



# Planprogram

**for kommuneplanens samfunnsdel – Namsos kommune 2020-2032**

1. Innledning og sammendrag .....	4
2. Bakgrunn og formål .....	5
2.1 Overordnede føringer .....	5
2.2 Formålet med planarbeidet .....	7
3. Nye Namsos – fakta og fortrinn .....	8
4. utfordringer.....	12
4.1 Den demografiske utviklingen og kommunenes aldersbæreevne.....	12
4.2 Sentralisering og urbanisering.....	12
4.3 Infrastruktur og kommunikasjon.....	13
4.4 Folkehelse.....	13
4.5 Beredskap, samfunnssikkerhet og en samordnet arealpolitikk .....	14
4.6 Klima og miljø .....	14
5. Hovedsatsingsområder.....	15
5.1 Overordnede hensyn .....	15
5.2 Overordnede strategier .....	15
6. Organisering av planarbeidet .....	17
6.1 Fremdrift.....	18
6.2 Koordinering med pågående planprosesser .....	19
7. Planprosessen med opplegg for medvirkning .....	19
7.1 Hvordan, hvem og når skal vi involvere? .....	20
8. Milepæler .....	23
Kilder .....	24

Planprogram for Kommuneplanens samfunnsdel for Namsos kommune 2020-2032 ble vedtatt i fellesnemnda 06.04.2018 med følgende innspill:

Kapittel 5.2, side 15, strategi nr 9; Strategi for ivaretagelse av samisk språk, kultur og samfunnsliv.

Kapittel 2.1, side 5: *Oversiktsdokumentet skal være et aktivt redskap i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel for nye Namsos. Både for å vurdere utfordringsbildet, og som et redskap for å definere fortrinn og ressurser som kan bidra til å fremme befolkningens helse.*

Kapittel 7.1, side 19-21: I dialogen med aktørene; presisere hva vi vil ha svar på, fra hvem.

Kapittel 5.2, side 15: To nye strategier: Strategi for utvikling av et aldersvennlig samfunn og Strategi for kompetanseutvikling og rekruttering.

Kapittel 7.1, side 20: Under fokusgrupper/gruppe-intervju: ta inn innspill fra tros- og livssynsaktører.

Kapittel 5.2, side 14-15: Sentrale stikkord for arbeidet med temaområdene i kapittel 5.2 er tatt inn som en «huskeliste» for utarbeidelse av mål, strategier og tiltak i det videre planarbeidet. Stikkordene er basert på flere av høringsuttalelsene.

Innspill fra følgende instanser er på generelt grunnlag innarbeidet i planprogrammet:

Fylkesmannen i Trøndelag

Trøndelag fylkeskommune

Helseadministrasjonen i Namsos kommune V/Eva Fiskum

Otterøyrådet

Mattilsynet

Kystverket

Direktoratet for mineralforvaltning

Fiskeridirektoratet

Forum for natur og friluftsliv Trøndelag

## 1. Innledning og sammendrag

Namsos, Namdalseid og Fosnes kommuner og (via en grensejustering mot Nærøy kommune) Lund Krets vedtok i 2016 å slå seg sammen og bli en ny kommune fra 1.1.2020. Midtre Namdal samkommune er vedtatt oppløst fra samme dato, og tjenesteområdene i virksomheten inngår i nye Namsos kommune.

Intensjonsavtalens kapittel 4.2.3 beskriver målsettinger for nye Namsos som samfunnsutvikler. Det handler om langsiktig tenkning rundt arealbruk, utbygging av infrastruktur, steds- og sentrumsutvikling, næringsutvikling og samfunnsutvikling i bred forstand.

I intensjonsavtalens kapittel 9 om samfunnsutvikling står det blant annet:

*Som grunnlag for en helhetlig samfunnsutvikling i tråd med intensjonsavtalens målsettinger, skal fellesnemnda så snart som mulig starte arbeidet med å utarbeide en ny og felles kommuneplan. Arbeidet skal være bredt forankret hos alle dagens kommuner og sikre en tydelig involvering for på best mulig måte å bli et godt styringsredskap for fremtidig utvikling til innbyggernes beste.*

På bakgrunn av at fellesnemnda har vedtatt å utarbeide en felles kommuneplan, i dette tilfellet kommuneplanens samfunnsdel, er det i forkant av arbeidet utarbeidet et planprogram. Planprogrammet er hjemlet i plan- og bygningslovens (pbl) § 11-13 og § 4-1. Planprogrammet skal gjøre rede for gjennomføringen av kommuneplanarbeidet både med hensyn til innhold og prosess.

Planprogram for arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel for Namsos 2020-2032 er to-delt. Det skal:

1. Gjøre rede for formålet med planarbeidet og hvilke hovedspørsmål/satsingsområder planarbeidet tar opp, og
2. Gjøre rede for organisering av planarbeidet, herunder opplegget for medvirkning og framdrift.

## 2. Bakgrunn og formål

### 2.1 Overordnede føringer

Kommunenes plansystem består av flere dokumenter med forbindelse til hverandre. Planverket «lever» så lenge det brukes, evalueres, rulleres og revideres.

