

# MØTEINNKALLING

## Kommunestyret

Kommunestyret holder møte den 07.09.2011 kl. 11.00 på Rådhuset.

### Innkalte til møtet:

<b>Funksjon</b>	<b>Navn</b>
Ordfører	Tor Arvid Myrseth KSL
Varaordfører	Eli Annie Liland SP
Medlem	Tor Espen Olaussen KSL
Medlem	Willy Holmgren KOBL
Medlem	Ole-Harald Fredriksen KOBL
Medlem	Kjell Kristian Bårdsen KOBL
Medlem	Øyvind Moberg Larsen SP
Medlem	Harald Bredesen SV
Medlem	Ragnar Olsen AP
Medlem	Randi Solli Pedersen AP
Medlem	Terje Wikstrøm AP
Medlem	Liv Brith Ingilæ AP
Varamedlem	Robert Wilhelmsen AP
Medlem	Trine Pedersen AP
Medlem	Ellen Johansen KrF

Møtet starter med åpen spørretime.

*Det vil bli orientert om: Kvalsund Industripark og Kvalsund Næringspark.*

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret, biblioteket, Masterlv Handel og kommunens hjemmeside [www.kvalsund.kommune.no](http://www.kvalsund.kommune.no).

Kvalsund 31.08.2011  
Tor Arvid Myrseth  
ordfører

## SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr.	Arkivsaksnr. Tittel
33/11	11/778 <b>REFRATSAKER</b>
34/11	11/779 <b>GODKJENNING AV PROTOKOLL</b>
35/11	10/395 <b>PRIVAT REGULERINGSPLAN - ADKOMSTVEI - GNR. 26, BNR. 1, FNR. 103</b>
36/11	11/633 <b>KVALSUND KOMMUNES ÅRSMELDING 2010</b>
37/11	11/676 <b>KVALSUND KOMMUNES ÅRSREGNSKAP 2010</b>
38/11	11/689 <b>REGNSKAPSORIENTERING PR. AUGUST 2011</b>
39/11	11/535 <b>LOVLIGHETSKONTROLL - K-SAK 31/11</b>  <b>EVENUELT SENERE INNKOMNE SAKER.</b>

*NB: HUSK Å TA MED ÅRSMELDING OG REGNSKAP.*

**SAKSFREMLEGG**  
**KVALSUND KOMMUNE**  
**Kommunestyret**

Saksbehandler: Grete Olsen

Arkiv: 033

Arkivsaksnr.: 11/778

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

33/11 Kommunestyret

07.09.2011

---

**REFRATSAKER**

---

**Ordførers innstilling:**

Referatsakene tas til orientering.

**SAKSGRUNNLAG:**

1. Personal- og økonomiutvalget – Protokoll fra møte 12.05.11
2. Personal- og økonomiutvalget – Protokoll fra møte 15.06.11
3. Omsorg- og oppvekstutvalget – Protokoll fra møte 06.06.11
4. Omsorg- og oppvekstutvalget – Protokoll fra møte 17.06.11
5. Utviklingsutvalget – Protokoll fra møte 30.06.11

**Rådmannens tilråding:**

Referatsakene tas til orientering.

Oddbjørn Nilsen  
rådmann

**SAKSFREMLEGG**  
**KVALSUND KOMMUNE**  
**Kommunestyret**

Saksbehandler: Grete Olsen

Arkiv: 033 &17

Arkivsaksnr.: 11/779

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

34/11 Kommunestyret

07.09.2011

---

**GODKJENNING AV PROTOKOLL**

---

**Ordførers innstilling:**

Protokoll fra møte 22.06.2011 godkjennes.

**SAKSGRUNNLAG:**

**SAKSOPPLYSNINGER:**

**SAKSVURDERING:**

**Rådmannens tilråding:**

Geir Nesse  
rådmann

**SAKSFREMLEGG**  
**KVALSUND KOMMUNE**  
**Kommunestyret**

Saksbehandler: Trygve Nilsen

Arkiv: G/B 26/1-103

Arkivsaksnr.: 10/395

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

48/10 Utviklingsutvalget

10.09.2010

28/11 Utviklingsutvalget

30.06.2011

35/11 Kommunestyret

07.09.2011

---

**PRIVAT REGULERINGSPLAN - ADKOMSTVEI - GNR. 26,  
BNR. 1, FNR. 103**

---

**Utviklingsutvalgets innstilling:**

Kommunestyret vedtar jfr pbl § 12-12 privat reguleringsplan med bestemmelser for adkomstvei til Gnr 26 Bnr 1 Fnr 103.

