

MØTEINNKALLING

Personal- og økonomiutvalget

Personal- og økonomiutvalget holder møte torsdag 30.11.2010 kl. 10.00 på Rådhuset.

Ordfører	Tor Arvid Myrseth KSL
Varaordfører	Eli Annie Liland SP
Medlem	Harald Bredesen SV
Medlem	Ragnar Olsen AP
Medlem	Randi Solli Pedersen AP
Medlem	Jorunn H- Mikkelsen, Fagforbundet – i sak 47/10
Medlem	Unni L. Bredesen, Fagforbundet – i sak 47/10

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene, unntatt sak 47/10, er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret, biblioteket og kommunens hjemmeside www.kvalsund.kommune.no.

Kvalsund 22.11.2010

Tor Arvid Myrseth
ordfører

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr. Arkivsaksnr.
Tittel

Personal – og økonomiutvalget partsammensatt:

47/10 10/443 Unntatt offentlighet – Off. lov § 25
ANSETTELSE STILLING SOM OPPVEKST OG KULTURLEDER

Personal- og økonomiutvalg:

48/10 10/896
DEMENSPLAN 2011 – 2015 FOR KVALSUND KOMMUNE
(Innstillingssak til kommunestyret)

49/10 10/775
SFS 2213 – LOKAL ARBEIDSTIDSAVTALE 2010/2012

50/10 10/950
ØKNING AV SFO – SATSER I KVALSUND KOMMUNE
(Innstillingssak til kommunestyret)

51/10 10/966
RAMMETIMETALL 2011/12
(Innstillingssak til kommunestyret)

52/10 10/963 (09/711)
OU – PROSESS OPPVEKST OG KULTUR

53/10 10/926
GEBYRREGULATIVET
(Innstillingssak til kommunestyret)

54/10

10/971

EKSTRA STILLINGSHJEMMEL PLAN OG UTVIKLING
(Innstillingssak til kommunestyret)

55/10

10/

BUDSJETT 2011/ØKONOMIPLAN 2011 – 2013
(Innstillingssak til kommunestyret)

Eventuelt senere innkomne saker

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Oddbjørn Nilsen
Arkivsaksnr.: 10/433

Arkiv: 411
Unntatt offentlig ofl §25
Ofl §25

ANSETTELSE STILLING SOM OPPVEKST- OG KULTURLEDER

Rådmannens innstilling:

Jørn Stenersen tilsettes som oppvekst- og kulturleder i Kvalsund kommune, i stillingskode 9451. Årslønn fastsettes etter nærmere forhandlinger mellom partene. Tiltredelse etter avtale mellom partene.

Tilsetting skjer i henhold til gjeldende lover, avtaleverk og reglement. Den tilsatte har prøvetid på seks - 6 - måneder fra tiltredelsesdato.

Fra lønnen trekkes 2% pensjonsinnskudd til Vital Forsikring ASA.

Oddbjørn Nilsen
rådmann

SAKSGRUNNLAG:

- Intervju 16.11.2010
- Referanser

SAKSOPPLYSNINGER:

Kvalsund kommune har hatt utlysning av stillingen som oppvekst- og kulturleder i Media Nord, kommunens hjemmeside og hos NAV, med søknadsfrist 15.6.2010. Pga. få søkere til stillingen og ferieavvikling ble søknadsfristen forlenget til 12.8.2010. Utlysningsteksten og utvidet søkerliste er forelagt arbeidstakerorganisasjonene for uttalelse.

Det ble foretatt intervju den 16.11.2010. Intervjuutvalget besto av fire personer, tre fra parts sammensatt utvalg – ordfører Tor Arvid Myrseth, medlem Ragnar Olsen og fellestillitsvalgt Jorunn Mikkelsen. Fra administrasjonen deltok rådmann Oddbjørn Nilsen.

Etter forlengelse av søknadsfrist sto en igjen med to søkere. Den ene søker til stillingen trakk imidlertid sin søknad. Resultatet ble at man sto igjen en søker til stillingen:

1. **Jørn Stenersen** er 41 år, er fra Kvalsund kommune har 4-årig almenlærerutdanning. Stenersen har også tilleggsutdanning i informasjonsteknologi for lærere. Han har arbeidet fire år ved Kvalsund skole som kontaktlærer og lagleder, bl.a. på småtrinnet, per tiden som kontaktlærer ved mellomtrinnet. I tillegg har han vært engasjert i kulturskolen ved samme skole. Stenersen har variert bakgrunn fra privat og offentlig (skole) virksomhet med erfaring fra administrasjon og undervisning. Stenersen bor og er etablert i Kvalsund kommune, og har barn i skolen.

SAKSVURDERING:

Søker er en god kandidat til stillingen som oppvekst- og kulturleder i vår kommune. Ut fra både søknaden og intervjuet viser kandidaten god motivasjon for denne stillingen. Intervjuet var lagt opp med en såkalt halvstrukturert intervjuguide, dvs. at intervjuguiden mer fungerte som en rettesnor for intervjusamtalen. På den måten kunne også andre spørsmål følges opp. Stenersen svarte godt på spørsmålene, var reflektert rundt spørsmålene og virker som en omgjengelig person. Det må betraktes som et fortrinn at kandidaten bor og er etablert i kommunen, bl.a. med barn i skolen og ressursperson i lokalsamfunnet og kulturskolen.

Jørn Stenersen har relevant faglig erfaring, noe som er nødvendig i sammenheng med denne stillingen. Stenersen har imidlertid ikke relevant ledererfaring fra tilsvarende stilling, men har vært driftsleders stedfortreder ved Byggmakker Bloch i Hammerfest. Dette ser ikke rådmannen som avgjørende, da oppvekst- og kulturleder inngår i ledergruppen til rådmannen hvor ledelse generelt og skoleledelse spesielt aktualiseres.

Det er gjennomført referanseintervju/-sjekk på Jørn Stenersen fra tre personer. Referansene er gode på de personlige egenskapene, og det framkom her utsagn som god arbeidsmoral, samvittighetsfull og en brennende interesse for skolen. Når det gjelder samhandling og kommunikasjon med kolleger er referansene også gode. Stenersen skal være flink til å høre på andre og er rolig i pressede situasjoner. Dette underbygger det Stenersen selv sier i intervjuet og det inntrykk som han ga.

Det ble også stilt spørsmål til referansepersonene om eventuelt mangler eller ting som Stenersen ikke er god så på kom det fram at Stenersen både er iderik og kreativ i sin framferd, men at det noen ganger mangler sammenheng mellom ideer og iverksetting. Fra intervjuet synes Stenersen selv å være klar over dette. Heller ikke her ser rådmannen dette som avgjørende, da oppvekst- og kulturleder inngår i ledergruppen der sammenhengen mellom ide og iverksetting naturlig nok blir problematisert.

Sak 48/10

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Aina Holmgren

Arkiv:

Arkivsaksnr.: 10/896

DEMENSPLAN 2011 – 2015

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

Legges fram i møtet.

SAKSGRUNNLAG:

- Helse- og omsorgsdep. – Demensplan
- Stortingsmelding nr. 25 – Mestring, muligheter og mening
- Vedlegg: Forslag til demensplan for Kvalsund kommune
- Høringsuttalelse fra Rådet for eldre og funksjonshemmede og Kvalsund sanitetsforening
- Helsesøster Eli Liland: Helsestasjon for eldre

SAKSOPPLYSNINGER:

Befolkningen i Kvalsund kommune vil i årene fremover få en økende gjennomsnittsalder. I årene som kommer vil det bli flere mellom 67 – 79 år, noe som er et resultat av et relativt stort etterkrigskull. Det at vi får flere eldre og det at vi lever stadig lengre, vil medføre en stor økning i antall demente i Kvalsund i årene fremover.

I Kvalsund er det 16 plasser med heldøgns omsorg på sykehjem og 9 plasser på Kokelv Bo - og servicesenter. Tilbudet vi har i dag er 5 spesialplasser for demente ved Kvalsund sykehjem. Et viktig tiltak for å klare å yte en best mulig tjeneste til en lavest mulig kostnad er utnyttelse av tiltakskjedene. Tiltakene bør være på et lavest mulig omsorgsnivå, noe som innebærer at man kan bo hjemme så lenge som mulig. For å nå målet er det avhengig av at kommunen har et differensiert tilbud.

Demens er en sykdom som arter seg på mange måter og planen gir en kort oversikt over forskjellige typer demenssykdom. Formålet med planen er å være et verktøy både for ansatte og politikere med tanke på videre arbeid for personer med demens.

Det har i lang tid vært et ønske å få utarbeidet en demensplan. En arbeidsgruppe som har bestått av avdelingsleder for helse og sosial, pleie- og omsorgsleder, kommunelege 1 og koordinatorene i kommunen legger nå fram forslag til plan. Målsettingen er å fremme forslag til organisering og utvikling av demensomsorgen i Kvalsund kommune. Innbyggerne skal tilbys en helhetlig og sammenhengende tjeneste fra hjemmebaserte tjenester i demenssykdommens startfase til differensiert behandlingstilbud i institusjon ved alvorlig utviklet demens.

