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Toril Nilsen

Arkiv: A05

Arkivsaksnr.: 10/1072

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

7/11 Omsorgs- og oppvekstutvalget

03.02.2011

8/11 Personal- og økonomiutvalget

08.02.2011

9/11 Kommunestyret

17.03.2011

**SØKNAD OM Å BENYTTE SKOLEPLASS I HAMMERFEST
KOMMUNE**

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

1. Kvalsund kommune ser primært at elever hjemmehørende vår kommune har sin grunnskoleopplæring ved skoler i kommunen her.
2. I spesielle tilfeller kan kommunen inngå særavtaler med andre kommuner der det er mulig å få til en rimeligere refusjonsordning enn ordinære kostnader tilsier.
Ved behov for skoleskyss må familien selv besørge dette, med mindre de kan benytte det skoleskysstilbudet Kvalsund kommune allerede har i gang.

Personal- og økonomiutvalgets innstilling:

Som omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling.

SAKSGRUNNLAG:

- henvendelser fra foreldre om skolegang i Hammerfest for deres barn selv om de er bosatt i Kvalsund kommune

SAKSOPPLYSNINGER:

Kvalsund kommune har mottatt søknad fra to familier om å få benytte skoletilbud i Hammerfest kommune selv om de er bosatt i Kvalsund kommune.

Den ene familien er bosatt på Skjåholmen og begge foreldrene jobber i Hammerfest. Søknaden gjelder på sikt to barn; født i 2005 og 2008.

I det andre tilfellet ønsker mor å flytte fra Hammerfest til Kvalsund mens hun vil at barnet, 9 år, skal få fortsette på skole i Hammerfest. Foreldrene bor ikke sammen og har delt foreldreansvar. Barnet bor halve tiden hos hver av foreldrene.

Det tredje tilfellet vedgår en familie bosatt på Skjåholmen som ønsker fortsatt skolegang i Hammerfest for barnet, født 1996.

SAKSVURDERING:

Forespørsler som dette har dukket opp også tidligere år og har i hovedsak angått familier bosatt på Skjåholmen. I 1998 hadde kommunen gående en slik sak med en familie, der de ønsket å flytte sine barn til skoler i Hammerfest i stedet for å gå på skole i Kvalsund. Hovedbegrunnelsen var den gang utrygg skolevei, da tunellen enda ikke var bygget.

Saken ble behandlet i alle aktuelle politiske utvalg og i kommunestyret ble det fattet vedtak om at kommunen ikke dekker skolegang i Hammerfest og søknaden fra foreldrene ble avslått. Saken ble anket til Fylkesmannen der kommunen fikk medhold.

I følge opplæringsloven § 13 – 1 er det bosettingskommunen som er ansvarlig for å gi grunnskoleopplæring til barn bosatt i kommunen. For Kvalsund kommune vil det bli en ekstra økonomisk belastning hvis vi skal dekke skolegang for elever i andre kommuner, når vi i budsjettsammenheng har trange rammer og må skjære ned lærerstillinger på egne skoler.

Med 'bosettingskommune' tolker Fylkesmannen kommunen der foreldre og barnet er folkeregistrert.

Familier bosatt på Skjåholmen er i en spesiell situasjon, da de bor omtrent midtveis mellom skoler i to ulike kommuner. Når foreldrene jobber i Hammerfest, blir den naturlige tilknytningen for familien større til Hammerfest enn til Kvalsund.

For Kvalsund kommune er det positivt at det er familier som vil bosette seg her og som bidrar til økt folketall.

Kommuner i mellom er det vanlig praksis å sende refusjonskrav til hverandre, hvis kommunen ivaretar opplæringstilbudet til barn hjemmehørende i en annen kommune. Dette gjelder primært fosterhjemsplasserte barn. Da legges kommunens totale kostnader for opplæringstilbudet til grunn for kravet, delt på antall skolebarn i kommunen; funksjonen 202- grunnskoleundervisning i Kostra.

I de nevnte tilfellene i denne saken vil Hammerfest kommune være berettiget til å kreve refusjon fra Kvalsund kommune for elever som er bosatt her. En foreløpig beregning av kostnad pr. elev ligger på ca. 85.000,- pr. år.

Dette med mindre de er villige til å inngå avtale om en rimeligere refusjonsordning.

Det har også vært praktisert en gjensidig forståelse mellom kommunene i Vest-Finnark/RSK-området å ikke belaste hverandre når det gjelder ordinære elever som ikke krever ekstraordinære ressurser i form av spesialundervisning.

Administrasjonen foreslår å ha en dialog med skoleadministrasjonen i Hammerfest kommune for å avklare om det er mulig å få på plass særavtaler om dette, for best mulig å kunne ivareta barnas beste og de aktuelle familienes ønsker.

Rådmannens tilråding

1. Kvalsund kommune ser primært at elever hjemmehørende vår kommune har sin grunnskoleopplæring ved skoler i kommunen her.
2. I spesielle tilfeller kan kommunen inngå særavtaler med andre kommuner der det er mulig å få til en rimeligere refusjonsordning enn ordinære kostnader tilsier.
Ved behov for skoleskyss må familien selv besørge dette, med mindre de kan benytte det skoleskysstilbudet Kvalsund kommune allerede har i gang.

Oddbjørn Nilsen
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Line Andersen/Toril Nilsen

Arkiv: 034

Arkivsaksnr.: 09/711

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
28/09	Omsorgs- og oppvekstutvalget	16.09.2009
52/09	Kommunestyret	29.09.2009
58/09	Kommunestyret	22.10.2009
26/10	Omsorgs- og oppvekstutvalget	08.09.2010
52/10	Personal- og økonomiutvalget	30.11.2010
10/11	Kommunestyret	17.03.2011

OU-PROSESS, OPPVEKST OG KULTUR

Ordførers innstilling:

Styringsgruppas fremlagte rapport om ”Organisasjonsutviklingsprosess i oppvekst og kulturområdet” tas til orientering.