De viktigste delene i et kommunalt plansystem er:

- Planstrategien, som ikke er en egen plan men et styrings- og prioriteringsverktøy som beskriver rammer for planarbeidet i et fireårs perspektiv
- Kommuneplanen, som består av en samfunnsdel (med handlings- og økonomiplan) og en arealdel i et tolvårs perspektiv
- Kommunedelplaner som tar for seg ett eller flere fagområder, og gjerne også skildrer sammenhenger og forslag til tverrsektorielt samarbeid for å løse sektorovergripende utfordringer
- Reguleringsplaner som består av konkret utformede endringsforslag og detaljer for avgrensede arealer
- Handlings- og økonomiplan med tallfestede rammer og konkrete tiltak i et ettårs perspektiv

Det kommunale planarbeidet med krav om prosess og medvirkning er nedfelt i Kommuneloven generelt og mer detaljert i Lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) fra 2008.

Kommuneplanens samfunnsdel (§ 11-2 i plb) skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den skal være grunnlaget for sektorenes planer og virksomhet i kommunen, og gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private. Kommuneplanens samfunnsdel skal ha en handlingsdel/økonomiplan som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer. Handlingsdelen/økonomiplanen skal revideres årlig.

[Lov om folkehelsearbeid \(folkehelseloven\)](#) trådte i kraft 1. januar 2012 som en del av samhandlingsreformen. Folkehelseloven skal bidra til en samfunnsutvikling som fremmer folkehelse, herunder utjevner sosiale helseforskjeller. Loven legger til rette for politisk forankring av folkehelsearbeidet og for en langsiktig, systematisk innsats.

§ 5 i Folkehelseloven krever at kommunen skal ha nødvendig oversikt over helsetilstanden i befolkningen og de positive og negative faktorer som kan virke inn på denne. Oversikten skal blant annet baseres på:

- a) Opplysninger som statlige helsemyndigheter og fylkeskommunen gjør tilgjengelig etter §§ 20 og 25,
- b) Kunnskap fra de kommunale helse- og omsorgstjenestene, jf. helse- og omsorgstjenesteloven § 3-3 og
- c) Kunnskap om faktorer og utviklingstrekk i miljø og lokalsamfunn som kan ha innvirkning på befolkningens helse. Oversikten skal være skriftlig og identifisere folkehelseutfordringene i kommunen, herunder vurdere konsekvenser og årsaksforhold. Kommunen skal særlig være oppmerksom på trekk ved utviklingen som kan skape eller opprettholde sosiale eller helsemessige problemer eller sosiale helseforskjeller.

§ 6 i Folkehelseloven krever at oversikten etter § 5 annet ledd skal inngå som grunnlag for arbeidet med kommunens planstrategi. En drøfting av kommunens folkehelseutfordringer bør inngå i strategien, jf. plan- og bygningsloven § 10-1. Oversiktsdokumentet skal være et aktivt redskap i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel for den nye kommunen. Både som grunnlag for å vurdere utfordringsbildet, og som et redskap for å definere fortrinn og ressurser som kan bidra til å fremme befolkningens helse.

Kommunen skal i sitt arbeid med kommuneplaner etter plan- og bygningsloven kapittel 11 fastsette overordnede mål og strategier for folkehelsearbeidet som er egnet til å møte de utfordringer kommunen står overfor med utgangspunkt i oversikten etter § 5 annet ledd.

## 2.2 Formålet med planarbeidet

Hovedmålsettingene for den nye kommunen er nedfelt i en framforhandlet intensjonsavtale datert 16.6.2016.

Hovedmålsettingen med å etablere Nye Namsos er:

1. Å bygge en ny, helhetlig kommune med **større vekst og utviklingskraft** enn dagens kommuner har hver for seg.
2. Å sette **innbyggeren i sentrum** og skape **bedre tjenester og gode bo- og levekår** for innbyggerne i **alle deler av den nye kommunen**.

Den nye kommunen skal:

- I fellesskap utvikle den nye kommunens samlede ressurser som kompetanse, kulturelle og materielle verdier og utviklingsmuligheter
- Bygge på det beste i hver enkelt kommune
- Sikre tjenester med god og riktig kvalitet og effektiv ressursbruk
- Skape vekstkraft og være attraktiv for innbyggere og næringsliv
- Være framtidsrettet og innovativ
- Bedre infrastrukturen i hele kommunen
- Være en foregangskommune innen miljø- og klimatiltak og bidra aktivt i det grønne skiftet
- Utvikle Namsos som regionby for hele Namdalen
- Styrke samfunnsikkerhet og beredskap

(Intensjonsavtalen)

Formålet med å utarbeide Kommuneplanens samfunnsdel for Namsos kommune 2020-2032, vil være å innarbeide felles mål, strategier og tiltak (inkludert økonomiplan) i en og samme plan. Gjennom bred dialog og utstrakt medvirkning vil planen være et resultat av de behov og prioriteringer som vurderes og drøftes underveis. Planen skal således kunne svare ut hovedmålsettingene som er nedfelt i intensjonsavtalen, og gjelde både for kommunen som organisasjon og for kommunesamfunnet som helhet jfr Pbl § 11-2.

### 3. Nye Namsos – fakta og fortrinn

Den demografiske utviklingen i Fosnes og Namdalseid har vært negativ fra år 2000 og frem til i dag. Namsos har hatt positiv befolkningsutvikling frem til 2013/14, og en stagnasjon og svak nedgang i den siste tiden. Samlet sett har nye Namsos hatt befolkningsnedgang siden 2014.