Helsesøster har hatt tilbud om helsestasjon for eldre i 2010. Alle hjemmeboende over 70 år har vært invitert. 103 personer benyttet seg av tilbudet. De fleste ga uttrykk for at dette var et godt tilbud. Kartleggingen hadde som mål å avdekke eventuelle udekkede behov hos de eldre.

Ut i fra svarene som ble gitt, bor 60 % av de over 70 år alene. 36 % av disse hadde lite eller ingen nettverk. De hadde behov for et samlingspunkt eller andre tilbud for å treffe andre. De fleste svarte at de ønsker å bo hjemme så lenge som mulig. Kun 4 personer hadde ønske om å flytte til trygde/omsorgsbolig. Noen hjemmeboende hadde behov for brøyting og strøing. Av 103 var det 67 personer som oppga smerter som et problem. Til smertebehandling kan fysisk aktivitet være et smerteforebyggende tiltak.

Fra rådet for eldre og funksjonshemmede er det kommet følgende vesentlige høringsuttalelse:

Demensplan synes godt gjennomtenkt og konkret utformet. Vi vil understreke overfor våre økonomisk ansvarlige politikere at det etter vår mening ikke er mulig å gjennomføre planen uten den skisserte økning av bemanning i omsorgstjenesten. Ellers vises det til vedlagte uttalelse.

Fra Kvalsund sanitetsforening er det kommet følgende vesentlige uttalelse: *Vi ser med glede på at hjemmeboende nå inviteres til å komme en dag i uken til Bosenteret. Det bør vurderes dagsentertilbud for dem som bor på Omsorgsboligen, da de blir mer sittende alene enn dem på Bosenteret.* Ellers vises til vedlegg fra Kvalsund sanitetsforening.

SAKSVURDERING:

Gruppen av pasienter med demenssykdom blir gradvis større, også i Kvalsund. Dette har bl.a. sammenheng med det økende antall eldre i befolkningen og økt levealder. Nasjonale retningslinjer fører også til at eldre bor hjemme i egen bolig lengst mulig og mange bor etter hvert alene.

Dette er en gruppe pasienter med svært varierende behov, og målet må være at alle får den hjelpen de trenger på riktig nivå. Omsorgen for pasienter med demenssykdom er også tema for tilsyn fra myndighetene.

Kvalsund kommune har i dag et tilbud til demente både arealmessig og når det gjelder faglig innhold. I sone Kokelv gjennomfører 5 personer en kompetanseutvikling; Demensomsorgens ABC. I sone Kvalsund har vi gjennomført et kurs for pårørende. Dagsentrene gir dagtilbud til hjemmeboende demente.

I noen spesielle tilfeller gis dagtilbud ved skjermet enhet på sykehjemmet. Vi gir også avlastningsopphold ved sykehjemmet og Kokelv Bo – og servicesenter. I tillegg har vi tilbud om plasser i åpen avdeling uten skjerming. På skjermet avdeling har vi 5 plasser, hvor brukerne har noe forsterket bemanning.

Det finnes ingen eksakte tall hvor mange personer med demenssykdom som bor i kommunen. Økt fokus på sykdommen vil kunne medføre at vi får tidligere kjennskap til pasienter med sykdommen og hjelpetiltak kan iverksettes tidligere. Demenssykdom berører også pårørende, og av hensyn til disse er det viktig at det finnes hjelp.

Undersøkelsen fra helsesøster, viser at det er en del udekkede behov hos hjemmeboende eldre. Når 36 % av de spurte svarer at de har lite eller ingen nettverk, viser det at mange har behov for et samlingssted for å forebygge ensomhet, angst og depresjoner. Planen er ferdig for politisk behandling. Slik planen foreligger, tas det høyde for kommunale bevilgninger. Noen av tiltakene kan gjennomføres av eksisterende ressurser. Eksempelvis dagsentertilbud ved Bosenteret og Kokelv en dag i uken

Til kompetanseheving er det innarbeidet kr. 20 000 i budsjettet for 2011.

Til bygningsmessige endringer og uteområder ved KBS er det behov for kr. 150 000. Sansehagen for demente i Kvalsund har behov for med kr. 100 000 før den kan tas i bruk. Ved KBS tas det sikte på opparbeiding av sansehage i 2012.

I tillegg er det behov for 2,5 årsverk til pleie- og omsorgstjenesten i 2011 og fremover. 2 stillinger som sykepleier/hjelpepleier i ambulant team og 50 % stillingsressurs er tenkt brukt til aktivitør. Dette for å kunne tilby aktiviteter både på dagsenter og til fysisk aktivitet for hjemmeboende og er i tråd med satsningen rundt folkehelsearbeid. Dette har vi heller ikke funnet rom for i økonomiplan.

Demensplanen er et godt verktøy for det videre demensarbeidet i kommunen og anbefales vedtatt.

Rådmannens tilråding:

Demensplan for Kvalsund kommune vedtas. Kostnader i henhold til planen innarbeides i budsjett for 2012.

Oddbjørn Nilsen
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Toril Nilsen
Arkivsaksnr.: 10/775

Arkiv: 403

SFS 2213 - LOKAL ARBEIDSTIDSAVTALE 2010/2012
– ny behandling

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

Legges fram i møtet.

SAKSGRUNNLAG:

- ./ SFS 2213 – sentralforbundsvis særavtale vedrørende undervisningspersonalet i kommunal og fylkeskommunal grunnopplæring
- ./ protokoll fra drøftingsmøte vedrørende SFS 2213 – Neverfjord oppvekstsenter
- ./ protokoll fra drøftingsmøte vedrørende SFS 2213 – Kokelv oppvekstsenter
- ./ protokoll fra drøftingsmøte vedrørende SFS 2213 – Kvalsund skole
- ./ forhandlingsprotokoll vedrørende SFS 2213 – lokal arbeidstidsavtale, datert 16.09.10

SAKSOPPLYSNINGER:

Fra 01.08.2006 ble arbeidstidsordning for undervisningspersonalet som er inntatt i vedlagte særavtale SFS 2213 gjort gjeldende.

Avtalen innebærer en systemendring i forhold til tidligere arbeidstidsavtale da det skal inngås **lokale arbeidstidsavtaler** i alle kommuner og fylkeskommuner. De lokale avtalene ble iverksatt fra 01.08.2007.

Avtalen medfører at arbeidsbestemmelser på den enkelte skole blir et lokalt ansvar, og videre beskriver avtalen intensjoner og prosesser knyttet til etablering av lokale avtaler.

Alle bestemmelser i sentral avtale, jf. pkt. 1-6, kan fravikes i en lokal avtale, bortsett fra nettoårsverket på 1687,5 time.

Drøftingene skal ta utgangspunkt i utviklingsmål for skolen/tiltak for måloppnåelse, medvirke til bedre arbeidsmiljø, til utvikling av undervisning og skal være ihht. Arbeidsmiljøloven.

Arbeidstidsavtalen omhandler organisering av arbeidstiden til undervisningspersonalet lokalt og har ingen økonomiske konsekvenser for arbeidsgiver.

I de vedlagte protokollene fra hver skole er det tatt med ulike oversikter over funksjonstillegg for enkelte lærere. Alle skolene har de samme funksjonstillegg for like funksjoner dette er tillegg som er forhandlet frem i tidligere forhandlinger. Disse beløpene har ingen innvirkning på arbeidstidsavtalen som omhandles her.

SAKSVURDERING:

Forhandlingsprotokoll mellom Utdanningsforbundet Kvalsund og Kvalsund kommune datert 16.09.10 viser enighet om at Kvalsund skole, Neverfjord oppvekstsenter og Kokelv oppvekstsenter **følger den sentrale avtalen med lokal tilpasning**. I de lokale tilpasningene er det forhandlet frem lokale arbeidstidsavtaler for skoleåret 2010/2011.

Ihht. Hovedavtalen, del A, § 4-5 "Forhandlinger om lokal særavtale" kan lokal særavtale inngås med hjemmel i sentral tariffavtale.

Særavtalen kan, hvis annet ikke er avtalt, sies opp skriftlig minst 3 måneder før gyldighetstiden utløper. Dersom særavtalen ikke er sagt opp av en av partene innen fristens utløp, fornyes avtalen for ett år av gangen. Lokal særavtale binder partene inntil den lovlig er sagt opp. Lokal særavtale som er lovlig sagt opp og ikke reforhandlet, faller bort.

Den sentrale avtalen gjelder frem til 31.07.2012 og det åpnes for at den lokale særavtalen også kan gjelde ut skoleåret 2011/12., til 31.07.2012.

Dette er lagt inn i den lokale protokollen.

Begrunnelsen er at det er undøwendig å bruke ekstra tid på drøftinger og forhandlinger hvert år når man har en avtale som partene er enige om og som kan gjelde for to skoleår.

