



Innføring av obligatorisk, elektronisk faktura i staten ("AGFA-rapport" av 25 mars 2008)

Rapportens anbefalinger

Eforum i Standard Norge, 18 sep 08 - Knut Øyvind Granli



Mandat

- Arbeidsgruppen skal vurdere om en i Norge bør innføre krav til elektronisk kommunikasjon ved fakturering til staten.
- Gruppen skal gjøre rede for på hvilken måte dette kan skje (hjemmel, standard, forretningsmessig og teknisk infrastruktur), og beskrive fordeler og ulemper med ulike løsninger.
- Det er viktig at gruppen også ser på det innovasjonsmessige aspektet ved efaktura. Det skal tas utgangspunkt i den modell som er valgt i Danmark og Sverige, men gruppen har anledning til å foreslå andre løsninger dersom dette anses hensiktsmessig



Målsettinger

- **effektivisere** den offentlige økonomiforvaltningen og offentlige innkjøp
- **øke takten i utviklingen** mot elektroniske systemer for salg og innkjøp både i offentlig og privat virksomhet på en måte som gir gevinst i begge sektorer
- om mulig **motvirke lite effektive teknologiske løsninger** for mottak av elektronisk faktura (f eks unngå å "sementere" skanning av papirfaktura som foretrukket løsning)
- komme på linje med andre land i Norden og **bidra til utviklingen av nasjonal infrastruktur for elektronisk handel**
- **bidra til å øke næringslivets effektivitet og konkurransedyktighet** gjennom krav til leverandørene og offentlig innsats for leverandørutvikling.



Interdepartemental arbeidsgruppe

Finansdepartementet

- Torgeir Jonvik
- Astri Tverstøl

Nærings- og handelsdepartementet

- Kari Bjørke (Thomas Myhr fra des 07)

Fornyings- og administrasjonsdepartementet

- Katharina DeBrisis, leder
- Knut Ø Granli (Ehandel.no / DIFI)
- Ingunn Rasmussen Sørli, sekretær (Pharos AS)



Anbefaling om to stegs strategi

- Innen 1. juli 2010 skal alle statlige virksomheter^[1] være i stand til å motta elektronisk faktura på et fastsatt standardformat.
- Innen 1. juli 2012 skal alle løsninger for skanning av papirfaktura være faset ut fra statlige etater.
- Innen 1. juli 2012 skal alle bedrifter sende elektronisk faktura til staten på et fastsatt standardformat.
- Elektronisk faktura som håndteres i statlige etater skal basere seg på én, felles, obligatorisk standard.

^[1] Statsforvaltningen og statlige helseforetak.



Hvordan regulere?

- Pålegg om å legge til rette for elektronisk fakturamottak i statsforvaltningen og helseforetakene innføres gjennom hhv. endringer i økonomireglementet og vedtak i foretaksmøter.
- Særlov som regulerer elektronisk faktura til staten, inkludert helseforetakene. Loven gir pålegg til alle bedrifter som leverer varer og tjenester til "staten" om å utstede og sende en elektronisk faktura ved krav om betaling fra disse.
- Særloven skal ha en henvisning til gjeldende forvaltningsstandard. Anbefalt standard skal være basert på NESUBL.
- Åpent spørsmål hvorvidt kommunal sektor bør omfattes (og eventuelt hvordan).



Anbefalte tiltak og ansvar

1. Pålegg til statsforvaltningen og helseforetakene
 - Ansvar: FIN og HOD
2. Særlov om elektronisk faktura
 - Ansvar: FIN eller FAD
3. Innføring av NESUBL som forvaltningsstandard
 - Ansvar: DIFI
4. Etablere og legge til rette for teknisk-merkantil infrastruktur
 - a. Krav til og samarbeid med systemleverandører SSØ (DIFI)
 - b. Kravspesifikasjoner DIFI (SSØ)
 - c. Standardavtaler – SLA DIFI (SSØ)
 - d. Rammeavtaler (frivillige) DIFI (SSØ)
 - e. Offentlig webfaktura portal (for leverandører) DIFI
5. Generelle informasjons- og oppfølgingstiltak
 - Ansvar: NHD / FIN / FAD
6. Etablere forum for elektronisk faktura
 - Ansvar: DIFI (Norstella + relevante næringslivsaktører)



Hva oppnås (samf.økonomisk analyse)

Nyttevirkninger	Størrelse
Redusert tidsbruk og lavere kostnad i f m mottak av faktura - Netto nåverdi for staten (10 år)	1,1 mrd
Redusert tidsbruk og lavere kostnad i f m utsendelse av faktura - Netto nåverdi for bedriftene (10 år)	178 mill
Raskere oppdatert regnskap og bedre sikkerhet	++
Understøtter løsninger for elektronisk handel	++
Synergi og samordningsfordeler	++
Økt bruk av elektronisk faktura i næringslivet	+++