

## **MØTEINNKALLING**

### **Omsorgs- og oppvekstutvalget**

Omsorgs- og oppvekstutvalget holder møte torsdag 18.09.2008 kl. 09.00 på Rådhuset.

#### **Innkalte til møtet:**

<b>Funksjon</b>	<b>Navn</b>
Leder	Harald Bredeesen SV
Medlem	Laila Steen KOBL
Medlem	Jon Einar Strige AP
Medlem	Ellen Johansen KrF
Varamedl	Eva Annie Hansen KSL

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene, unntatt sak 27/08 og 28/08, er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret, biblioteket og kommunes hjemmeside [www.kvalsund.kommune.no](http://www.kvalsund.kommune.no).

Kvalsund 10.09.2008

Harald Bredeesen (sign.)  
leder

# SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr. Arkivsaksnr.  
Tittel

## HELSE- OG SOSIAL:

- 19/08 08/743  
**REFERATSAKER - HELSE- OG SOSIAL**
- 20/08 07/873  
**OPPFØLGING OG IMPLEMENTERING AV OU-PROSJEKTET I  
HELSE- OG SOSIALAVDELINGEN I KVALSUND KOMMUNE**

## OPPVEKST- OG KULTUR:

- 21/08 08/671  
**GODKJENNING AV PROTOKOLL**
- 22/08 08/672  
**REFERATSAKER - OPPVEKST OG KULTUR**
- 23/08 08/422  
**BMS - BRUKER- OG MEDARBEIDERUNDERSØKELSE 2008  
OPPVEKST OG KULTUR**
- 24/08 08/710  
**PLAN FOR LESEOPPLÆRING**
- 25/08 08/709  
**PLAN FOR KVALITETSUTVIKLING I BARNEHAGENE 2008-  
2011**
- 26/08 08/706  
**PLAN FOR KVALITETSUTVIKLING I GRUNNSKOLEN 2008-  
2011**
- 27/08 08/673 **Unntatt offentlighet - Off.1 §6**  
**ELEVUNDERSØKELSEN, SKOLEÅRET 2007/2008**
- 28/08 08/652 **Unntatt offentlighet - Off.1 §6**  
**ÅRSMELDING FOR BARNEHAGE- OG SKOLEÅRET 2007/2008**

EVENTUELT SENERE INNKOMNE SAKER.

**SAKSFREMLEGG**  
**KVALSUND KOMMUNE**  
**Omsorgs- og oppvekstutvalget**

Saksbehandler: Aina Holmgren

Arkiv:

Arkivsaksnr.: 08/743

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

19/08 Omsorgs- og oppvekstutvalget

18.09.2008

---

**REFERATSAKER - HELSE- OG SOSIAL**

---

**Leders innstilling:**

Referatsakene tas til orientering.

## **SAKSGRUNNLAG:**

1. Fylkesmannen i Finnmark: Opptrappingsplan for psykisk helse 1999 – 2008. Utbetaling av tilskudd for 1. termin 2008
2. Det kongelige helse- og omsorgsdepartementet: Etablerte erstatningsordninger for pasienter som har fått hepatitt C smitte som følge av blodoverføring og deres adgang til å søke erstatning/kompensasjon fra staten
3. Det kongelige arbeids- og inkluderingsdepartement: Kvalifiseringsprogrammet og videre arbeid med oppfølging lokalt
4. Helsedirektoratet: Tilskudd til etablering av interkommunalt legevaktsamarbeid
5. KS; Veiledende satser for fosterhjem og besøkshjem fra 1. juli 2008
6. Sosial- og helsedirektoratet: Rekkevidden av røykeloven – informasjon til landets kommuner
7. Barne- og likestillingsdepartement: Informasjon om endringer i barnevernloven – omsorgen for enslige mindreårige asylsøkere inntil bosetting eller retur
8. Barne- og likestillingsdepartement: Formidlingsforbudet i barnevernloven § 4-23
9. Barne- og likestillingsdepartement: Ny forskrift om krav til kvalitet og internkontroll i barneverninstitusjoner
10. Barne- og likestillingsdepartement: Tolkningsuttalelse vedrørende regulering av telefonkontakt etter omsorgsovertakelse – barnevernloven § 4-19
11. Kvalsund eldreråd: Hovedutskrift fra møte den 27.08.2008
12. Fylkesmannen i Finnmark: Svar på søknad om tilbakeholdte skjønnsmidler til prosjektet ”Implementering av omstillinger HS-sektoren”

## **Unntatt offentlighet**

13. Kommunelege II Lars Thorheim: Studiepermisjon med lønn 01.09. – 31.12.2008
14. RO ressurscenter for omstilling i kommunene: Stimuleringsstilskudd til brukerstyrt personlig assistanse
15. Arbeidstilsynet: Tilsynsrapport fra barneverntjenesten og varsel om pålegg
16. Helsedirektoratet: Tilskudd for ressurskrevende tjenester, utbetaling i 2008
17. Advokatkontoret Odd Enevold: Stevning til Hammerfest tingrett

## **Rådmannens tilråding:**

Referatsakene tas til orientering.

Geir Nesse  
rådmann

**SAKSFREMLEGG**  
**KVALSUND KOMMUNE**  
**Omsorgs- og oppvekstutvalget**

Saksbehandler: Aina Holmgren

Arkiv: 031

Arkivsaksnr.: 07/873

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

14/08 Omsorgs- og oppvekstutvalget

11.04.2008

20/08 Kommunestyret

29.04.2008

20/08 Omsorgs- og oppvekstutvalget

18.09.2008

/ Personal- og økonomiutvalget

/ Kommunestyret

---

**OPPFØLGING OG IMPLEMENTERING AV OU-  
PROSJEKTET I HELSE- OG SOSIALAVDELINGEN I  
KVALSUND KOMMUNE**

---

**Leders innstilling:**

Legges frem i møtet.