Rådmannens tilråding:

Forhandlingsprotokoll mellom Utdanningsforbundet Kvalsund og Kvalsund kommune godkjennes som den foreligger.

SFS 2213 – den sentrale avtalen med lokal tilpasning gjelder for skoleårene 2010-2012 ved Kvalsund skole, Neverfjord og Kokelv oppvekstsenter.

Oddbjørn Nilsen
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Toril Nilsen

Arkiv: A22

Arkivsaksnr.: 10/950

ØKNING AV SFO-SATSER I KVALSUND KOMMUNE

Omsorg – og oppvekstutvalgets innstilling:

Legges fram i møtet.

SAKSGRUNNLAG:

K-sak 06/00557: SFO-satser i Kvalsund kommune

SAKSOPPLYSNINGER:

I nevnte kommunestyresak i 2006 ble det vedtatt å opprettholde delte satser for SFO-plass slik:

- 1. bruk av SFO både før og etter skoletid kr 1.070,-*
- 2. bruk av SFO før eller etter skoletid kr 720,-.*

Disse satsene har ikke vært økt siden 2005.

SFO-tilbudet benyttes av stadig færre elever:

Krets	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10	2010/11
Kvalsund	11	9	8	10	5
Neverfjord	6	12	8	7	2
Kokelv	-	1	4	3	5

Det er ikke noen logisk sammenheng mellom satsen og antall timer man kan benytte tilbudet, jfr. punkt. 2 i kommunestyrevedtaket.

Før skoletid utgjør 1,5 timer pr. dag; fra det åpner kl. 07.00 til skolestart kl. 08.30.

Etter skoletid utgjør ca. 2,45 timer pr. dag fra skoleslutt til SFO stenger kl. 16.00.

Dette harmonerer ikke med prisen, da det er samme sats for de som benytter tilbudet bare før eller bare etter skoletid.

I tillegg kan det søkes om utvidet åpningstid til kl. 17.00, uten ekstra kostnad.

SAKSVURDERING:

SFO-tilbudet i kommunen er dyr i drift og ved stadig færre brukere øker kostnadene pr. elev. Vi har lave satser og få brukere og dermed lave inntekter på foreldrebetalingen.

På Kvalsund skole må vi ha et eget SFO-personale, uavhengig av om elevtallet er 1 eller 10. Ved flere enn 10 elever skal personaltettheten økes til to, jfr. vedtektene § 05: *"Bemanningsnormen for SFO er 10 barn til stede pr. ansatt."*

Ved oppvekstsentrene skal bemanningen for SFO-tilbudet ses i sammenheng med barnehage tilbudet, jfr. vedtektenes § 05: *"I oppvekstsentrene gis tilbudet i barnehagens lokaler. Antall barn i SFO ses i sammenheng med antall barn i barnehagen for avklaring av samlet personalressurs"*.

Sentralt er det krav til kommuner om å gi et SFO-tilbud, jfr. skriv fra Kunnskapsdepartementet:

Kommunen skal ha et tilbud om skolefritidsordning før og etter skoletid for 1. – 4. årstrinn og for barn med særskilte behov for 1. – 7. årstrinn. Kommunens plikt til å ha skolefritidsordning er begrenset til skoleåret. Det er ingen plikt for kommunene til å ha en slik ordning i feriene.

Kommunen kan kreve **utgiftene** til skolefritidsordningen dekket gjennom foreldrebetaling.

Det er ikke krav om at dette skal gis på alle skoler i kommunen. Ved å gi tilbud ved én skole har kommunen oppfylt kravet.

Sentralt er det til nå ikke fastsatt makspris for SFO-plass, men det legges opp til at kommunen kan kreve utgiftene til SFO dekt gjennom foreldrebetalingen. Det er langt igjen til vi når det målet. Vi har lave satser pr. i dag sammenlignet med andre kommuner, og vi har ikke økt satsen siden 2005. Vi gir også tilbud i skolens ferier.

Det bør legges opp til én SFO-sats for alle, da det i dag ikke er samsvar mellom satser og antall timer man kan benytte tilbudet. Ved én felles sats vil foreldre kunne stå fritt til å velge hvordan de vil benytte seg av tilbudet og det blir likt for alle.

Som tidligere vedtatt kommer kostpenger på toppen av ordinær sats.

I tillegg bør det kreves ekstra sats for de som søker om utvidet åpningsid inntil 1 time. Dette krever ekstra personalressurs og har hittil vært benyttet av 1-2 elever som legger beslag på en ansatt 1 time ekstra.

Rådmannens tilråding:

Satsen for SFO-tilbudet i Kvalsund kommune settes til kr 1.500,- pr. måned.

Tillegg ved utvidet åpningstid:

Inntil en halv time pr. dag: kr 100,- pr. måned.

Mellom en halv – 1 time pr. dag:kr 200,- pr. måned.

Oddbjørn Nilsen
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Toril Nilsen
Arkivsaksnr.: 10/966

Arkiv: B14

RAMMETIMETALL 2011/12

Omsorgs- og oppvekstutvalgets innstilling:

Legges fram i møtet.

SAKSGRUNNLAG:

Budsjettforslag 2011

./ forslag til rammetimetall for driftsenhetene, vedlagt

SAKSOPPLYSNINGER

Rammetimetallet til skolene er fastlagt ut fra rammer gitt av rådmannen i forbindelse med budsjettforslag for 2011 og forslag til statsbudsjett for 2011.

For å holde tildelt ramme er følgende kutt foretatt i rammetimetall sammenlignet med inneværende skoleår:

Kvalsund skole:

- kutt i stillinger; 2 lærere, 50 % assistent
- kutt i vikarer/overtid
- kutt i delingstimer på alle trinn
- reduksjon i antall kontaktlærere

Neverfjord oppvekstsenter:

- kutt i lærerressurs ca. 24 %
- kutt i assistentstillinger, totalt ca 65 %
- kutt i kulturskoletilbud/putteklubb

Kokelv oppvekstsenter:

- reduksjon i tid til ledelse
- kutt i lærerressurs ca. 30 %
- kutt i kulturskoletilbud/fritidsklubb/bibliotek.

Følgende ressurser kan bli endret i hht. fremlagt forslag til rammetimetall:

- spesialundervisning etter søknad fra foresatte – enkeltvedtak
- lønnsmidler til fagstilling, assistent etter søknad fra foresatte – enkeltvedtak

Ressurser til spesialundervisning er lovbestemt gjennom Opplæringsloven, der rådmannen er delegert vedtaksmyndighet. Etter gjeldende bestemmelser er

Fylkesmannen i Finnmark ved Utdanningsavdelingen ankeinstans, for øvrig med rett til å avgjøre en anke med bindende virkning for kommunen. Det er grunn til å presisere at spesialundervisning gitt etter enkeltvedtak tildeles den enkelte elev og ikke skolen. Personalressursen til dette formålet er i forslag til rammetimer for neste skoleår stipulert, da enkeltvedtak for neste skoleår ikke slutføres før i februar 2011.

Opplæringsloven § 8-2:

”Elevene kan deles i grupper etter behov. Gruppene må ikke være større enn det som er pedagogisk og trygghetsmessig forsvarlig. Organiseringen skal ivareta elevene sitt behov for sosial tilhørighet. Til vanlig skal organiseringen ikke skje etter faglig nivå, kjønn eller etnisk tilhørighet. Hver elev skal være tilknyttet en lærer (kontaktlærer) som har særlig ansvar for de praktiske, administrative og sosialpedagogiske gjøremål som gjelder eleven, blant annet kontakt med hjemmet.”

Skolen står fritt til å organisere elevene i grupper på tvers av alderstrinn. Loven sier ingenting om antall elever eller hvor mange årskull en kan ha i hver gruppe.

SAKSVURDERING:

Kuttene ved Kvalsund skole medfører færre timer til å dele klassetrinnene, slik at elevene må være i større grupper i flere fag. Mindre ressurser til vikarer og overtid gir mer sammenslåing av klasser ved fravær og i noen grad hjemsending av elever. Nødvendig innkjøp av lærebøker-/materiell forskyves frem i tid.

Neverfjord oppvekstsenter får mindre handlingsrom ved strammere rammer, det er heller ikke rom for å legge inn aktiviteter som kulturskole og putteklubb, som var positive tilbud til elevene.

Ved Kokelv oppvekstsenter har de hatt et nøysomt forbruk og har derfor mindre mulighet til kutt. Her er heller ikke rom for kulturskoletilbud eller klubb. De har et minimumsnivå på personale i barnehage og sfo, i tillegg får de flere barn til oppvekstsenteret pr. desember 2010, da en ny familie flytter til bygda.

Kvalsund barnehage har et stabilt barnetall nærmeste år og har ikke rom for nedskjæringer. De har også barn med utvidet åpningstid, noe som krever ekstra personalressurs.