Ser en fremover i tid, og forutsetter middels vekst (SSB), vil utviklingen i befolkningen og alderssammensetningen i nye Namsos se slik ut:

Befolknings, og alderssammensetning, nye Namsos frem mot 2040:

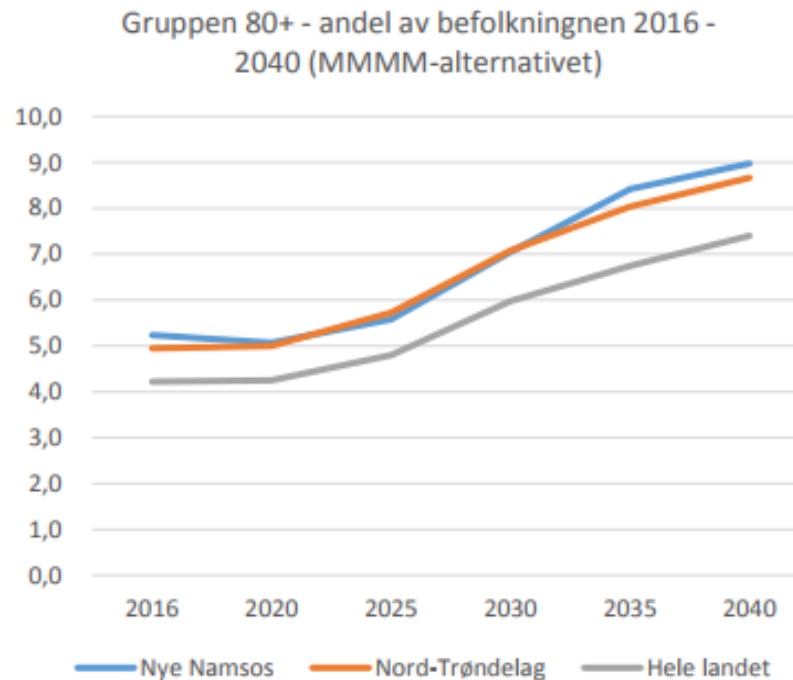
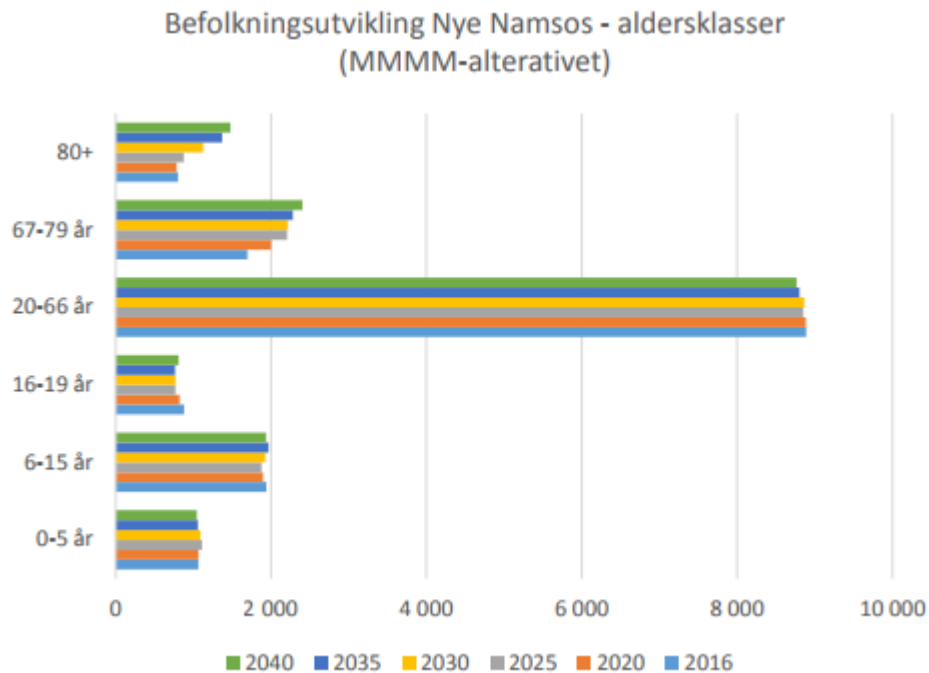
Aldersgruppe		2020	2030	2040
<b>Menn</b>	0-5 år	541	560	535
	6-15 år	1 007	987	965
	16-66 år	4 809	4 814	4 780
	67 år eller eldre	1 293	1 572	1 822
<b>Kvinner</b>	0-5 år	524	530	510
	6-15 år	889	940	941
	16-66 år	4 897	4 814	4 794
	67 år eller eldre	1 489	1 572	2 056
<b>Totalt</b>		<b>15 449</b>	<b>15 789</b>	<b>16 403</b>

Kilde: [SSB](#) tabell 11168



Utviklingen i alderssammensetningen tilsier at det vil bli færre unge enn det er i dag, og flere eldre. Det ser ut til at det vil fødes færre barn i årene som kommer. Dette medfører etter hvert færre mennesker i yrkesaktiv alder, og flere eldre som vil ha bruk for kommunale og offentlige tjenester i den nye kommunen.

