



Til

- Nærings- og handelsminister Dag Terje Andersen
- Utenriksminister Jonas Gahr Støre
- Finansminister Kristin Halvorsen

Fra

- Utvalget for internasjonal handelsforenkling, NorStella, www.norstella.no

e-postkopi til Toll- og avgiftsdirektoratet, NHO, Avdeling for globalisering og handel, LTL og Transportbrukernes Fellesorganisasjon.

Synspunkter på innføring av et nytt system for sertifisering av norske eksportører, importører, transportører mv. – Authorised Economic Operator- AEO

Utvalget for internasjonal handelsforenkling, i regi av NorStella, har siden 1973 jobbet for enklere og mer standardiserte handelsprosedyrer som bidrag til å fremme handel over landegrensene, ikke minst for små og mellomstore bedrifter.

Utvalget har registrert:

- Vedtaket i World Customs Organisation (WCO) fra juni 2005 om innføring av Framework of Standards (FOS) knyttet til ønsket om økt sikkerhet i internasjonal handel og Norges tilslutning til dette vedtaket
- EUs introduksjon av et regelverk for AEO fra årsskiftet av
- At Norge, både av hensyn til WCO-og EU-vedtak om å følge opp FOS knyttet til sikkerhet også er i på trappene til å innføre et liknende system.

Utvalget har full forståelse av nødvendigheten for å bekjempe internasjonal terrorisme og viktigheten av å etablere et felles internasjonale rammeverk for dette formål. Likevel vil utvalget sterkt henstille til norske myndigheter om å gjøre innføringen av et AEO-regelverk så lempelig som mulig og særlig ta i betraktning følgende forhold:

- Det er presserende at man så snart som mulig går ut med bred informasjon til næringslivet om at et norsk AEO-system er på trappene. Det er særdeles viktig at denne informasjonen stiles til toppledelsen for å sikre nødvendig eierskap til AEO-systemet.
- Det er svært viktig at norske myndigheter jobber for at vi, så langt som mulig kommer på ”innsiden” av EU mth. AEO-systemet. Dersom Norge kun blir oppfattet som et tredjeland risikerer vi enda mer omfattende dokumentkrav og en vesentlig lengre tidsbruk på grensen enn i dag for tollbehandling og sikkerhetsklarering av grensekryssende transporter, noe som i sum vil true konkurransedyktigheten til mange norske bedrifter.

- Det er viktig at norske myndigheter er seg bevisst at kravene for å bli AEO i EU-regi allerede er svært omfattende. Pionerbedrifter innen EU melder om bruk av tre til fire måneders behandlingstid og med flere avdelinger i bedriften involvert, for å komme opp på forutsatt sikkerhetsnivå. Forenkling og prioritering av sikkerhetstiltak samt evne til fleksibilitet fra norske myndigheter er derfor ekstremt viktig slik at man ikke kaster ut barnet (bedriften) med badevannet (sikkerhetstiltakene).
- En del bransjer og bedrifter har allerede iverksatt omfattende sikkerhetsrutiner som tar høyde for sentrale krav innbakt i FOS og AEO-regelverket. Andre bedrifter som er godkjente eksportører, har tollkreditt har også opparbeidet tillit hos tollvesenet. Det er således viktig at bedrifter som allerede har gjort en betydelig del av ”AEO-hjemmeleksen” og har tollvesenets tillit blir godskrevet dette i sertifiseringsarbeidet.
- Et verste falls scenario, som blant annet Commission on Customs and Trade Regulation i ICC (International Chamber of Commerce) har påpekt er om vi nå for forskjellige og ikke jamnførbare sikkerhetsregimer rundt om i verden. Det er derfor viktig at norske myndigheter legger trykk på at både innføringen av og praktiseringen av sikkerhetstiltak blir mest mulig ensartet internasjonalt, og i tråd med EUs AEO-system. Dette gjør også at systemer for gjensidig AEO-godkjenning mellom land blir lettere å iverksette.
- Erfaringer fra USA har vist at mange bedrifter som har sluttet seg til et tilsvarende sikkerhetssystem (Customs and Trade Partnership Against Terrorism, C-TPAT) har hatt mye arbeid med sertifiseringen, men har sett få gevinster ved arbeidet i forhold til bedrifter som har fortsatt akkurat som før.. Det er derfor viktig at norske myndigheter er seg bevisst intensjonen om at de gode og lojale bedriftene også trenger en belønningsmotivasjon, i form av raskere vareflyt, færre kontroller og hurtigere oppfølginger når det er nødvendig, slik at bedriftene innser nytteverdien av å gå inn i en så pass omfattende sertifiseringsprosess.

Denne filosofien, med å belønne bedriftene ”med orden i sysakene” har svenske Tullen hatt gode erfaringer med, gjennom sitt system ”Servicetrappan”. Det er verdt å merke seg at på grunn av erfaringene med Servicetrappan vil trolig AEO-sertifiseringsprosessen for mange svenske bedrifter falle atskillig enklere enn for bedrifter i andre EU-land.

Vi håper at også norsk tollvesen og andre aktuelle etater vil håndheve et AEO-regelverket i Norge med en tilsvarende filosofi i bunn.