## **SAKSGRUNNLAG:**

- Videreføring av OU - og moderniseringsprosessen i Kvalsund kommune
- OU – prosjektet i helse- og sosialavdelingen – gjennomgang av drift og organisering
- Prosjektavtale mellom NAV Finnmark og Kvalsund kommune vedr. etablering av NAV Kvalsund

## **SAKSOPPLYSNINGER:**

Rapporten ”Gjennomgang av drift og organisering av helse- og sosialavdelingen, mars 2008” ble behandlet i kommunestyret i sak 20/08 den 29.04 d.a. Det ble fattet slikt vedtak:

1. Fremlagte utredning om ”Gjennomgang av drift og organisering av helse- og sosialavdelingen, mars 2008” i Kvalsund tas til etterretning.
2. Det opprettes en arbeidsgruppe bestående av 3 politikere, 2 fra posisjon og 1 fra opposisjon. I tillegg ønskes prosjektlederen med i arbeidsgruppa. Eldrerådet inviteres til å delta når gruppa behandler saker som er av en slik art at det implementerer de eldres interesse.
3. Arbeidsgruppa får som mandat å fortsette arbeidet med Medvita/ styringsgruppas konkrete tiltak (pkt 7). Vurdere de ulike tiltakene, se på konsekvensene og komme med spesifikke forslag til kommunestyret snarest mulig.
4. Det søkes om ytterligere midler hos fylkesmannen til implementeringsfasen av prosjektet.

I samme møte ble det valgt inn følgende medlemmer i arbeidsgruppa fra politisk side: Randi S. Pedersen, Eli Liland og Linda Gamst.

Etter kommunestyrets behandling har rådmannen utpekt avdelingsleder helse- og sosial og sonelederne ved sone Kvalsund og Kokelv til å delta fra administrasjonen i arbeidsgruppa. I samsvar med Hovedavtalen er også de ansatte representert ved fellestillitsvalgt. Prosjektleder/koordinator Sigurd Beite deltar også i arbeidsgruppa.

Gruppa hadde sitt første møte den 25.juni 2008. Randi Solli Pedersen ble valgt til leder. Administrasjonen har ansvar for å lage notat fra møtene. Sigurd Beite har i samråd med administrasjonen ansvar for fremdrift, forberedelser og oppfølging av de sakene/emnene som arbeidsgruppa behandler.

I første møte foretok arbeidsgruppa en gjennomgang av de ulike punktene i vedtaket i sak 20/08.

Når det gjelder involvering av eldrerådet, besluttet arbeidsgruppa at eldrerådet inviteres til å delta på de møtene hvor det er oppe saker som angår de eldre, og alle eventuelle høringer sendes eldrerådet for uttalelser. Leder skal i samarbeid med administrasjonen foreta en skjønnsmessig vurdering når eldrerådet skal innkalles. Referat fra møtene i arbeidsgruppa skal sendes eldrerådet.

Arbeidsgruppa sluttet seg til forslag fra Medvita om oppdeling og fremleggelse av arbeidet i 2 faser. Den første fasen skal ta for seg de oppgaver/ punkter som krever minst av tid og prosess for å fremlegge konkrete forslag, mens fase 2 vil omhandle de oppgaver/ punkter som er av mer omfattende karakter og trenger mer grundig utredning og prosess. Dette betyr at kommunestyret vil få fremlagt forslag fra arbeidsgruppen i 2 hovedrunder, og hvor man har lagt opp til at de sakene som er definert inn under fase 2, vil være klar tidlig i 2009.

I den første fasen har arbeidsgruppa tatt for seg de oppgaver /punkter som krever minst tid og prosess for å fremlegge konkrete forslag. Punktene nedenfor anser arbeidsgruppen som ferdigbehandlet ut fra vedtak som kommunestyret har gjort i forbindelse med andre saker. I hovedsak gjelder dette vedtak i forbindelse med budsjett 2008 /økonomiplan 2008-2011, samt kommunestyrets vedtak i sak 12/08, etablering av NAV Kvalsund. Gruppen er av den oppfatning at disse punktene av den grunn ikke trenger ny politisk behandling:

- **Pkt. 4. Stillingen som helse- og sosialleder videreføres og får kontor ved helsesenteret, jf. pkt. 7.1.2, 7.3.1 og 7.4.1 i rapporten "Gjennomgang av drift og organisering av helse – og sosialavdelingen".**
- **Pkt. 5. Stillingen som sosialleder forutsettes overført til NAV, jf. pkt. 7.1.2 i rapporten "Gjennomgang av drift og organisering av helse – og sosialavdelingen".**

I løpet av de 2 første møtene i arbeidsgruppen, har den sluttbehandlet en del av de øvrige punkter. De punkter som arbeidsgruppen anser som ferdigbehandlet er;

- **Pkt. 2: Helse- og sosialavdelingen organiseres etter modell alt. 2, jf. pkt. 7.1.2 i rapporten "Gjennomgang av drift og organisering av helse – og sosialavdelingen".**
- **Pkt. 3: Det opprettes 100 % stilling som merkantil, jf. pkt. 7.3.2 i rapporten "Gjennomgang av drift og organisering av helse – og sosialavdelingen".**
- **Pkt. 6: Det tas endelig stilling til ny stilling innen sosial/barnevern, jf. pkt. 7.4.2 i rapporten "Gjennomgang av drift og organisering av helse – og sosialavdelingen".**