## **SAKSGRUNNLAG:**

- 13.04.10 Oppstartsmøte mellom tiltakshaver Birgit Wedding, kommunen og ByggTjeneste
- 04.05.10 Varsel om oppstart av reguleringsarbeide fra ByggTjeneste
- 10.05.10 Kopi av brev fra Fylkesmannen til ByggTjeneste
- 07.06.10 Kopi av brev fra Statens vegvesen til ByggTjeneste
- 25.05.10 Kopi av brev fra Finnmarkseiendommen til ByggTjeneste
- 26.05.10 Kopi av brev fra Sametinget til ByggTjeneste
- 02.06.10 Brev fra Elin Heitmann til ByggTjeneste
- 04.06.10 Brev fra Finnmark Fylkeskommune til ByggTjeneste
- 04.06.10 Brev fra Else og Finn Johnsen til ByggTjeneste
- 10.09.10 Behandling i UU – planen lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring
- 01.11.10 Høringsinnspill fra Fylkesmannen
- 26.11.10 Høringsinnspill fra Reindriftsforvaltningen i Vest-Finnmark

## **SAKSOPPLYSNINGER:**

Etter at saken ble lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring er det kommet inn to høringsuttalelser:

### Fylkesmannen:

Har ingen merknader til planforslaget.

### Reindriftsforvaltningen i Vest-Finnmark:

Områdestyret for Vest-Finnmark har ingen merknader til privat reguleringsplan til gnr 26 bnr 1 fnr 103 i Kvalsund kommune, slik beskrevet i høringsbrevet med vedlegg.

I tillegg er det kommet følgende innspill tidligere etter kunngjøring om oppstart:

### Finnmarkseiendommen Fefo:

FeFo har ingen merknader til at det utarbeides reguleringsplan for området ved gnr. 26/1F103 ved Doggifiggen i Repparfjorddalen.

FeFo ber tiltakshaver vurdere muligheten for ogsg legge til rette for adkomst til nabohyttene til gnr. 26/1F103.

#### Sametinget:

Etter vår vurdering av beliggenhet og ellers kjente forhold kan vi ikke se at det er fare for at det omsøkte tiltaket kommer i konflikt med automatisk fredete samiske kulturminner. Sametinget har derfor ingen spesielle merknader til planarbeidet. Vi minner imidlertid om den generelle aktsomhetsplikten. Dette bør fremgå av reguleringsbestemmelsene og vi foreslår følgende tekst når det gjelder dette:

- Kulturminner og aktsomhetsplikten. Skulle det likevel under bygge- og anleggsarbeid i marken komme fram gjenstander eller andre spor som viser eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes Sametinget og Finnmark fylkeskommune omgående, jf. lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (km1.) § 8 annet ledd. Kulturminnemyndighetene forutsetter at dette pålegg formidles videre til dem som skal utføre arbeidet i marken.

#### Statens Vegvesen:

Statens vegvesen tar tilsendte varsel til etterretning med følgende kommentarer:

Det forutsettes at forestående reguleringsplan legger til rette for en avkjørselsløsning for flest mulig hytter. Statens vegvesen har en streng holdning til etablering av nye avkjørsler fra EV 6 i Finnmark. Det betyr at man her må tilstrebe en fellesløsning for flest mulige hytter for en omregulering av dagens avkjørsel med adkomstveg til hytter i dette området.

### **SAKSVURDERING:**

Sametingets innspill er tatt til etterretning i reguleringsbestemmelsene. For øvrig er det ingen andre innspill som ikke er ivaretatt.

## **Rådmannens tilråding:**

Kommunestyret vedtar jfr pbl § 12-12 privat reguleringsplan med bestemmelser for adkomstvei til gnr. 26, bnr. 1, fnr. 103.