Nye Namsos avviker fra utviklingen i Norge og Nord-Trøndelag med nedgang i alle årsklasser under 67 år fram mot 2040. F.eks. øker klassen 0-5 år med 11,4% i Norge fram mot 2040, mens den i Nye Namsos reduseres med 1,7%. Veksten i 80+ er noe lavere i Nye Namsos enn resten av landet (84,6% mot 113%). Allikevel utgjør gruppen 80+ en større andel av befolkningen i Nye Namsos enn i resten av landet. Dette illustreres av beregninger av aldersbæreevnen i figurene under. Aldersbæreevne er antallet yrkesaktive i forhold til antallet 67 og over.



Kilde: Nye Namsos – Tall og fakta (Brenne 2016)

Innvandrerbefolkningen i den nye kommunen vil ha en omtrentlig sammensetning som vist i tabellen nedenfor (tall fra IMDI for 2017). I trøndersk sammenheng er dette gjennomsnittlig sammensetning. Arbeidsinnvandring fra Polen har vært fremtredende de seneste årene.

OPPRINNELSES LAND					
	Innvandrere	Andel	Land nr 1	Land nr 2	Land nr 3
<b>Namsos</b>	987	7,6 %	Polen	Somalia	Syria
<b>Namdalseid</b>	67	4,2 %	Syria	Polen	Latvia
<b>Fosnes</b>	59	9,4 %	Polen	Thailand	Tyskland
<b>Nye Namsos</b>	1 113	7,2 %			
<b>Nord-Trøndelag</b>	10 384	7,6 %	Polen	Syria	Eritrea

Kilde: [IMDI](#)

Sysselsettingen i den nye kommunen fordeler seg slik:

Antall sysselsatte i prosent	Primærnæringer	Sekundærnæringer	Tertiærnæringer
<b>Samlet</b>	5 %	15 %	80 %
<b>Fosnes</b>	28 %	12 %	60 %
<b>Namdalseid</b>	22 %	13 %	65 %
<b>Namsos</b>	2 %	15 %	83 %

Kilde: SSB

Nesten en tredel av de sysselsatte i nye Namsos er ansatt innen helse- og omsorgstjenester. Tilsvarende andel i Trøndelag er en femtedel. Andelen offentlig ansatte har gått opp fra 39 % i 2011 til 43 % i 2015. Namsos som handelssentrum gjør at nye Namsos har 2 % høyere andel ansatt i varehandel enn resten av Trøndelag.



De største kompetansearbeidsplassene i den nye kommunen er sykehuset i Namsos, Nord Universitet, kommunenes helse- og omsorgstjenester, Olav Duun videregående skole og innen undervisning i kommunen.

Nye Namsos vil være en kommune med arbeidsplassoverskudd. Overhalla og Trondheim er de største utpendler-kommunene for Nye Namsos. Overhalla er den desidert største innpendler-kommunen (648 personer i 2015). Helse- og sosialtjenester er den største næringen for netto innpendling, og dette har sammenheng med sykehuset.

Namsos har flyplass med forbindelse til Mosjøen, Bodø, Rørvik, Trondheim og Oslo. Til og fra Namsos kan du også reise med buss, hurtigbåt og ferje.

Olav Duun videregående skole ligger i Namsos, og ved denne skolen går det i 2017 ca 770 elever og ca 250 elever i voksenopplæring.

Den nye kommunen er en stor jord- og skogbrukskommune i trønders sammenheng. Det grønne skiftet blir viktig for den nye kommunen, og vice versa. Den nye kommunen forvalter viktige laksestammer i fjord og vassdrag, reindrift, en stor viltstamme og betydelige utmarks- og natur/friluftressurser. Den nye kommunen har et stort utviklingspotensial i næringsvirksomhet knyttet til jordbruk, skogbruk, fiske og havbruk. (Intensjonsavtalen)

Kultur er en viktig bærebjelke i hele den nye kommunen. Viktige elementer i kulturarbeidet er den sterke dugnadsånden, mangfoldet i frivilligheten og den store bredden i deltakelsen i lokalsamfunnene. Av kulturelle aktiviteter i den nye kommunen nevnes korps, kor, revy- og teaterlag, kulturskole, større profesjonelle oppsetninger i kulturhuset og konserter rundt omkring i kommunenes ulike arenaer gjennom hele året. Et allsidig og bredt idretts- og friluftsliv er også en viktig del av kulturen i alle tre kommunene.

Namdalsavisa har en sentral rolle som samfunnsaktør i Namdalen. Avisa har hovedredaksjon i Namsos, og journalister som er utplassert og dekker saker i hele Namdalen. Avisen er eid av Amedia.

