

MØTEINNKALLING

Personal- og økonomiutvalget

Personal- og økonomiutvalget holder møte onsdag den 03.12.2008 kl. 11.00 på Rådhuset.

Innkalte til møtet:

Funksjon	Navn
Ordfører	Tor Arvid Myrseth KSL
Varaordfører	Eli Annie Liland SP
Medlem	Lasse Hansen KOBL
Medlem	Ragnar Olsen AP
Medlem	Randi Solli Pedersen AP

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret, biblioteket og kommunens hjemmeside www.kvalsund.kommune.no.

Kvalsund 26.11.2008

Tor Arvid Myrseth (sign.)
ordfører

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr.	Arkivsaksnr. Tittel
48/08	08/962 REFERATSAKER I PERIODEN 26.09.08 - 02.12.08
49/08	08/964 GODKJENNING AV PROTOKOLL
50/08	08/881 RAMMETIMETALL BARNEHAGE- OG SKOLEÅRET 2009/2010 (Innstillingssak til kommunestyret)
51/08	07/1010 ANMODNING OM BOSETTING AV FLYKTNINGER 2009 (Innstillingssak til kommunestyret)
52/08	08/13 VURDERING AV STILLING INNEN KULTUR/REISELIV
53/08	06/954 NY FLYPLASS PÅ GRØTNES I KVALSUND KOMMUNE (Innstillingssak til kommunestyret)
54/08	05/29 MARKOPPNESET – GRUNNERVERV (Innstillingssak til kommunestyret)
55/08	08/973 GEBYRREGULATIV 2009 (Innstillingssak til kommunestyret)
565/08	08/970 ØKONOMPLAN 2009-2012/ÅRSBUDSJETT 2009 (Innstillingssak til kommunestyret)
	EVENTUELT SENERE INNKOMNE SAKER.

**SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget**

Saksbehandler: Grete Olsen

Arkiv:

Arkivsaksnr.: 08/962

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

48/08 Personal- og økonomiutvalget

03.12.2008

REFERATSAKER I PERIODEN 26.09.08 - 02.12.08

Ordførers innstilling:

Referatsakene tas til orientering.

REFERATSAKER:

1. Omsorg- og oppvekstutvalget – Protokoll fra møte 18.09.08
2. Klagenemnda – Protokoll fra møte 05.11.08
3. Utviklingsutvalget – Protokoll fra møte 13.11.08
4. Kontrollutvalget – Prptokoll fra møte 31.10.08
5. Avslag på søknad om rente- og avdragsfritt lån.
6. Unntatt offentlighet- Off.l. § 6 - Protokoller fra lokale lønnsforhandlinger 21.10.08

Rådmannens tilråding:

Referatsakene tas til orientering.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Grete Olsen

Arkiv: 033 &17

Arkivsaksnr.: 08/964

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

49/08 Personal- og økonomiutvalget

03.12.2008

GODKJENNING AV PROTOKOLL

Ordførers innstilling:

Protokoll fra møte 25.09.08 og 08.10.08 godkjennes.

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Line Andersen

Arkiv: B14

Arkivsaksnr.: 08/881

Saksnr.: Utvalg**Møtedato**

34/08 Omsorgs- og oppvekstutvalget

20.11.2008

50/08 Personal- og økonomiutvalget

03.12.2008

/ Kommunestyret

RAMMETIMETALL BARNEHAGE- OG SKOLEÅRET
2009/2010 (Innstillings sak til kommunestyret)

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

1. Kvalsund skole får 9 grupper for skoleåret 2009/2010
2. Kokelv oppvekstsenter, avdeling skole får 3 grupper for skoleåret 2009/2010
Kokelv oppvekstsenter, avdeling barnehage får 1 avdeling for barnehageåret 2009/2010
3. Neverfjord oppvekstsenter, avdeling skole får 2 grupper for skoleåret 2009/2010
Neverfjord oppvekstsenter, avdeling barnehage får 1 avdeling for barnehageåret 2009/2010
4. Kvalsund barnehage får 2 avdelinger for barnehageåret 2009/2010
5. Ressursrammen for barnehage og grunnskole fastsettes for barnehage- og skoleåret 2009/2010:

BARNEHAGE/OPPVEKSTSENTER/SKOLE	PERSONALRESSURS
Kvalsund skole	<p>1400 %</p> <p>Inklusive spesialundervisning, samisk og kulturskole</p> <p><u>Tillegg:</u></p> <p>100 % sosionom, enkeltvedtak 96 % assistent, enkeltvedtak 100 % leder SFO 20 % assistent SFO</p>

<p>Kokelv oppvekstsenter</p>	<p>550 % Inklusive spesialundervisning, finsk (pedagogisk leder inn i ca. 50 %)</p> <p><u>Tillegg:</u> 240 % dekker: SFO, barnehage, kulturskole, fritidsklubb, bibliotek, assistent skole</p>
<p>Neverfjord oppvekstsenter</p>	<p>458 % Inklusive spesialundervisning</p> <p><u>Tillegg:</u> 445 % dekker: SFO, barnehage, fritidsklubb, assistent skole og frikjøp 50 % organisasjonsarbeid</p>
<p>Kvalsund barnehage</p>	<p>600 % Inklusive barn med spesielle behov og utvidet åpningstid</p>

6. Rådmannen får delegert fullmakt til å foreta justeringer av personalressursen dersom det blir endringer på grunn av enkeltvedtak eller at det flytter fremmedspråklige til kommunen som utløser ekstra ressurser.

SAKSGRUNNLAG:

- ./ budsjettforslag for 2009
- ./ forslag til rammetimetall for driftsenhetene, vedlagt

SAKSOPPLYSNINGER:

Rammetimetallet til skolene er fastlagt ut fra rammer gitt av rådmannen i forbindelse med budsjettforslag for 2009.