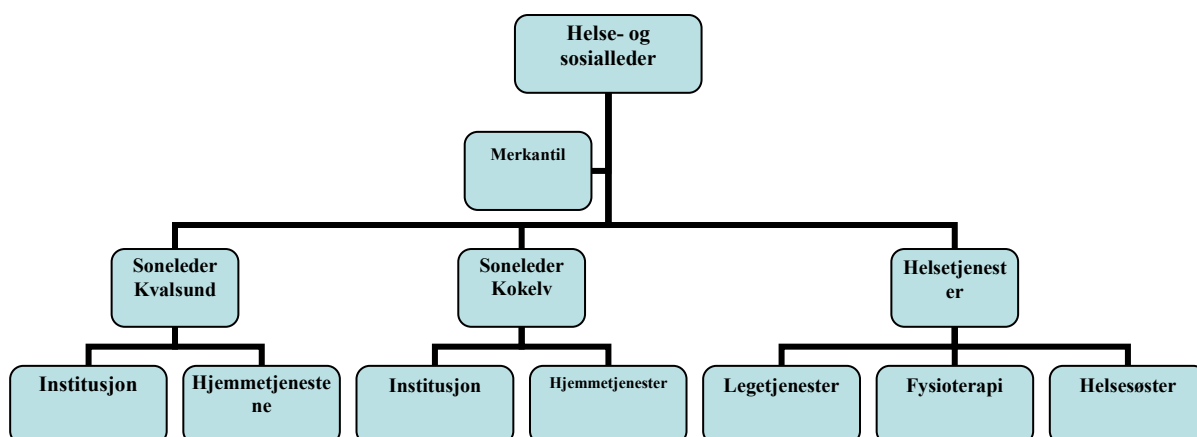
- **Pkt. 9:** Under henvisning til pkt. 8 i forslag til tiltak i rapporten ”Gjennomgang av drift og organisering av helse – sosialavdelingen”, bør avsatt/vedtatt beløp på kr. 0,7 mill. i budsjett 2008 til styrking av demensenheten omprioriteres til styrking av den hjemmebaserte omsorg/ tiltak utenfor sykehjemmet.
- **Pkt. 12:** Det bør også vurderes om vaskeri- og renholdstjenesten bør legges om jf. pkt. 7.3.5 i rapporten ”Gjennomgang av drift og organisering av helse – og sosialavdelingen”.

## SAKSVURDERING:

### Ad. pkt. 2.

Arbeidsgruppa har i sin vurdering lagt til grunn rapporten ”Gjennomgang av drift og organisering av helse – og sosialavdelingen” og det som er beskrevet er i sin helhet tatt med som følger:

#### 7.1.2. Alternativ 2 – sosial – og barnevernstjenesten tas ut av avdelingen.



Sosialtjenesten i Kvalsund kommune vil i løpet av 2009 / 2010 bli en del av NAV-kontoret i kommunen. Det vil da være enda vanskeligere enn i dag, både ut fra faglige og andre argumenter, å opprettholde barnevernet som en egen enhet, selv om barnevernet skulle bli økt fra en til to stillinger.

Ut fra nevnte vurderinger kan det derfor synes mest riktig å ta ut barnevernet fra avdelingen fra det tidspunkt sosialkontoret blir en del av NAV.

Slik Medvita vurderer saken kan følgende alternative løsninger være aktuelle for barnevernet i denne modellen:

- bli en del av NAV
- flyttes over til avdeling for oppvekst og kultur

Den største endringen i alternativ 2 i forhold til dagens modell er at sosialtjenesten går over til NAV og at barnevernstjenesten også tas ut av helse- og sosialavdelingen. Hvor den eventuelt bør plasseres har etter Medvita sin vurdering ikke særlig mye å si i forhold til samlet organisasjonsmodell, samt i vurderingen av behovet for stillingen som helse- og sosialleder.

Medvita ser et like stort behov for opprettelse av felles stilling som merkantil til helse- og sosialsektoren i alternativ 2 som i alternativ 1. Og begrunnelsen for å gjøre det er også den samme, jfr. merknadene ovenfor samt i kapittel 7.1.1.

Alternativ 2 medfører at man fortsatt vil ha stillingen som helse- og sosialleder, selv om sosial- og barnevern tas ut av avdelingen. Denne virksomheten består t.o.m. ut år 2007 av 2 årsverk (av totalt 57), og helse- og sosiallederens ansvarsforhold blir derfor ikke vesentlig mindre. Og i utgangspunktet skal disse 2 årsverkene ta seg av oppgavene fullt ut, slik at helse- og sosialleder ikke må engasjere seg i direkte klientarbeid innen området. Men p.g.a. sykmeldinger / ledighet i lang tid har helse- og sosialleder måtte gjøre det i betydelig grad i senere tid.

Opprettelse av et NAV kontor i Kvalsund vil også føre til at det etableres et samarbeid og bindeledd mellom nevnte kontor og kommunen omkring felles oppgaver og utfordringer. Det vil være naturlig at helse- og sosialleder ivaretar denne funksjonen i det nye systemet.

Alternativ 2 vil også bety at helse- og sosialleder blir frigjort til å kunne prioritere de arbeidsoppgaver som er nedfelt i stillingsbeskrivelsen, blant annet bedre mulighet til å ta seg av plan- og utviklingsoppgaver enn i dag hvor dette vanskelig kan gjøres p.g.a. andre oppgaver som må prioriteres.

Å ta bort stillingen som helse- og sosialleder i alternativ 2 anser Medvita både som en faglig dårlig løsning og også som lite gunstig økonomisk sett. De oppgaver som er tillagt / bør tillegges helse- og sosialleder kan ikke ivaretas av en merkantil stilling. Av den grunn må mesteparten av det helse- og sosialleder utfører / skal utføre i så fall legges til andre stillinger enn den merkantile dersom stillingen tas bort.

Å fordele / legge helse- og sosiallederens oppgaver til nærmeste underordnede kan teoretisk være mulig å gjøre. Men i praksis vil dette trolig fungere dårlig. De nærmeste lederne under helse- og sosialleder har i dag og vil også i fremtiden ha nok av oppgaver innen sitt område, og de bør dessuten prioritere de mer enn i dag dersom tiden tillater det.

Å pålegge de nye og andre typer oppgaver enn hva de har utdannelse, interesse og mulighet til å løse på en god nok måte, kan medføre uheldige konsekvenser.

Et annet alternativ kan være at rådmannen og hans stab overtar helse- og sosialleders oppgaver dersom stillingen tas bort. Dette kan trolig være mulig for deler av oppgavene, forutsatt at det er kapasitet og kompetanse i rådmannens stab til dette. I

mellomstore og store kommuner er det ofte etablert egne fagstaber hos rådmannen. Etter det Medvita kjenner til er det både begrenset med kapasitet og kompetanse i rådmannens stab i Kvalsund til å overta alt av oppgaver fra stillingen som helse- og sosialleder.

