

MØTEINNKALLING

Kommunestyret

Kommunestyret holder møte tirsdag 29.04.2008 kl. 11.00 på Rådhuset, kommunestyresalen.

Innkalte til møtet:

Funksjon	Navn
Ordfører	Tor Arvid Myrseth KSL
Varaordfører	Eli Annie Liland SP
Medlem	Elna Fredriksen KSL
Medlem	Hilde Sunde SP
Medlem	Willy Holmgren KOBL
Medlem	Lasse Hansen KOBL
Medlem	Kjell Kristian Bårdsen KOBL
Medlem	Harald Bredeesen SV
Medlem	Ragnar Olsen AP
Medlem	Randi Solli Pedersen AP
Medlem	Terje Wikstrøm AP
Medlem	Anne Grete Johansen AP
Medlem	Liv Brith Ingilæ AP
Medlem	Jon Einar Strige AP
Medlem	Ellen Johansen KrF

Møtet starter med åpen spørretime.

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret, biblioteket, Masterelv handel og kommunens hjemmeside www.kvalsund.kommune.no.

Kvalsund 21.04.2008

Tor Myrseth
ordfører

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr.	Arkivsaksnr. Tittel
16/08	08/332 REFERATSAKER
17/08	08/333 GODKJENNING AV PROTOKOLL
18/08	08/225 OU-PROSJEKTET I HELSE- OG SOSIALAVDELINGEN - DELUTREDNING OM "EN SAMSPILLMODELL MELLOM KVALSUND KOMMUNE, BRUKERE AV HJEMMETJENESTEN SAMT PÅRØRENDE"
19/08	08/224 OU-PROSJEKTET I HELSE- OG SOSIALAVDELINGEN - DELUTREDNING OM "VELFERDS- OG TRIVSELSTILTAK I INSTITUSJON OG OMSORGSENTRA I KVALSUND KOMMUNE"
20/08	07/873 OU - PROSJEKTET I HELSE- OG SOSIALAVDELINGEN I KVALSUND KOMMUNE – GJENNOMGANG AV DRIFT OG ORGANISERING
21/08	08/150 RETNINGSLINJER - TRYGGHETSALARM OG INDIVIDUELL PLAN
22/08	07/885 SØKNAD OM FRITAK SOM MEDDOMMER TIL HAMMERFEST TINGRETT
23/08	07/1204 SØKNAD OM FRITAK FRA VERV - FORLIKSRÅDET

EVENTUELT SENERE INNKOMNE SAKER.

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Grete Olsen
Arkivsaksnr.: 08/332
Saksnr.: Utvalg
16/08 Kommunestyret

Arkiv:

Møtedato
29.04.2008

REFERATSAKER

Ordførers innstilling:

Referatsakene tas til orientering.

SAKSGRUNNLAG:

1. Fylkesmannen i Finnmark – Brev av 04.04.08 – Fylkesmannens vurdering av årsbudsjett 2008 og økonomiplan 2008-2011.
2. Protokoll fra møte i omsorg- og oppvekstutvalget 11.04.08.

Rådmannens tilråding:

Referatsakene tas til orientering.

Geir Nesse
rådmann

**SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret**

Saksbehandler: Grete Olsen

Arkiv: 033 &17

Arkivsaksnr.: 08/333

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

17/08 Kommunestyret

29.04.2008

GODKJENNING AV PROTOKOLL

Ordførers innstilling:

Protokoll fra møte 27.03.08 godkjennes.

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Sigurd Beite/Geir Nesse

Arkiv: 030 &14

Arkivsaksnr.: 08/225

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

12/08 Omsorgs- og oppvekstutvalget

11.04.2008

18/08 Kommunestyret

29.04.2008

**OU-PROSJEKTET I HELSE- OG SOSIALAVDELINGEN -
DELUTREDNING OM "EN SAMSPILLMODELL MELLOM
KVALSUND KOMMUNE, BRUKERE AV
HJEMMETJENESTEN SAMT PÅRØRENDE"**

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

1. Fremlagte utredning om "En samspillmodell mellom Kvalsund kommune, brukere av hjemmetjenester samt pårørende" av 04.02.2008 tas til etterretning.
2. Vedlagte forslag til retningslinjer godkjennes.
3. Ordningen innføres i løpet av 2008.
4. Modellen evalueres og tas opp til ny politisk behandling primo 2010.

SAKSGRUNNLAG:

- Delutredning om ”en samspillmodell mellom Kvalsund kommune, brukere av hjemmetjenester samt pårørende”.

SAKSOPPLYSNINGER:

1. INNLEDNING

En av de problemstillinger som Kvalsund kommune ønsket å belyse nærmere i OU - prosjektet i helse- og sosialavdelingen, var å utrede en samspillmodell mellom kommunen, brukere av hjemmetjenester samt pårørende. I tilsagnsbrevet fra Fylkesmannen av 26.06.2007 ble det sagt at denne problem- stillingen var av særlig interesse å få belyst. Og i brevet står det videre: ”Vi har per i dag, etter vår kjennskap, få eller ingen slike konkrete samspills - og samarbeidsmodeller å vise til her i fylket. Dersom Kvalsund utarbeider slike modeller og en i neste fase prøver ut skisserte modeller ville det fra et erfaringsutvekslingsperspektiv kunne være interessant også for andre kommuner”.

Hovedmålsettingen i en samspillmodell er:

”At tjenesten praktisk hjelp i hjemmet samt annet type av hjelp (jfr. pkt. 1.4 i vedlagte retningslinjer), skal innrettes slik at den i størst mulig grad tar hensyn til hver enkelt brukers interesser og behov, og hvor mottaker også har mulighet til å bruke tildelte timer annerledes enn forutsatt for kortere eller lengre perioder.

Det skal for hver bruker utarbeides et helhetlig, samordnet og fleksibelt opplegg. Dette skal skje i nær dialog og forståelse mellom de berørte parter (kommune, bruker og eventuelt pårørende / andre).

Hjelpen skal være sammensatt og utført slik at den gir brukeren fortsatt høy grad av livskvalitet (bl.a. medbestemmelse, egenverdi, respekt, sosialt samvær og fellesskap, selvstendighet, styring av eget liv)”.