Følgende ressurser kan bli endret ihht. fremlagt forslag til rammetimetall:

- spesialundervisning etter søknad fra foresatte – enkeltvedtak
- lønnsmidler til fagstilling, sosionom/assistent etter søknad fra foresatte – enkeltvedtak

Ressurser til spesialundervisning er lovbestemt gjennom opplæringsloven og delegert rådmannen. Etter gjeldende bestemmelser er Fylkesmann i Finnmark ved Utdanningsavdelingen ankeinstans, for øvrig med rett til å avgjøre en anke med bindende virkning for kommunen. Det er grunn til å presisere at spesialundervisning gitt etter enkeltvedtak tildeles den enkelte elev og ikke skolen. Personalressursen til dette formålet er stipulert, da enkeltvedtak ikke er slutført pr. i dag.

Opplæringsloven § 8-2:

”Elevene kan deles i grupper etter behov. Gruppene må ikke være større enn det som er pedagogisk og trygghetsmessig forsvarlig. Organiseringen skal ivareta elevenes sitt behov for sosial tilhørighet. Til vanlig skal organiseringen ikke skje etter faglig nivå, kjønn eller etnisk tilhørighet. Hver elev skal være tilknyttet en lærer (kontaktlærer) som har særlig ansvar for de praktiske, administrative og sosialpedagogiske gjøremål som gjelder eleven, blant annet kontakt med hjemmet.”

Skolen står fritt til å organisere elevene i grupper på tvers av alderstrinn. Loven sier ingenting om antall elever eller hvor mange årskull en kan ha i hver gruppe.

SAKSVURDERING:

Kvalsund skole: rammetimeforslaget bør være tilstrekkelig for å få gjennomført et helhetlig tilbud for skole, SFO og kulturskole.

Skolen har redusert antall stillinger med 1 stilling i forhold til 2008.

Skolen vil få en liten økning i assistentressurs på grunn av stipulert enkeltvedtak om spesialundervisning.

Rammetimeforslaget er utarbeidet i samråd med rektor ved Kvalsund skole.

Kokelv oppvekstsenter: rammetimeforslaget bør være tilstrekkelig for å få gjennomført et helhetlig tilbud for skole, barnehage, SFO, kulturskole, fritidsklubb og bibliotek.

Avdeling skole vil få en liten økning i personalet på grunn av økning i ressurser i form av enkeltvedtak.

Avdeling barnehage vil få en økning i personalet på grunn av flere barn i barnehagen.

Rammetimeforslaget er utarbeidet i samråd med leder ved Kokelv oppvekstsenter.

Neverfjord oppvekstsenter: rammetimeforslaget bør være tilstrekkelig for å få gjennomført et helhetlig tilbud for skole, barnehage, SFO, fritidsklubb og kulturskole. Avdeling for barnehage får en økning av personalressurs på grunn av økning av barn i barnehagen. SFO vil utgjøre flere enn 10 barn og vil derfor ha behov for mer personell. Avdeling skole har redusert antall stillinger med 0,92 stilling i forhold til 2008.11.04 Avdeling barnehage vil få en liten økning i personalet på grunn av flere barn i barnehagen.

Rammeforslaget er utarbeidet i samråd med leder ved Neverfjord oppvekstsenter.

Kvalsund barnehage: rammeforslaget bør være tilstrekkelig for å få gjennomført et helhetlig tilbud. Barnehagen har i utgangspunktet samme ressurs som for inneværende år, men ved endring av barnetallet kan det bli noe justeringer.

Rammeforslaget er utarbeidet i samråd med styrer ved Kvalsund barnehage

Rådmannens tilråding:

1. Kvalsund skole får 9 grupper for skoleåret 2009/2010
2. Kokelv oppvekstsenter, avdeling skole får 3 grupper for skoleåret 2009/2010
Kokelv oppvekstsenter, avdeling barnehage får 1 avdeling for barnehageåret 2009/2010
3. Neverfjord oppvekstsenter, avdeling skole får 2 grupper for skoleåret 2009/2010
Neverfjord oppvekstsenter, avdeling barnehage får 1 avdeling for barnehageåret 2009/2010
4. Kvalsund barnehage får 2 avdelinger for barnehageåret 2009/2010
5. Ressursrammen for barnehage og grunnskole fastsettes for barnehage- og skoleåret 2009/2010:

BARNEHAGE/OPPVEKSTSENTER/SKOLE	PERSONALRESSURS
Kvalsund skole	<p>1400 % Inklusive spesialundervisning, samisk og kulturskole <u>Tillegg:</u> 100 % sosionom, enkeltvedtak 96 % assistent, enkeltvedtak 100 % leder SFO 20 % assistent SFO</p>
Kokelv oppvekstsenter	<p>550 % Inklusive spesialundervisning, finsk (pedagogisk leder inn i ca. 50 %) <u>Tillegg:</u> 240 % dekker: SFO, barnehage, kulturskole, fritidsklubb, bibliotek, assistent skole</p>
Neverfjord oppvekstsenter	<p>458 % Inklusive spesialundervisning <u>Tillegg:</u> 445 % dekker: SFO, barnehage, fritidsklubb, assistent skole og frikjøp 50 % organisasjonsarbeid</p>
Kvalsund barnehage	<p>600 % Inklusive barn med spesielle behov og utvidet åpningstid</p>

6. Rådmannen får delegert fullmakt til å foreta justeringer av personalressursen dersom det blir endringer på grunn av enkeltvedtak eller at det flytter fremmedspråklige til kommunen som utløser ekstra ressurser.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Line Andersen

Arkiv: L70 &73

Arkivsaksnr.: 07/1010

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

11/08 Personal- og økonomiutvalget

26.03.2008

10/08 Kommunestyret

27.03.2008

51/08 Personal- og økonomiutvalget

03.12.2008

/ Kommunestyret

ANMODNING OM BOSETTING AV FLYKTNINGER 2009
(Innstillingssak til kommunestyret)

Ordførers innstilling:

Kommunestyret vedtar å imøtekomme anmodningen fra IMDI om å bosette 10 flyktninger i Kvalsund kommune i 2009, fortrinnsvis flyktningefamilier.