Skulle man velge en slik løsning vil det med stor sannsynlighet være behov for en faglig styrking av rådmannens stab tilsvarende reduksjonen i helse- og sosial. Det vil derfor bli lite å spare økonomisk, og faglig sett ville det sannsynlig heller ikke være den beste løsningen.

### **Ad. pkt. 3.**

Arbeidsgruppa har i sin anbefaling lagt vekt på innholdet i rapporten som vedrører dette, og har slik ordlyd:

#### **Stilling som merkantil i helse- og sosialavdelingen.**

For noen år siden var det opprettet hel stilling som merkantil i avdelingen, men denne ble etter en tid redusert til ½ stilling og dessuten flyttet over til pleie og omsorg. Av økonomiske grunner har denne stillingen stått vakant i de senere år.

Den gjennomgang Medvita har gjort av avdelingen, inklusiv diskusjoner i styringsgruppen samt møter på de enkelte tjenestesteder, viser helt klart at ledere på ulike nivåer inklusiv helse- og sosialleder, utfører en god del av arbeidsoppgaver som egentlig burde ha vært utført av en merkantil ansatt. Å bruke ledere og fagpersoner som kommunen har knapphet på til så mye av merkantilt arbeid, er ingen god løsning for verken de berørte eller kommunen generelt.

Dette vil kunne gå på bekostning av viktige lederfunksjoner og andre sentrale oppgaver som er lagt til de enkelte stillinger. I helseseksjonen er dette et mindre / lite problem fordi stillingene som legesekretær også tar seg av merkantile oppgaver i stor grad.

Av ovennevnte grunner anbefales det at vakant ½ stilling som merkantil utvides til hel stilling, og at den blir en stilling for hele avdelingen inklusiv sone Kokelv. Det bør avklares nærmere hvilke oppgaver som i dag utføres av andre som bør legges til stillingen, og hvordan dette også best kan gjøres for sone Kokelv. Når det gjelder finansiering av stillingen bør man kunne gjøre det f. eks. ved midler fra de omprioriteringer som ellers foreslås for avdelingen.

### **Ad. pkt. 6.**

Sosialtjenesten i Kvalsund vil i løpet av 1. kvartal 2009 bli en del av NAV-kontoret i kommunen. I forbindelse med kommunestyrets behandling av sak 12/08 – utkast til prosjektavtale mellom NAV Finnmark og Kvalsund kommune, ble forslaget om å innlemme barneverntjenesten i NAV vedtatt.

Arbeidsgruppen behandlet dette punktet med utgangspunkt i pkt. 7.4.2 i ovennevnte rapport og et notat som ble utarbeidet i forkant av avdelingsleder helse – og sosial.

Notatet tas i sin helhet inn i saken og har slik ordlyd:

### **OPPRETTELSE AV STILLING INNENFOR SOSIAL- OG BARNEVERNTJENESTEN**

I forbindelse med budsjettbehandling for 2008 ble det vedtatt å opprette ny stilling innenfor sosial- og barneverntjenesten.

Administrasjonen hadde ikke tatt stilling til vurdering i forkant av behandling av budsjett.

Kommunestyret viser til stort sykefravær og økende saksmengde og ber derfor om at kontoret må styrkes med 1 årsverk. I samme møte ba rådmannen kommunestyret om å se denne stillingen i sammenheng med den pågående O-U prosess innenfor område helse- og sosial.

Saksmengden innenfor ovennevnte tjenester har økt betraktelig den siste tiden. Dette skyldes vakanse i stillinger, men også samfunnsutviklingen som ellers i landet, med mer problematikk innenfor barnevern og rus. I lengre perioder de siste årene har den ene stillingen stått ledig på grunn av sykdom og permisjon og det har vært vanskelig å rekruttere vikarer. Kontoret har vært underbemannet og sakene har hopet seg opp. Det ser en ved at brukernes problemer vedvarer og flere saker som har vært avsluttet er meldt til barnevernet igjen.

Når det gjelder oppgaver som tilligger tjenestene kan nevnes:

- Barneverntjeneste
- Sosialtjeneste (tiltak for rusmisbrukere, midlertidig husvære, bolig for vanskeligstilte, individuell plan)
- Rus
- Gjeldsrådgiving
- Støttekontakt
- Bostøtte
- Utbedringstilskudd
- Startlån
- Omsorgslønn
- Økonomisk rådgivning
- Transporttjeneste for funksjonshemmede

Både ut i fra de oppgaver som tjenestene skal utføre i hht lover samt ut fra ulike statistikker og sammenligninger med andre kommuner, kan det synes som om ovennevnte bemanning er for liten. Det er det flere arbeidsoppgaver tjenesten ikke får

utført grundig nok pga. liten kapasitet. I dag brukes det sosialfaglig kompetanse på merkantile oppgaver (eks. bostøtte, startlån, arkiv, post) og med den saksmengde som er i dag, er det disse oppgaver som har blitt nedprioritert.

Sosialtjenesten i Kvalsund kommune vil i 2009 bli en del av NAV kontoret i kommunen. Fra de ansatte innenfor sosial og barnevern har det vært gitt klare signaler om at barnevern og sosial må være samlokalisert. En har også drøftet ulike organiseringer med sammenlignbare kommuner. Signaler derfra er at de også tar barnevernet med inn i NAV og det argumenteres med at det er små fagmiljø og de er sårbare ved ferier og fravær. Vi har derfor meddelt NAV Finnmark at barnevernet også skal implementeres i NAV og vi planlegger å gå inn med 3 kommunale årsverk. Stillingen som sosialleder overføres til NAV og den nye NAV lederen får kommunale og statlige fullmakter. Det faglige ansvaret for barneverntjenesten er lagt til stillingen som barnevernleder og det er allerede utpekt en barnevernfaglig leder.