Oddbjørn Nilsen  
rådmann

**SAKSFREMLEGG**  
**KVALSUND KOMMUNE**  
**Kommunestyret**

Saksbehandler: Knut-Åge Amundsen

Arkiv: 212 &14

Arkivsaksnr.: 11/633

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

32/11 Personal- og økonomiutvalget

05.09.2011

36/11 Kommunestyret

07.09.2011

---

**KVALSUND KOMMUNES ÅRSMELDING 2010**

---

**Personal- og økonomiutvalgets innstilling:**

Kvalsund kommunens årsmelding for 2010 tas til orientering.

## **SAKSGRUNNLAG:**

- Kvalsund kommunes årsmelding 2010 datert 1. august 2011.

## **SAKSOPPLYSNINGER:**

Grunnet skifte av økonomileder vinter/vår 2011 har vi kommet på etterskudd med hensyn til årsmeldingen 2010 og behandlingen av denne. Etter Forskrift om årsregnskap og årsberetning (for kommuner og fylkeskommuner) § 10, 3. ledd skal

*”Administrasjonssjefen eller kommune-/fylkesrådet utarbeider årsberetningen, og fremmer denne for det organ kommunestyret eller fylkestinget bestemmer.*

*Årsberetningen skal avgis uten ugrunnet opphold, og senest innen 31. mars.”*

Årsmeldingen fremmes ikke for kontrollutvalget, men utvalget skal ha denne før de behandler årsregnskapet.

Årsmeldingen er forsøkt laget på en mal som oppvekst- og kulturavdelingen har laget slik at vi får en ensartet framstilling av meldingen.

## **Rådmannens tilråding:**

Kvalsund kommunes årsmelding for 2010 tas til orientering.

Oddbjørn Nilsen  
rådmann

**SAKSFREMLEGG**  
**KVALSUND KOMMUNE**  
**Kommunestyret**

Saksbehandler: Knut-Åge Amundsen

Arkiv: 210

Arkivsaksnr.: 11/676

**Saksnr.: Utvalg****Møtedato**

33/11 Personal- og økonomiutvalget

05.09.2011

37/11 Kommunestyret

07.09.2011

---

**KVALSUND KOMMUNES ÅRSREGNSKAP 2010**

---

**Personal- og økonomiutvalgets innstilling:**

- 1) Kommunestyret godkjenner det framlagte årsregnskapet for 2010 som Kvalsund kommunes regnskap.
- 2) Mindreforbruket i driftsregnskapet på kr 1.071.685,20 settes av til disposisjonsfond.
- 3) Manglende finansiering av investeringsprosjektene dekkes inn på følgende måte:

<b>SUM MANGLEDE FINANSIERING</b>	<b>-2 378 464,36</b>
Bruk av momskompensasjon overført til investeringsregnskapet	57 554,00
Bruk av regnskapsmessig mindreforbruk 2010	7 284,00
Salg av faste eiendommer	2 240 000,00
Bruk av ubundne investeringsfond	74 626,36
Sum	0,00

- 4) Bruk av lån fra prosjekter som hadde kortere framdriftsplan enn beregnet utgjorde kr 255 170,33. Dette beløpet tilbakeføres til sine opprinnelige prosjekter.

## 5) TABELL 2: PROSJEKTER MED MINDREFORBRUK

<b>Ansvar</b>	<b>Prosjekt</b>	<b>Regnskap</b>	<b>Budsjett</b>	<b>Mindreforbruk</b>	<b>Overforbruk</b>
2850	Nærmiljøanl.	0,00	150 000,00	150 000,00	
5160	Utleieboliger	824 281,50	1 160 000,00	335 718,50	
5220	Kommunale veier	213 949,00	800 000,00	586 051,00	
<b>SUM</b>				<b>1 061 769,50</b>	

Disse prosjektene videreføres i 2011 innenfor det enkeltes prosjekts totale kostnadsramme, samlet kr 1 061 769,50.