2. FORSLAGET FRA NEDSATT ARBEIDSGRUPPE

Arbeidsgruppen som har utredet en samspillmodell ble nedsatt av styringsgruppen for OU- prosessen i helse- og sosialavdelingen. Utredningen fra arbeidsgruppens følger vedlagt. Hvordan gruppen har vært sammensatt fremgår av pkt. 3 i rapporten, og mandatet i pkt. 4. I pkt. 5 er det kort redegjort for dagens retningslinjer, og disse følger som uttrykt vedlegg til saken.

Arbeidsgruppen har i pkt. 6 gitt en fyldig redegjørelse om hva lov, retningslinjer og rundskriv sier i forhold til etableringen av en samspillmodell.

I tillegg har rådgiver/sekretær innhentet en juridisk vurdering av hvordan man skal forholde seg i forhold til taushetsplikten i forbindelse med praktiseringen av en samspillmodell som anbefalt (jfr. vedlagte retningslinjer).

En slik modell vil føre til at man får utarbeidet et mer helhetlig og samordnet tilbud overfor hver bruker enn i en tradisjonell modell. Kommunen vil også få avklart hva familie / andre ønsker å påta seg fremover, når de vil bistå og omfang. Da kan man tilpasse den kommunale innsats ut fra dette, og således legge opp til et samlet opplegg som dekker brukerens behov gjennom hele uken / døgnet. Men kommunen kan ikke pålegge familie/andre dette, og deres innsats vil derfor være avhengig av hva de selv ønsker å bidra med og etter samtykke fra bruker. Deres innsats vil så innpasses i det samlede opplegg.

Videre nevner arbeidsgruppen at en samspillmodell fører til at brukerne og pårørende/andre får en sterkere følelse av å være en viktig samarbeidspart. De vil også føle at kommunen verdsetter deres engasjement/arbeid mer enn i dag, og at de dessuten har en langt større mulighet til å påvirke hva opplegget blir enn hva tilfellet er nå.

Avslutningsvis har arbeidsgruppen utarbeidet forslag til retningslinjer for en samspillmodell i Kvalsund kommune.

Styringsgruppen for OU- prosessen i helse- og sosialavdelingen behandlet utredningen fra arbeidsgruppen på sitt møte 05. mars 2008, og vedtok enstemmig gruppens anbefaling.

SAKSVURDERING:

3. RÅDMANNENS MERKNADER

Rådmannen synes det er meget interessant at det er utarbeidet et forslag til samspillmodell mellom Kvalsund kommune, brukere av hjemmetjenester samt pårørende. Når denne modellen blir iverksatt og har fått virke en stund, har rådmannen både tro og håp om at alle berørte parter vil oppleve den som mer positiv enn dagens system.

Rådmannen støtter fullt opp om hovedmålsettingen for samspillmodellen. En slik modell vil innebære at brukernes interesser og behov er styrende, og at hjelpen skal være sammensatt og utført slik at den gir brukeren fortsatt høy grad av livskvalitet.

Den foreslåtte modell er en vesentlig omlegging av dagens system, og det kreves derfor både en del praktisk arbeid samt holdningsendring hos berørte parter før modellen vil fungere som planlagt. Men rådmannen legger til grunn at dette vil bli prioritert av våre ledere og andre slik at foreslått modell kan begynne å virke så snart som mulig. Den nye ordningen bør gradvis innføres etter hvert som man foretar revurderinger av eksisterende brukere eller i forbindelse med søknader fra nye brukere.

Under henvisning til ovennevnte samt vedlagte utredning legger rådmannen saken frem med følgende tilråding:

Rådmannens tilråding:

1. Fremlagte utredning om ”En samspillmodell mellom Kvalsund kommune, brukere av hjemmetjenester samt pårørende” av 04.02.2008 tas til etterretning.
2. Vedlagte forslag til retningslinjer godkjennes.
3. Det forutsettes at ledere og andre ansatte i omsorgssektoren setter seg grundig inn i hvordan opplegget skal praktiseres, og at det gradvis gjennomføres ved revurderinger og ved søknader fra nye brukere.

Geir Nesse
Rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Sigurd Beite/Geir Nesse

Arkiv: 030 &14

Arkivsaksnr.: 08/224

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

13/08 Omsorgs- og oppvekstutvalget

11.04.2008

19/08 Kommunestyret

29.04.2008

**OU-PROSJEKTET I HELSE- OG SOSIALAVDELINGEN -
DELUTREDNING OM "VELFERDS- OG TRIVSELSTILTAK I
INSTITUSJON OG OMSORGSSENTRA I KVALSUND
KOMMUNE"**

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

1. Fremlagte utredning om "Velferds- og trivselstiltak i institusjon og omsorgssentra i Kvalsund kommune" tas til etterretning.
2. Vedlagte forslag til retningslinjer godkjennes.
3. Kommunen er glad for at lag og foreninger i Kvalsund ønsker å bidra med velferds- og trivselstiltak, og håper at omfanget av dette kan økes ytterligere i forhold til det som foreløpig er skissert i utredningen.
4. Ved de kommende budsjettbehandlingene bør det vurderes om den økonomiske ramme til velferds- og trivselstiltak bør økes.

SAKSGRUNNLAG:

- Delutredning om ”Velferds- og trivselstiltak i institusjon og omsorgssentra i Kvalsund kommune”.

SAKSOPPLYSNINGER:

1. INNLEDNING

I sin søknad til Fylkesmannen om skjønnsmidler til OU -prosjektet i helse- og sosialavdelingen i Kvalsund kommune var det pekt på at ett av fokusområdene ville være å vurdere nærmere velferds- og trivselstiltakene i institusjon og omsorgssentra i kommunen.

