

Saksprotokoll

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 17.01.2012
Sak: 1/12

Resultat: Innstilling vedtatt

Arkivsak: 12/55

Tittel: SAKSPROTOKOLL - KOMMUNAL PLANSTRATEGI 2012 - 15 -
SNILLFJORD KOMMUNE

Behandling:

Vedtak:

Enstemmig som innstillingen:

I medhold av plan- og bygningslovens § 10-1 ber planutvalget administrasjonen starte opp arbeid med kommunal planstrategi i hht. Skissert innhold og framdriftsplan slik det framgår av saksframlegget. .

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Roar Santi Grindvold
Arkivsaksnr.: 12/55-1

Arkiv: 14

**KOMMUNAL PLANSTRATEGI 2012 – 15 - SNILLFJORD KOMMUNE
IGANGSETTING OG FRAMDRIFT**

[... Sett inn saksutredningen under denne linja ↓](#)

Saksdokumenter

I mappe
Nasjonale forventninger til regional og kommunal planstrategi

Vedlagt
1

Andre:

Plan- og bygningsloven

Saksopplysninger:

Gjennom endring av plan- og bygningsloven i 2009 ble det lovfestet at alle kommuner skal utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. I loven § 10-1 heter det:

«kommunestyret minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet tilsamfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.»

Kommunal planstrategi er ikke en plantype, men et hjelpemiddel for kommunen til å fastlegge planarbeidet 4 år frem i tid.

Kommunen har fått en plikt til å utarbeide kommunal planstrategi. Det er viktig at arbeidet starter tidlig etter at det nye kommunestyret er konstituert, slik at den kan fastsettes innen ett år etter konstituering. Det gir kommunestyret mulighet for å vurdere og å ta stilling til hvilke planoppgaver som er viktige å arbeide med i kommunestyreperioden.

Vurdering

Jfr. Plan- og bygningslovens § 10-1 må kommunen innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Det er opp til kommunen selv hvordan dette skal foregå, men det er viktig at det er enighet rundt planstrategien for at kommunen senere skal kunne gjennomføre sin planlegging uten innsigelser.

De nasjonale forventningene ble framlagt i pressemelding 24.06.11 (vedlagt). De nasjonale forventningene peker på oppgaver og interesser som regjeringen mener det er viktig at fylkeskommunene og kommunene fokuserer på i planleggingen i den kommende perioden, for å bidra til gjennomføring av gjeldende nasjonal politikk. Disse må blant annet være grunnlaget for kommunens arbeid med strategier for planleggingen.

Kort referert vil Staten (se vedlegget):

- at kommunene tar konkrete hensyn til klimautfordringene i planleggingen.
- at kommunene har en aktiv rolle i transportplanlegging, bidrar til hindre nedbygging av verdifulle landbruks, natur og friluftsområder, sentraliserer og legger til rette for kollektiv, tar vare på grønstruktur.
- at areal og transportplanlegging samordnes.
- at planlegging bidrar til næringsutvikling som involverer flere sektorer og bransjer i samspill med offentlige virksomheter og tjenester. For flere sektorer er det nødvendig med planlegging på tvers av kommune- og fylkesgrenser.
- at planleggingen bygger på oppdatert og tilgjengelig kunnskap om arealbruk og natur-, kulturminne-, kulturmiljø-, og landskapsverdier. Nødvendig kartlegging og vurdering av disse verdiene inngår i planleggingen. Naturmangfoldlovens bestemmelser om bærekraftig bruk legges til grunn for planlegging som berører naturmangfold. At kommunen følger opp vannforvaltningsplaner i sin planlegging. At kommunen vurderer arealbruken i strandsonen langs sjø og langs vassdrag.
- at kommunen har oversikt over helsetilstanden i befolkningen og de faktorer som kan virke inn på den. Planlegging skal styrke faktorer som bidrar til positiv folkehelse og svekke forhold som kan ha negative helsevirkninger. Friluftslivets arealbehov ivaretas i

planleggingen. Det skal tas hensyn til barn og unges oppvekstmiljø i planleggingen og sørges for involvering i planprosessene. Planlegging skal bidra til universell utforming av omgivelser og bygninger. Forurensning, støy, radon, eller ulykkesrisiko skal forebygges ved planlegging av bebyggelse og infrastruktur.

I tillegg til statlige forventninger må kommunen forholde seg til regional planstrategi som regional planmyndighet etter planlovens § 7-1 også skal utarbeide minst en gang i hver valgperiode. Forslag til regional planstrategi fremmes parallelt med denne saken til politisk nivå som høringssak til Sør-Trøndelag fylkeskommune.

Rådmannen ser i tillegg for seg at lovens krav om konkret innhenting av statlige/regionale synspunkter må foregå eventuelt ved innledende samarbeidsmøter med statlige/regionale aktører samt ved lovens krav om 30 dagers offentliggjøring/høring av forslag til planstrategi.