Rådmannens tilråding:

1. Kvalsund skole får:
2 grupper 1.-4. trinn m/5 delingstimer pr. uke
2 grupper 5.-7. trinn m/1 delingstime pr. uke
2 grupper 8.-10. trinn m/1 delingstime pr. uke
2. Kokelv oppvekstsenter får:
avdeling skole: 1 gruppe 1.-4. trinn m/3 delingstimer pr. uke
1 gruppe 5.-7. trinn, ingen delingstimer
1 gruppe 8.-10. trinn m/2 delingstimer pr. uke
avdeling barnehage: 1 avdeling
3. Neverfjord oppvekstsenter får:
avdeling skole: 1 gruppe 1.-4. trinn m/3 delingstimer pr. uke
1 gruppe 5.-7. trinn, ingen delingstimer
avdeling barnehage: 1 avdeling
4. Kvalsund barnehage får: 2 avdelinger
5. Ressursrammen for grunnskole og barnehage fastsettes for skole- og barnehageåret 2011/12:

SKOLE/OPPVEKSTSENTER/ BARNEHAGE	PERSONALRESSURS
Kvalsund skole 67 elever	1049,51 % undervisningsstillinger/ledelse 200,49 % spesialundervisning, pedagog 184,00 % spesialundervisning, assistent <u>290,00 % SFO, renhold</u> 1724,00 % Sum

<p>Kokelv oppvekstsenter 21 elever 5 barn/6 plasser</p>	<p>547,34 % undervisningsstillinger/ledelse 34,35 % spesialundervisning, pedagog 40,00 % spesialundervisning, assistent</p> <p><u>261,52 % SFO, barnehage, renhold</u> 883,21 % Sum</p>
<p>Neverfjord oppvekstsenter 15 elever 8-10 barn/12-14 plasser</p>	<p>348,72 % undervisningsstillinger/ledelse 51,28 % spesialundervisning, pedagog 37,33 % spesialundervisning, assistent</p> <p><u>420,00 % sfo/barnehage/frikjøp/renhold</u> 857,33 % Sum</p>
<p>Kvalsund barnehage 18-20 barn/25-27 plasser</p>	<p>300,00 % leder/pedledere <u>340,00 % assistenter</u>, renhold, utvidet åpn.tid 640,00 % sum</p>

6. Rådmannen har delegert fullmakt til å foreta justeringen av personalressursen dersom det blir endringer på grunn av enkeltvedtak, færre elever/barn eller at det flytter elever/barn til kommunen som utløser ekstra ressurser.

Oddbjørn Nilsen
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Line Andersen

Arkiv: 034

Arkivsaksnr.: 10/963 (09/711)

OU-PROSESS, OPPVEKST OG KULTUR

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

Legges frem i møtet.

SAKSGRUNNLAG:

- ./ plandokument for OU-prosessen
- ./ vedtak i Kommunestyret 29.09.2009, sak 52/09
- ./ mandat med tillegg
- ./ medarbeiderundersøkelse i oppvekst- og kultur, høst 2009
- ./ sluttdokument, OU-prosess i oppvekst- og kulturavdelingen

SAKSOPPLYSNINGER:

Kvalsund kommunestyre vedtok i desember 2004 at det skulle startes opp en organisasjonsutviklingsprosess (OU-prosess) i kommunen.

Omstillingsprosessen ble startet opp i mai 2005 da moderniseringsprosjektet ble satt i gang, og som ble delvis finansiert gjennom skjønnsmidler fra Fylkesmannen i Finnmark.

Moderniseringsprosjektet ble formelt avsluttet i august 2006. Som et resultat av nevnte prosess har kommunen utarbeidet klare mål samt vedtatt en bedriftskultur for sin virksomhet, hvor kjerneverdierne er: respekt, trygghet og likeverd.

Hovedmålet med moderniseringsprosjektet var å styrke kommunen som en effektiv, brukerorientert og fremtidsrettet organisasjon. Selv om prosjektet formelt er avsluttet, skal prosessen likevel fortsette i tråd med hovedmålet.

Kvalsund kommune har gjort en rekke grep i organisasjonen for å jobbe mot hovedmålet. Så langt konkluderer kommunen med at organisasjonen har blitt mer effektiv, mer brukerorientert og mer fremtidsrettet. Dette med grunnlag i foretatte strukturendringer, tiltak rettet mot våre brukere og styrket fokus og tiltak for å bedre bedriftskulturen.

I august 2007 startet en OU-prosess opp i helse- og sosialavdelingen og ble avsluttet 05.03.08. I 2008 vedtok kommunestyret å videreføre prosjektet for å konkretisere de forslag som kom frem i prosessen, denne er nå slutført.

Bakgrunnen for prosjektet: ”**Gjennomgang av drift og organisering av oppvekst- og kulturavdelingen i Kvalsund kommune**” er enkelte konklusjoner/anbefalinger i moderniseringsprosjektet. Det ble ved den politiske behandling av rapporten og av økonomiplanen vedtatt at hver avdeling i kommunen skal gjennomføre en OU-prosess med tanke på bedre ressursutnyttelse, mer brukerrettede tjenester samt forbedring av bedriftskultur.

I tillegg ønsker oppvekst- og kulturavdelingen å se nærmere på om en ny organisering vil være hensiktsmessig både ut fra en faglig og en økonomisk vurdering, fordi dagens tilbud er organisert i små driftsenheter som er sårbare. Å beholde og rekruttere kvalifisert personell blir også viktig å ha i fokus fremover.

Målsettinger for prosjektet

Kommunens hovedmålsetting er å bli en effektiv, brukerorientert og fremtidsrettet organisasjon og at dette skal gjenspeile seg i hele organisasjonen, i hver avdeling/driftsenhet. En bør se på om samordning, nye arbeidsmetoder og forenkling av administrative oppgaver vil gi slike resultater.

I tillegg vil en ha fokus på trivsel, trygghet og hva arbeidsgiver kan gjøre for å beholde og rekruttere arbeidstakere innenfor avdelingen. Et sterkt samhold og trivsel er viktig for å skape en vi-følelse. I tillegg er det viktig å kunne rekruttere arbeidstakere med de behov driftsenhetene har, slik at vi gir et best mulig tilbud til brukerne.

Gjennomgang av drift og organisering av oppvekst- og kulturavdelingen i Kvalsund kommune skal gi bedre ressursutnyttelse, ha fokus på brukerne av tjenestene og bedriftskulturen.

Proessen ble igangsatt i oppvekst og kultur for å se på ressursbruken ut fra en faglig og økonomisk vurdering, blant annet fordi dagens tilbud er organisert i små driftsenheter som er sårbare i forhold til å skaffe vikarer og rekruttere/beholde kvalifisert personell. Vi ønsker å få til et bedre tjenestetilbud for innbyggerne og en samordning av økonomiske og personellmessige ressurser.

Mandat

- 1. En problemstilling som må vurderes er om fordelingen av ressurser/årsverk synes riktig innenfor avdelingen i forhold til oppgaver, arbeidsomfang og prioriteringer som er vedtatt i kommunen. Hvilke endringer som eventuelt bør gjøres innenfor de rammer som man har, bør eventuelt drøftes.*
- 2. Avdelingen skal arbeide med fokusområdene: organisasjonsutvikling og*

brukerorientering. BMS – kommunen har fokus på bruker- og medarbeiderundersøkelser og resultatene av dette drøftes lokalt på den enkelte enhet, på ledernivå og legges frem politisk. Drøftinger rundt bruken av undersøkelsene og hvordan vi gjennomfører dem må evalueres.

- 3. Underveis i prosessen skal oppvekst og kultur ha brukerne i fokus, samtidig som en skal følge nasjonale føringer, lover og forskrifter. I tillegg har kommunen et forpliktende samarbeid gjennom RSK Vest-Finnmark og lokalt vedtatte virksomhetsplaner og kvalitetsutviklingsplaner utarbeidet regionalt.*
- 4. Oppvekst- og kulturavdelingen består i dag av 4 driftsenheter med barnehager/skoler/SFO/kulturskole/fritidsklubb, ungdomsklubb samt kultur/bibliotek/kino, administrasjon, PPT. Strukturen evalueres.*
- 5. Spesielt innenfor skole og barnehage, ser en utfordringene i forhold til å få kvalifisert personell og ikke minst vikarer ved behov. Ulike alternative løsninger for å bedre på dette må drøftes.*

Vedtatt i kommunestyret sak 52/09, 29. september 2009

I tillegg til mandatene har styringsgruppa valgt å ta med:

KOSTRA-tall

spesialundervisning

nasjonale prøver

økt barnehagedekning

gjennomgang av elevtall/elevstørrelser

fagutdanning SFO og barnehage.

Tilleggene er tatt med for å belyse noe av kompleksiteten i tenkningen rundt mandatene.

Organisering

Prosessleder er engasjert utenfor kommunens organisasjon. Prosessleder er Tormod Lindås Olsen fra KS-Konsulent as.