SAKSGRUNNLAG:

- ./ plandokument for OU-prosessen
- ./ vedtak i Kommunestyret 29.09.2009, sak 52/09
- ./ mandat med tillegg
- ./ medarbeiderundersøkelse i oppvekst- og kultur, høst 2009
- ./ sluttdokument, OU-prosess i oppvekst- og kulturavdelingen

SAKSOPPLYSNINGER:

Kvalsund kommunestyre vedtok i desember 2004 at det skulle startes opp en organisasjonsutviklingsprosess (OU-prosess) i kommunen. Omstillingsprosessen ble startet opp i mai 2005 da moderniseringsprosjektet ble satt i gang, og som ble delvis finansiert gjennom skjønnsmidler fra Fylkesmannen i Finnmark.

Moderniseringsprosjektet ble formelt avsluttet i august 2006. Som et resultat av nevnte prosess har kommunen utarbeidet klare mål samt vedtatt en bedriftskultur for sin virksomhet, og hvor kjerneverdiene er: respekt, trygghet og likeverd.

Hovedmålet med moderniseringsprosjektet var å styrke kommunen som en effektiv, brukerorientert og fremtidsrettet organisasjon. Selv om prosjektet formelt er avsluttet, skal prosessen likevel fortsette i tråd med hovedmålet. Kvalsund kommune har gjort en rekke grep i organisasjonen for å jobbe mot hovedmålet. Så langt konkluderer kommunen med at organisasjonen har blitt mer effektiv, mer brukerorientert og mer fremtidsrettet. Dette med grunnlag i foretatte strukturendringer, tiltak rettet mot våre brukere og styrket fokus og tiltak for å bedre bedriftskulturen.

I august 2007 startet OU-prosess opp i helse- og sosialavdelingen og ble avsluttet 05.03.08. I 2008 vedtok kommunestyret å videreføre prosjektet for å konkretisere de forslag som kom frem i prosessen, denne er nå slutført.

Bakgrunnen for prosjektet: **"Gjennomgang av drift og organisering av oppvekst- og kulturavdelingen i Kvalsund kommune"** er enkelte konklusjoner/anbefalinger i moderniseringsprosjektet. Det ble ved den politiske behandling av rapporten og av økonomiplanen vedtatt at hver avdeling i kommunen skal gjennomføre en OU-prosess med tanke på bedre ressursutnyttelse, mer brukerrettede tjenester samt forbedring av bedriftskultur.

I tillegg ønsker oppvekst- og kulturavdelingen å se nærmere på om en ny organisering vil være hensiktsmessig både ut fra en faglig og en økonomisk vurdering, fordi dagens tilbud er organisert i små driftsenheter som er sårbare. Å beholde og rekruttere kvalifisert personell blir viktig å ha i fokus fremover.

Målsettinger for prosjektet

Kommunens hovedmålsetting er å bli en effektiv, brukerorientert og fremtidsrettet organisasjon og at dette skal gjenspeile seg i hele organisasjonen, i hver avdeling/driftsenhet.

En bør se på om samordning, nye arbeidsmetoder og forenkling av administrative oppgaver vil gi slike resultater.

I tillegg vil en ha fokus på trivsel, trygghet og hva arbeidsgiver kan gjøre for å beholde og rekruttere arbeidstakere innenfor avdelingen. Et sterkt samhold og trivsel er viktig for å skape en vi-følelse. I tillegg er det viktig å kunne rekruttere arbeidstakere med de behov driftsenhetene har, slik at vi gir et best mulig tilbud til brukerne.

Gjennomgang av drift og organisering av oppvekst- og kulturavdelingen i Kvalsund kommune skal gi bedre ressursutnyttelse, ha fokus på brukerne av tjenestene og bedriftskulturen.

Oppvekst og kultur ønsker å beholde skolestrukturen slik den er pr. i dag.

Proessen ble igangsatt i oppvekst og kultur for å se på ressursbruken ut fra en faglig og økonomisk vurdering, blant annet fordi dagens tilbud er organisert i små driftsenheter som er sårbare i forhold til å skaffe vikarer og rekruttere/beholde kvalifisert personell. Vi ønsker å få til et bedre tjenestetilbud for innbyggerne og en samordning av økonomiske og personellmessige ressurser.

Mandat

- 1. En problemstilling som må vurderes er om fordelingen av ressurser/årsverk synes riktig innenfor avdelingen i forhold til oppgaver, arbeidsomfang og prioriteringer som er vedtatt i kommunen. Hvilke endringer som eventuelt bør gjøres innenfor de rammer som man har, bør eventuelt drøftes.*
- 2. Avdelingen skal arbeide med fokusområdene: organisasjonsutvikling og brukerorientering. BMS – kommunen har fokus på bruker- og medarbeiderundersøkelser og resultatene av dette drøftes lokalt på den enkelte enhet, på ledernivå og legges frem politisk. Drøftinger rundt bruken av undersøkelsene og hvordan vi gjennomfører dem må evalueres.*
- 3. Underveis i prosessen skal oppvekst og kultur ha brukerne i fokus, samtidig som en skal følge nasjonale føringer, lover og forskrifter. I tillegg har kommunen et forpliktende samarbeid gjennom RSK Vest-Finnmark og lokalt vedtatte virksomhetsplaner og kvalitetsutviklingsplaner utarbeidet regionalt.*
- 4. Oppvekst- og kulturavdelingen består i dag av 4 driftsenheter med barnehager/skoler/SFO/kulturskole/fritidsklubb, ungdomsklubb samt kultur/bibliotek/kino, administrasjon, PPT. Strukturen evalueres.*
- 5. Spesielt innenfor skole og barnehage, ser en utfordringene i forhold til å få*

kvalifisert personell og ikke minst vikarer ved behov. Ulike alternative løsninger for å bedre på dette må drøftes.