Rådmannen skisserer her en kort mal for innholdet i kommunal planstrategi. Kommunens planstrategi vil innebære drøfting av strategiske valg knyttet til:

1. Rammer og overordnede premisser
 - Orientering om utviklingstrekk og utfordringer knyttet til samfunnsutvikling og miljø.
 - Nasjonale mål og retningslinjer
 - Fylkesplaner
 - Kommunale mål og retningslinjer
 - Demografiske forhold
2. Status for kommunes virksomheter
 - Ressursbruk og oppgaver
 - Samarbeide med andre kommuner
 - Utfordringer i kommunesektorens virksomhet.
3. Miljøutfordringer
 - Biologisk mangfold, viltkart og naturtyper
 - Vannkvalitet
 - Klima og energi
 - Støy
 - Kulturminner
 - Utfordringer knyttet til miljø og klimaarbeidet
4. Langsiktig arealbruk
 - Strandsoneforvaltning i sjø og på land
 - Vind- og vannkraft
 - Arealer for bolig- fritids- og industri/forretning
 - Unversell utforming
5. Planstatus
 - Oversikt over eksisterende planverk i kommunen
 - Regionalt plansamarbeid
 - Interkommunalt plansamarbeid
 - Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel

- Kommunedelplaner

Gjennom planstrategien må det tas en helhetlig gjennomgang av planstatusen i kommunen, og vurdering av planbehov i perioden. Rådmannen mener at det bør søkes å finne et nivå som gjør at en får et enkelt og oversiktlig planstystem i kommunen. Eksempelvis ved at en del sektorplaner/delplaner inntas i samfunnsdel, og delplaner for arealbruk implementeres i kommuneplanens arealdel. Planverket må utformes slik at det gir en god sammenheng opp i mot kommunens budsjettprosess.

Gjennom behandlingen av kommunal planstrategi skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplaner, eller deler av disse skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer.

Planstrategien bør vise oversikt over eksisterende planer i Snillfjord kommune, og som nevnt over mener Rådmannen det bør legges opp til et oversiktlig og enkelt plansystem i kommunen, slik at planstrategien kan foreslå sammenkopling av eksisterende sektorplaner/delplaner i en overordnet samfunnsdel, og at kommunen heller fokuserer på hvordan planen skal utformes/innholdet samt en god sammenheng mellom plan og budsjett/gjennomføring.

Ved behandling av kommunal planstrategi skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Gjennom pbl § 10-1 kan utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi slås sammen med og være en del av oppstart av arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. Planstrategi vedtas da som et planprogram for samfunnsdelen. Kommunen starter deretter arbeidet med å revidere samfunnsdelen og så kommuneplanens arealdel.

Det kan være en fordel at kommuneplanens samfunnsdel og arealdel vedtas samtidig for å ha en god sammenheng, også med tanke på nyeste nasjonale og regionale signaler som da kan implementeres i samfunnsdelen av kommuneplan. Rådmannen mener derfor at samfunnsdel og arealdel bør rulleres samtidig fremover.

Samtidig vil Rådmannen fremheve at det er en stor utfordring å gå i gang med en fullstendig revidering av samfunnsdel og arealdel samtidig første gang kommunen skal lage en planstrategi, blant annet med tanke på ressurser til dette. Dette krever i så fall effektivitet, smidighet og lojalitet til de strategiene som vedtas i den kommunale planstrategien for at en slik revidering av kommunes planverk skal bli vellykket og innenfor en akseptabel tidsramme. Tidsrammer/ fremdriftsplan for planarbeidet i kommunen 4 år fremover bør uansett også beskrives/skisseres i kommunal planstrategi.

Selv om det kan være en utfordring å gå i gang med full revisjon av samfunnsdelen, vil dette henge sammen med visjonen om å forenkle plansystemet og bedre sammenhengen mellom plan og tiltak/budsjett.

Det er opp til kommunen å bestemme hvor omfattende og detaljert planstrategien skal være, ut fra de behov som foreligger. Omfanget og detaljeringsgraden skal ikke være mer omfattende enn nødvendig for å ta stilling til om gjeldende kommuneplan fortsatt skal gjelde uten endringer, eller om den skal revideres helt eller delvis.

Rådmannen mener i utgangspunktet at planstrategidokumentet bør være så enkelt og oversiktlig som mulig.

For planstrategi er det etter loven et minimumskrav om offentliggjøring i 30 dager. Dersom planstrategien skal være planprogram for kommuneplanen slik som anbefalt over, må behandlingsreglene for planprogram i bestemmelsene om kommuneplan følges, det er da krav om min. 6 ukers høring.

Forslag til fremdriftsplan i arbeidet med planstrategi

Det skisseres her kort hvordan arbeidet legges opp frem til vedtatt planstrategi:

- Rådmannen utarbeider grunnlagsdokument, dette innebærer kontakt med regionale/statlige myndigheter, januar og februar 2012.
- Politisk drøfting av grunnlagsdokument februar 2012.
- Konkret utarbeidet forslag til politisk behandling, mars 2012.
- Offentliggjøring og høring med mulighet for innspill i minimum 6 uker, april – mai 2012. (samordnet med oppstart av kommuneplanarbeid)
- Vedtak, juni 2012.

Rådmannen vil anbefale at arbeidet startes opp nå.

[... Sett inn saksutredningen over denne linja ↑](#)

Rådmannens innstilling:

[::: Sett inn innstillingen under denne linja ↓](#)

I medhold av plan- og bygningslovens § 10-1 ber planutvalget administrasjonen starte opp arbeid med kommunal planstrategi i hht. Skissert innhold og fradriftsplan slik det framgår av saksframlegget. .

[::: Sett inn innstillingen over denne linja ↑](#)