SAKSGRUNNLAG:

- ./ henvendelse fra IMDI, brev av 14.09.07
- ./ sak 11/08, 26.03.08, Personal og økonomiutvalget, vedrørende anmodning om bosetting av flyktninger
- ./ sak 10/08, 27.03.08, Kommunestyret.
Saken utsettes med forslag om et arbeidsmøte i kommunestyret i løpet av april 2008 med flyktningekonsulent i Hammerfest til stede.
- ./ ny henvendelse fra IMDI, brev av 09.09.08.
- ./ rundskriv H-20/05 – Lov om introduksjonsordning
- ./ rundskriv 10/08 – tilskudd om opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere

SAKSOPPLYSNINGER:

Kvalsund kommune er anmodet om å ta imot 10 personer i 2009, eventuelle familiegjenforente vil komme i tillegg.

I den forbindelse er det nødvendig å kartlegge hvilke forpliktelser kommunen påtar seg i forhold til menneskelige og økonomiske ressurser som kan stilles til rådighet for å kunne gi et best mulig tilbud til eventuelle flyktninger.

Det er usikkert hvem som kan bli bosatt i vår kommune. Det kan være alt fra 2-3 familier til 10 enkeltpersoner, og er ikke noe kommunen kan velge.

I følge "Lov om introduksjonsordning", som trådte i kraft 01.09.04, har nyankommet flyktning mellom 18 og 55 år rett og plikt til deltakelse i introduksjonsprogram. Kommunen har ansvar for så snart som mulig og innen tre måneder etter bosetting å tilrettelegge for introduksjonsprogram. Mindreårige har krav på norskopplæring og morsmålsopplæring.

Introduksjonsprogrammet tar sikte på å

- a) gi grunnleggende ferdigheter i norsk
 - b) gi grunnleggende innsikt i norsk samfunnsliv
 - c) forberede for deltakelse i yrkeslivet
- Programmet skal være helårig og på full tid
Programmet skal minst inneholde:
- a) norskopplæring
 - b) samfunnskunnskap
 - c) tiltak som forbereder til videre opplæring eller tilknytning til yrkeslivet.

Programmet kan vare inntil to år, ved særlige grunner inntil tre år.

Individuell plan skal utarbeides for hver enkelt som deltar i introduksjonsprogrammet.

Introduksjonsstønad har alle i introduksjonsprogrammet krav på i den perioden programmet varer. Dette utgjør to ganger folketrygdens grunnbeløp.

Hver deltaker i introduksjonsprogrammet skal ha en kontaktperson i kommunen. Tett oppfølging av den enkelte deltaker er vesentlig for en vellykket programgjennomføring. Kontaktpersonen bør ha en sentral rolle i arbeidet med kartlegging, utarbeiding av individuell plan og oppfølging av den enkelte deltaker. Kontaktpersonen bør være den som samordner arbeidet mellom berørte instanser i et tverrfaglig team, som sosial-/barnevern, PPT, helsesøster, lege, skole, barnehage.

Det bør utpekes en avdeling i kommunen som har hovedansvar for å iverksette introduksjonsordningen. Andre sektormyndigheter må ved behov trekkes inn, som videregående skole og A-etat/NAV ved yrkesutprøving eller arbeidsmarkedstiltak.

Helsesektoren vil kunne få en sentral rolle ved oppfølging av bosatte, der fagkunnskap som kommunen ikke innehar pr. i dag kan være påkrevd.

Introduksjonstilskuddet skal brukes av kommunen til et aktivt bosettings- og integreringsarbeid og skal blant annet gå til å dekke:

- flyktninge- og innvandrertjenester
- boligjenester
- sysselsettingstiltak
- yrkeskvalifisering
- arbeidstrening
- sosialtjenester
- sosialhjelp
- barneverntjenester
- tolketjenester
- barnehagetjenester
- helsetjenester
- kultur-/ungdomstiltak

Bosatte under 18 år utløser et mindre beløp	kr 110.000
Ekstra engangstilskudd for personer over 60 år	kr 125.00
Ekstratilskudd for personer med kjente funksjonshemninger, pluss inntil	kr 140.000 (engangs), kr 700.000 i inntil 5 år
Skoletilskudd til norsk- og morsmålsopplæring i grunnskolen,	kr 9.500
Særskilt tilskudd for enslig mindreårig	kr 110.970

Noen tjenester kan løses med de ressurser kommunen innehar pr. i dag, mens andre tjenester må opprettes med tanke på bosetting av flyktninger.

På bakgrunn av dette skisseres en oversikt over tilskudd og kostnader for kommunen de første fem årene. Det er beregnet maksimum tilskuddsbeløp for voksne personer.

Pr. person voksen bosatt:

INNTEKTER		UTGIFTER	
Introduksjonstilskudd:		Introduksjonsstønad:	
År 1	140.000		140.512
År 2	141.000		140.512
År 3	125.500	Integrert i arbeid/sosial stønad?	
År 4	75.000		
År 5	70.000		
	Sum 551.000	Sum	281.024
		Rest:	269.976
		- som skal dekke bla.a.:	
		Flyktningekonsulent/koordinator	387.000
		Norsklærer-/morsmåslærer	420.000
		Norskopplæring voksne	420.000
		Kostnader ved v/sosialhjelp	
		Boliger - antall boliger avhenger av type bosatte, behov mellom 2-10 boliger	
		Bedrifter/arbeidsplasser	

SAKSVURDERING:

I forholdet mellom introduksjonstilskudd til kommunen og stønad til den enkelte bosatte, vil det være en rest på kr 269.976 pr. bosatt i løpet av en 5-årsperiode. Dette skal dekke andre forpliktelser kommunen vil måtte dekke som følge av bosetting av flyktninger.