Vedtatt i kommunestyret sak 52/09, 29. september 2009

I tillegg til mandatene har styringsgruppa valgt å ta med: KOSTRA-tall, spesialundervisning, nasjonale prøver, økt barnehagedekning, gjennomgang av elevtall/elevstørrelser og fagutdanning SFO og barnehage. Tilleggene er tatt med for å belyse noe av kompleksiteten i tenkningen rundt mandatene.

Organisering

Prosessleder er engasjert utenfor kommunens organisasjon. Prosessleder er Tormod Lindås Olsen fra KS-Konsulent as.

Ansvarsforhold

Kvalsund kommune er oppdragsgiver for prosjektet ”Gjennomgang av drift og organisering av oppvekst- og kulturavdelingen.

Prosjektansvarlig: rådmann Geir Nesse

- Ivareta lederfunksjoner overfor prosjektleder.
- Ivareta en viss kontrollfunksjon med tanke på prosjektets fremdrift.
- Få informasjon fra styringsgruppen samt gi tilbakemelding.
- Det forventes at prosjektansvarlig deltar i styringsgruppens møter ved behov og når gruppen ber om det, samt gjennomfører veiledning overfor prosjektleder.

Prosjektleder; oppvekst og kulturleder skal være sentral i gjennomføringen av prosessen og skal ha ansvar for:

- Innkalle, saksforberede og følge opp møtevirksomhet knyttet til prosjektet.
- Initiere og organisere nødvendig møtevirksomhet.
- Planlegge strategisk med tanke på realisering av prosjektets målsettinger og aktiviteter.
- Videreformidle informasjon til de aktuelle virksomheter og arbeidstakerorganisasjoner.
- Bistå lederne/styringsgruppens medlemmer i deres arbeid med å involvere de øvrige ansatte.

Styringsgruppe

- Oppvekst- og kulturleder, prosjektleder.
- Leder Kokelv oppvekstsenter.
- Leder Neverfjord oppvekstsenter.
- Rektor Kvalsund skole.
- Inspektør Kvalsund skole.
- Styret Kvalsund barnehage.
- Personalrådgiver.
- Hovedtillitsvalgt/representant for ansatte, 2 stk.
- 2 politikere.
- 1 foreldrerepresentant

Styringsgruppen er prosjektets beslutningsorgan med ansvar for:

- Drøfte/revidere/godkjenne de innstillinger og forslag som en behandler.
- Drøfte/revidere/godkjenne planforslag fra ekstern konsulent.
- Presentere prosjektet og prosjektets fremdrift for egne ansatte/medlemmer.
- Utarbeide bemanningsplaner for eventuelt ny organisering.
- Gjennomføre informasjonsmøter med egne ansatte.
- Sørge for at sluttrapporten er nok gjennomarbeidet og klar for behandling i kommunen.

Oppvekst og kultur har gjennomført en OU-prosess høst 2009 og vår 2010, der vi blant annet har gjennomgått rutiner, sett på ulike muligheter for struktur, gjennomgått arbeidsoppgaver og hatt fokus på utvikling av avdelingen.

Gjennom prosessen har styringsgruppa hatt mål for prosjektet og medarbeidernes synspunkter med i arbeidet med mandatene. Mandatene blir presentert punkt for punkt, med styringsgruppas forslag.

Rapporten har vært lagt frem for Omsorgs- og oppvekstutvalget og Personal- og økonomiutvalget høsten 2010. I Personal- og økonomiutvalget ble det vedtatt "å sende rapporten tilbake til rådmannen for grundig administrativ vurdering/gjennomgang før videre politisk behandling."

Saken er nå behandlet på nytt og nye saksfremlegg presenteres for kommunestyret, der rapporten presenteres som en egen sak og alle 5 mandatene legges frem for individuell politisk behandling.

SAKSVURDERING:

OM PROSESSEN

Styringsgruppen hadde vide mandat for sitt arbeid, og en valgte også å ta med tillegg til de vedtatte mandatene for å belyse en del av den komplekse tenkningen rundt hvert mandat. Styringsgruppen hadde ansvaret for å drøfte de problemstillinger som var fastsatt i mandatet, samt å sørge for fremdrift. For hvert mandat er det utarbeidet en faktadel, utdyping og forslag til tiltak.

Styringsgruppen har hatt arbeidsgrupper omkring mandatene mellom samlingene og det har vært gjennomført medarbeiderundersøkelse med følgende tema: ressurser, læring, evaluering, rekruttering og arbeidsmiljø. Renholderne som ble overført til driftsenhetene den 01.01.10, har ikke fått vært med på medarbeiderundersøkelsen da den ble gjennomført i 2009.

Tilbakemeldingen på medarbeiderundersøkelsen var meget positiv, men avdekket også utfordringer ved vikarmangel, inventar/utstyr, vedlikehold, mer samarbeid mellom skolene i kommunen, systematisk kollegaveiledning, bedre tilbakemelding på brukerundersøkelser/medarbeiderundersøkelser, ungdomsklubben har ikke hatt medarbeidersamtaler og økonomiske virkemidler for å rekruttere/beholde. Driftslederne får tilbakemelding om sin driftsenhet på medarbeiderundersøkelsen og har ansvar for å følge opp eventuelle utfordringer på egen driftsenhet.