Ved å styrke kontoret med 1 årsverk skal kontoret kunne ivareta kontorets oppgaver og brukerne vil få kontinuitet i sakene. En har vurdert det slik at alle oppgaver som i dag tilligger kontoret, kan da tas med inn i NAV. Det er ikke nødvendig å øremerke stillingen til barnevern, men i perioder med stor saksmengde vil to saksbehandlere være opptatt der. Det å være to saksbehandlere i barnevernsaker er en nødvendighet, både med tanke på kvaliteten i sakene og en eventuell fylkesnemndsak. Det forutsettes slik fleksibilitet ved kontoret og i rolige perioder vil den andre personen kunne jobbe i NAV. Den nye stillingen kan med fordel brukes til merkantile oppgaver som post, arkiv, Husbankordninger mv og personen bør inneha kompetanse til lettere saksbehandling i NAV.

Kontoret har de siste årene hatt en økning av verbale trusler og ufin oppførsel fra brukere rettet mot ansatte. På bakgrunn av dette har vi laget strategi for hvordan man møter brukere med slik atferd. De ansatte får også ekstern veiledning for å ivareta noe av den belastningen det er å gå inn og ut av krisesituasjoner i familier. Ofte blir de ansatte utsatt for den smerte og lidelse en familie følger. Med 3 årsverk vil kontoret være bemannet daglig. Kontoret blir ikke så sårbart ved fravær og en blir ikke sittende alene i sakene og på kontoret uten mulighet for å gjennomgå krisesituasjoner og komplekse problemstillinger man har opplevd i løpet av dagen. Sannsynligvis vil dette redusere både utbrenthet og langtidssykemeldinger. At barneverntjenesten har ressurser til å jobbe forebyggende og mulighet til å komme inn i familien på et tidlig tidspunkt, vil man kunne unngå en omsorgsovertakelse. Dette gir økonomiske besparelser for kommunen og mindre belastninger for familien det gjelder.

En av forutsetningene for å komme à jour med sakene ved kontoret, er å få opprettet ny stilling som konsulent. Stillingen lyses ut snarest. Kostnaden er beregnet til kr. 350 000,- og legges inn i budsjettet/økonomiplan for 2009 – 2012.

**Ad. pkt. 9:**

Under henvisning til pkt. 8 i forslag til tiltak i rapporten "Gjennomgang av drift og organisering av helse – sosialavdelingen", bør avsatt/vedtatt beløp på kr. 0,7 mill. i budsjett 2008 til styrking av demensenheten omprioriteres til styrking av den hjemmebaserte omsorg/ tiltak utenfor sykehjemmet.

Arbeidsgruppen legger følgende saksopplysninger til grunn:

Diskusjon om disponering av avsatt beløp kr. 0,7 mill. Hovedmålsetting med ou gjennomgang er at i fremtiden vil behovet for tjenester være større enn de ressurser vi har til rådighet. Primært må vi styrke hjemmetjenesten, slik at de eldre kan bo hjemme lengst mulig. Målet for dekningsgrad for institusjonsplass fra sentralt hold er 25 % og i Kvalsund er den på 52, noe som er meget høyt.

Ut fra det som fremgår av diskusjonsnotat fra Medvita synes det ikke riktig å øremerke kr. 0,7 mill til styrking av demensenheten. Det anbefales derfor at mesteparten av økningen går til styrking av den hjemmebaserte tjenesten for å gjøre tjenesten bedre i stand til å dempe presset på sykehjemmet.

Gruppens anbefaling til kommunestyret: Ved etablering av demensavdeling bør antall årsverk til pleie for sykehjemmet (16 plasser) være på maksimum ca. 14,40, dvs. en pleiefaktor på ca. 0,90. De 0,7 mill. kr. som er avsatt til demensavdeling innarbeides i budsjettet i h.h.t. dette. Soneleder justerer personellet etter behov.

**Ad. pkt. 12.**

Arbeidsgruppen har drøftet forholdene ved vaskeri og renholdstjenesten. Gruppen slutter seg til vurderingen om at dagens ordning fungerer godt og anbefaler at ordningen videreføres som i dag.

## Rådmannens tilråding:

1. Helse – og sosialavdelingen organiseres etter modell alt. 2, jf. pkt. 7.1.2 i rapporten ”Gjennomgang av drift og organisering av helse – og sosialavdelingen”.
2. Det opprettes 100 % merkantil stilling for helse – og sosialavdelingen, og med plassering på helsesenteret, jf. pkt. 7.3.2 i rapporten ”Gjennomgang av drift og organisering av helse – og sosialavdelingen”. Netto stillingsøkning utgjør 50 % som innarbeides i budsjett 2009 og økonomiplan 2009 – 2012.
3. Det opprettes ny konsulentstilling innen sosial/barnevern, jf. vedtak i k – sak 55/07 og pkt. 7.4.2 i rapporten ”Gjennomgang av drift og organisering av helse – og sosialavdelingen”. Faste og variable kostnader for stillingen beregnet til kr. 400.000 innarbeides i budsjett 2009 og økonomiplan 2009 – 2012.
4. Vedtatt beløp på kr. 0,7 mill i budsjett 2008 til styrking av demensenheten omprioriteres til styrking av den hjemmebaserte omsorgen/tiltak utenfor Kvalsund sykehjem.
5. Dagens ordning innenfor vaskeri – og renholdstjenesten ved Kvalsund sykehjem videreføres.
6. Alle forslag forutsettes finansiert innenfor dagens ramme til sektoren, justert for eventuell netto økning i frie inntekter utover prisstigning.

Geir Nesse  
rådmann

**SAKSFREMLEGG**  
**KVALSUND KOMMUNE**  
**Omsorgs- og oppvekstutvalget**

Saksbehandler: Line Andersen

Arkiv: C83

Arkivsaksnr.: 08/671

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

21/08 Omsorgs- og oppvekstutvalget

18.09.2008

---

**GODKJENNING AV PROTOKOLL**

---

**Leders innstilling:**

Møteprotokollen for omsorgs- og oppvekstutvalget, møte nr. 3/2008 godkjennes.