Et beregningsutvalg, der blant annet Alta kommune har hatt 4 representanter med, har beregnet kommunenes kostnader ved bosetting og integrering av flyktninger basert på regnskap 2007. Utvalgets hovedkonklusjon var at de reelle utgiftene for kommunene ligger ca. 10 % over det de får i integreringstilskudd over en 5 årsperiode.

Dette viser at kommunene ikke nødvendigvis "tjener" på dette, men det skal heller ikke medføre store negative kostnader for kommunen. For Kvalsund kommune vil det være positivt å få tilført flere innbyggere. Det vesentlige blir å forsikre seg om at vi har alle nødvendige ressurser på plass før flyktningene ankommer.

Flyktningekonsulent

Flyktningekonsulent-/koordinator har ansvar for integrering og oppfølging, det opprettes en ny stilling til å ivareta denne oppgaven.

Norskopplæring

Kommunen har pr. i dag ikke noen fremmedspråklige med behov for norskopplæring. Norsk lærer tilsettes, både for opplæring av grunnskoleelever og av voksne.

Morsmålsopplæring har grunnskoleelever også krav på hvis de ikke behersker norsk.

Kommunen har hatt problemer med å få tilsatt tilstrekkelig antall kvalifiserte lærere i grunnskolen de siste to årene. Pr. høsten 2008 har vi en lærer for lite ved Kvalsund skole. Det er dermed en reell fare for at vi ikke får skaffet pedagogisk personale til å ivareta norskundervisningen for flyktninger.

Helsetjenester

Man må kunne anta at nyankomne flyktninger kan slite med ettervirkninger av traumer de har opplevd i sine hjemland. Helsetjenesten i kommunen er ikke i stand til å tilby den hjelp de måtte trenge og eventuelle kostnader ved kjøp av spesialist- tjenester som psykiatri/psykolog må beregnes.

Boliger

I perioder har kommunen for få boliger i forhold til å kunne tilby bolig til nytilsatte.

Ved for få kommunale boliger må det vurderes kostnader ved leie/kjøp av boliger.

Antall ledige boliger pr. høsten 2008: 2-3 leiligheter, det vil si at kommunen har mulighet til å bosette 2-3 familier eller 2-3 enslige, hvis det ikke baseres på å leie/kjøpe boliger.

Bedrifter/arbeidsplasser

Det må foretas en kartlegging og vurdering av bedrifter i kommunen som er villige til å ta imot flyktninger som et arbeidsmarkedstiltak og hvilke som vil ha behov for nye tilsatte på sikt.

Kommunen må sørge for å ha et mottaksapparat som fungerer og som kan håndtere denne oppgaven. Hvis ikke kan vi risikere at eventuelt bosatte flytter ut av kommunen igjen, slik det skjedde ved forrige runde.

Oppsummering:

IMDI anmoder Kvalsund kommune om å bosette 10 personer i 2009.

Tidligere har bosettingsmodellen lagt opp til en økt bosetting i sentrale strøk, blant annet for å redusere sekundærflyttingen. Så langt det er mulig skal bosettingen føre til oppbygging/styrking av nasjonalitetsgrupper. All erfaring tilsier at det er en fordel både for kommunen og for flyktningene at gruppa som blir bosatt er av en viss størrelse. Det letter det kommunale integreringsarbeidet med hensyn til norskundervisning, tolking og kvalifiserings- og arbeidsmarkedstiltak. Samtidig blir flyktningenes behov for sosialt miljø og nettverk ivaretatt.

Kvalsund kommune vil få et økt press på en del tjenesteområder. Den største utfordringen i første omgang blir å skaffe boliger hvis kommunen får tildelt 10 enslige personer dernest å finne arbeid til den enkelte. I tillegg er det en utfordring å få til tolketjenester, få ansatt kvalifiserte lærere/førskolelærere, samt å ivareta helsetilbudet.

Forskning viser at arbeidsledighet er høyere blant fremmedspråklige enn blant norske innbyggere. Det vil kunne bli nødvendig at kommunen i samarbeid med NAV oppretter arbeidstreningstiltak for arbeidsledige. Det kan for eksempel være kantinegrupper, kulturgrupper (musikk, håndarbeid, dans), hospitering på enkelte arbeidsplasser i kommunen som drift, barnehage/skole, helsesenteret.

Administrasjonen har her belyst en del utfordringer ved å ta i mot flyktninger i 2009. Det er mange oppgaver for en liten kommune med begrensede ressurser. Administrasjonen ser fordelene ved at vi får økt folketallet. Vi har også behov for arbeidskraften på sikt, men det er en del som må være på plass før kommunen kan si ja til å ta imot flyktninger.

Bosetting av flyktninger i Kvalsund kommune forutsetter:

- nyopprettet stilling som kan jobbe med integrering og være koordinator
- lærer til norskopplæring, voksne og barn
- eventuelt morsmåslærer i barnehage
- boliger
- kontakt med bedrifter som kan være fremtidige arbeidsplasser, forpliktende samarbeid
- samarbeidsavtale med Hammerfest, NAV og helsetjenester kommunen ikke kan tilby

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret vedtar etter en helhetsvurdering å ikke imøtekomme anmodningen om å bosette flyktninger i Kvalsund 2009.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Trygve Nilsen

Arkiv: 223

Arkivsaksnr.: 08/13

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

21/08 Personal- og økonomiutvalget

15.05.2008

43/08 Personal- og økonomiutvalget

25.09.2008

52/08 Personal- og økonomiutvalget

03.12.2008

VURDERING AV STILLING INNEN KULTUR/REISELIV

Ordførers innstilling:

Legges frem i møtet.

SAKSGRUNNLAG:

Hammerfest turist søker i brev av 19.12.2007 om driftstilskudd på kr. 280.000,- til profilering, områdemarkedsføring, vertsskap, informasjon og reiselivsutvikling for perioden 2008-2011.