Fra prosjektleder har det vært lagt opp til at man ikke bare internt i styringsgruppen skulle ha grundige diskusjoner om ulike problemstillinger i avdelingen, men at også ansatte og tillitsvalgte ute på de enkelte driftsstedene skulle bli løpende informert om prosessen.

Prosesen i oppvekst- og kulturavdelingen har vært omfattende og tidkrevende. Det har vært utfordrende i forhold til å evaluere seg selv på arbeidsoppgaver, ressurser og den helhetstenkningen en har i avdelingen. Avdelingen har hatt meget god hjelp fra prosessleder Tormod Lindås Olsen fra KS-Konsulent as, han skal ha en stor takk for at han holdt oss på rett spor, la frem en del organisasjonsteori når vi hadde behov for det og veiledet oss igjennom en utfordrende prosess..

Rådmannens tilråding:

Styringsgruppas fremlagte rapport om ”Organisasjonsutviklingsprosess i oppvekst og kulturområdet” tas til orientering.

Oddbjørn Nilsen

rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Toril Nilsen

Arkiv: 034

Arkivsaksnr.: 10/963

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

15/11 Omsorgs- og oppvekstutvalget

15.03.2011

11/11 Kommunestyret

17.03.2011

OU-PROSESS, OPPVEKST OG KULTUR

MANDAT 1: FORDELING AV RESSURSER OG ÅRSVERK

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

Et bredt utvalg utarbeider forslag til beredskapsplan for organisering av skole- og barnehagetilbudet i Kvalsund tettsted og i Neverfjord ved evt. mangel på pedagoger.

Planen sendes ut på høring til berørte parter og til organisasjonene før den tas opp til politisk behandling.

SAKSGRUNNLAG:

Saksgrunnlag:

Mandat 1:

En problemstilling som må vurderes er om fordelingen av ressurser/årsverk synes riktig innenfor avdelingen i forhold til oppgaver, arbeidsomfang og prioriteringer som er vedtatt i kommunen. Hvilke endringer som eventuelt bør gjøres innenfor de rammer som man har, bør eventuelt drøftes.

SAKSOPPLYSNINGER:

I rapporten har styringsgruppa gjennomgått arbeidsoppgaver, arbeidsomfang og prioriteringer vedtatt i kommunestyret sett i sammenheng med ressurser og årsverk. Styringsgruppa konkluderer med at fordelingen av ressurser/årsverk knyttet til undervisning synes likt og riktig fordelt innenfor avdelingen og anbefaler at vedtatte gruppeinndelinger og delingstimer ikke endres, da innstramminger på dette området vil være pedagogisk uforsvarlig. (rapporten s. 24)

Det er spesielt drøftet utfordringer knyttet til bruk av kompetanse innenfor avdelingen, da særlig i barnehagene i Kokelv og Kvalsund. (rapporten s. 24)

Her foreslås det opprettelse av oppvekstsenter i Kvalsund sentrum. Dette forslaget behandles under mandat 4.

Videre vurderer gruppa at arbeidsomfanget innenfor administrasjonen er i samsvar med årsverkene og anbefaler at det ikke foretas omorganiseringer der. (rapporten s. 24)

Styringsgruppa har også tatt for seg to tilleggspunkter under mandat 1:

Spesialundervisning

Der det diskuteres system/rutiner kommunen har utarbeidet og som skolene jobber etter, samt hvilke mål som er satt for spesialundervisningen.

Det konkluderes med at en har gode rutiner og at disse evalueres hvert år.

Nasjonale prøver.

Kommunen har utarbeidet gode rutiner for hvordan prøvene skal ivaretas med forarbeid, gjennomføring og etterarbeid. Evaluering av resultatene skal hvert år fortas på alle nivå. Oppfølging av elever med lav skår/igangsetting av tiltak er en viktig del av prosessen.

KOSTRA

I rapporten er det foretatt en sammenligning av kostratallene for skole og barnehage i Kvalsund kommune i forhold til to nabokommuner med ganske lik skolestruktur samt kommunegruppe 6. (rapporten s. 37-38)

Det konkluderes med at vi har høyere kostnad for barnehagene enn de andre kommunene. Skolekostnadene ligger nogenlunde likt med nabokommunene, men høyere enn kommunegruppe 6.

SAKSVURDERING:

Én side av denne saken er fordelingen av de eksisterende årsverkene vi har innenfor avdelingen, der styringsgruppa konkluderer med at fordelingen synes riktig etter dagens organisering.

En helt annen sak er problematikken med å fylle opp de årsverkene vi ønsker å ha. De siste to årene har det vært vanskelig å rekruttere nytt undervisningspersonale til skolen og pedagoger til barnehagen. Dette er en trend man kan frykte også vil vedvare i overskuelig fremtid, da det på nasjonalt plan er mangel på pedagoger. Beregninger foretatt før økning i opptakskapasitet i 2009, viste at det i løpet av få år vil være en stor mangel på lærere i grunnskolen. Større opptak vil hjelpe, men til tross for dette anslås det en underdekning på lærere i 2020 på 13 – 16 000 lærere. (jfr. Strategiplan 2011-13 for langsiktig arbeid med å rekruttere og beholde lærere, førskolelærere i Finnmark. - Fylkesmannen i Finnmark).