## **SAKSGRUNNLAG:**

- Revisjonsberetning av 15.04.2011 fra Vest-Finnmark kommunerevisjon
- Kvalsund kommune årsregnskap 2010 datert 24.06.2011
- Revisjonsberetning av 08.08.2011 fra Vest-Finnmark kommunerevisjon
- Uttalelse fra kontrollutvalgets møte 31.08.11 sak 15/11 ettersendes

## **SAKSOPPLYSNINGER:**

Grunnet skifte av økonomileder vinter/vår 2011 har vi kommet på etterskudd med hensyn til årsregnskapet 2010 og behandlingen av denne, noe vi beklager sterkt. Forskrift om årsregnskap og årsberetning (for kommuner og fylkeskommuner) § 10, 2 og 1. ledd sier at: *"Årsregnskapet skal være avlagt innen 15. februar i året etter regnskapsåret. Årsregnskapet og årsberetningen skal vedtas av kommunestyret og fylkestinget selv senest seks måneder etter regnskapsårets slutt."*

Forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner § 7 regulerer kontrollutvalgets uttalelse av kommunens årsregnskap: *"Når kontrollutvalget er blitt forelagt revisjonsberetningen fra revisor, skal utvalget avgi uttalelse om årsregnskapet før det vedtas av kommunestyret eller fylkestinget. Uttalelsen avgis til kommunestyret eller fylkestinget. Kopi av uttalelsen skal være formannskapet/kommunerådet eller fylkesutvalget/fylkesrådet i hende tid nok til at det kan tas hensyn til den før dette organet avgir innstilling om årsregnskapet til kommunestyret/fylkestinget."*

KUSEK opplyser at det blir avholdt kontrollutvalgsmøte 31. august 2011.

## **DRIFTSREGNSKAPET 2010**

Årsregnskap 2010 for Kvalsund kommune viser et regnskapsmessig mindreforbruk (overskudd) på kr 1.071.685,20 i driftsregnskapet. Netto driftsresultat utgjorde kr 5.257.693,27.

Samlet rammetilskudd utgjorde kr. 52,1 mill., dvs 2,3 mill. mindre enn budsjett. Ordinært rammetilskudd fikk en økning på 0,3 mill sammenlignet med budsjett, mens inntektsutjevningen hadde en nedgang på 2,6 mill sammenlignet med budsjett. Sammenlignet med 2009 hadde vi en liten økning i samlet rammetilskudd med 0,3 mill. Dette utgjør en vekst på 0,4 %, noe som gjør at vi ikke får kompensasjon for lønns- og prisvekst i løpet av året.

For skatt på inntekt og formue ble det en betydelig økning på 2,3 mill. i forhold til regulert og ordinært budsjett. Sammenlignet med 2009 fikk skatt på inntekt og formue en økning på 1,0 mill., en økning på 5,9 %.

Eiendomsskatt for verker og bruk hadde en normal utvikling i 2010 og økte med 0,1 mill. sammenlignet med 2009.

Samlede lønnsutgifter inkl. sosiale kostnader utgjorde 56,8 mill eller 55,7 % av samlede driftsutgifter i 2010. Dette betyr at i underkant 4/6 går med til å betale lønn til de ansatte. Lønnsutgiftene fikk en nedgang på 1,1 mill eller 1,6 % i forhold til regulert budsjett og en økning på 4,1 mill eller 7,8 % over ordinært budsjett. Sammenlignet med regnskap for 2009 utgjorde nedgangen i lønnsutgiftene 3,7 mill eller 6,5 %.

Sykefraværet hadde en svært negativ utvikling, og økte med over 50 % fra 7,5 % i 2007 til 11,5 % i 2008. Egenmeldt fravær har holdt seg stabilt, mens det er langtidsfraværet som har økt. Langtidsfravær er definert som legemeldt sykefravær over 16 dager. Høyt sykefravær medfører økte utgifter for kommunen, og for 2008 utgjorde dette en netto utgift på over 1 mill kroner.

Når det gjelder ordinær drift hadde vi et mindreforbruk på 2,6 mill i 2010. De største avvikene i kroner finner vi innen oppvekst og kultur med et avvik på kr. 0,2 mill eller 0,9 % og innen helse og sosial med kr. 0,9 mill eller 3,1 %. Mindreforbrukene skyldes i stor grad at det har vært en god økonomistyring i driftsenhetene. Rutinene for budsjettkontroll er meget gode.