Namdalen har en lang tradisjon for å løse oppgaver i fellesskap. Midtre Namdal samkommune vokste i sin tid fram fra langsiktig og tett regionsamarbeid. Flere små kommuner i regionen har gjort interkommunalt samarbeid nødvendig. Behovet for utstrakt interkommunalt samarbeid mellom små kommuner er et av regjeringens begrunnelser for å slå sammen kommunene til større enheter med bedre kapasitet. Samkommunehjemmelen opphører 1.1.2020. Nye Namsos har innarbeidet målsettinger om interkommunalt samarbeid i intensjonsavtalens kapittel 8.1.3: *Den nye kommunen skal levere tjenester til sine*

*innbyggere selv. Når det er nødvendig eller hensiktsmessig, kan oppgaver løses sammen med nabokommuner som interkommunale tjenester. Den nye kommunen skal tilby sine nabokommuner vertskommunetjenester når det er naturlig og hensiktsmessig.*

## 4. utfordringer

Samfunnsutviklingen i den nye kommunen har noen trekk som kan gi grobunn for bekymring. Med utfordringer menes i denne sammenhengen utfordringer som eksisterer innad i befolkningen, som befolkningsutvikling, psykiske helseproblemer, ensomhet, mobbing og mistriksel i nærmiljøet. Med ytre utfordringer menes de faktorer som påvirker lokalmiljøet utenifra, som klimaendringer, økt fare for ras, tap av biologisk mangfold, nedbygging av dyrkbar mark, endring i globale og nasjonale økonomiske forutsetninger, økende terrortrussel og økt fare for store globale epidemier og smittefare.

I vedtatt planstrategi for Nye Namsos trekkes følgende utviklingstrekk frem som utfordrende for samfunnsutviklingen:

### 4.1 Den demografiske utviklingen og kommunenes aldersbæreevne

Dersom befolkningsframskrivingene til SSB går i retning middels-alternativet frem mot 2040, vil det bli færre barn og unge i nye Namsos i årene fremover, og mange flere eldre i pensjons-alder og dermed flere eldre som trenger kommunale helsetjenester. Det ser også ut til at det blir en reduksjon i antall personer i yrkesaktiv alder.

### 4.2 Sentralisering og urbanisering

Det er viktig for hele regionen at Namsos som regionby beholder og videreutvikler sin vekstkraft og fellesfunksjoner som Midtre Namdal og resten av regionen har nytte av. Viktige samfunnsinstitusjoner og kompetansemiljøer som Sykehuset Namsos, Namsos lufthavn, Nord Universitet, Olav Duun videregående skole, politi og tingrett har stor betydning for vekst- og utvikling. Disse institusjonene i seg selv har mange og viktige arbeidsplasser som regionen trenger. Namdalen er avhengig av å ha en regionby som ivaretar og utvikler disse funksjonene, og som samtidig er sterk og attraktiv nok til å tiltrekke seg nye kompetente arbeidstakere og nye offentlige og private virksomheter.

### 4.3 Infrastruktur og kommunikasjon

Veistandarden er varierende i den nye kommunen. I intensjonsavtalen er Fylkesvei 17 og 769 trukket fram som veier som trenger opprusting. Gode og tilfredsstillende veinett for syketransport og pendling, samt utbygd sykkelveinett i kommunen er også trukket fram som viktige for god samfunnsutvikling i nye Namsos.

Deler av den nye kommunen har svært dårlig eller ingen mobildekning. Likeså er deler av kommunen uten bredbåndtilgang. Dette framkommer i kommunenes oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer (oversiktsdokumentet).

Fosnes kommune har buss, ferjeforbindelse, hurtigbåt og tilbringertjeneste, men mangler bru, noe som innskrenker muligheten til uavhengig å kunne komme til og fra Jøa.

Lund blir et strategisk «brohode» med ferjeforbindelse over mot en ny storkommune på nordsiden av Foldafjorden. Bedret ferjeforbindelse mellom Lund og Hofles blir i denne sammenheng et naturlig fokusområde.

### 4.4 Folkehelse

Befolkningens helsetilstand og påvirkningsfaktorer er godt beskrevet i de tre kommunenes oversiktsdokument (Oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer i kommunen).

De viktigste utfordringene innen folkehelse er:

- Lav fysisk aktivitet og mye stillesitting i deler av befolkningen, og ungdom som bruker mye tid foran skjerm
- Utfordringer med overdrevet bruk av alkohol blant enkelte voksne og unge
- Mobbing via sosiale medier og i virkeligheten (gjelder barn og unge)
- Mangel på sosiale møteplasser
- Overvekt og fedme i deler av befolkningen

- Sosiale helseforskjeller i befolkningen som skapes bl. a. gjennom lavt utdanningsnivå, «utenforskap» og fattigdomsproblematikk
- utfordringer innen psykisk helse, depresjon og ensomhet i deler av befolkningen

#### 4.5 Beredskap, samfunnssikkerhet og en samordnet arealpolitikk

Arealplaner, reguleringsplaner, beredskapsplaner og strategier for å imøtekomme natur- og klimarelaterte større og mindre kriser, har i dag ulik status i kommunene i nye Namsos. En samordning av arealplanene og beredskapsplanene vil være nødvendig for å få oversikt over, og komme til politisk og administrativ enighet om hvordan en i den nye kommunen skal ha en bærekraftig og tilpasset areal-, og naturforvaltning og sikre kommunen mot eventuelle kriser.

#### 4.6 Klima og miljø

[Regional planstrategi for Trøndelag 2016-2020](#) fastslår at det er et mål å gjøre Trøndelag til et lavutslippssamfunn. Dette krever tett dialog blant annet med kommunene. Utvikling av miljøteknologi og fremtidsrettede løsninger er nødvendig for å nå målet, og i Trøndelag har en et godt grunnlag for å videreutvikle grønn industri og næringsliv.