Kvalsund kommune har som skoleeier ansvar for å ivareta et tilfredsstillende opplæringstilbud for alle elever i kommunen samt et forsvarlig pedagogisk i barnehagene. Det er kommet signaler om at det kan bli flere oppsigelser ved Kvalsund skole våren 2011. Pr. i dag kan det ikke bekreftes hvor mange stillinger det kan bli snakk om da en vanlig prosedyre for lærere er å si opp innen 1. mai, slik at de kan gå over i ny stilling før oppstart av nytt skoleår 1. august.

Kvalsund barnehage har pr. i dag fått ansatt en pedagog i styrerstillingen, men mangler fortsatt 2 pedagogiske ledere.

Kommunen kan få en utfordring med å få tilsatt nok nye lærere hvis det kommer mange oppsigelser. Dette vet vi ikke før etter 1. mai. Men det er for sent å vente til mai måned med å tenke ut alternative løsninger.

Det er nødvendig at kommunen som skoleeier har laget strategier for hva man gjør hvis det pr. skolestart, i år eller et annet år, mangler et antall lærere i kvalsundskolene og pedagoger i barnehagene. Da er det naturlig å se Kvalsund skole, Kvalsund barnehage og Neverfjord oppvekstsenter i sammenheng, da de ligger geografisk nær hverandre.

En slik strategi må sees som en beredskapsplan i en tenkt krisesituasjon på lik linje med andre beredskapsplaner vi har utarbeidet i forbindelse med brannvern, katastrofer, uvær, ulykker og dødsfall.

Pr. i dag er det 4 lærere, inklusiv leder, og 15 elever ved Neverfjord skole. Ved Kvalsund skole er det 15 lærere (med ledelsen) og 68 elever. Det forventes samme elevtall til høsten.

I Kvalsund barnehage er det to avdelinger med to ufaglærte pedagogiske konsulenter som er konstituert i sine stillinger. Neverfjord har én avdeling med utdannet førskolelærer som pedagogisk leder, samt en assistent som går 2. året på desentralisert førskolelærerutdanning.

For ca. to år siden manglet det to lærere ved Kvalsund skole gjennom hele skoleåret og pr. mars 2011 vil det også mangle to lærere ut resten av skoleåret. Dette medfører at det må foretas omorganiseringer og sammenslåinger som gir merbelastninger for de lærerne som er igjen ved skolen. På sikt er dette ingen tilfredsstillende ordning og kan være en direkte årsak til at lærere søker seg bort fra skolen.

Hvis det skulle skje at Kvalsund skole etter ansettelsesprosessen står uten to eller flere lærere før neste skoleår, må det vurderes tiltak der en ser på den totale elev- og lærermassen i Neverfjord og Kvalsund. Det må også vurderes tiltak i forhold til organiseringen av barnehage tilbudet i både Neverfjord og Kvalsund.

Administrasjonen må utarbeide en beredskapsplan som sendes ut på høring til Neverfjord oppvekstsenter, Kvalsund skole, Kvalsund barnehage og foreldrerådene samt til organisasjonene slik at de respektive berørte parter får komme med innspill. På denne måten får man avdekket og diskutert alle eventualiteter i forbindelse med en slik beredskap og partene blir forberedt på at planen vil kunne bli iverksatt ved behov.

Rådmannens tilråding:

Administrasjonen utarbeider forslag til beredskapsplan for organisering av skole- og barnehage tilbudet i Kvalsund tettsted og i Neverfjord som trer i kraft ved mangel på pedagoger for kommende skole- og barnehageår.

Planen sendes ut på høring til berørte parter og til organisasjonene før den tas opp til politisk behandling.

Oddbjørn Nilsen
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Toril Nilsen

Arkiv: 034

Arkivsaksnr.: 11/248

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

16/11 Omsorgs- og oppvekstutvalget

15.03.2011

12/11 Kommunestyret

17.03.2011

OU-PROSESS, OPPVEKST OG KULTUR

**MANDAT 2: ORGANISASJONSUTVIKLING OG
BRUKERORIENTERING**

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

Medarbeiderundersøkelsen:

Medarbeiderundersøkelsen for alle ansatte i kommunen tas hvert annet år.

Det avholdes ledersamlinger hvor man skaper en felles organisasjonsforståelse om hva og hvor en vil. Hvordan arbeidet med BMS skal gjennomføres og hvem som har ansvar skriftliggjøres.

Det avholdes ledersamlinger hvor avdelings- og driftsledere gjennomgår medarbeiderundersøkelsen. Her skapes en felles forståelse av hva de ulike spørsmål betyr, man redigerer spørsmålene og fastsetter måleindikatorer for ønsket resultat.

Før undersøkelsene blir gjennomført skal det være informasjon om hvorfor de gjennomføres og hvordan tilbakemelding skal skje.

Medarbeiderundersøkelsen diskuteres og besvares på personalmøter for de ulike driftssteder i februar hvert år. En vil da nå alle ansatte. De som ikke deltar på møtene får undersøkelsen tilsendt.

Alle resultater blir drøftet på den enkelte driftsenhet der en kommer med konkrete tiltak so kan bedre status og resultater. Resultatene av medarbeiderundersøkelsen blir drøftet

i ledersamlinger og kommunale tiltak blir fastsatt. Resultatene av BMS blir gjennomgått i kommunestyret.

Undersøkelser for ansatte på skole:

I Kvalsund kommune benyttes Ståstedanalysen på alle skolene.

Før Ståstedanalysen blir gjennomført skal det i kollegiet gis informasjon om hvorfor den gjennomføres, hvordan tilbakemelding skal skje og hvordan etterarbeidet vil bli gjennomført.

Lærerundersøkelsen gjennomføres ikke.