Avdrag og renter på lån gikk ned fra 5,4 mill i 2009 til 4,5 mill i 2010. Årsaken til dette er at avdragene er tilpasset minimumsavdrag i henhold til lovverket.

## INVESTERINGSREGNSKAPET 2010

Årsregnskapet ble avsluttet med et mindreforbruk på kr 7 284,00.

Der var enkelte prosjekter som ikke hadde finansiering eller hadde et overforbruk. Disse listes opp nedenfor i Tabell 1.

Samtidig var det prosjekter som ikke var kommet så langt som planlagt, og som det må gjøres nye vedtak på om de skal fortsette, dette kommer fram Tabell 2.

**TABELL 1: PROSJEKTER MED MANGLENDE FINANSIERING ELLER OVERFORBRUK**

Ansvar	Prosjekt	Regnskap	Budsjett	Mindreforbruk	Overforbruk
5010	IT-program	336 217,00	0,00		-336 217,00
5030	Bil – teknisk etat	163 500,00	0,00		-163 500,00
5032	Markopneset	50 573,75	0,00		-50 573,75
5150	Kommunale bygg	1 096 769,10	100 000,00		-996 769,10
5310	Neverfjord vannverk	109 700,00	0,00		-109 700,00
5311	Grøtnes vannverk	206 436,40	0,00		-206 436,40

5321	Avløp	551 868,13	200 000,00		-351 868,13
5322	VA gang og sykkelsti	100 000,00	0,00		-100 000,00
9200	Startlån	63 399,98	0,00		-63 399,98
<b>SUM MANGLEDE FINANSIERING</b>					<b>-2 378 464,36</b>

TABELL 2: PROSJEKTER MED MINDREFORBRUK

Ansvar	Prosjekt	Regnskap	Budsjett	Mindreforbruk	Overforbruk
2850	Nærmiljøanl.	0,00	150 000,00	150 000,00	
5160	Utleieboliger	824 281,50	1 160 000,00	335 718,50	
5220	Kommunale veier	213 949,00	800 000,00	586 051,00	
<b>SUM</b>				<b>1 061 769,50</b>	

## **SAKSVURDERING:**

Driftsregnskapet viste et mindreforbruk på 1,1 mill, mens budsjettet la opp til balanse. Mindreforbruket skyldes i hovedsak god økonomistyring i kommunen.

Kommunen har hatt et regnskapsmessig merforbruk fram til og med 2008, og tendensen har vært en svak økning fra år til år. Denne trenden fikk vi snudd i 2009 og ytterligere forsterket i 2010. Kommunen har oppnådd en bedre balanse mellom inntekter og kostnader, og vi må arbeide videre i årene fremover for å fortsette den gode utviklingen. Målet bør være å oppnå en handlefrihet på 3-5 % av samlede driftsinntekter hvert år.

## **Rådmannens tilråding:**

- 6) Kommunestyret godkjenner det framlagte årsregnskapet for 2010 som Kvalsund kommunes regnskap.
- 7) Mindreforbruket i driftsregnskapet på kr 1.071.685,20 settes av til disposisjonsfond.
- 8) Manglende finansiering av investeringsprosjektene dekkes inn på følgende måte:

<b>SUM MANGLEDE FINANSIERING</b>	<b>-2 378 464,36</b>
Bruk av momskompensasjon overført til investeringsregnskapet	57 554,00
Bruk av regnskapsmessig mindreforbruk 2010	7 284,00
Salg av faste eiendommer	2 240 000,00
Bruk av ubundne investeringsfond	74 626,36
Sum	0,00

- 9) Bruk av lån fra prosjekter som hadde kortere framdriftsplan enn beregnet utgjorde kr 255 170,33. Dette beløpet tilbakeføres til sine opprinnelige prosjekter.

10) TABELL 2: PROSJEKTER MED MINDREFORBRUK

Ansvar	Prosjekt	Regnskap	Budsjett	Mindreforbruk	Overforbruk
2850	Nærmiljøanl.	0,00	150 000,00	150 000,00	
5160	Utleieboliger	824 281,50	1 160 000,00	335 718,50	
5220	Kommunale veier	213 949,00	800 000,00	586 051,00	
<b>SUM</b>				<b>1 061 769,50</b>	

Disse prosjektene videreføres i 2011 innenfor det enkeltes prosjekts totale kostnadsramme, samlet kr 1 061 769,50.