Søknaden ble behandlet i PØ 15.05.2008 i sak 21/08 uten at formelt vedtak ble fattet.

Søknaden ble igjen behandlet i PØ 25.09.2008 i sak 43/08.

SAKSOPPLYSNINGER:

Hammerfest turist søker i brev av 19.12.2007 om driftstilskudd på kr. 280.000,- til profilering, områdemarkedsføring, vertsskap, informasjon og reiselivsutvikling for perioden 2008-2011.

I søknaden viser de til at gjeldende samarbeidsavtale med Kvalsund kommune og Hammerfest Turist as for perioden 01.01.2005 – 31.12.2007 går ut. Avtalen ønskes forlenget med 4 år, med 12 mnd oppsigelsesfrist.

Søknaden ble behandlet i PØ 15.05.2008 i sak 21/08 der følgende vedtak ble fattet:
Ordfører inviterer Hammerfest Turist til kommunestyremøte for å informere om planer og for virksomheten fremover.

Vedtaket av 15.05.2008 var formelt ikke svar på søknaden fra Hammerfest turist, og saken ble behandlet i PØ 25.09.2008 i sak 43/08. Følgende vedtak ble fattet:
Personal- og økonomiutvalget avslår forslag til avtale med Hammerfest Turist AS for perioden 01.01.08 – 31.12.11.

Personal- og økonomiutvalget ønsker mer "trøkk" på Skaidi og Kokelv som helårlig turistmål, og at det tas tak for å øke kulturaktiviteten i kommunen. Derfor bes administrasjonen komme med en vurdering av en 100% stilling innen "kultur/reiseliv". Vurderingen legges frem på personal- og økonomiutvalgets møte 23.10.08.

Mandat for dette saksfremlegget er altså PØ-vedtaket av 25.09.2008 i sak 43/08.

SAKSVURDERING:

Plan- og utvikling er bedt om å vurdere en 100 % stilling innen kultur og reiseliv. Dette for å skape "trøkk" på Skaidi og Kokelv som helårige turistmål.

Mandatet kan oppfattes som omfattende fordi den berører oppgaver som i dag er fordelt på to avdelinger; kultur innenfor oppvekst og kultur og reiseliv innenfor avdeling for plan- og utvikling.

Vi vil imidlertid avgrense oss til kun å vurdere opprettelsen av en slik stilling, og går derfor ikke nærmere inn på organisatoriske endringer.

1. Økonomiske konsekvenser

Rådmannens tilrådning:

Opprettelse av en stilling, slik det fremgår av mandatet, vil bli vurdert opp mot rådmannens tilrådning som var følgende:

Personal- og økonomiutvalget godkjenner forslag til avtale med Hammerfest turist for perioden 01.01.2008 – 31.12.2011. Det ytes et årlig driftstilskudd på kr. 150.000,- mot at Hammerfest turist avsetter egne ressurser til å jobbe med å utvikle Skaidi som turistmål. For år 2008 dekkes beløpet inn ved budsjettregulering. For de øvrige årene avsettes det kr. 150.000,- i budsjettet for enkelte år.

Rådmannens forslag til avtale vil altså være kr. 150.000,- pr. år i fire år, totalt kr. 600.000,-. Dette vil være midler som innvilges over kommunens driftsbudsjett pr. år, og oppgavene til Hammerfest turist fremgår av forslag til Samarbeidsavtale 01.01.2008 – 31.12.2011. Vi vil understreke at midler, som vanligvis bevilges over KAD-fondet til profilering, områdemarkedsføring, vertsskap, informasjon og reiselivsutvikling for perioden er innbakt i dette beløp.

2. Ny stilling innen kultur/reiseliv:

Dersom vi ser på etablering av en ny stilling innen kultur/reiseliv, viser våre beregninger, fordelt på tre ulike lønnskategorier med en faktor på 1,4 følgende løsninger:

Lønnsutgifter (inkl. sosiale kostnader med faktor på 1,4) pr. år:

	Alternativ I	Alternativ II	Alternativ III
Årslønn kr. 350 000 x 1,4 =	kr. 490 000,-		
Årslønn kr. 390 000 x 1,4 =		kr. 546 000,-	
Årslønn kr. 430 000 x 1,4 =			kr. 602 000,-
Reise og oppholdsutgifter	kr. 75.000,-	kr. 75.000,-	kr. 75.000,-
Innredning av kontor:	kr. 50.000,-	kr. 50.000,-	kr. 50.000,-
Sum	Kr. 615.000,-	kr. 671.000,-	kr. 727.000,-

Driftskostnadene er litt vanskelig å anslå, men vi regner med at reisekostnader, deltakelse på messer og annen representasjon blir ca. kr. 75.000,-. Totalbeløpet pr. år for opprettelse av ny stilling vil derfor bli en plass mellom **kr. 615.000,- og kr. 727.000,-**.

Innredning av kontor vil være en engangskostnad som vil løpe det første året. Det andre året vil derfor beløpet reduseres tilsvarende.

Det vil i tillegg være behov for markedsføringsmaterieell som kan estimeres til ca. 60.000,-. Dette beløp er ikke tatt med i oversikten, da dette vanligvis er midler som bevilges over KAD-fondet.

Vår oppfatning er at det vil være kostbart å etablere en slik stilling.

3. Finansiering

Modell I:

Rådmannens forslag til avtale vil beløpe seg til kr. 150.000,- pr. år i fire år - totalt kr. 600.000,-. Dette vil være midler som innvilges over kommunens driftsbudsjett pr. år. En slik løsning vil være rimelig, og vil ikke nødvendiggjøre interne rokkeringer. Dessuten vil midler til til profilering, markedsføring og utvikling av kommunen som reisemål være innbakt i forslaget.

Kommunens kommentar:

Rådmannens forslag til løsning vil være rimelig, og vil ikke nødvendiggjøre interne rokkeringer. Modellen kan være aktuell.