Et forhold som kjennetegner våre eldreinstitusjoner både på landsbasis og her i kommunen, er mangelen på velferds- og trivselstiltak overfor beboerne der. Knappe personellressurser kan være en av grunnene til dette. I St.meld. nr. 25 (2005-2006) er det bl.a. påpekt at velferds- og trivselstiltak må prioriteres sterkere enn i dag ved slike institusjoner / boformer for eldre, og at det bør skje i samarbeid med frivillige, ulike lag og foreninger, m.fl. Gjennom OU- prosjektet har Kvalsund kommune ønsket å se på ulike løsninger for å øke aktivitet, adspredelse og felles opplevelser ved våre institusjoner og omsorgssentra.

2. FORSLAGET FRA NEDSATT ARBEIDSGRUPPE

Styringsgruppen for OU- prosessen nedsatte en egen arbeidsgruppe som fikk i oppdrag å utrede ovennevnte problemstilling. Arbeidsgruppens rapport følger vedlagt. Hvordan gruppen har vært sammensatt samt mandat for gruppen fremgår av pkt. 3 i utredningen.

Som det fremgår av vedlegget har gruppen beskrevet hvilke velferds- og trivselstiltak som man har i dag i de 2 sonene. Videre har gruppen utarbeidet en samlet plan over gamle og nye tiltak for begge sonene.

Videre har gruppen hatt kontakt med ulike lag og foreninger i Kvalsund kommune for å få avklart om de kan/ønsker å være med på å tilrettelegge tiltak for den aktuelle målgruppe. Dette arbeidet vil fortsette videre fremover med sikte på å knytte til seg også andre lag og foreninger i forbindelse med de tiltak som er listet opp i utredningen.

Avslutningsvis har arbeidsgruppen utarbeidet forslag til retningslinjer for samarbeidet mellom kommunen samt lag og foreninger når det gjelder velferds- og trivselstiltakene.

Styringsgruppen for OU- prosessen i helse- og sosialavdelingen behandlet utredningen fra arbeidsgruppen på sitt møte 05. mars 2008, og vedtok enstemmig gruppens anbefaling.

3. RÅDMANNENS MERKNADER

Rådmannen er enig i at Kvalsund kommune bør prioritere en økning av velferds- og trivselstiltak i institusjon og omsorgssentra i tiden som kommer. I vedlagte utredning er det beskrevet hvilke tiltak som kan være aktuelle å satse mer på. Dessuten er det anbefalt at tiltakene ikke bare retter seg inn mot felles tiltak slik man ofte ser i dag, men i tillegg også prøver å tilrettelegge tilbud ut fra individuelle ønsker og behov i sterkere grad enn det man ellers gjør. En slik strategi er etter rådmannens mening riktig. Rådmannen vil støtte opp om arbeidet med å få de ulike tilbud etablert, og som bl.a. kan innebære at det i budsjettbehandlingen for kommende år må vurderes en økonomisk styrking av dette området.

Rådmannen er for øvrig glad for at lag og foreninger i kommunen støtter opp om dette arbeidet, og deres innsats vil være av stor verdi med tanke på omfang og type tilbud overfor de enkelte brukerne. I tiden fremover bør avdelingen satse på å få til samarbeid med flest mulig av lag og foreninger i kommunen.

Under henvisning til ovennevnte samt vedlagte utredning legger rådmannen saken frem med følgende tilråding:

Rådmannens tilråding:

1. Fremlagte utredning om ”Velferds- og trivselstiltak i institusjon og omsorgssentra i Kvalsund kommune” tas til etterretning.
2. Vedlagte forslag til retningslinjer godkjennes.
3. Kommunen er glad for at lag og foreninger i Kvalsund ønsker å bidra med velferds- og trivselstiltak, og håper at omfanget av dette kan økes ytterligere i forhold til det som foreløpig er skissert i utredningen.
4. Ved de kommende budsjettbehandlingene bør det vurderes om den økonomiske ramme til velferds- og trivselstiltak bør økes noe.

Geir Nesse
Rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Sigurd Beite/Geir Nesse
Arkivsaksnr.: 07/873

Arkiv: 031

Saksnr.: Utvalg
14/08 Omsorgs- og oppvekstutvalget
20/08 Kommunestyret

Møtedato
11.04.2008
29.04.2008

**OU - PROSJEKTET I HELSE- OG SOSIALAVDELINGEN I
KVALSUND KOMMUNE – GJENNOMGANG AV DRIFT OG
ORGANISERING**

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

1. Fremlagte utredning om ”Gjennomgang av drift og organisering av helse- og sosialavdelingen, mars 2008” i Kvalsund kommune tas til etterretning.
2. Det opprettes en arbeidsgruppe bestående av 3 fra administrasjonen, 1 tillitsvalgt og 2 politikere. I tillegg ønskes prosjektlederen med i arbeidsgruppa.
3. Arbeidsgruppa får som mandat å fortsette arbeidet med Medvita/styringsgruppas konkrete tiltak (pkt. 7). Vurdere de ulike tiltakene, se på konsekvensene og komme med spesifikke forslag til kommunestyret snarest mulig.
4. Det søkes om ytterligere midler hos fylkesmannen til implementeringsfasen av prosjektet.

SAKSGRUNNLAG:

- Videreføring av OU- og moderniseringsprosessen i Kvalsund kommune.

SAKSOPPLYSNINGER:

1. BAKGRUNN

Bakgrunnen for prosjektet ”**Gjennomgang av drift og organisering av helse- og sosialavdelingen i Kvalsund kommune**” er bl.a. enkelte konklusjoner/anbefalinger i moderniseringsprosjektet som startet opp i mai 2005 og som ble formelt avsluttet i august 2006. I tillegg til de konkrete tiltak som der ble anbefalt ble det ved den politiske behandlingen av rapporten samt økonomiplanen vedtatt at hver avdeling i kommunen skal gjennomføre en OU - prosess med tanke på bedre ressursutnyttelse, mer brukerrettede tjenester samt forbedring av bedriftskultur.

En annen grunn til at prosjektet ble igangsatt, og med bl.a. det mandat som er nevnt nedenfor, var en brukerundersøkelse innen eldreomsorgen fra 2005. Her kom det frem ulike forhold som man ønsket å vurdere nærmere, bl.a. om det burde utvikles en samspillmodell mellom pårørende/brukere og kommunen samt hvordan kommunen kan bedre velferds- og trivselstiltak for eldre i institusjon.