Elevundersøkelsen:

Før undersøkelsen blir gjennomført skal det gis informasjon om hvorfor den gjennomføres og hvordan tilbakemelding skal skje.

Både brukerundersøkelsen og elevundersøkelsen fortsetter i sin nåværende form.

Alle resultater blir drøftet på den enkelte driftsenhet og det utarbeides konkrete tiltak som kan bedre status.

Resultatene og tiltak drøftes på ledernivå.

Elevundersøkelsen behandles politisk i O-/O-utvalget.

Brukerundersøkelse – foreldre:

Foreldreundersøkelsen tas hvert andre år i barnehage/SFO/skole.

UDIR – undersøkelsen kuttes ut.

Foreldreundersøkelsen fortsetter i sin nåværende form, men vi foreslår at undersøkelsen blir besvart på et foreldremøte. Svarprosenten vil dermed kunne øke. De som ikke deltar på møtet får undersøkelsen sendt hjem.

Før undersøkelsen blir gjennomført skal det gis informasjon om hvorfor den gjennomføres og hvordan tilbakemelding skal skje.

Alle resultater blir drøftet på foreldremøter og i kollegiet, en blir enige om tiltak som kan bedre status.

Resultatene og tiltak drøftes på ledernivå.

Foreldreundersøkelsen behandles politisk i O-/O-utvalget.

SAKSGRUNNLAG:

Saksgrunnlag:

Mandat 2:

Avdelingen skal arbeide med fokusområdene: organisasjonsutvikling og brukerorientering. BMS – kommunen har fokus på bruker- og medarbeiderundersøkelser og resultatene av dette drøftes lokalt på den enkelte enhet, på ledernivå og legges frem politisk. Drøftinger rundt bruken av undersøkelsene og hvordan vi gjennomfører dem må evalueres.

SAKSOPPLYSNINGER/SAKSVURDERING:

Styringsgruppa har sett på de ulike undersøkelsene som brukes i kommunen og innenfor avdelingen i dag og foreslår prosedyrer for forberedelse, gjennomføring og etterarbeid i forbindelse med disse. Undersøkelsene som er omtalt er:

Medarbeiderundersøkelsen

Undersøkelser på skolene

Elevundersøkelsen

Foreldreundersøkelsen

I rapporten anbefales det å videreføre disse undersøkelsene med foreslåtte prosedyrer.

Rådmannens tilråding:

Medarbeiderundersøkelsen:

Medarbeiderundersøkelsen for alle ansatte i kommunen tas hvert annet år.

Det avholdes ledersamlinger hvor man skaper en felles organisasjonsforståelse om hva og hvor en vil. Hvordan arbeidet med BMS skal gjennomføres og hvem som har ansvar skriftliggjøres.

Det avholdes ledersamlinger hvor avdelings- og driftsledere gjennomgår medarbeiderundersøkelsen. Her skapes en felles forståelse av hva de ulike spørsmål betyr, man redigerer spørsmålene og fastsetter måleindikatorer for ønsket resultat.

Før undersøkelsene blir gjennomført skal det være informasjon om hvorfor de gjennomføres og hvordan tilbakemelding skal skje.

Medarbeiderundersøkelsen diskuteres og besvares på personalmøter for de ulike driftssteder i februar hvert år. En vil da nå alle ansatte. De som ikke deltar på møtene får undersøkelsen tilsendt.

Alle resultater blir drøftet på den enkelte driftsenhet der en kommer med konkrete tiltak so kan bedre status og resultater. Resultatene av medarbeiderundersøkelsen blir drøftet i ledersamlinger og kommunale tiltak blir fastsatt. Resultatene av BMS blir gjennomgått i kommunestyret.

Undersøkelser for ansatte på skole:

I Kvalsund kommune benyttes Ståstedanalysen på alle skolene.

Før Ståstedanalysen blir gjennomført skal det i kollegiet gis informasjon om hvorfor den gjennomføres, hvordan tilbakemelding skal skje og hvordan etterarbeidet vil bli gjennomført.

Lærerundersøkelsen gjennomføres ikke.

Elevundersøkelsen:

Før undersøkelsen blir gjennomført skal det gis informasjon om hvorfor den gjennomføres og hvordan tilbakemelding skal skje.

Både brukerundersøkelsen og elevundersøkelsen fortsetter i sin nåværende form.

Alle resultater blir drøftet på den enkelte driftsenhet og det utarbeides konkrete tiltak som kan bedre status.

Resultatene og tiltak drøftes på ledernivå.

Elevundersøkelsen behandles politisk i O-/O-utvalget.

Brukerundersøkelse – foreldre:

Foreldreundersøkelsen tas hvert andre år i barnehage/SFO/skole.

UDIR – undersøkelsen kuttet ut.

Foreldreundersøkelsen fortsetter i sin nåværende form, men vi foreslår at undersøkelsen blir besvart på et foreldremøte. Svarprosenten vil dermed kunne øke. De som ikke deltar på møtet får undersøkelsen sendt hjem.

Før undersøkelsen blir gjennomført skal det gis informasjon om hvorfor den gjennomføres og hvordan tilbakemelding skal skje.

Alle resultater blir drøftet på foreldremøter og i kollegiet, en blir enige om tiltak som kan bedre status.

Resultatene og tiltak drøftes på ledernivå.

Foreldreundersøkelsen behandles politisk i O-/O-utvalget.