Modell II:

Vi har utarbeidet følgende finansieringsmodell for en stilling innen kultur/reiseliv:

Lønnsutgifter (inkludert sosiale kostnader med faktor på 1,4) pr. år:

	Alternativ I	Alternativ II	Alternativ III
Årslønn kr. 350 000 x 1,4 =	kr. 490 000,-		
Årslønn kr. 390 000 x 1,4 =		kr. 546 000,-	
Årslønn kr. 430 000 x 1,4 =			kr. 602 000,-
Reise og oppholdsutgifter	kr. 75.000,-	kr. 75.000,-	kr. 75.000,-
Innredning av kontor:			
Arbeidsbord og stol	kr. 20 000,-	kr. 20 000,-	kr. 20 000,-
Hyller, skap, mm	kr. 10 000,-	kr. 10 000,-	kr. 10 000,-
Datautstyr	kr. 15 000,-	kr. 15 000,-	kr. 15 000,-
Evt. oppussing?	Kr. 5 000,-	Kr. 5 000,-	Kr. 5 000,-
Sum	Kr.615.000,-	kr. 671.000,-	kr. 727.000,-

Dersom vi legger til grunn at stillingen blir lyst ut, og en ekstern person rekrutteres, vil stillingen bli kostbar. Totalbeløpet kan derfor bli en plass mellom kr. 615.000,- og kr. 727.000,-.

Kommunens kommentar:

En slik modell vil være kostbar, og vil etter rådmannens vurdering ikke gi samme kost/nytte - effekt som kjøp av tilsvarende tjenester fra Hammerfest turist.

Selv om man kan få mer og flere effekter ut av opprettelse av egen stilling, vil det koste 3 - 4 ganger mer enn kjøp av slike tjenester.

I den økonomiske situasjonen vi er i, og øvrige oppgaver som skal løses innenfor gjeldende rammer, vil det etter en total vurdering ikke være tilrådelig å gå inn på en slik modell som personal - og økonomiutvalget ba rådmannen om å utrede.

Rådmannens tilråding:

Personal- og økonomiutvalget godkjenner forslag til avtale med Hammerfest turist for perioden 01.01.2008 – 31.12.2011.

Det ytes et årlig driftstilskudd på kr. 150.000,- mot at Hammerfest turist avsetter egne ressurser til å jobbe med å utvikle Skaidi som turistmål.

For år 2008 dekkes beløpet inn ved budsjettregulering. For de øvrige årene avsettes det kr. 150.000,- i budsjettet for enkelte år.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Geir Nesse

Arkiv: 212 Q65

Arkivsaksnr.: 06/954

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

49/06 Personal- og økonomiutvalget

07.09.2006

53/08 Personal- og økonomiutvalget

03.12.2008

/ Kommunestyret

NY FLYPLASS PÅ GRØTNES I KVALSUND KOMMUNE
(Innstillingssak til kommunestyret)

Ordførers innstilling:

Kommunestyret vedtar å utrede følgende alternativer for ny flyplass på Grøtnes:

Alt. 1 – Flyplass med rullebane inntil 1200 meter

Alt. 2 – Flyplass med rullebane inntil 2000 meter

Kvalsund kommunes netto andel av kostnadene for 2009 på kr. 320.000,- inndeckes ved bruk av KAD-midler med kr. 200.000,- og kr. 120.000,- av driftsbudsjettet.

Det forutsettes at 50% av kostnadene i 2009 finansieres ved midler fra andre enn deltakerkommunene.

SAKSGRUNNLAG:

1. TØI – rapport 973/2008 – ”Ny Hammerfest lufthavn – marked, samfunnsøkonomi og ringvirkninger”.
2. Resultatet fra 1. års vindmålinger og strømningsanalyse.
3. Forslag til Nasjonal transportplan for perioden 2010 – 2019.

Denne saka legges frem for kommunestyrene i Hammerfest og Kvalsund for å redegjøre for arbeidet med ny flyplass så langt og hvilke alternativer som er aktuelle å jobbe videre med og budsjettmessige behov som må avklares.

SAKSOPPLYSNINGER:

Dagens flyplass i Hammerfest har for mange restriksjoner til å kunne tilfredsstille dagens og morgendagens krav til regularitet. Det vil ikke være mulig å innfri slike krav ved dagens lokalisering. Årsakene til restriksjonene har sammenheng med topografi i og rundt flyplassen og de uhell som har funnet sted, senest 1. mai 2005.

Som følge av ovennevnte og en betydelig økt aktivitet over Hammerfest lufthavn de senere år i forbindelse med utbygging av Snøhvit – feltet og forventet økt aktivitet de kommende årene i forbindelse med økt petroleumsvirksomhet, er det behov for å etablere en ny flyplass til erstatning for dagens. Dagens Hammerfest lufthavn er for øvrig den mest trafikkerte flyplassen på regionalnettet i Norge.

Hammerfest og Kvalsund kommune har nedsatt et flyplassutvalg for å jobbe videre med planer om ny flyplass for Hammerfest/Kvalsund. I tillegg til kommunene er næringslivet i Hammerfest og Avinor representert.

Tidligere arbeid med tilsvarende prosjekt endte opp med at de aktuelle alternativene ikke var realiserbare p.g.a. meteorologiske og flyoperative forhold.

Dagens flyplassutvalg tok utgangspunkt i ett av de 3 alternativene som ble utredet ved forrige runde, jf. ” Mulighetsstudie for lokalisering av ny lufthavn i Hammerfestregionen ” (Statkraft Grøner 2000).

Det nye alternativet ved Grøtnes ble trukket ca. 500 meter lenger vest enn det som er beskrevet i ovennevnte studie og innebærer også utfylling av betydelig mengde masser i sjø. Foreløpige beregninger viser behov for steinmasser i størrelsesorden 4,5 mill. m³.