Ansvarsforhold

Kvalsund kommune er oppdragsgiver for prosjektet ”Gjennomgang av drift og organisering av oppvekst- og kulturavdelingen.

Prosjektansvarlig: rådmann Geir Nesse

- Ivareta lederfunksjoner overfor prosjektleder.
- Ivareta en viss kontrollfunksjon med tanke på prosjektets fremdrift.
- Få informasjon fra styringsgruppen samt gi tilbakemelding.
- Det forventes at prosjektansvarlig deltar i styringsgruppens møter ved behov og når gruppen ber om det, samt gjennomfører veiledning overfor prosjektleder.

Prosjektleder; oppvekst og kulturleder skal være sentral i gjennomføringen av prosessen og skal ha ansvar for:

- Innkalle, saksforberede og følge opp møtevirksomhet knyttet til prosjektet.
- Initiere og organisere nødvendig møtevirksomhet.
- Planlegge strategisk med tanke på realisering av prosjektets målsettinger og aktiviteter.
- Videreformidle informasjon til de aktuelle virksomheter og arbeidstakerorganisasjoner.
- Bistå lederne/styringsgruppens medlemmer i deres arbeid med å involvere de øvrige ansatte.

Styringsgruppe

- Oppvekst- og kulturleder, prosjektleder.
- Leder Kokelv oppvekstsenter.
- Leder Neverfjord oppvekstsenter.
- Rektor Kvalsund skole.
- Inspektør Kvalsund skole.
- Styrer Kvalsund barnehage.
- Personlrådgiver.
- Hovedtillitsvalgt/representant for ansatte, 2 stk.
- 2 politikere.
- 1 foreldrerepresentant

Styringsgruppen er prosjektets beslutningsorgan med ansvar for:

- Drøfte/revidere/godkjenne de innstillinger og forslag som en behandler.
- Drøfte/revidere/godkjenne planforslag fra ekstern konsulent.
- Presentere prosjektet og prosjektets fremdrift for egne ansatte/medlemmer.
- Utarbeide bemanningsplaner for eventuelt ny organisering.
- Gjennomføre informasjonsmøter med egne ansatte.
- Sørge for at sluttrapporten er nok gjennomarbeidet og klar for behandling i kommunen.

Oppvekst og kultur har gjennomført en OU-prosess høst 2009 og vår 2010, der vi blant annet har gjennomgått rutiner, sett på ulike muligheter for struktur, gjennomgått arbeidsoppgaver og hatt fokus på utvikling av avdelingen.

Gjennom prosessen har styringsgruppen hatt mål for prosjektet og medarbeidernes synspunkter med i arbeidet med mandatene. Mandatene blir presentert punkt for punkt, med styringsgruppas forslag.

SAKSVURDERING:

OM PROSESSEN

Styringsgruppen hadde vide mandat for sitt arbeid, og en valgte også å ta med tillegg til de vedtatte mandatene for å belyse en del av den komplekse tenkningen rundt hvert mandat. Styringsgruppen hadde ansvaret for å drøfte de problemstillinger som var fastsatt i mandatene, samt å sørge for fremdrift. For hvert mandat er det utarbeidet en faktadel, utdyping og forslag til tiltak.

Styringsgruppen har hatt arbeidsgrupper omkring mandatene mellom samlingene og det har vært gjennomført medarbeiderundersøkelse med følgende tema: ressurser, læring, evaluering, rekruttering og arbeidsmiljø. Renholderne som ble overført til driftsenhetene den 01.01.10, har ikke fått vært med på medarbeiderundersøkelsen da den ble gjennomført i 2009.

Tilbakemeldingen på medarbeiderundersøkelsen var meget positiv, men avdekket også utfordringer ved vikarmangel, inventar/utstyr, vedlikehold, mer samarbeid mellom skolene i kommunen, systematisk kollegaveiledning, bedre tilbakemelding på brukerundersøkelser/medarbeiderundersøkelser, ungdomsklubben har ikke hatt medarbeidersamtaler og økonomiske virkemidler for å rekruttere/beholde. Driftslederne får tilbakemelding om sin driftsenhet på medarbeiderundersøkelsen og har ansvar for å følge opp eventuelle utfordringer på egen driftsenhet.

Fra prosjektleder har det vært lagt opp til at man ikke bare internt i styringsgruppen skulle ha grundige diskusjoner om ulike problemstillinger i avdelingen, men at også ansatte og tillitsvalgte ute på de enkelte driftsstedene skulle bli løpende informert om prosessen.

Prosesen i oppvekst- og kulturavdelingen har vært omfattende og tidkrevende. Det har vært utfordrende i forhold til å evaluere seg selv på arbeidsoppgaver, ressurser og den helhetstenkningen en har i avdelingen. Avdelingen har hatt meget god hjelp fra prosessleder Tormod Lindås Olsen fra KS-Konsulent as, han skal ha en stor takk for at

han holdt oss på rett spor, la frem en del organisasjonsteori når vi hadde behov for det og veiledet oss igjennom en utfordrende prosess..

Dokumentet må leses i sin helhet og vil bli presentert i kommunestyremøte av medlemmer av styringsgruppen.

Rådmannens tilråding:

Styringsgruppens fremlagte rapport om ”Organisasjonsutviklingsprosess i oppvekst og kulturområdet” tas til orientering.

Administrasjonen vil utarbeide saksfremlegg til politisk behandling for hvert enkelt av de følgende mandatene i den videre prosessen fremover. Her gis et foreløpig forslag til vedtak innenfor hvert mandat:

Til mandat 1:

En problemstilling som må vurderes er om fordelingen av ressurser/årsverk synes riktig innenfor avdelingen i forhold til oppgaver, arbeidsomfang og prioriteringer som er vedtatt i kommunen. Hvilke endringer som eventuelt bør gjøres innenfor de rammer som man har, bør eventuelt drøftes.

Fordeling av og eventuelle endringer i ressurser/årsverk innenfor området vurderes i sammenheng med utarbeiding av økonomiplan og budsjett.

Til mandat 2:

Avdelingen skal arbeide med fokusområdene: organisasjonsutvikling og brukerorientering. BMS – kommunen har fokus på bruker- og medarbeiderundersøkelser og resultatene av dette drøftes lokalt på den enkelte enhet, på ledernivå og legges frem politisk. Drøftinger rundt bruken av undersøkelsene og hvordan vi gjennomfører dem må evalueres.

Rapportens forslag til rutiner rundt forberedelse, gjennomføring og bearbeiding av medarbeider- elev- og brukerundersøkelser vedtas.

Til mandat 3:

Underveis i prosessen skal oppvekst og kultur ha brukerne i fokus, samtidig som en skal følge nasjonale føringer, lover og forskrifter. I tillegg har kommunen et forpliktende samarbeid gjennom RSK Vest-Finnmark og lokalt vedtatte virksomhetsplaner og kvalitetsutviklingsplaner utarbeidet regionalt.

Samarbeidet med RSK Vest-Finnmark videreføres.

Systemene som er utviklet med kvalitetssamtaler, tilsyn og årsmeldinger videreføres.

Til mandat 4:

Oppvekst- og kulturavdelingen består i dag av 4 driftsenheter med barnehager/skoler/SFO/kulturskole/fritidsklubb, ungdomsklubb samt kultur/bibliotek/kino, administrasjon, PPT. Strukturen evalueres.

Strukturen innenfor oppvekst- og kulturområdet vurderes ut fra den til enhver tid gitte situasjon med barne- og elevtall, tilgjengelige personalressurser og kommunens økonomiske handlingsrom.

Til mandat 5:

Spesielt innenfor skole og barnehage, ser en utfordringene i forhold til å få kvalifisert personell og ikke minst vikarer ved behov. Ulike alternative løsninger for å bedre på dette må drøftes.

Rapportens forslag til tiltak vurderes innarbeidet i en kommunal plan for ”Tiltak/strategi for å beholde og rekruttere arbeidstakere i Kvalsund kommune” som bør utarbeides.

Oddbjørn Nilsen
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Pål Reidar Fredriksen

Arkiv:

Arkivsaksnr.: 10/926

GEBYRREGULATIV 2011

Ordførers innstilling:

SAKSGRUNNLAG:

Gebyrregulativ for året 2011.

SAKSOPPLYSNINGER:

Det er innført en generell justering etter konsumprisindeksen på 2 %.

Tilknytningsgebyrer for vann og avløp er øket til kr. 10.000,-.

For nybygg kreves tilknytningsavgifter for vann og avløp innbetalt før byggesak behandles.

Gebyrer ihht matrikkelloven er justert opp til nivå før kutt i 2009 og er på samme nivå som nabokommunene Alta og Porsanger. Dette er helt nødvendig. Innføring av matrikkelen medfører større krav til kvalitet i delingssaker og er dermed også mye mer arbeidskrevende.

SAKSVURDERING:

Foreslått justering av tilknytningsgebyrer for vann og avløp er en harmonisering med gruppe 6 kommuner og gjennomsnittet for Finnmark (Kostra 2009).