I tillegg ønsket helse- og sosialavdelingen å se nærmere på om en ny organisering vil være hensiktsmessig både ut fra en faglig og økonomisk vurdering, fordi dagens tilbud er organisert i flere og små enheter som er særdeles sårbar ved ledighet. Forholdet omkring rekruttering av fagfolk samt å kunne beholde de var også viktig å vektlegge i en vurdering.

2. MÅLSETTINGER MED PROSJEKTET

Kommunens hovedmålsetning om å bli en effektiv, brukerorientert og fremtidsrettet organisasjon, og at dette skal gjenspeile seg i hele organisasjonen / hver avdeling er overordnet øvrige målsettinger.

For øvrig hadde prosjektet i helse- og sosialavdelingen som hovedmål å få til en ressurseffektiv avdeling som har fokus på brukertilfredshet og godt arbeidsmiljø blant ansatte. En del av prosjektet var derfor å utarbeide en samspillmodell mellom pårørende / brukere i omsorgstjenesten og kommunen.

Dessuten var det et klart mål å utvikle en modell som innebærer mer og større variasjon i tilbudet av velferds- og trivselstiltak for de som bor i institusjon, og at denne oppgaven blir en fordeling mellom kommunen, frivillige samt lag og foreninger.

Et annet viktig mål var å skape et bedre arbeidsmiljø for de ansatte i helse- og sosialavdelingen.

Gjennom samtaler med alle ansatte (interne møter) samt andre oppfølginger har man søkt å få avdekket best mulig hvordan trivsel, trygghet og tilfredshet er hos de ansatte, fordi dette er viktige faktorer i et hvert arbeidsmiljø.

Og et sentralt mål har vært å få en bedre ressursutnyttelse og organisasjon som er i stand til å stadig møte nye utfordringer. Helse- og sosialavdelingen i Kvalsund kommune vil alltid stå overfor, som i de fleste av landets kommuner, et behov som går utover de rammer som er til rådighet. Og utviklingen i samfunnet krever også at man klarer å omstille seg i forhold til nye krav og utfordringer. Å gjøre helse- og sosialavdelingen bedre i stand til dette er også viktige målsettinger i prosjektet.

3. ORGANISERING AV ARBEIDET

I forbindelse med prosessen i helse- og sosialavdelingen nedsatte Kvalsund kommune følgende styringsgruppe :

- tidligere helse- og sosialleder Jan Henning Fosshaug
- kommunelege I Tarja Stenersen
- soneleder Kvalsund Catharina Sæther
- tidligere soneleder Kokelv Ebba M. Medlie
- fungerende sosial- og barnevernleder Linda Duurhuus
- personalrådgiver Rita Dreyer
- hovedtillitsvalgt/representant for ansatte Jorunn H. Mikkelsen

Prosjektleder har deltatt som saksforbereder og sekretær for styringsgruppen.

Det ble lagt opp til møter ca. 1 gang pr. måned i styringsgruppen. Totalt ble det avviklet 6 møter i gruppen. Første møte ble holdt 24. august 2007 og avsluttende møte 05. mars 2008.

I tillegg til styringsgruppen har det vært nedsatt egne arbeidsgrupper for å utrede velferds- og trivselstiltakene i institusjon og en samspillmodell mellom brukere/pårørende og kommunen. Forslagene fra arbeidsgruppene ble lagt frem for styringsgruppen og sluttbehandles der.

Arbeidsgruppene ble sammensatt av ansatte i kommunen som har et spesielt ansvar innenfor de enkelte felt, samt av representanter fra lag og foreninger samt beboere/pårørende. Det vises til kapittel 5, 8 og 9 i rapporten hvor dette er nærmere omtalt.

4. OM PROSESSEN

Som det fremgår ovenfor hadde styringsgruppen et vidt mandat for sitt arbeid, og en valgte også å sammensette styringsgruppen slik at de enkelte enheter samt tillitsvalgte i sektoren var representert i gjennomgangen av avdelingen. Styringsgruppen hadde ansvaret for å drøfte de problemstillinger som var fastsatt i mandatet, samt å sørge for fremdrift og at det avslutningsvis ble fremlagt en rapport med bl.a. anbefalte forslag til tiltak.

Medvita utarbeidet i forkant av hvert møte i styringsgruppen diskusjonsnotater omkring de problemstillinger som skulle tas opp i møtet. Medlemmene i styringsgruppen fikk dermed god tid til å tenke igjennom dette og eventuelt også drøfte ulike forhold med andre ansatte i sin enhet før møtene.

I tillegg gjennomførte prosjektleder egne møter med ansatte på hvert tjenestested og med hovedvekt på en diskusjon om eget arbeidssted, men også om behov for endringer/justeringer generelt innen helse- og sosialavdelingen. De forhold som kom frem på disse møtene, samt opplysninger fra styringsgruppen, har dannet grunnlaget for de endringer som prosjektleder foreslår i kapittel 7, jfr. også kapittel 11.

Fra prosjektleder har det således vært lagt opp til at man ikke bare internt i styringsgruppen skulle ha grundige diskusjoner om ulike problemstillinger i avdelingen, men at også ansatte og tillitsvalgte ute på de enkelte arbeidsteder skulle bli løpende informert om prosessen. I tillegg fikk de i sine møter med prosjektleder mulighet til både å diskutere ulike forhold omkring egen arbeidsplass samt hva de ønsket / mente burde gjøres av endringer i hele avdelingen. Totalt sett bør det kunne sies at det i forbindelse med dette arbeidet har vært en ganske omfattende prosess.

5. OM HOVEDUTFORDRINGENE I AVDELINGEN

I kapittel 6.3. er det gitt en beskrivelse av de hovedutfordringer som helse- og sosialavdelingen står over for. Her pekes det bl.a. på følgende forhold:

- Modellvalg, dimensjonering og ressursfordeling innen pleie og omsorg.
- Oppgave- og arbeidsfordeling mellom ledere og andre ansatte i avdelingen.
- Forenkle / rasjonalisere arbeidsoppgaver for å frigjøre mer tid til klientbehandling.
- Kontinuerlig fokus på bedre / helhetlige tjenester samt mer tilfredse brukere.
- Kontinuerlig omstillingsevne i organisasjonen.
- Et godt arbeidsmiljø og reduksjon i sykefravær.
- Videreføring av tiltak som har vært finansiert av øremerkede /kortvarige tilskudd.
- Bruken og fordelingen av driftsrammene i helse- og sosialavdelingen forøvrig.