**SAKSGRUNNLAG:**

./ hovedutskrift Omsorgs- og oppvekstutvalget, 20.05.2008, møte nr. 3/2008

**Rådmannens tilråding:**

Møteprotokollen for Omsorgs- og oppvekstutvalget, møte nr. 3/2008 godkjennes.

Geir Nesse  
rådmann

**SAKSFREMLEGG**  
**KVALSUND KOMMUNE**  
**Omsorgs- og oppvekstutvalget**

Saksbehandler: Line Andersen

Arkiv: C83

Arkivsaksnr.: 08/672

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

22/08 Omsorgs- og oppvekstutvalget

18.09.2008

---

**REFERATSAKER, OPPVEKST OG KULTUR**

---

**Leders innstilling:**

Referatsakene tas til orientering.

**REFERATSAKER:**

1. Hovedutskrift fra møte nr. 4 – 15.05.2008, Utviklingsutvalget
2. Hovedutskrift fra møte nr. 9 – 15.05.2008, Personal- og økonomiutvalget
3. Hovedutskrift fra møte nr. 5 – 06.06.2008, Utviklingsutvalget
4. Hovedutskrift fra møte nr. 10 – 10.06.2008, Personal- og økonomiutvalget
5. Hovedutskrift fra møte nr. 6 – 15.07.2008, Utviklingsutvalget
6. Hovedutskrift fra møte nr. 11 – 29.07.2008, Personal- og økonomiutvalget

**Rådmannens tilråding:**

Referatsakene tas til orientering.

Geir Nesse  
rådmann

**SAKSFREMLEGG  
KVALSUND KOMMUNE  
Omsorgs- og oppvekstutvalget**

Saksbehandler: Line Andersen

Arkiv: 071

Arkivsaksnr.: 08/422

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

23/08 Omsorgs- og oppvekstutvalget

18.09.2008

---

**BMS - BRUKER- OG MEDARBEIDERUNDERSØKELSE 2008  
OPPVEKST OG KULTUR**

---

**Leders innstilling:**

Fremlagt målekart for brukerundersøkelsene i barnehage, skole og SFO tas til orientering.

## **SAKSGRUNNLAG:**

Balansert målstyring (BMS), målekart for:

- ./ brukerundersøkelse barnehage
- ./ brukerundersøkelse skole
- ./ brukerundersøkelse SFO

## **SAKSOPPLYSNINGER:**

Hovedmålet med innføring av balansert målstyring i Kvalsund kommune er økt brukerfokus, styrket fokus på medarbeideren og på lederrollen og en mer effektiv ressursutnyttelse.

Formålet med innføring av balansert målstyring i Kvalsund kommune er følgende:

- vi ser behovet for holdningsendring og bevisstgjøring i hele virksomheten med hensyn til å sette brukerne i sentrum
- Kvalsund kommune har et høyt sykefravær og høy turnover og vi ser derfor et behov for å fokusere på medarbeidertilfredshet og utviklingsprosesser blant våre medarbeidere
- vi ser at dagens rapporterings- og styringssystem i kommunen ikke er gode nok
- vi har behov for å ”å snakke samme språk” i organisasjonen. Erfaringene viser at selve prosessen med etablering av balansert målstyring kan bidra til å knytte organisasjonen tettere sammen
- kommunen vår har vært og er under omstilling som følge av vår pågående ou-prosess. Dette skaper et behov for et verktøy som gir lederne systematisk kunnskap om kommunens ståsted og status for fokusområdene Kvalsund kommune må lykkes innenfor

Før oppstarten av prosjektet ble det sterkt fremhevet fra ulike hold, blant annet ut fra nylig gjennomført moderniseringsprosess, at hovedfokus i prosjekt balansert målstyring primært bør være brukertilfredshet og medarbeidertilfredshet.

Målet med å jobbe med fokusområdet medarbeidertilfredshet er følgende: *Høy grad av trivsel og ansvarliggjøring av våre medarbeidere. Høy trivsel gir bedre motivasjon og bedre tjenesteproduksjon.*

Målet med å jobbe med fokusområdet brukertilfredshet er følgende: *Høy grad av tilfredshet med kommunens service og tjenester og økt bevisstgjøring på brukeren av våre tjenester.*

Brukerfokus handler om å se kommunen gjennom brukerens øyne blant annet ved brukerundersøkelser.

Fokusområdene er også i tråd med kommunes arbeidsgiverpolitiske plattform som har som overordnet mål å fremme og utvikle kreativitet og energi, skape myndiggjorte,

selvstendige og tilfredse medarbeidere som har fokus på effektiv ressursbruk og å produsere tjenester av høy kvalitet for kommunens innbyggere.

## **SAKSVURDERING:**

### **Brukerundersøkelse barnehage – 43,33 % besvart.**

13 av 30 mulige

Det er noe lav deltakelse i undersøkelsen og det er spesielt den største barnehagen som har lav deltakelse. I utgangspunktet har oppvekst og kultur prøvd å sette fokus på fagområder, medbestemmelse og trivsel. Det viser seg at foreldre/foresatte vet for lite om aktiviteten i barnehagene. Fokusområdet for 2008 har blant annet vært barns medvirkning og på bakgrunn av undersøkelsen kommer det frem at foreldre/foresatte har fått for lite informasjon om fagområdene. Det kommer også frem av undersøkelsen at det er for lite informasjon til brukerne av tjenesten vi gir.

#### **Kommunen har noe høyere enn forventet resultat på følgende områder:**

- tilrettelegging av skoleforberedende aktiviteter
- barnehagens mattilbud
- åpningstidspunkt/lukketidspunkt
- barnehagens inneområder

Kommunen og våre barnehager har fått en rettesnor på hva vi kan bli bedre på og ut fra undersøkelsen er det viktig å informere om hva barnehagen jobber med, både daglig lek/aktivitet, barns medvirkning og informasjon om hvordan barnet har det og hva som skjer i barnehagen.