Kvalsund kommune ligger på etterskudd i forhold til delings- og oppmålingssaker og tillater derfor at rekvirent kan benytte privat oppmåler. Dette kan medføre at kommunen i verste fall kan gå i underskudd på gjennomføring av delingssaker jfr. gebyrsatser for 2010.

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret vedtar det fremlagte gebyrregulativ som Kvalsund kommunes gebyrregulativ for året 2011 gjeldende fra 1. januar 2011.

Oddbjørn Nilsen
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Pål Reidar Fredriksen

Arkiv:

Arkivsaksnr.: 10/971

EKSTRA STILLINGSHJEMMEL PÅ PLAN OG UTVIKLING

Ordførers innstilling:

SAKSGRUNNLAG:

Plan og utviklingsavdelingen har i inneværende år hatt redusert aktivitet som ledd av innstramningene som ble gjort i kommunen som følge av underskuddet i 2009. Dette har medført at man har satt en rekke funksjoner på et minimumsnivå. Til tross for det har man innenfor næringsutviklingsarbeidet klart å holde et rimelig høyt aktivitetsnivå, som følge av en utradisjonell organisering av utviklingsarbeidet.

Kvalsund kommune inngikk i mars i år en avtale med HONU AS om å "drifte" næringsavdelingen i kommunen. Dette ble gjort både for å spare penger, men også for å få inn en litt annen type kompetanse enn man ofte har i egen organisasjon. Kvalsund kommune har tidligere hatt en person ansatt med spesialkompetanse innenfor plan, men som også hadde nærings som sitt arbeidsfelt. Det ble bestemt å holde denne stillingen vakant i 2010.

Plan og utviklingsavdelingen ser behovet for å øke sin aktivitet i 2011, da flere prosjekter er under oppstart, og det er viktig at kommunen er i forkant av en forventet positiv utvikling.

SAKSOPPLYSNINGER:

Følgende næringsaktiviteter forventes til neste år:

- Full drift av destinasjonsutviklingsprosjektet på Skaidi (jfr. Kommunestyrevedtak av 12.mai 2010). Kommunestyre bevilget da kr 350.000,- til oppstart av et større destinasjonsutviklingsprosjekt på Skaidi. Dette prosjektet kjøres i samarbeid med Hammerfest kommune som bidrar med samme beløp, samt privat aktør (Turid Josefsen) som bidrar årlig med kr 125.000,- Man er inne i en prosess med å organisere prosjektet, og skaffe ytterligere finansiering. Ressursbehov 2011: kr 350.000,-
- Full drift av destinasjonsutviklingen i Kokelv (jfr. vedtak i utviklingsutvalget 15.juni 2010) Kommunestyret har tidligere i forbindelse med nasjonal turistvei til Måsøy (2004) bevilget kr 400.000,- for et destinasjonsutviklingsprosjekt i Kokelv. Det har da ikke vært aktører som har kunnet gjennomføre dette prosjektet. I 2010 søkte Hammerfest Turist AS sammen med en lokal reiselivsbedrift i Kokelv om midler til å gjennomføre dette prosjektet. Utviklingsutvalget bevilget kr 100.000,- til et 3 års prosjektet, der man også ba rådmannen innarbeide resten av beløpet i økonomiplanen. Prosjektet har også

finansiering fra Innovasjon Norge og skal sees i sammenheng med destinasjonsutviklingsprosjektet på Skaidi. Ressursbehov 2011: kr 200.000,-

- Nussir; oppstart av ringvirkningsprosjekt sammens med Finnmark fylkeskommune. Kvalsund kommune har i høst vært i møte med Finnmark Fylkeskommune angående bistand i forberedelsene til gruvedrift i Nussir. Man har i den sammenheng leid inn Bedriftskompetanse AS til å gjøre en forstudie. Dette er forberedende arbeid for å få i gang prosessene med bl.a. Finnmark Fylkeskommune, og eventuelt andre prosjektpartnere. Det forventes at dette prosjektet vil bli igangsatt i 2011. Ressursbehov 2011: estimert 200.000,-
- Kvalsund kommune arbeider sammen med Hammerfest kommune om å få bygget en ny flyplass på Grøtnes i Kvalsund kommune. Det er nedsatt et interkommunalt planutvalg bestående av medlemmer fra begge kommunene. Det er til nå foretatt ulike målinger på stedet, og resultatene av disse tilsier at prosjektet vil gå videre. Etter samtaler med Hammerfest kommune budsjetteres det med kr 2 millioner for 2011, for å gå videre med disse planene. Det har tidligere vært diskutert Kvalsund kommunes økonomiske andel i prosjektet, og det har vært en forståelse av at kostnadene skal deles 60 % for Hammerfest, og 40 % for Kvalsund. I tillegg vil dette arbeidet kreve oppfølging av Kvalsund kommune som ansvarlig planmyndighet. Estimert Ressursbruk 2011: kr 800.000,- i tillegg til 0,25 årsverk.
- Arbeid med konsekvensutredningen for Nussir, samt oppfølging og myndighetsutøvelse i denne prosessen. Forventet ressursbruk i 2011: 0,75 årsverk
- Det er behov for å starte rullering flere planer i Kvalsund kommune. Man har allerede startet en helhetlig rullering av scooterløypenettet i kommunen, da nye behov har meldt seg som følge av planen er foreldet. Som følge av økt aktivitet i Kvalsund kommune er det behov for rullering av bl.a. kommuneplanens samfunnsdel i første omgang, og senere kommunenplanens s arealdel. For å starte disse prosessene så snart som mulig bør det tilføres mer ressurser. Forventet ressursbruk i 2011: 0,5 årsverk
- Kvalsund kommune har et eierskap i Kvalsund Næringspark AS på 51 %, og har skutt inn en egenkapital på kr 2.550.000,-. Det er kjøpt eiendommer på Markoppneset for deler av beløpet, og selskapet har i dag sammen med den andre eieren fokus på utviklingspotensialet på dette området. Arbeidet på dette området forventes å ta seg opp parallelt med arbeidet med å realisere Nussirprosjektet.
- Daglig drift av næringsutviklingsarbeidet i Kvalsund kommune herunder saksbehandling og oppfølging av henvendelser og service ovenfor næringslivet. Forventet ressursbruk 2011: 0,5 årsverk.

- Oppfølging av ulike prosjekter som kommunene er deltager i. Forventet ressursbruk i 2011: 0,25 årsverk
- Planarbeid som følge av destinasjonsutviklingsprosjektene på Skaidi og i Kokelv. Det forventes at arbeidet medfører endring i eksisterende planer. Forventet ressursbruk: 0,25 årsverk

Forventede oppgaver forventes på plansiden i 2011:

1. Planprogram – kommuneplanens samfunnsdel – planstrategi
2. Rullering av kommuneplanens samfunnsdel
3. Planprogram – strategisk næringsplan
4. Rullering av strategisk næringsplan
5. Rullering av kystsoneplan
6. Konsekvensutredning ”Nussir”
7. Reguleringsplan ”Nussir”
8. Planprogram/konsekvensutredning ”Ny flyplass på Grøtnes”
9. Reguleringsplan ”Ny flyplass på Grøtnes”
10. Planprogram/konsekvensutredning ”RV 94” stamveg Skaidi-Grøtnes
11. Reguleringsplan ”RV 94” stamveg Skaidi-Grøtnes
12. Reguleringsplan ”Kollektivkryss Skaidi
13. Reguleringsplan ”Ny bro” over Okselva
14. Reguleringsplan ”Informasjonsområde” Nasjonal Turistvei Kokelv
15. Konsekvensutredning ”420 kV” Skaidi – Varangerbotn
16. Reguleringsplan ”Nyggenen” bolig
17. Reguleringsplan ”Halsen” bolig
18. Reguleringsplan ”Skaidi” bolig - endring av eldre plan, full planprosess
19. Reguleringsplan ”Repparfjord” bolig (kommunens egen eiendom)
20. Planprogram/konsekvensutredning ”Skyte- og snøskuterbane”
21. Reguleringsplan ”Gotterik” fritid
22. Reguleringsplan ”Rostadbakken” fritid (endring før 2 gangs behandling)
23. Reguleringsplan ”Solbakken” opphevelse av vedtatt plan – ny planprosess
24. Reguleringsplan ”Ingar Eira Kokelv” fritid
25. Reguleringsplan ”Øvre Skaidilia, Fefo” fritid
26. Planprogram/konsekvensutredning ”Bjørnlia Nord” fritid (vei)
27. Reguleringsplan ”Doggiflågan” vei
28. Reguleringsplan ”Bjørnlia Nord” fritid (vei)
29. Reguleringsplan ”Skaidilia” vei

Ressursoversikt Plan og utvikling 2006-2011:

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Drift	JS	JS	JS	JS	JS	JS(80%)
Næring	KHK	TN(40%)	TN(50%)	TN(50%)	HONU	??
Landbruk	RM	RM	RM	RM	RM	RM
Plan	JES	JES/TN(40%)	TN(50%)	TN(50%)	PRF	NN(80%)
Byggesak	PS	TVH (66%)	TVH	TVH/STK	STK	STK
Kart/oppmåling	JES	JES	JES(80%)	JES(40%)	JES(40%)	JES(70%)
Geodata	JES	JES	JES(80%)	PRF	PRF	JES(70%)
Utslippstillatelser	PS/PRF	PRF	PRF	PRF	PRF/STK	STK
Eiendomsskatt	KHK	PRF	PRF	PRF	PRF	??
Festekontrakter	PS	PRF	PRF	PRF/STK	PRF/STK	STK

Året 2010 viser en underbemanning på 1,6 årsverk dvs. næring, plan, kart og oppmåling.