Skal regionen og Nye Namsos lykkes i utviklingen av miljøvennlig teknologi og fremtidsrettede løsninger, må det legges til rette for verdier og næring basert på fornybare ressurser, høstet på en bærekraftig måte. Med utgangspunkt i verdikjedene fra skogbruk, jordbruk, fiskeri og havbruk, skal Trøndelag ta en bærende rolle i bio-økonomien. Dette krever fokus på faktorer som kompetanse og arbeidskraft, kunnskapsnettverk, klynger og innovasjonsnettverk, innovasjonssystemer etc. Samspillet mellom næringsliv og FoU er avgjørende. Nye Namsos sin rolle vil være å bidra med å tilrettelegge arenaer og muligheter for et slik samspill.

## 5. Hovedsatsingsområder

### 5.1 Overordnede hensyn

Følgende fokusområder skal vurderes ved utarbeidelse av samtlige strategier:

- Folkehelse
- Klima og miljø
- Innovasjon og utvikling
- Universell utforming
- Inkludering

### 5.2 Overordnede strategier

For å sikre målsettinger i intensjonsavtalen, samt innfri mandatet som er gitt til arbeidsgruppe K1 ved utarbeidelse av kommuneplanens samfunnsdel, vil følgende fokusområder og \*overordnede strategier prege Kommuneplanens samfunnsdel for Namsos kommune 2020-2032:

	<b>Tema</b>	<b>Sentrale stikkord</b>
1	Strategi for infrastruktur og samferdsel	Vegnett, gang- og sykkelveinett, kollektivtransport-tilbudet, forbindelsen mellom fastlandet og Jøa, forbindelsen mellom den nye kommunen og omlandet, mobil- og bredbåndsdekning
2	Strategi for næringsutvikling	Ny-etableringer, klynge-utvikling, næringsutvikling innen jordbruk, skogbruk, havbruk og fiske, sirkulærøkonomi, vekstpotensialet, teknologi og digitalisering, reiseliv
3	Boligpolitisk strategi	Bolig for velferd, alle skal bo trygt, innovasjon i planlegging av nye boliger og boligfelt, spredt kontra fortettet bygging
4	Strategi for arealforvaltning	Havnestrategi, sikkerhet og fremkommelighet for maritim næring, mineralnæringen, områder for jordbruk, skogbruk, fiske og havbruk, områder for utbygging av boliger og boligfelt, verneområder,

		natur- og friluftsområder, sikre og beskytte nåværende og fremtidig vannforsyning, sikre god vannkvalitet, mål for etablering av nødvannsforsyning, attraktive næringsarealer, bevaring av biologisk mangfold
5	Strategi for utvikling av kommunens tettsteder	Etablering av innbyggertorg, styrking av lokaldemokratiet, tilbud og aktiviteter i de ulike lokalsamfunnene, styrker, svakheter og muligheter, ønsket utvikling, tettere dialog mellom kommunen og frivilligheten
6	Strategi for samfunnssikkerhet og beredskap	Overordnet strategi som utdypes i egen plan for beredskap
7	Strategi for å utvikle den nye kommunen som kultur- og frivillighetskommune	Ønsket utvikling for kulturlivet, lag og foreninger, idretten, friluftsjnteressene, samarbeidet mellom kommunen og frivilligheten
8	Strategi for et helhetlig læringsløp fra barnehage til videregående skole	Hvordan sikre gode overganger og videre oppfølging av utsatte grupper og enkeltindivider, hvordan forebygge mot langtidsfravær og ut-dropping
9	Strategi for ivaretagelse av samisk språk, kultur og samfunnsliv	Hvordan ivareta og inkludere samisk, språk, kultur og samfunnsliv i den nye kommunen
10	Strategi for digitalisering	Hvorfor, hvordan og innenfor hvilke tjenestoområder skal den nye kommunen ta i bruk digitale verktøy
11	Strategi for utvikling av et aldersvennlig samfunn	Hvordan legge til rette for en god alderdom med flere eldre og færre hender og hoder i eldreomsorgen, hvordan legge til rette for en god alderdom i eget hjem, bruk av velferdsteknologi
12	Strategi for kompetanseutvikling og rekruttering	Tilrettelegging for kompetanseheving og kompetanseutvikling blant kommunens ansatte, rekruttering av nye ansatte til ledige stillinger og strategi for etablering av nye stillinger

\*Sentrale stikkord lagt til på bakgrunn av flere innspill. Strategi nr 11 og 12 er tatt inn på bakgrunn av innspill fra sektormyndigheter.

De overordnede strategiene i Kommuneplanens samfunnsdel for Namsos 2020-2032 vil danne grunnlag for kommuneplanens arealdel og øvrige sektor- og temaplaner.



Kommuneplanens samfunnsdel for Namsos kommune 2020-2032 vil tydeliggjøre og prioritere tiltak innenfor de ovenstående satsingsområdene for Namsos kommune som samfunnsutvikler, tjenesteyter, myndighetsutøver og arbeidsgiver. Planprosessen vil ha fokus på å engasjere bredt, samt styrke lokaldemokratiet i alle deler av den nye kommunen.

## 6. Organisering av planarbeidet

Kommuneplanens samfunnsdel for Namsos kommune skal utarbeides i perioden fra det foreliggende planprogrammet vedtas av Fellesnemnd (våren 2018) og frem til selve planen vedtas av det nye kommunestyret tidlig i 2020. Gjennom omfattende og bred medvirkning skal innbyggerne og de ansatte i dagens kommuner selv få være med å forme framtidens satsingsområder i den nye kommunen.