Se vedlegg 1 – brukerundersøkelse barnehage

### **Brukerundersøkelse skole – 26,19 % besvart.**

22 av 84 mulige

På grunn av den lave deltakelsen på brukerundersøkelsen i skolen er det vanskelig å trekke noen slutninger, men det er mye positivt i de svarene som er levert inn.

#### **Kommunen har noe høyere enn forventet resultat på følgende områder:**

- barnets skolefaglige utvikling
- informasjon om barnets trivsel og sosiale utvikling
- informasjon om barnets læringsaktiviteter på skolen
- skolen har gjort oss kjent med hva tilpasset opplæring vil si for mitt/vårt barn
- godt fornøyd med dialog mellom hjem og skole

Kommunen og våre skoler må i følge brukerundersøkelsen blant annet sette fokus på å tilrettelegge opplæring i tråd med hvert enkelt barn med evner og forutsetninger, læring i skolefagene, læremidler, skolebygg og ro og orden i gruppa/klassen.

Se vedlegg 2 – brukerundersøkelse skole

**Brukerundersøkelse SFO – 35,3 % besvart.**

6 av 17 mulige

Det er også her noe lav deltakelsen på brukerundersøkelsen i SFO.

**Kommunen har noe høyere enn forventet resultat på følgende områder:**

- trivsel
- variert tilbud med lek, aktiviteter, fysisk aktivitet
- medinnflytelse
- åpningstid/stengetid også ferier og undervisningsfrie dager
- informasjon om det som skjer i SFO
- uteområdet

Kommunen og våre SFO-tilbud må i følge brukerundersøkelsen ha større fokus på samarbeid mellom SFO og hjem, respektrull behandling og se på innemiljøet i SFO.

Se vedlegg 3 – brukerundersøkelse SFO

**Oppsummering:**

Kommunen er fornøyd med gjennomføringen av brukerundersøkelsene, selv om det er lav deltakelse. Det kan være vanskelig å trekke konklusjoner ut fra deltakelsen, men samtidig får kommunen en pekepinn fra brukerne om hva vi kan jobbe mer med for å oppnå målene vi har satt oss for brukertilfredshet.

Målet med å jobbe med fokusområdet brukertilfredshet er følgende: *Høy grad av tilfredshet med kommunens service og tjenester og økt bevisstgjøring på brukeren av våre tjenester.*

**Brukerundersøkelse for barnehage**

Barnehager i Kvalsund - snitt	Barnehager – landsgjennomsnitt
4,1	4

**Brukerundersøkelse for SFO**

SFO i Kvalsund - snitt	SFO – landsgjennomsnitt
4,5	3,7

Brukerundersøkelsen for skole gjennomføres ikke gjennom BMS, men gjennom Utdanningsdirektoratet og det vil derfor ikke være rom for sammenligning på landsgjennomsnitt.

**Rådmannens tilråding:**

Fremlagt målekart for brukerundersøkelsene i barnehage, skole og SFO tas til orientering.

Geir Nesse  
rådmann



**SAKSFREMLEGG**  
**KVALSUND KOMMUNE**  
**Omsorgs- og oppvekstutvalget**

Saksbehandler: Toril Nilsen

Arkiv: A20

Arkivsaksnr.: 08/710

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

24/08 Omsorgs- og oppvekstutvalget

18.09.2008

---

**PLAN FOR LESEOPPLÆRING**

---

**Leders innstilling:**

Plan for leseopplæring v/RSK Vest-Finnmark vedtas. Gjennom vedtaket forpliktes alle skoler og lærere til å ta planen aktivt i bruk for å sikre alle elever systematisk leseopplæring.

## **SAKSGRUNNLAG:**

./ Plan for leseopplæring, utarbeidet i regi av RSK Vest-Finnmark

## **SAKSOPPLYSNINGER:**

Nasjonale og internasjonale undersøkelser av elevenes leseferdigheter og leseforståelse har vist at norske elever og norsk skole har et forbedringspotensial sett ut fra kravet til dagens og fremtidens lesekompetanse.

På bakgrunn av disse resultatene og sentrale dokumenter som

- Kunnskapsløftet, generell del
- Gi rom for lesing – departementets tiltaksplan for å stimulere leseglede-/ferdighet
- Stortingsmelding 16 - ' ...og ingen sto igjen'

ble det i RSK Vest-Finnmark besluttet å gjøre noe for å bedre våre elevers leseferdigheter.

Det ble nedsatt en ressursgruppe i lese- og læringsstrategier, som har utformet planens form og innhold gjennom samarbeid med lærere og skoler i regionen.

Leseplanen skal sikre strukturert og systematisk undervisning i leseopplæring og skal være med på å bevisstgjøre skolens ansatte i forhold til systematisk utvikling av elevenes lesekompetanse.

Planen gjelder for alle trinn, fra 1. til 10., for alle fag og for alle lærere i grunnskolen, og skal kvalitetssikre elevenes leseopplæring.

## **SAKSVURDERING:**

Selv om enkelte skoler i regionen har skåret bra på nasjonale prøver og kartleggingsprøver, er det et tydelig behov for å drive et mer systematisk arbeid med elevenes leseopplæring.

At RSK Vest-Finnmark har utarbeidet denne leseplanen er et stort stykke nybrottsarbeid. Ved at alle skolene og alle lærerne på alle trinn skal følge denne planen, vil vi sikre at alle elever får en systematisk leseopplæring. Det vil bli lettere å avdekke avvik og gi elever som sliter hjelp på et så tidlig stadium som mulig. Foreldrene vil også få en bedre oversikt over hvordan skolen jobber med elevenes lesekompetanse og vil lettere kunne involveres i dette arbeidet.

For å sikre implementering av leseplanen er det ønskelig å forankre den politisk i kommunen og derigjennom forplikte alle aktuelle aktører.

### **Rådmannens tilråding:**

Plan for leseopplæring v/RSK Vest-Finnmark vedtas. Gjennom vedtaket forpliktes alle skoler og lærere til å ta planen aktivt i bruk for å sikre alle elever systematisk leseopplæring.