Oddbjørn Nilsen  
rådmann

**SAKSFREMLEGG**  
**KVALSUND KOMMUNE**  
**Kommunestyret**

Saksbehandler: Knut-Åge Amundsen

Arkiv: 153

Arkivsaksnr.: 11/689

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

34/11 Personal- og økonomiutvalget

05.09.2011

38/11 Kommunestyret

07.09.2011

---

**REGNSKAPSORIENTERING PR. AUGUST 2011**

---

**Personal- og økonomiutvalgets innstilling:**

Dersom det er noen sektorer som signaliserer at de ikke klarer å holde egne rammer nedsettes det ei arbeidsgruppe som må se på de/den sektor.

Arbeidsgruppen bør bestå av ordfører, utvalgsleder, sektorleder, økonomileder og rådmann.

## **SAKSGRUNNLAG:**

Vedtatt budsjett 2011.

Budsjettprognoser pr. 29. august 2011

## **SAKSOPPLYSNINGER:**

Som vedlegg følger rådmannens orientering om regnskapet for pr. august 2011.

Driftsbudsjettet:

Budsjettene de senere år har vært veldig stramme for alle sektorene, da kommunen har vært nødt til å dekke inn underskudd for å komme seg ut av ROBEEK-listen. Slik er også budsjettet for 2011. Situasjonen for ordinære driftsutgifter inkl. lønn pr. august 11 viser at enkelte sektorer sliter med å holde rammene og det er svært usikkert om det lar seg gjøre å finne inndekning innenfor egne rammer. Dette kommer av uforutsette utgifter som ikke kunne forutses da budsjettet for 2011 ble behandlet, og da ofte i form av lovbestemte oppgaver som kommunen er nødt til å forholde seg til.

Som vedleggene viser har sektorene samlet ytret ønske om en tilleggsbevilgning på om lag 3,7 mill kroner. Fordelt på den enkelte sektor viser tallene seg slik:

Politisk og administrativ styring:	kr. 100 000,-
Oppvekst og kultur:	kr. 600 000,-
Helse og sosial:	kr. 2 900 000,-
Plan og utvikling:	kr. 100 000,-

For øvrig er det kun mindre usikkerhet.

## **SAKSVURDERING:**

Den enkelte sektorleder med større behov for tilleggsbevilgning legger fram sin sak for Personal- og økonomiutvalget.

## **Rådmannens tilråding:**

Dersom det er noen sektorer som signaliserer at de ikke klarer å holde egne rammer nedsettes det ei arbeidsgruppe som må se på de/den sektor.

Arbeidsgruppen bør bestå av ordfører, utvalgsleder, sektorleder, økonomileder og rådmann.

Oddbjørn Nilsen

Rådmann

**SAKSFREMLEGG**  
**KVALSUND KOMMUNE**  
**Kommunestyret**

Saksbehandler: Oddbjørn Nilsen

Arkiv: 024 U01

Arkivsaksnr.: 11/535

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

27/11 Personal- og økonomiutvalget

15.06.2011

31/11 Kommunestyret

22.06.2011

39/11 Kommunestyret

07.09.2011

---

**LOVLIGHETSKONTROLL - K-SAK 31/11**

---

**Ordførers innstilling:**

Kommunestyret opprettholder sitt vedtak fra 22.06.2011 i sak 31/1. Kravet om lovlighetskontroll oversendes Fylkesmannen i Finnmark.

## **SAKSGRUNNLAG:**

- Lovlighetskontroll av 25.6.2011 av vedtak 31/11

## **SAKSOPPLYSNINGER:**

Det er i brev av 25. juni 2011 reist krav om lovlighetskontroll av kommunestyret sak 31/11, *Kvalsund Næringspark AS*, fra fire representanter; Ragnar Olsen (AP), Terje Wikstrøm (AP), Randi S. Pedersen (AP) og Robert Wilhelmsen (AP).

Det bringes på det rene at det er lovlighetskontroll av habiliteten til representantene Signe Karlsen og Daniel Liland som gjøres til gjenstand for lovlighetskontroll. Den etterfølgende utledning er basert på denne forutsetning.