Det er gjennomført en rekke aktiviteter i regi av flyplassutvalget siden oppstart. Disse kan oppsummeres til:

1. Grovvurdering av lokalitet – gjennomført av Det norske Veritas (DnV).
2. En presentasjonsmodell av flyplassen – utarbeidet av arkitektkontoret Dark AS.

3. Simulering av vindforhold – utført av Storm Weather Center.
4. Skisseprosjekt for ny flyplass – utarbeidet av Sweco Grøner.
5. Kartlegging av dybdeforholdene ved Grøtnes – utført av Geo Finnmark.
6. Gjennomføring av værmålinger på lokaliteten (arbeidet ikke avsluttet) – i regi av Det norske meteorologiske institutt (DNMI).
7. Samfunnsøkonomiske ringvirkninger ved ny flyplass – utarbeidet av Transportøkonomisk Institutt.
8. Diverse møter med Transport – og kommunikasjonskomiteen og Avinor.

Utbyggingsalternativer.

Flyplassutvalgets utgangspunkt har vært en ny flyplass med en banelengde på inntil 1200 m.

Den samfunnsøkonomiske analysen viser klart at alternativ 1 med bygging av en ny lufthavn på Grøtnes med 1200 m rullebane ikke vil gi nevneverdig avkastning så lenge Hammerfest lufthavn kan benyttes i stedet.

I alternativ 2 med bygging av en ny lufthavn på Grøtnes med inntil 1999 m rullebane vil den nye lufthavnen gi positiv avkastning nesten uansett, så lenge det blir opprettet direkte ruter til Oslo med regulære jetfly. Hvor stor investeringen i alternativ 2 kan være og fremdeles gi positivt resultat varierer med forutsetningene.

Som vedlagte sammendrag av rapporten viser, vil en ny lufthavn med kort rullebane gi et stort samfunnsøkonomisk tap, mens en ny lufthavn med lang rullebane kan gi en gevinst på ca. kr. 400 mill.

Ut fra ovennevnte konklusjoner i rapporten om de samfunnsmessige virkningene ved etablering av ny flyplass bør det nå avklares i de respektive 2 kommunene hvilket flyplassalternativ det skal arbeides videre med, eventuelt hvordan man skal forholde seg til begge alternativene.

Videre er det nødvendig med tilførsel av driftskapital til prosjektet, i første omgang 2009, for å holde pågående arbeid i flyplassutvalget i gang. Utviklingen i arbeidet med ny flyplass nærmer seg nå et punkt hvor man i løpet av 2009 bør ta stilling til en styrket organisering av prosjektet.

SAKSVURDERING:

Det er etter rådmannens vurdering 2 mulige flyplassalternativer å jobbe videre med:

1. Flyplass med kort rullebane; banelengde inntil 1200 meter.
2. Flyplass med lang rullebane; banelengde inntil 2000 meter.

Handlingsrommet for flyplassutvalgets videre arbeid vil ut fra alternativene og konklusjonene i TØI – rapporten være enten en ny flyplass med både lang og kort rullebane eller en ny flyplass med bare lang rullebane.

Basert kun på konklusjonene i den samfunnsmessige analysen bør det arbeides videre med alternativ 2; flyplass med lang rullebane.

I og med at de flyoperative forholdene ved og rundt Grøtnes så langt i arbeidet ikke er fullt ut kartlagt, bør likevel begge alternativene utredes i like stor utstrekning. Dersom det viser seg at det ikke er mulig å anlegge en ny flyplass med lang rullebane, bør ikke alternativet med kort rullebane utelukkes, selv om det vil medføre et samfunnsøkonomisk tap. Dette må veies opp mot de ulemper og restriksjoner det vil være å fortsette flyginger på dagens flyplass som vil være alternativet til ny flyplass med kort rullebane.

Videre arbeid – budsjett for 2009.

Utviklingen i flyplassutvalgets arbeid er nå kommet inn i en fase som fordrer at det i større grad enn hittil er nødvendig med kjøp av eksterne tjenester. Dette gjelder både for å sikre en best mulig kvalitet i arbeidet og at de ulike arbeidsoppgaver/prosesser som er nødvendig å få utført blir det og i riktig rekkefølge. På noe lengre sikt vil det også bli behov for å vurdere en annen organisering enn i dag. Det kan for eksempel medføre at det blir organisert som et aksjeselskap der ulike eiere blir invitert inn som eiere etter tilsvarende modell som er etablert i Mo i Rana.

Videre er det behov for bevilgning fra de respektive kommunene til driftskapital for 2009, slik at man kan opprettholde fremdrift og fokus i arbeidet. Kostnadsfordelingen mellom kommunene har hittil vært 60/40 for h.h.v. Hammerfest og Kvalsund kommune. Det er naturlig å videreføre en slik kostnadsfordeling.

Oversikt over planlagte tiltak/kostnader for 2009.

Tekst	Beløp
Værmålinger	Kr. 200.000
Kjøp av konsulent tjenester	Kr. 500.000
Skisseprosjekt	Kr. 300.000
PANSOPS – analyse	Kr. 500.000
Øvrige driftsutgifter	Kr. 100.000
Sum	Kr.1.600.000

Som oppstillingen over planlagte kostnader i 2009 viser er det et finansieringsbehov på til sammen kr. 1,6 mill. Fordeling mellom kommunene vil bli at Hammerfest kommune dekker inntil kr. 960.000 og Kvalsund kommune dekker inntil kr. 640.000.

Utvikling av ny flyplass må kunne betraktes som et regionalt/interkommunalt utviklingsprosjekt som bør kunne oppfylle kravene til å oppnå finansiering gjennom RUP – midlene (regionalt utviklingsprogram) som forvaltes av Finnmark fylkeskommune. De deltakende kommunene gjennom flyplassutvalget vil derfor søke om midler derfra.

Det legges til grunn at minimum 50 % av kostnadene dekkes gjennom ekstern finansiering, slik at kommunene i denne omgang må bidra med inntil h.h.v. kr. 480.000 (Hammerfest) og kr. 320.000 (Kvalsund).