SAKSVURDERING:

Plan og utviklingsavdelingen ser behov for følgende ressurstildelinger utover økonomiplanen 2009-2012 i 2011:

Personell

- Arbeid konsekvensutredning/reguleringsplan Nussir 0,75 årsverk
- Rullering av kommunale planer 0,5 årsverk
- Planoppfølging flyplassarbeidet 0,25 årsverk
- Planarbeid som følge av destinasjonsutviklingsprosjekter: 0,25 årsverk
- Generell næringsutvikling 0,5 årsverk
- Arbeid Markobsneset industriområde 0,2 årsverk
- Oppfølging ulikeprosjekt som igangsettes 0,25 årsverk

- SUM 2,7 årsverk

Avdelingen i dag har to vakante stillinger. En dedikert oppmåling og ajourføring av matrikkelen. Den andre stillingen er delt mellom plan og næring. Personen som har den første stillingen kommer tilbake fra permisjon sommeren 2011. Den andre stillingen ønsker man å lyse ut som en ren planstilling.

Økonomiske konsekvenser

Innenfor Plan og utviklingsavdelingen eksisterer det allerede én stillingshjemmel innenfor kart og oppmåling, der den ansatte er ute i delvis utdanningspermisjon. Denne personen ventes tilbake i full stilling løpet av sommeren 2011.

Oversikten viser at det er behov for planleggingsressurser ut over den personen som returnerer til kommunen. Derfor ønsker plan og utviklingsavdelingen at det lyses ut en prosjektstilling med mulighet for forlengelse, som strekker seg over 3 år. Det er avsatt midler i budsjett 2011. Det er også forutsatt et tilskudd fra Finnmark Fylkeskommune på kr. 300.000,- til utviklingsarbeide plan og kr. 300.000,- til utviklingsarbeide næring.

Når det gjelder arbeidet med næringsutvikling er plan og utviklingsavdelingen svært fornøyd med avtalen man har hatt med HONU AS i inneværende år. Kommunen har hatt tilgang på forskjellige ressurspersoner i selskapet, og man har hatt et godt samspill med dette miljøet i hele perioden. HONU AS har også viktig prosjektlederkompetanse, riktig nettverk, og jobber effektivt mot bedrifter både i og utenfor kommunen.

Avtalen med HONU løper til 31.12.2010. Eventuell fremtidig bruk av HONU's tjenester vil bli basert på avtaleinngåelse fra sak til sak.

Rådmannens tilråding:

Personal og økonomiutvalget vedtar at Plan og utviklingsavdelingen tildeles en ekstra prosjektstillingshjemmel gjeldende i 3 år fra 01.01.2011 med formål ansettelse av ny kommuneplanlegger. Personal og økonomiutvalget vedtar at Kvalsund kommune utlyser vakant stilling som næringsrådgiver i 100% stilling fra 01.01.2011.

Oddbjørn Nilsen
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Arne Jacobsen

Arkiv:

Arkivsaksnr.: 10/993

BUDSJETT 2011 ØKONOMIPLAN 2011-2014

Ordførers innstilling:

- Kommunestyret vedtar rådmannens forslag til drifts – og investeringsbudsjett for 2011 og økonomiplanfor perioden 2011– 2014under flg. forutsetninger:
- Det kommunale skatteøret settes til 12,8 % for skatt på inntekt og formue i 2011
- Eiendomskattesats for verker og bruk fastsettes til 7 promille for 2011.
- Finansiering i investeringsregnskapet med samlet finansiering på kr. 4,250millioner skjer ved låneopptak.
- Driftsbudsjettet er på netto ansvarsnivå for rammeområdene og kan disponeres fritt innenfor vedtatt ramme.
- Forslag til betalingssatser for tjenester innen oppvekst og kultur vedtas.
- Forslag til betalingssatser for tjenester innen helse og sosial vedtas.

SAKSGRUNNLAG:

- Kommuneloven kap. 9, §§ 44 – 49 a.
- Forslag til økonomiplan for perioden 2011 – 2014.
- Forslag til årsbudsjett for 2011.
- Inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner – St.prp nr. 1 2009 – 2010.

SAKSOPPLYSNINGER/SAKSVURDERING:

I samsvar med Kommunelovens § 44 skal det utarbeides økonomiplan for de neste 4 årene og årsbudsjett for kommende kalenderår. Budsjettene for alle årene i planperioden skal være i balanse. Det anbefales i tillegg at kommunen opparbeider seg en viss handlefrihet ved å budsjettere med et positivt netto driftsresultat i størrelsesorden 2 – 5 % av samlede driftsinntekter.

Økonomiplanen er kommunens handlingsplan for de neste 4 år og skal gi en realistisk oversikt over kommunens sannsynlige inntekter, forventede kostnader og prioriterte oppgaver i planperioden.

I 2009 utgjorde de frie inntektene inkl. inntekter fra eiendomsskatt for verker og bruk (kr. 3 mill.) 70 % av driftsinntektene. Eiendomsskatt påvirkes ikke av inntektssystemet og kan disponeres fritt.

For å illustrere utviklingen i frie inntekter for årene 2009 og 2010 inkl. eiendomsskatter på verker og bruk og hva som ligger i forslaget til Statsbudsjett 2011, fremkommer disse slik:

Tabellen viser sum rammetilskudd inkl. inntektsutjevning og sum skatter og rammetilskudd.

Inntektsart	Regnskap 2009	Regulert budsjett 2010	Budsjett 2011
Rammetilskudd eks. innt. utjevning	46.932.497	46.950.000	55.939.000
Netto inntektsutjevning	4.886.000	7.401.000	5.222.000
Sum rammetilskudd	51.818.497	54.351.000	61.161.000
Skatt på formue og inntekt	17.117.111	15.754.000	16.069.000

Eiendomsskatt – verker og bruk	3.163.211	3.350.000	3.400.000
Sum skatt og rammetilskudd	74.205.866	73.455.000	80.063.000

Som det fremgår av tabellen forventes en økning i de frie inntektene fra 2009 til 2011 med kr. 5,9 mill. Det tilsvarer en økning på 8 %.

Veksten i rammetilskudd er dels reell og dels en følge av omlegging i inntektssystemet i statsbudsjettet, den vesentligste endringen er at tidligere øremerkede tilskudd til barnehager er lagt inn i rammetilskuddet.

Utvikling i driftsutgifter mot samlede driftsinntekter.

Den etterfølgende tabellen viser utviklingen i samlede driftsutgifter mot driftsinntekter i perioden 2006 – 2008:

Tabellen viser utviklingen i samlede driftsutgifter mot driftsinntekter for perioden 2006 – 2009. Alle tall er i 1000 – kr.

	2006	2007	2008	2009
Driftsinntekter	84 335	87 464	95 415	102 151
Driftsutgifter	85 910	89 620	97 008	101 091
Differanse	- 1 575	- 2 156	- 1 593	1 060

Som det fremgår av tabellen klarte man i 2009 å snu forholdet mellom inntekter og kostnader.

Netto driftsresultat fremkommer som driftsinntekter – driftsutgifter korrigert for netto finansinntekter. Disse er normalt negative, da vi har renter og avdrag som utgjør mer enn finansinntekter. Dette er med på å forsterke behovet for et betydelig positivt brutto driftsresultat.

Ser man på utviklingen i driftsinntektene isolert fra 2006 til 2009 har disse økt med ca. kr. 18 mill. Det utgjør en vekst på 21,1 % eller 7 % hvert år. Kostnadene har også økt. Veksten har vært ca. kr. 15 mill. eller ca 17,6 %.

De enkelte områdene – kommentarer til endringer fra 2009 til 2011.

Administrativ styring.

Sentraladministrasjonen reduseres med 20% noe som skyldes ubesatt stilling personalrådgiver.

Det forventes en reduksjon til kostnader til IT med kr 700 000, dette skyldes samarbeid med Hammerfest kommune.

Kostnadene til rådhusforvaltning reduseres betydelig, dette skyldes i det vesentligste tiltakspakken 2009.

Området totalt reduseres med 12%.

Oppvekst – og kultur.