Forslag til planprogram behandles av Fellesnemnd og legges ut til offentlig ettersyn i perioden 1. februar – 15. mars 2018. Innkomne innspill vurderes og planprogrammet fremmes som sak for Fellesnemnd den 6. april. Hele 2018 og frem til og med februar 2019, vil bli benyttet til å innhente innspill. Perioden fra mars 2019 og utover blir benyttet til å bearbeide innspill, sende utkastet til samfunnsdelen ut på høring, møter med regionale myndigheter om utkastet, samt bearbeiding av høringsinnspill. Planen skal vedtas av det nye kommunestyret tidlig i 2020.

Planarbeidet organiseres som et prosjekt med følgende organisering:

Hva	Hvem	Rolle/ansvar
<b>Styringsgruppe</b>	Fellesnemnda	Overordnet styring av planarbeid/prosess og prioritering av satsingsområder - beslutte
<b>Prosjektgruppe</b>	K1	Rådgivende organ for styring av planarbeid/prosess og prioritering av satsingsområder

For å ha god dialog med den nye kommunens sentra/tettsteder, vil det opprettes dialog med kontaktpersoner som kan håndtere informasjon mellom prosjektledelsen og lokalbefolkningen. Eksempelvis kan det bli aktuelt å legge til rette for åpne møter og innhente innspill fra innbyggerne vedrørende saker og tema det ønskes innspill på.

Følgende steder er i dette arbeidet definert som den nye kommunens naturlige møtesteder: Namsos sentrum, Bangsund, Vemundvik (dekker også Botnan og Elvalandet), Salsnes/Lund, Jøa (Dun), Namdalseid sentrum, Statland og Otterøy. Det er ønskelig at dialogen og arenaene som opprettes og utvikles underveis i planprosessen, består og fungerer som servicetorg/innbyggertorg i den nye kommunen. Innbyggertorget skal være et møtested mellom stedets innbyggere og kommunen. Innbyggertorgene skal opprettes i planprosessen, og videreføres som innbyggertorg for framtiden.

## 6.1 Fremdrift

Overordnet fremdriftsplan for planprosess for kommuneplanens samfunnsdel for nye Namsos:

Tidslinje/planprogram	2017		2018				2019			
	Fase 2		Fase 3				Fase 4			
	K3	K4	K1	K2	K3	K4	K1	K2	K3	K4
<b>Utarbeidelse av planstrategi</b>										
<b>Utarbeidelse av planprogram</b>										
<b>Gjennomføre en planprosess med Kommuneplanens samfunnsdel</b>										
<b>Etablere en «faktabank» for nye Namsos</b>										
<b>Utarbeide visjon for nye Namsos</b>										
<b>Presse/kommunikasjon utad</b>										

<b>Orientering for politikere</b>										
<b>Bearbeiding av innspill</b>										
<b>Behandling av kommuneplanens samfunnsdel</b>										

## 6.2 Koordinering med pågående planprosesser

I perioden 2018 – 2020 vil det utarbeides planer som vil innvirke på kommuneplanens samfunnsdel for nye Namsos. Disse prosessene vil det være helt nødvendig å samkjøre. Dette gjelder spesielt for opplegget for medvirkning og gjensidig informasjonsutveksling underveis i planprosessene. De mest sentrale planprosessene som må utarbeides i samarbeid vil være:

1. Reguleringsplan for nye Namsos sentrum (med oppstart våren 2018)
2. Interkommunal Kystsoneplan for Namdalen (utarbeides i samarbeid med Flatanger, Osen, Høylandet, Vikna, Nærøy og Leka)
3. Boligpolitisk handlingsplan for Namsos kommune

Det er igangsatt koordinerende samarbeid med alle tre nevnte planprosesser, i håp om at resultatet blir prosesser og planer preget av dialog og samkjøring av mål, strategier og tiltak.

## 7. Planprosessen med opplegg for medvirkning

Plan- og bygningsloven legger vekt på åpne planprosesser og like muligheter for alle til å delta i planleggingen for å få best mulige planer. Retten til deltakelse, miljøinformasjon mv. har også et folkerettslig og konvensjonsbestemt grunnlag. Medvirkning er omtalt i [lovens kapittel 5](#).

For å oppnå bred involvering og en god og «treffsikker» dialog med innbyggere og ansatte i nye Namsos, ble politikere og administrasjon i Namsos, Namdalseid, Fosnes og Midtre Namdal samkommune invitert til et arbeids-seminar med dialogekspert Edward Andersson den 9. januar 2018. Seminaret

resulterte i konkrete dialogmetoder som er aktuelle å bruke i planprosessen. Aktuelle målgrupper for dialogen og hvilke dialogmetoder som er aktuelle er listet opp i kapittel 7.1.