Den største utfordringen er, etter det prosjektleder / styringsgruppen har påpekt, førstnevnte forhold som er modellvalg, dimensjonering og ressursbruken innen pleie og omsorg. Dette temaet er viet stor oppmerksomhet i rapporten (pkt. 6.3.1.), og er et forhold som Kvalsund kommune må ha særlig fokus på i tiden som kommer.

Også de andre forholdene som er tatt opp her er det viktig å arbeide aktivt og bevisst med, slik at man får til de endringer som er nødvendige i forhold til dagens system. Både på hvert punkt og spesielt samlet sett er det mye som kan/bør gjøres, og som vil gi positive resultater på mange måter innenfor helse- og sosialavdelingen.

Når det gjelder mer konkrete detaljer omkring dette vises det til pkt. 6.3. i rapporten.

6. DE 2 DELUTREDNINGENE

Ikke bare i Kvalsund kommune, men generelt ved institusjoner for eldre, er det en stor utfordring å øke velferds- og trivselstiltakene for de som bor der. Dette er forhold som også har blitt mer og mer påpekt fra sentralt hold i de seneste år, jfr. bl.a. St.meld. nr. 25 (2005-2006) ”Mestring, muligheter og mening. Framtidas omsorgsutfordringer”.

Det sosiale og de medmenneskelige relasjoner utfolder seg stort sett bare i forbindelse med måltidene, mens resten av dagen inneholder lite av velferds- og trivselstiltak. Passivitet og ensomhet, både i fellesarealer og på eget rom, synes å være hverdagen for altfor mange rundt omkring på institusjoner.

Et annet forhold som kjennertegner den hjemmebaserte omsorg er at de tjenester som gis der i liten grad blir planlagt og lagt opp i samarbeid med brukerne selv og koordinert i forhold til andre sin innsats, for eksempel fra familie eller andre. Av den grunn ønsket vi i Kvalsund kommune å søke å utvikle en samspillmodell innen hjemmetjenesten mellom brukeren, familien/andre pårørende og kommunen. En slik modell tror vi vil være en stor fordel for alle parter i forhold til det som er praksisen i dag.

I Fylkesmannens tilsagnsbrev til Kvalsund kommune av 26.06.07 er de to nevnte problemstillingene spesielt trukket frem og som forutsettes vektlagt i OU - prosessen i kommunen. Begrunnelsen for dette var at det kunne være av generell interesse for andre kommuner både i Finnmark og andre fylker.

Når det gjelder hvordan prosessen omkring nevnte forhold har vært, konkrete forslag som er utarbeidet, m.m. vises det til kapittel 8 og 9 i rapporten, samt egne delutredninger som fremlegges samtidig med selve hovedrapporten om helse- og sosialavdelingen.

7. FORSLAG TIL HANDLINGSPLAN / KONKRETE TILTAK

I kapittel 7 i rapporten er det nærmere redegjort for de hovedendringer som anbefales. Når det gjelder organisasjonsmodell for helse- og sosialavdelingen er det i pkt. 7.1. redegjort for 3 alternative løsninger. Ut fra en helhetsvurdering anbefales hovedalternativ 2, og som bl.a. innebærer at stillingen som helse- og sosialleder videreføres, omgjøring/oppsettelse av hel stilling som merkantil og at barnevernet tas ut av avdelingen.

Videre er det i pkt. 7.2 er det foreslått at Kvalsund kommune foretar en vesentlig endring i sin omsorgsmodell, og som både vil kunne gi økonomiske gevinster samt bedre imøtekomme målsettingen om at de eldre skal kunne bo hjemme lengst mulig (lengre enn i dag).

Det anbefales at den fremtidige tiltakskjeden i omsorgssektoren inndeles i 3 hovedgrupper, og at ressursinnsatsen også differensieres fra gruppe til gruppe. En slik inndeling vil innebære at de enkelte tilbud får en klarere rolle og funksjon enn i dag, og at en er mer bevisst i prioriteringen av hvor den enkelte skal gis plass.

I punkt 7.3 er de enkelte forslag til endringer nærmere beskrevet og begrunnet. Her foreslås det bl.a. at helse- og sosialavdelingen inkl. lederen bør lokaliseres på helsesenteret sammen med øvrige ansatte samt omgjort/ny merkantil stilling. Når det gjelder en del øvrige stillinger er det foreslått nærmere vurderinger av ulike forhold. Også eventuelle omlegginger av støttefunksjoner i avdelingen (kjøkkendrift, renhold, vaskeri- og vaktmestertjenestene bør vurderes nærmere).

Avslutningsvis i planen er det i kapittel 11 fremmet følgende forslag fra Medvita / styringsgruppen:

1. De forslag som fremmes nedenfor og som krever ytterligere prosess / vurderinger bør skje i nært samarbeid med berørte enheter / ledere, andre ansatte og tillitsvalgte.
2. Helse- og sosialavdelingen organiseres etter modell alt. 2, jfr. pkt. 7.1.2.
3. Det opprettes 100 % stilling som merkantil for helse- og sosialavdelingen, og med plassering på helsesenteret, jfr. pkt. 7.3.2.
4. Stillingen som helse- og sosialleder videreføres og får kontor ved helsesenteret, jfr. pkt. 7.1.2, 7.3.1 og 7.4.1.