Oddbjørn Nilsen

rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Toril Nilsen

Arkiv: 034

Arkivsaksnr.: 11/249

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

17/11 Omsorgs- og oppvekstutvalget

15.03.2011

13/11 Kommunestyret

17.03.2011

OU-PROSESS, OPPVEKST OG KULTUR

MANDAT 3: BRUKERFOKUS, RETNINGSLINJER OG SAMARBEID

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

Samarbeidet med RSK Vest-Finnmark videreføres. Dette er en styrke for kommunen og systemet fungerer etter intensjonen. Kompetanseheving og kvalitetsutvikling er viktig for en lærende organisasjon.

Systemene som er utviklet med kvalitetssamtaler, tilsyn og årsmeldinger videreføres.

SAKSGRUNNLAG:

Mandat 3

Underveis i prosessen skal oppvekst og kultur ha brukerne i fokus, samtidig som en skal følge nasjonale føringer, lover og forskrifter. I tillegg har kommunen et forpliktende samarbeid gjennom RSK Vest-Finnmark og lokalt vedtatte virksomhetsplaner og kvalitetsutviklingsplaner utarbeidet regionalt.

SAKSOPPLYSNINGER/SAKSVURDERING:

I rapporten redegjøres det for planarbeidet som gjøres innenfor avdelingen og for det interkommunale samarbeidet gjennom RSK Vest-Finnmark (Regionalt samarbeidskontor).

RSK består av 7 kommuner: Hammerfest, Loppa, Hasvik, Måsøy, Alta, Nordkapp, Kvalsund. Det er ansatt en kontorleder for RSK-kontoret og styret består av de skolefaglig ansvarlige i hver kommune. RSK ivaretar og koordinerer utviklingen av skolene og barnehagene i kommunene. Kompetansehevingen gjøres som et felles løft og medfører at ressursene utnyttes på en effektiv måte.

I regionen lages det to planer for Kvalitetsutvikling; en for barnehage og en for skole. Planene gir retning for arbeidet med kvalitetsutvikling og kompetanseheving og vedtas politisk i den enkelte kommune.

RSKs kvalitetstutviklingsplaner bygger på nasjonale, regionale og lokale føringer. På bakgrunn av denne lager vi lokal virksomhetsplan. Denne tar også utgangspunkt i lokal kommunedelplan.

Gjennom RSK-samarbeidet er det utviklet et Kvalitetssikringsystem som benyttes i vår kommune. Dette innebærer blant annet at det foretas kvalitetssamtaler med virksomhetene. Kvalitetssamtalen er hjemlet i Opplæringslova kap. 13, hvor kommune er pålagt å kvalitetssikre grunnskoletilbudet. Barnehageloven hjemler for kommunens pålagte tilsynsoppgave med barnehagene, §§ 7, 8 og 13.

I tillegg til kvalitetssamtale/tilsyn leverer enhetene årsmelding hvert år. Årsmeldingene skal behandles i FAU (foreldrerådet), personalmøte og SU (samarbeidsutvalget) før de leveres til politisk behandling som en orienteringssak.

(rapporten s. 47-49)

Kvalsund kommune har gjennom RSK-samarbeidet utviklet systemer for å sikre systematisk utvikling av kvaliteten på tjenestetilbudet i skoler og barnehager.

Rådmannens tilråding:

Samarbeidet med RSK Vest-Finnmark videreføres. Dette er en styrke for kommunen og systemet fungerer etter intensjonen. Kompetanseheving og kvalitetsutvikling er viktig for en lærende organisasjon.

Systemene som er utviklet med kvalitetssamtaler, tilsyn og årsmeldinger videreføres.

Oddbjørn Nilsen

rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Toril Nilsen

Arkiv: 034

Arkivsaksnr.: 11/250

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

18/11 Omsorgs- og oppvekstutvalget

15.03.2011

14/11 Kommunestyret

17.03.2011

OU-PROSESS, OPPVEKST OG KULTUR

MANDAT 4: STRUKTUREVALUERING

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

Kommunestyret nedsetter en bredt sammensatt komité som får i oppdrag å vurdere alternative bygg som egner seg til oppvekstsenter samt utforming og plassering av bygget.

SAKSGRUNNLAG:

Mandat 4:

Oppvekst- og kulturavdelingen består i dag av 4 driftsenheter med barnehager/skoler/SFO/kulturskole/fritidsklubb, ungdomsklubb samt kultur/bibliotek/kino, administrasjon, PPT. Strukturen evalueres.

SAKSOPPLYSNINGER:

I rapporten diskuteres organiseringen av hver driftsenhet for seg: Neverfjord, Kokelv, Kvalsund barnehage, Kvalsund skole samt oppvekst- og kulturadministrasjonen. Det gjøres vurderinger i forhold til spørsmål om nedleggelse av Neverfjord oppvekstsenter, etablering av oppvekstsenter i eksisterende Kvalsund skole, opprette nybygg i Kvalsund sentrum med nytt oppvekstsenter, samle elver i Kvalsund og barnehagebarn i Neverfjord.

Styringsgruppa viser til kjerneverdiene i Kvalsund kommune som er trygghet, respekt og likeverd og mener at dagens struktur baseres på disse verdiene.

For å kunne gi et best mulig tilbud til brukerne foreslås to ulike alternativer:

opprette tre oppvekstsentre

oppretholde dagens modell med 4 driftsteder.

SAKSVURDERING:

Med basis i at vi har tre relativt små skoleenheter, danner denne strukturen utgangspunkt for at vi må ha en viss grunnbemanning for å ivareta skolens oppgaver.

Dette medfører at den gjennomsnittlige gruppestørrelsen av elever blir lav og lærertettheten høy sammenlignet med mange andre kommuner. Dette er organiseringer som er godkjent av og vedtatt i kommunestyret. Vedtakene bestemmer i neste omgang avdelingens økonomi.