### Rettslig utgangspunkt:

Kommunelovens (KL) § 59 omhandler lovlighetskontroll, opplysningsplikt m.v. der det bl.a. heter at:

*”Tre eller flere medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget kan sammen bringe avgjørelser truffet av folkevalgt organ eller den kommunale eller fylkeskommunale administrasjon inn for departementet til kontroll av avgjørelsens lovlighet.”*

For at lovlighetsklagen skal være lovlig fremsatt kreves det således underskrift av minst tre kommunestyrerepresentanter for at vilkårene for automatisk lovlighetskontroll skal være oppfylt. Vilkår etter bestemmelsen i KL § 59 anses som oppfylt, da fire representanter har undertegnet krav om lovlighetskontroll.

Lovlighetskontrollen skal behandles i det organet den er fremsatt i, dvs kommunestyret.

## **SAKSVURDERING:**

Underskriverne av lovlighetskontroll av kommunestyresak 31/11 anser dette som en forvaltningssak i hht Forvaltningsloven (fvl) § 6. Inhabilitetsreglene gjelder forvaltningssaker,

det vil si at de gjelder for praktisk talt alle saker som behandles av organer som er opprettet i medhold av KL. Det er likegyldig hva saken gjelder.

Under overskriften *Hvorfor kreves dette?*, 4. avsnitt heter det at:

*Under den politiske behandlingen i kommunestyret ble Eli Liland SP og Willy Holmgren KOBL enstemmig erklært innhabil.*

Det er reist habilitetsinnsigelse mot vararepresentantene Signe Karlsen (SP) og Daniel Liland (SP). Kommunestyret valgte å behandle habilitetsinnsigelsen for Signe Karlsen og Daniel Liland, da separat. Flertallet erklærte disse representanter habile til å delta i saken.

Underskriverne krever at:

*"...habiliteten på Signe Karlsen som søster av Eli Liland og Daniel Liland som ektefelle blir gjenstand for kontroll, da vi mener det er i strid med forvaltningslovens § 6 bokstav b (søsken) og bokstav c (..gift med..)"*

Nedenfor gjengis fvl § 6, første ledd, bokstav a, b og c.

#### **§ 6. (habilitetskrav)**

*En offentlig tjenestemann er ugild til å tilrettelegge grunnlaget for en avgjørelse eller til å treffe avgjørelse i en forvaltningssak*

*a) når han selv er part i saken;*

*b) når han er i slekt eller svogerskap med en part i opp- eller nedstigende linje eller i sidelinje så nær*

*som søsken;*

*c) når han er eller har vært gift med eller er forlovet med eller er fosterfar, fostermor eller fosterbarn*

*til en part;*

Forutsetningen for inhabilitet etter fvl § 6 første ledd bokstav a er at personen er part i saken. Partsbegrepet er gitt flere betydninger, og hvem som anses som part har nemlig betydning i mange forbindelser. Etter fvl. § 2, første ledd, bokstav e er en part en " *...person som en avgjørelse retter seg mot eller som saken ellers direkte gjelder.*" Definisjonen må forstås slik at den som en avgjørelse *blir* rettet mot, skal anses som part. For det annet skal også den som *saken ellers direkte gjelder*, anses som part.

Sak 31/11 omhandler Kvalsund Næringspark AS. Kvalsund Næringspark AS er egen juridisk person. Avgjørelsen retter seg mot denne juridiske person, og det er videre Kvalsund Næringspark AS som "...saken ellers direkte gjelder". Mao er Kvalsund Næringspark AS å anse som part i hht fvl. § 2, første ledd, bokstav e.

Det er åpenbart at verken Signe Karlsen eller Daniel Liland er parter i sak 31/11. Dette medfører at ingen av de andre alternativene som visst til i første ledd (bokstav b og c, som definerer partsbegrepet i forhold til bokstav a), som automatisk medfører inhabilitet, er heller aktuelle.

**Rådmannens tilrådning:**

Kommunestyret opprettholder sitt vedtak fra 22.06.2011 i sak 31/1. Kravet om lovlighetskontroll oversendes Fylkesmannen i Finnmark.

Oddbjørn Nilsen  
Rådmann