5. Stillingen som sosialleder forutsettes overført til NAV. I den forbindelse bør man avklare nærmere fremtidig organisasjonsmessig plassering av barnevernet, jfr. pkt. 7.1.2.
6. Det tas endelig stilling til hva ny stilling innen sosial / barnevern, vedtatt i kommunestyret 13.12.07, skal ha av ansvarsområde når kommunen har avklart etablering og bemanning av NAV – kontoret i Kvalsund kommune, jfr. pkt. 7.4.2.
7. Det fremlegges en nærmere utredning som belyser hvilke kommunale oppgaver som bør prioriteres innen fysioterapitjenesten, omfang av disse oppgavene og hvordan behovene best kan dekkes både ut fra en faglig og økonomisk vurdering for kommunen. Når denne utredningen foreligger vil man ha et godt grunnlag for å vurdere om behovet skal dekkes ved ny 100 % kommunal stilling som fysioterapeut eller på annen måte, jfr. pkt. 7.4.3.
8. Pleie og omsorgstjenesten bør utvikle en modell som beskrevet i kap. 6.3.1 og 7.2, og som bl.a. innebærer en sterkere satsing og prioritering av ressurser utenfor institusjon enn i dag, bl.a. for å redusere presset på sykehjemmet. Tjenesten deles inn i de tiltaks- og brukergrupper som er skissert, og tilbudene i hver gruppe forutsettes gitt innenfor de rammer som er skissert.
9. Under henvisning til pkt. 8 i forslag til tiltak bør avsatt/vedtatt beløp på kr. 0,7 mill. i budsjett 2008 til styrking av demensenheten omprioriteres til styrking av den hjemmebaserte omsorg / tiltak utenfor sykehjemmet.
10. Ledelsesstruktur og ansvarsforhold innen pleie og omsorg bør vurderes nærmere. Ett alternativ til dagens modell med soneleder og avdelingssykepleier er en bogruppe- organisering, jfr. pkt. 7.3.3. Også andre løsninger kan være aktuelle. Når denne vurderingen fremlegges tas det endelig stilling til hvordan økte midler til stilling som avdelingssykepleier i budsjett 2008 skal disponeres.
11. Det foretas en nærmere vurdering av om kjøkkendriften innen pleie og omsorg bør legges om, og hvor fordeler og ulemper ved en eventuell omlegging fremgår, jfr. pkt. 7.3.5.
12. Det bør også vurderes om vaskeri- og renholdstjenesten ved sykehjemmet bør legges om, jfr. pkt. 7.3.5.
13. For å unngå at de oppgaver som er lagt til stillingen som helsesøster ikke blir utført i ferier, lengre permisjoner, osv. bør de løsninger som er nevnt i pkt. 7.3.6 vurderes nærmere.
14. De rasjonaliseringer som er nevnt i pkt. 7.3.4, bl.a. større satsing på data og opplæring, søkes gjennomført, jfr. også pkt. 6.3.4.

15. Det bør satses mer innenfor pleie og omsorg på velferds- og trivselstiltak for eldre, både i sykehjem og andre steder, jfr. kap. 8 og egen utredning.
16. Kvalsund kommune bør også ta i bruk en samspillmodell innen hjemmebaserte tjenester, jfr. kap. 9 og egen utredning.
17. Kommunen bør satse mer for å redusere sykefraværet innen helse- og sosialavdelingen, jfr. pkt. 6.3.6.
18. I helse- og sosialavdelingen skal man ha sterkere fokus på å gi helhetlige tjenester samt større grad av brukertilfredshet, jfr. kap. 6.3.7 og kap. 10.

Protokoll fra styringsgruppens avsluttende møte 05. mars 2008 samt merknader fra medlemmer i gruppen følger som vedlegg 2.

SAKSVURDERING:

Rådmannen er av den formening at det har vært en meget omfattende og positiv OU - prosess i helse- og sosialavdelingen, og med bred deltakelse fra de ulike enheter i avdelingen samt fra tillitsvalgte. Kommunens utgangspunkt var å få belyst sterke og svake sider i avdelingen, og med sikte på å gjøre endringer der det er nødvendig.

Fremlagte rapport og de forslag som fremmes der gir utvilsomt et godt grunnlag for å utvikle helse- og sosialavdelingen til en mer rasjonell og effektiv avdeling hva gjelder fremtidig ressursbruk. En viktig faktor i den forbindelse vil være å gjennomføre den omstilling og effektivisering som er foreslått innenfor pleie- og omsorgssektoren. Rådmannen har stor tro på at en slik omlegging både er faglig og økonomisk riktig for kommunen, samtidig som den vil være positiv for brukerne.

Den fremlagte rapport og forslagene i den vil også bidra til positive endringer for de ansatte, og i tillegg skal flere forhold utredes / vurderes nærmere og som både kan gi besparelser og mer hensiktsmessig og faglig riktig drift. Men om de enkelte forhold skal / bør gjennomføres vil rådmannen komme tilbake til når de enkelte utredninger/vurderinger foreligger.

I tillegg vil rådmannen trekke frem at OU – prosessen / prosjektet også vil bety store og viktige omlegginger for eldre og andre brukere.

Det som er fremlagt av system og konkrete opplegg for å styrke trivsels- og velferdstiltakene i institusjon samt utredningen om en samspillmodell i den hjemmebaserte omsorg, vil utvilsomt bli positivt for disse brukergruppene når dette er på plass. Ellers vil flere forslag virke positivt overfor flere brukergrupper, fordi mer av ressursene frigjøres til direkte arbeid med brukerne og at avdelingen generelt vil ha større fokus på brukertilfredshet i sitt arbeid.

Rådmannen vil like etter at kommunestyret har behandlet saken følge opp de forhold som krever ytterligere utredninger og vurderinger. Rapport og delutredninger inklusiv vedtakene i kommunestyret vil også bli oversendt fylkesmannen slik han har bedt om i sitt tilsagnsbrev til kommunen. For øvrig vil rådmannen søke om ytterligere midler hos fylkesmannen til implementeringsfasen av prosjektet.

Rådmannens tilråding:

1. Fremlagte utredning om ”Gjennomgang av drift og organisering av helse- og sosialavdelingen, mars 2008” i Kvalsund kommune tas til etterretning.
2. De fremlagte forslag til tiltak, jfr. punkt 7 i saksutredningen ovenfor, godkjennes.
3. Arbeidet med videre utredninger og avklaringer, samt iverksetting av de enkelte punkter, bør prioriteres.
4. Det søkes om ytterligere midler hos fylkesmannen til implementeringsfasen av prosjektet.