Mål med å ha fokus på medvirkning og dialog vil for Nye Namsos være:

- Bred deltakelse og dermed mangfold
- Sikre eierskap hos politikere, innbyggere og andre involverte
- Å få samlet inn gode innspill til samfunnsutviklingen i Nye Namsos i samsvar med de utvalgte strategiene i kapittel 5.2

### 7.1 Hvordan, hvem og når skal vi involvere?

Medvirkningsmetoder/tiltak, målgrupper for dialogen, tema for dialogen og når det skal foregå:

Aktuelle medvirkningsmetoder	Aktuelle målgrupper	Aktuelle tema Fra kap. 5.2	Utføres i samarbeid med	Hvor	Periode
<b>Innspill via Namsos kommune sin hjemmeside</b>	Alle innbyggere, næringsaktører og andre med tilknytning til Nye Namsos	Alle	Servicetorget Namsos	Internett	Juni 2018 ->
<b>Live Chat</b>	Alle innbyggere, næringsaktører og andre med tilknytning til Nye Namsos	Alle	Lokale medier	Internett	Høst 2018
<b>Spørreundersøkelse</b>	Alle med tilgang til internett	Alle	Servicetorget Namsos	Internett	Aug 2018 ->

<b>Open Space-møter</b>	Private næringsaktører	1,2,4,7	Namsos næringsforening MNS Utvikling	Aktuelle møtelokaler Frokostmøter	Desember 2018
<b>Åpne folkemøter/ Innbyggertorg</b>	Innbyggerne der de bor	1,2,3,4,5,7,9,11	Kontaktpersonene	Tettstedene/grendene	Sept → 2018
<b>Fokusgrupper/gruppe- intervju</b>	Ansatte i kommunene	1,3,4,6,8,9,10,11	Kommunene	På arbeidsplassene	2018
	Kommuneorganisasjonens sektorer	1,3,4,6,8,9,10,11,12	Kommunene	På arbeidsplassene	2018
	Frivilligheten, lag, foreninger, råd, tros- og livssynsaktører, flyktninger og innvandrere, tiltaksapparatet	3,4,5,7,8,9,11	Kommunene	Oppsøkende	2018
	Kulturlivet	1,7,9,11	Kommunene	Aktuelle arenaer	2018
	Politikere	Alle	Kommunene		
	Studenter	1,5,7,10,12	Nord Universitet		
<b>Fremtidsverksted</b>	Skolebarn	5,7,10	Skoleledelsen Elevråd	Skolen	Høsten 2018
	Elever på videregående skole	1,5,7,10,12	Skoleledelsen Ungdomsråd	Skolen	Høsten 2018

<b>Ute-dager med stand</b> (eks. Namsosmartnan, Glada`n på Namdalseid, Molomarked på Statland, kjøpesentre etc)	Alle innbyggere, næringsaktører og andre med tilknytning til Nye Namsos	Alle	Kommunene næringsliv Lokale kontaktpersoner	Ute, «der det skjer»	Juni 2018 ->
<b>Innbyggerpanel</b> (spørreundersøkelse)	Politikere, ungdom, næringsaktører, besøkende	Alle	Kommunenes servicekontor	Epost	2018
<b>Møter</b>	Overordnede myndigheter	Alle	I egen regi		2018 2019
	Nabokommuner		I egen regi, evt i samarbeid med Namdalen regionråd		2018 2019

Enkelte av metodene vil bli testet ut og eventuelt videreført som faste «dialogverktøy» i nye Namsos kommune.

## 8. Milepæler

Samfunnsdelens planprosess har flere viktige milepæler:

Milepæler	Dato/periode	Hva er oppnådd
1	26. januar 2018	Planprogrammet vedtas kunngjort av fellesnemnda, samtidig som oppstart av planarbeidet varsles. Planprogrammet legges ut på høring.
2	6. april 2018	Planprogrammet vedtas av fellesnemnda
3	Innen utgangen av april 2018	Etablere en «faktabank» for all tilgjengelig lokalkunnskap om befolkningen i Nye Namsos, herunder statistikker og samordning av oversiktsdokument (Folkehelse)
4	August 2018: Markering av oppstart medvirkning og innspill	Spørreundersøkelse lanseres, opplegget for medvirkning er klart og igangsettes
5	Innen utgangen av februar 2019	Forhold i lokalsamfunnet er vurdert. Det foreligger forslag til mål for enkelte forhold, med tilhørende strategier og tiltak.
6	Innen utgangen av februar 2019	Den nye kommuneorganisasjonens struktur er bestemt. Det foreligger også her forslag til mål for enkelte tjenester, med tilhørende strategier og tiltak.
7	Juni 2019	Det foreligger planforslag som behandles politisk og legges ut til offentlig høring.
8	Januar-februar 2020	Innspill er bearbeidet og kommuneplanens samfunnsdel for Namsos 2020-2032 vedtas politisk av det nye kommunestyret

[Plan- og bygningsloven](#)

[Lov om folkehelsearbeid \(folkehelseloven\)](#)

Intensjonsavtale for kommunene Fosnes, Namdalseid og Namsos 16.06.2016

Fellesnemnd 01.09.2017: Nye Namsos kommune, Styringsdokument for gjennomføring av kommunesammenslåing. Fosnes kommune, Namdalseid kommune, Namsos kommune og Lund krets.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet 2014: Veileder: Medvirkning i planlegging, KMD 2014

Kommunal- og moderniseringsdepartementet 2009: Lovkommentar planprogram

Brenne, Tor 2016: Nye Namsos – tall og fakta

[SSB](#) tabell 11168

[IMDI](#)

[Regional planstrategi for Trøndelag 2016-2020](#)