Området forventes å få en vekst på kr 2,7 mill eller 12%. Det er viktig å merke seg at omlegging av inntektssystemet slår ut her. Tidligere ble øremerkede tilskudd ført på den enkelte barnehage, denne inntekten er nå lagt inn i fellesramma.

Helse og sosial.

Totalt forventes en økning på kr 3,4 mill eller 12% i forhold til 2009.

Når det gjelder økninger innenfor området, er det særlig innenfor barnevern og hjemmesykepleien. Det skyldes både økning i antall saker og en del mer kostnadskrevende saker enn tidligere. Det er og en økning i psykisk helsevern.

Plan og utvikling.

Det foreslås en samlet økning på kr. 5,5 mill. innenfor ansvarsområdet. Det skyldes i hovedsak at det opprettes et nytt ansvar; 5150 – kommunale bygg, som tildeles et budsjett på kr. 4 mill., da ordningen med fordelte kostnader avvikles.

Det er og lagt inn en økning med 2 stillinger innenfor området.

Finansposter.

Kommunen har i løpet av 2010 solgt seg ut av det vesentligste av investeringene i aksjer og lignende. Dette gjør at disse postene vil være mer forutsigbare i framtiden. Det forventes høyere konsesjonskraftinnteker i framtida som følge av en ny avtale som er under forhandling.

Avdragsutgiftene forventes å ligge relativt stabilt på noe over 3 mill. Dette skyldes at vi i dag betaler under minimumsavdraget. Renteutgiftene er beregnet ut fra en sats på 3,5%.

Rådmannens tilråding:

- Kommunestyret vedtar rådmannens forslag til drifts – og investeringsbudsjett for 2011 og økonomiplanfor perioden 2011– 2014under flg. forutsetninger:
- Det kommunale skatteøret settes til 12,8 % for skatt på inntekt og formue i 2011
- Eiendomskattesats for verker og bruk fastsettes til 7 promille for 2011.
- Finansiering i investeringsregnskapet med samlet finansiering på kr. 4,250millioner skjer ved låneopptak.
- Driftsbudsjettet er på netto ansvarsnivå for rammeområdene og kan disponeres fritt innenfor vedtatt ramme.
- Forslag til betalingssetter for tjenester innen oppvekst og kultur vedtas.
- Forslag til betalingssetter for tjenester innen helse og sosial vedtas.

Oddbjørn Nilsen

rådmann

SAKSFREMLEGG

KVALSUND KOMMUNE

Saksbehandler: Pål Reidar Fredriksen
Arkivsaksnr.: 10/1000

Arkiv:

SKADE PÅ KOMMUNAL VEI, VANN OG AVLØP I FÆGEFJORD 17 MAI 2010

Leders innstilling:

::: Sett inn innstillingen under denne linja ↓

::: Sett inn innstillingen over denne linja ↑

[... Sett inn saksutredningen under denne linja ↓](#)

SAKSGRUNNLAG:

17.05.2010 Det oppstår en uventet flom i Fæg fjordelva som følge av høy lufttemperatur og

hurtig snøsmelting. Befalsvakt brann og redning (P&U leder) inspiserer området kl 19:35 og tar 3 bilder. Det konstateres at brua over elven er oversvømmet og ødelagt og at ca. 25 m av veien er blitt skylt bort/skadet. Vannet har rent helt inntil grunnmuren til eier av Gnr 7 Bnr 33 – hjemmelshaver Magne Eliassen. En nabo med traktor har ledet vannet vekk fra huset og på den måten redusert skadeomfanget.

SAKSOPPLYSNINGER:

Følgende vurderinger ble i gjort i møte mellom P&U leder og driftsleder den 18.05.2010:

1. Veien i området er definert som kommunal vei
2. Det er kommunen som har bygget eksisterende bru. Veien/bru brukes av kommunen som adkomst til kloakkpumpestasjon på Gnr 7 Bnr 31 – hjemmelshaver Hjalmar Øyvind Mikalsen (død).
3. Skade på vann og avløpsanlegg som er oppstått er akutt og må repareres umiddelbart.
4. Kommunen har et ansvar når den gir byggetillatelse i flomutsatte områder.
5. Kommunen har et ansvar for sikring og istandsetting av egne tiltak (vei/bru)
6. Reparasjon av brua må ivareta større vannledningsevne i fremtiden enn den har i dag. (Deler av veien og brua ble også oversvømmet i 2009.)

Budsjettet for året 2010 ble kuttet til kr. 0 for sommervedlikehold av kommunale veier.

Det ble derfor i møte mellom driftssjef og rådmann og ut fra rådmannens fullmakter ved uforutsett hendelse besluttet å innhente tilbud på større/rør og inntak til ny bru. Forutsetning var en prisramme på inntil kr. 200.000,- der dette skulle finansieres i revidert investerings-budsjett for året 2010.

Tilbudsforespørsel ble sendt til 3 ulike leverandører hvor Jaro Betongsystemer i Alta ble valgt som leverandør. Som følge av lang leveringstid ble varene satt i umiddelbar bestilling.

Kvalsund Maskin og Transport ble valgt som maskinentreprenør til reparasjon av vei, vann og avløpsanlegg og montering av ny bru. I tillegg måtte det ryddes vekk trær/vegetasjon i elveløpet på sørsiden av brua.

Totalkostnader til reparasjon av vei og levering/montering av ny bru beløper seg til ca. 215.000,- der Jaro's andel er ca. 140.000,-.

SAKSVURDERING:

Når er en vei Kommunal- eller Privat i følge Vegloven:

Skille mellom kommunal vei kontra privat vei utledes fra Vegloven av 21.juni 1963, §1

Sitat: "Offentlig veg er veg eller gate som er åpen for allmenn ferdsel, og som blir holdt vedlike av stat, fylkeskommune eller kommune. Alle andre veger er regna som private".

Veglovens ordlyd innebærer i praksis følgende:

For at en vei skal kategoriseres som "kommunal vei" er det et krav at kommunen har totalansvar for vedlikehold av veien, både sommer og vinter.

Veien i Fægfjord er åpen for allmen ferdsel og vedlikeholdes av Kvalsund kommune både sommer og vinter. Veien er dermed å betrakte som kommunal.

Påstand: Kommunen har bygget/eier eksisterende bru:

Det er dokumentert at kommunen for ca 25-26 år siden støpte dekke som nå ble ødelagt

av flommen. Kommunen som tiltakseier har dermed et ansvar for sikring og istandsetting ihht plan og bygningslovens § 31.3.

Kommunen har et ansvar når den gir byggetillatelse i flomutsatte områder:

Plan og bygningslovens § 28-1. *Byggegrunn, miljøforhold mv.*

Grunn kan bare bebygges, eller eiendom opprettes eller endres, dersom det er tilstrekkelig sikkerhet mot fare eller vesentlig ulempe som følge av natur- eller miljøforhold. Det samme gjelder for grunn som utsettes for fare eller vesentlig ulempe som følge av tiltak.

Vi vedlegger utdrag av foredraget ”Kommunenes erstatningsansvar for klimarelaterte skader” som ble holdt av Steinar Taubøll på Kommuneplankonferansen 2010 i Alta.

Steinar Taubøll er jurist og universitetslektor i juridiske fag ved UMB, Institutt for landskapsplanlegging og han driver også nettstedet flomskader.no.

Steinar Taubøll konkluderer i sitt foredrag med at kommunen kan bli regressansvarlig i saker som gjelder flomfare og byggetillatelse.

Finansiering av uforutsette hendelser:

Som det ble sagt i orienteringen til Utviklingsutvalget kan vi forvente flere uforutsette hendelser relatert til klimaendringer i tiden fremover. Hendelsen i Fæg fjord i sommer var ikke den eneste i sitt slag. Vi hadde flomskader på Kvalsunddal veien og bru over Kvalsundelva v/Neverfjordvann i tillegg til flomskader på veien til Brensvik. Videre forårsaket styrtregn at det gikk jordras som medførte at private veier ble ødelagt ved Repparfjord elv brua.

Når det gjelder skadene på vei og bru i Fæg fjord var rådmann og Plan og utviklingsavdelingen enig om at dette skulle tas på revidert investeringsbudsjett for 2010. Da vi la inn forslag til dette i revidert investeringsbudsjett var tilbakemeldingen fra økonomiavdelingen at dette ikke kunne tas som investering. Utgiftene er dermed belastet driftsbudsjettet og vil da fremkomme som merforbruk iforhold til revidert driftsbudsjett 2010.

Plan og utviklingsavdelingen mener å ha fulgt anskaffelsesinstruksen for offentlige anskaffelser.

Rådmannens tilråding:

Personal og økonomiutvalget bevilger kr. 215.000,- til reparasjon av skade på vei og bru over Fæg fjordelva. Investeringen tas over revidert investeringsbudsjett for året 2010.

Oddbjørn Nilsen
rådmann

[... Sett inn saksutredningen over denne linja ↑](#)