Geir Nesse  
rådmann

**SAKSFREMLEGG**  
**KVALSUND KOMMUNE**  
**Omsorgs- og oppvekstutvalget**

Saksbehandler: Toril Nilsen

Arkiv: A10

Arkivsaksnr.: 08/709

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

25/08 Omsorgs- og oppvekstutvalget

18.09.2008

---

**PLAN FOR KVALITETSUTVIKLING I BARNEHAGENE 2008-2011**

---

**Leders innstilling:**

Plan for kvalitetsutvikling i barnehagene i Vest-Finnmark 2008-2011 vedtas.

## **SAKSGRUNNLAG:**

./ Plan for kvalitetsutvikling i barnehagene, utarbeidet av RSK Vest-Finnmark

## **SAKSOPPLYSNINGER:**

De syv samarbeidskommunene i RSK (Regionalt samarbeidskontor) har gjennom flere år hatt en felles kvalitetsutviklingsplan for barnehagene i regionen. Planen er laget på bakgrunn av nasjonale føringer, kartlegging av kompetansebehov i barnehagene og barnehageeiers føringer.

Barnehagene i RSK Vest-Finnmark skal gjennom samarbeid og selvstendighet utvikle barnehagene i regionen slik at vi setter enkeltbarnets læring og utvikling i sentrum.

### Sentrale satsingsområder for perioden:

- pedagogisk ledelse
- barns medvirkning
- språk, tekst og kommunikasjon
- samarbeid og sammenheng mellom barnehage og skole.

### Lokale prioriteringer fremover:

- språkmiljø
- samarbeid barnehage – skole
- fagsammenheng mellom barnehage og skole
- kompetanse innen realfag: antall, rom og form
- pedagogisk ledelse
- personalsamarbeid og teamledelse
- IKT – digitale verktøy
- sosial kompetanse
- LØFT
- barn med spesielle behov
- flerkulturelt arbeid
- praksisfortellinger.

I tillegg er det nedsatt en ressursgruppe for området 'språk, tekst og kommunikasjon', som skal være en pådriver i arbeidet med å styrke kompetansen på området samt være veiledere for barnehager i regionen.

## **SAKSVURDERING:**

Kvalsund kommune har stort utbytte av å samarbeide med kommunene i Vest-Finnmark, både av faglige og økonomiske grunner.

Kommunen gir med bakgrunn i dette samarbeidet et tilbud av god kvalitet til våre barnehager. Vi gjennomfører systematisk skolering av personalet og får en helhetlig plan for kvalitetsutvikling i barnehagen bygd på nasjonale føringer.

### **Rådmannens tilråding:**

Plan for kvalitetsutvikling i barnehagene i Vest-Finnmark 2008-2011 vedtas.

Geir Nesse  
rådmann

**SAKSFREMLEGG**  
**KVALSUND KOMMUNE**  
**Omsorgs- og oppvekstutvalget**

Saksbehandler: Toril Nilsen

Arkiv: B10

Arkivsaksnr.: 08/706

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

26/08 Omsorgs- og oppvekstutvalget

18.09.2008

---

**PLAN FOR KVALITETSUTVIKLING I GRUNNSKOLEN 2008-2011**

---

**Leders innstilling:**

Plan for kvalitetsutvikling i grunnskolen 2008-2011 for RSK Vest-Finnmark vedtas.

## **SAKSGRUNNLAG:**

./ Plan for kvalitetsutvikling i grunnskolen 2008-2011, utarbeidet av RSK Vest-Finnmark

## **SAKSOPPLYSNINGER:**

De syv samarbeidskommunene i RSK (Regionalt samarbeidskontor) har gjennom flere år utarbeidet en felles kvalitetsutviklingsplan for grunnskolene i regionen. Planen er laget på bakgrunn av nasjonale føringer, kartlegging av kompetansebehov i skolene og skoleeiers føringer.

Skolene i RSK Vest-Finnmark skal gjennom samarbeid og selvstendighet utvikle grunnskolen i regionen slik at vi setter enkeltelevens læring og utvikling i sentrum.

Områder det er viktig å ha fokus på for å få til en god skoleutvikling omtales i planen:

Nasjonale føringer

Kunnskap om kvalitet i opplæringen

God skoleledelse

Godt kvalifiserte lærere

PP-tjenesten

Grunnleggende ferdigheter

Sosialpedagogiske tiltak

Tilpasset opplæring

Tidlig innsats og samarbeid med foresatte

Overgang og sammenheng mellom barnehage og skole

Skolefritidsordningen

Internasjonalisering

Regionens tiltaksområder og strategier:

Etterutdanning og praksisnært utviklingsarbeid – områder det skolerer i er læringsstrategier, regneferdighet, leseferdighet, digitale ferdigheter, engelsk

Ressursgrupper og veiledere på skolene – det legges opp til en omfattende skolering av egne veiledere på den enkelte skole, i første omgang i lesing og regning, for å ivareta en god opplæring på disse områdene

Arena og møteplasser – ledersamlinger, samlinger for veiledere og ressursgrupper samt samlinger for PP-medarbeidere og RSK-styret

Videreutdanninger – regionen fastsetter hvilke faglige områder som skal prioriteres gjennom videreutdanning. Dette bygger på nasjonale føringer og lokal kompetansekartlegging.

**SAKSVURDERING:**

Kvalsund kommune har stort utbytte av å samarbeide med kommunene i Vest-Finnmark, både av faglige og økonomiske grunner.

Kommunen gir med bakgrunn i dette samarbeidet et tilbud av god kvalitet til våre grunnskoler. Vi gjennomfører en systematisk skolering av personalet og får en helhetlig plan for kvalitetsutvikling i grunnskolen bygd på nasjonale føringer.

**Rådmannens tilråding:**

Plan for kvalitetsutvikling i grunnskolen 2008-2011 for RSK Vest-Finnmark vedtas.

Geir Nesse  
rådmann