Geir Nesse
Rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Catharina Sæther

Arkiv:

Arkivsaksnr.: 08/150

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

5/08 Omsorgs- og oppvekstutvalget

18.02.2008 Utsatt

11/08 Omsorgs- og oppvekstutvalget

11.04.2008

21/08 Kommunestyret

29.04.2008

RETNINGSLINJER - TRYGGHETSALARM OG
INDIVIDUELL PLAN

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

Kvalsund kommune vedtar retningslinjer for tildeling av trygghetsalarm med virkning fra 01.04.2008.

Kvalsund kommune vedtar retningslinjer for tildeling av individuell plan med virkning fra 01.04.2008.

Retningslinjene evalueres innen utgangen av april 2009.

SAKSGRUNNLAG:

- Godkjenning av retningslinjene i Tildelingsrådet for helse og sosialsaker i Kvalsund kommune møtedato: 5.desember 2007.

SAKSOPPLYSNINGER:

TRYGGHETSALARM

Tildeling av trygghetsalarm er ikke en lovhjemlet tjeneste, men mer et verktøy for at hjemmeboende eldre skal kunne bo hjemme på tross av sviktende helse. I dag tildeles alarmer etter vurdering av helsetilstand og økonomisk mulighet for å kjøpe alarmer selv. Vi ønsker nå å gå bort fra vurderinger rundt søkers økonomi. Dette er grunnet flere forhold, men først og fremst fordi det vil være vanskelig å fastsette noen grense for beløp som vil gi rettighet til alarm.

Formålet med trygghetsalarm er at brukerne skal kan kunne føle trygghet, og kunne bo lengst mulig i sitt eget hjem. Alarmer gir mulighet til å tilkalle hjelp raskt og enkelt. Trygghetsalarm er en alarm brukeren bærer på seg for å tilkalle hjelp i akutte situasjoner.

Kommunen er ikke pålagt i noen lov å opprette en slik tjeneste, men har valgt å etablere dette som et servicetilbud til befolkningen. Kvalsund kommune disponerer et begrenset antall alarmer. Disse tildeles søkere som oppfyller kriterier for tildeling så langt vi har alarmer.

Utrykning i forbindelse med alarm utføres av helsepersonell fra pleie og omsorgstjenesten i kommunen. Trygghetsalarm er et hjelpemiddel som utløser hjelpetilbud fra helsetjenesten i kommunen.

Vilkår/betingelser:

- Brukeren må ha innlagt telefon i sin bopel, eller må selv bekoste opprettelse av telefonlinje inn til sin bolig
- Må ha bostedsadresse i kommunen.
- Må være hjemmeboende.
- Må bo alene eller være uten forsvarlig tilsyn deler av døgnet.
- Må være klar og orientert og godt motivert for tilbudet.
- De trygghetsalarmene som er kommunal eiendom, skal leveres tilbake når behovet er opphørt.
- Tildeling er behovsprøvd ut fra helsemessige vurderinger
- Eldre, funksjonshemmede eller andre som føler seg utrygge ved å bo alene, og de som ikke fyller

kriteriene ut fra helsemessige hensyn, men som har økonomisk handlerom for innkjøp av alarm selv, kan etter søknad få koble sin alarm til kommunal sentral.

Gebyr/Avgifter: Det er vedtatt egen betalings­sats for tjenesten. For tiden er tilkoblingsavgift: 225,- Denne sats kan endres av kommunestyret ved gebyrregulativs­endringer. Også brukere som har kjøpt privat alarm og koblet seg opp mot det kommunale varslingssystemet må betale samme pris. (Innkjøp av en privat trygghetsalarm koster ca.kr. 4000,- + moms.)

Ved tap av alarmknappen / smykket betales kr. 500,- som erstatning til selvkost.

Se vedlagte retningslinjer for full beskrivelse av tilbudet om trygghetsalarm.

INDIVIDUELL PLAN

Pasienter som har behov for langvarige, og koordinerte tjenester fra flere instanser, har rett til å få utarbeidet individuell plan.

Rett til individuell plan er hjemlet i flere lover som regulerer helsetjenestens arbeid.

- Lov om pasientrettigheter §2-5
- Lov om sosiale tjenester §4-3a
-

Individuell plan er et samarbeidsdokument, som skal beskrive personens mål og ressurser, og behovet for bistand fra hjelpeapparatet personen trenger for å kunne leve et aktivt og selvstendig liv. Hensikten med planen er å gi større trygghet og forutsigbarhet.

Planen utløser ikke flere rettigheter eller tjenester, men skal bidra til at du opplever et mer helhetlig tjenestetilbud i din hverdag.

Individuell plan skal avklare ansvarsforhold og sikre koordinering og utforming av tiltak og tjenester.

Bidra til at personen får et helhetlig, koordinert og tilpasset tjenestetilbud, samt sikre at det til enhver tid er en tjenesteyter som har ansvaret for oppfølgingen av personen.

Styrke samhandlingen mellom tjenesteyter og pasient og eventuelt pårørende, og mellom tjenesteyter og etater innen et forvaltningsnivå

Se vedlagte retningslinjer for full beskrivelse av tilbudet.

SAKSVURDERING:

Kvalsund kommune bør vedta retningslinjer for disse to tjenestene som gjelder for både sone Kvalsund og sone Kokelv slik at både pasienter, pårørende og helsepersonell har felles retningslinjer å forholde seg til. Dette letter også saksbehandling av søknader.

Informasjon om retningslinjene bør legges ut på kommunens hjemmesider under pleie og omsorgstjenesten.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommune vedtar retningslinjer for tildeling av trygghetsalarm med virkning fra 01.04.2008.

Kvalsund kommune vedtar retningslinjer for tildeling av individuell plan med virkning fra 01.04.2008.

Retningslinjene evalueres innen utgangen av april 2009.