Et tiltak for å forbedre denne situasjonen vil, som styringsgruppa har foreslått, være å etablere et oppvekstsenter i Kvalsund tettsted. Kvalsund skole/SFO og barnehage vil da slås sammen til én enhet. Personale vil kunne benyttes fleksibelt innenfor begge institusjonene samt at man 'sparer inn' en pedagog ved av oppvekstsenteret vil ha én felles leder. Innenfor et slikt senter vil en også kunne legge andre funksjoner som bibliotek, ungdomsklubb og kulturskole.

Pedagogmangel er én utfordring, bygningsmassen til Kvalsund skole en annen.

Kvalsund skole, som ble tatt i bruk i 1965, er etter 45 års bruk utrangert og tilfredsstillende ikke lenger dagens undervisningskrav. Inneklimaet er dårlig tross relativt nytt ventilasjonsanlegg. Det er et disfunksjonelt bygg med store tomme korridorer som krever store fyringsutgifter i året. Nytt bygg vil på sikt gi mindre driftskostnader.

Et nytt bygg vil i seg selv også være et pluss for kommunen i rekrutteringsarbeidet. Søkere vil lettere kunne velge en jobb i Kvalsund i et nytt og moderne bygg, i stedet for i en annen kommune med gamle lokaliteter.

Det har også tidligere vært foretatt en forprosjektering av nytt skolebygg i Kvalsund. Dette ble gjort i samme periode som hallen var under planlegging, på begynnelsen av 2000-tallet. Den gang ble nytt skolebygg vraket til fordel for Kvalsundhallen.

I et tidsperspektiv på 5-7 år må Kvalsund kommune ha på plass en plan for nytt skolebygg, hvis vi i et fremtidsperspektiv skal kunne gi våre elever et hensiktsmessig undervisningstilbud.

Med tanke på de fremtidige utfordringer kommunen står overfor innenfor næringsutvikling, vil det være en stor fordel å ha nytt skolebygg på planen som et lokkemiddel for nye familier som vurderer å flytte til Kvalsund.

På bakgrunn av dette bør det nedsettes en plankomité som kan begynne å se på dette.

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret nedsetter en bredt sammensatt komité som får i oppdrag å vurdere alternative bygg som egner seg til oppvekstsenter samt utforming og plassering av bygget.

Oddbjørn Nilsen
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Toril Nilsen

Arkiv: 034

Arkivsaksnr.: 11/251

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

19/11 Omsorgs- og oppvekstutvalget

15.03.2011

15/11 Kommunestyret

17.03.2011

OU-PROSESS, OPPVEKST OG KULTUR
MODUL 5: BEHOLDE OG REKRUTTERE

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

Et bredt utvalg utarbeider en kommunal plan for ”Tiltak/strategi for å beholde og rekruttere arbeidstakere i Kvalsund kommune.”

Planen sendes ut på høring til berørte parter før den tas opp til politisk behandling.

SAKSGRUNNLAG:

Saksgrunnlag:

Mandat 5:

Spesielt innenfor skole og barnehage, ser en utfordringene i forhold til å få kvalifisert personell og ikke minst vikarer ved behov. Ulike alternative løsninger for å bedre på dette må drøftes.

SAKSOPPLYSNINGER:

Styringsgruppa har i rapporten satt opp en oversikt over antall søkere til pedagogstillinger fra 2004 til 2010, der man ser en stor nedgang spesielt de to siste årene.

Dette har blitt et landsomfattende problem, der sitat fra KS' strategi for å beholde og rekruttere synliggjør bekymringen: *"Norske kommuner og fylkeskommuner står overfor store utfordringer i årene fremover med å skaffe tilstrekkelig arbeidskraft og arbeidstakere med rett kompetanse"*. (rapporten s. 63)

Videre er det i rapporten tatt med en oversikt over tiltak vi har pr. i dag i kommunen som kan ha betydning for å beholde og rekruttere arbeidskraft. I tillegg har styringsgruppa foreslått mange tiltak som de mener kan avhjelpe arbeidet med å beholde og rekruttere. (rapporten s. 65-66)

SAKSVURDERING:

Tiltakene som er forslått i rapporten er kostnadskrevende for kommunen og omhandler blant annet lønnsøkninger, lønnstillegg for videreutdanning, gratis husleie, mentor for nyutdannede, forhøye lønnsgapet mellom ansatt/leder, redusere barnehagesatser, tilby hel stilling til de som går i deltidsstillinger.

Kommunen opplever store utskiftninger av fagpersoner på mange områder og vil ha nytte av en strategiplan for å beholde og rekruttere. Dette vil være et stort arbeid og må sees i sammenheng med kommunens økonomiske situasjon. Det må også gjøres vurdering i forhold til å legge inn ekstra kostnader for å beholde og rekruttere alternativt miste arbeidstakere/ikke får søkere. Spørsmålet er om vi har råd til å la være å legge kostnader i dette.

Aktuelle tiltak vil måtte gjøres gjeldende for hele kommunen og ikke bare for ansatte i oppvekst- og kulturområdet.

Som et idégrunnlag til utarbeidelse av en kommunal plan kan man benytte planen fra Fylkesmannen i Finnmark: ”Strategier for langsiktig arbeid med å rekruttere og beholde lærere og førskolelærere i Finnmark.”

Rådmannens tilråding:

Administrasjonen utarbeider en kommunal plan for ”Tiltak/strategi for å beholde og rekruttere arbeidstakere i Kvalsund kommune.”

Planen sendes ut på høring til berørte parter før den tas opp til politisk behandling.

Oddbjørn Nilsen
rådmann