Geir Nesse
rådmann

**SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret**

Saksbehandler: Grete Olsen/Tor Myrseth

Arkiv: X42

Arkivsaksnr.: 07/885

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

22/08 Kommunestyret

29.04.2008

**SØKNADER OM FRITAK SOM MEDDOMMER TIL
HAMMERFEST TINGRETT**

Ordførers innstilling:

1. Jan Petter Holmgren gis fritak som meddommer til Hammerfest tingrett.

Som ny meddommer til Hammerfest tingrett foreslås Vidar Andersen,
Kvalsund.

2. Ivar Jacobsen gis fritak som meddommer til Hammerfest tingrett.

Som ny meddommer til Hammerfest tingrett foreslås

3. Siv Holmen gis fritak som meddommer til Hammerfest tingrett.

Som ny meddommer til Hammerfest tingrett foreslås

SAKSGRUNNLAG:

- Søknad av 25.03.08 fra Jan Petter Holmgren.
- Søknad av 06.04.08 fra Siv Holmen
- Søknad av 16.04.08 fra Ivar Jacobsen

SAKSOPPLYSNINGER/SAKSVURDERING:

1. Jan Petter Holmgren søker i brev av 25.3.08 om fritak som meddommer til Hammerfest tingrett. Han begrunner søknaden med at han driver et transport- og bilbergingsfirma. Han skriver også at han har fått varig nedsatt hørsel, slik at det er vanskelig å høre hva som blir sagt, bl. fra vitneboksen.

Han ber om fritak som meddommer for ettertiden.

Ordningen med automatisk rett til fritak for visse yrkesgrupper og for alle som har fylt 65 år er opphevet og erstattet med en generell regel om rett til fritak;

” dersom helsetilstand eller andre særlige grunner tilsier det, eller vedkommende har vært medlem av et utvalg av lagrettemedlemmer eller meddommere i to perioder tidligere ” (Domsstollovens § 74).

Yrkesmessige og økonomiske forhold vil kunne utgjøre ”særlig grunn”, og fortsatt gi grunnlag for fritak. Bestemmelsen innebærer ikke noe justering i forhold til hvor mye som skal til for å oppnå fritak.

I kombinasjon med andre forhold vil høy alder fortsatt kunne gi grunnlag for fritak, men nå etter den generelle regelen i § 74 første ledd.

Det er kommunen som treffer avgjørelse om fritak. Avgjørelsen er enkeltvedtak, og en avgjørelse om at det ikke gis fritak vil kunne påklages etter de alminnelige reglene om klage over kommunale vedtak.

Jan Petter Holmgren har vært meddommer i Hammerfest tingrett i 6 perioder tidligere, noe som gir rett til fritak.

Søknaden anbefales imøtekommet.

2. Ivar Jacobsen søker i brev av 16.04.08 om fritak som meddommer til Hammerfest tingrett. Begrunnelsen for fritaket er at han ikke er forespurt om saken.

Ivar Jacobsen har også presisert at han ikke under noen omstendighet vil eller har ønske om å være meddommer. Ordføreren legger derfor vekt på at Ivar Jacobsen ikke er forespurt, og anser det som "særlig grunn" etter paragraf 74 i Domsstolloven, og anbefaler fritak.

3. Siv Holmen søker i brev av 06.04.08 om fritak som meddommer til Hammerfest tingrett.
Begrunnelse er flytting fra Kvalsund kommune. Dette er å anse som "særlig grunn" etter Domsstollovens paragraf 74, og ordfører foreslår derfor at Siv Holmen gis fritak som meddommer til Hammerfest tingrett.

Tor Myrseth
ordfører

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Tor Arvid Myrseth

Arkiv: 033 X42

Arkivsaksnr.: 07/1204

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

23/08 Kommunestyret

29.04.2008

SØKNAD OM FRITAK FRA VERV - FORLIKSRADET

Ordførers innstilling:

1. Vigdis H. Svendsen gis fritak som leder av forliksrådet.

Som nytt medlem i forliksrådet foreslås Stein Erik Holmgren.
Stein Erik Holmgren foreslås som leder av forliksrådet.

2. Siv Holmen gis fritak som 1. varamedlem til forliksrådet.

Som nytt 1. varamedlem til forliksrådet foreslås

SAKSGRUNNLAG:

- Søknad av 02.04.08 fra Vigdis H. Svendsen
- Søknad av 06.04.08 fra Siv Holmen.

SAKSOPPLYSNINGER/SAKSVURDERING:

1. Vigdis H. Svendsen søker om fritak som leder i forliksrådet. Hun begrunner søknaden med arbeidssituasjonen etter hun ble konstituert trygdesjef ved NAV Kvalsund.

Med denne stillingen har hun tilgang til sensitive opplysninger på en stor del av befolkningen i Kvalsund. Hun anser dette for å bli problematisk i forhold til ledervervet av forliksrådet. Hun ber derfor om fritak som leder av forliksrådet.

Ordningen med rett til fritak for visse yrkesgrupper og for alle som har fylt 65 år er opphevet og erstattet med en generell regel om fritak, Domstollovens § 74:

”Kan en person krev fritak fra valg dersom helsetilstand eller andre særlige grunner tilsier det, eller vedkommende har vært medlem av forliksrådet i to perioder tidligere”.

Det er kommunen som treffer avgjørelse om fritak. Avgjørelsen er enkeltvedtak, og en avgjørelse om ikke å gi fritak vil kunne påklages etter de alminnelige reglene om klage over kommunale vedtak.

Utfra at yrkesmessige forhold vil kunne utgjøre ”særlig grunn” til fritak anbefales søknaden fra Vigdis H. Svendsen om fritak imøtekommet.

2. Siv Holmen søker i brev av 08.04.08 om fritak som 1. varamedlem til forliksrådet. Begrunnelse for søknad om fritak er flytting fra Kvalsund kommune.

I Domstollovens § 59 heter det:

”Når et forliksrådsmedlem eller varamedlem dør eller flytter fra kommunen, eller nå det opplyses at vedkommende mangler noe av betingelser som er nevnt i § 53 eller 56 første ledd, eller at vedkommende blir varig hindret til å gjøre tjeneste, foretar kommunestyret nytt valg av medlem eller varamedlem”.

Ut fra dette anbefaler ordfører at det gis fritak som omsøkt.

Tor Myrseth
ordfører