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret vedtar å utrede følgende alternativer for ny flyplass på Grøtnes:

Alt. 1 – Flyplass med rullebane inntil 1200 meter

Alt. 2 – Flyplass med rullebane inntil 2000 meter

Kvalsund kommunes netto andel av kostnadene for 2009 på kr. 320.000,- inndeckes ved bruk av KAD-midler med kr. 200.000,- og kr. 120.000,- av driftsbudsjettet.

Det forutsettes at 50% av kostnadene i 2009 finansieres ved midler fra andre enn deltakerkommunene.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Geir Nesse

Arkiv: 611

Arkivsaksnr.: 05/29

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
9/05	Personal- og økonomiutvalget	07.02.2005
8/05	Kommunestyret	10.02.2005
25/05	Personal- og økonomiutvalget	02.06.2005
58/05	Personal- og økonomiutvalget	30.11.2005
74/05	Kommunestyret	15.12.2005
47/07	Kommunestyret	06.11.2007
50/07	Personal- og økonomiutvalget	23.10.2007
54/08	Personal- og økonomiutvalget	03.12.2008
/	Kommunestyret	

MARKOPPNESET – GRUNNERVERV
(Innstillings sak til kommunestyret)

Ordførers innstilling:

Kommunestyret gir ordfører og rådmann i felleskap fullmakt til å forhandle frem avtale med de aktuelle grunneierne om frivillig avståelse og tiltredelse av grunnen innenfor rammen av den pris som lagmannsretten har avsagt i sin domsavslutning den 04. juli 2008.

Et eventuelt forslag til avtale legges frem for kommunestyret for endelig godkjenning når det foreligger.

SAKSGRUNNLAG:

1. Hålogaland lagmannsrett – overskjønn – avsagt 04.07.2008 – saksnr. 07 – 190232SKJ-HALO.
2. Avtale mellom Kvalsund kommune og en del grunneiere om avståelse av grunn og tillatelse til å ta i bruk nødvendig grunn for opparbeidelse av infrastruktur.
3. Personal- og økonomiutvalget 07.02.05, sak 0/05
4. Kommunestyret 10.02.05, sak 8/05
5. Personal- og økonomiutvalget 02.06.05, sak 25/05
6. Personal- og økonomiutvalget 30.11.05, sak 58/05
7. Kommunestyret 15.12.05, sak 74/05
8. Personal- og økonomiutvalget 23.10.07, sak 50/07
9. Kommunestyret 06.11.07, sak 47/07

Saken fremmes for kommunestyret for å få avklart hva man eventuelt skal gjøre for å oppnå målet om grunnerverv.

SAKSOPPLYSNINGER:

Kvalsund kommunestyre godkjente 16. desember 2004 reguleringsplan for Markoppneset. Reguleringsplanen ble revidert ved kommunestyrets vedtak av 20. september 2006. Kvalsund kommune ønsker å erverve området for å tiltrettelegge det for industri – og annen næringsvirksomhet, og for senere salg eller utleie av tomtearealer til aktuelle aktører som ønsker å etablere seg på området. Det er inngått avtaler med de aktuelle grunneierne i området om frivillig grunnavståelse og tillatelse til å ta grunnen i bruk for opparbeidelse av næringsarealer.

Partene ble ikke enige om pris for erstatning for de avståtte arealene. I samsvar med ovennevnte avtale begjærte derfor Kvalsund kommune den 25. januar 2007 skjønn ved Hammerfest tingsrett. Skjønnsbegjæringen var rettet mot alle grunneierne som det var inngått avtale med.

Hammerfest tingsrett avhjemlet 10. oktober 2007 skjønn med slik skjønnsbeslutning:

- Kvalsund kommune betaler i erstatning til berørte grunneiere i sak 07-015264SKJ-HAFE erstatning slik det fremgår foran for de enkelte takstnummer og med tillegg av renter i.h.h.t. lov om forsinket betaling § 3 fra 2 uker etter forkynnelsen av skjønnet.
- Kvalsund kommune betaler de lovbestemte utgifter ved skjønnet.
- Kvalsund kommune betaler i saksomkostninger til de saksøkte v/ advokat Cecilie Lysjø Jacobsen kr. 222.910,- eks. mva. og med tillegg av renter i.h.h.t. lov om forsinket betaling § 3 fra 2 uker etter forkynnelse av skjønnet.

I skjønnet ble erstatningen fastsatt på grunnlag av salgsverdien. Erstatningen ble fastsatt til kr. 22 pr. m² grunn som en gjengs pris for området, inkludert sjøgrunn.

Det ble videre fastsatt erstatning for tapt strandrett med kr. 100 pr. løpemeter strand. Det ble ikke tilkjent ulempeerstatning etter ekspropriasjonserstatningsloven § 8.

Ved kommunestyrets behandling av Hammerfest tingsretts dom i ordinært møte den 06.11.2007, jf. k – sak nr. 47/07, ble det enstemmig vedtatt å anke saken inn for Hålogaland lagmannsrett ved å begjære overskjønn. Overskjønn ble holdt på Skaidi 4. og 5. juni 2008. Skjønnsretten befarte reguleringsområdet.

Følgende eiendommer omfattes av overskjønnet:

1. Gnr. 7 bnr. 45 – grunneier er Geir Opdahl. Eiendommen er ubebygd.
2. Gnr. 7 bnr. 36 – grunneier er Reidar H. Bjørgve. Eiendommen er ubebygd.
3. Gnr. 7 bnr. 39 – grunneier er Thelma A. M. Tangen. Eiendommen er ubebygd.
4. Gnr. 7 bnr. 40 – grunneier er Magne B. Elvedal. Eiendommen er bebygd.
5. Gnr. 7 bnr. 21 og bnr. 22 – eiendommene er i sameie mellom Asle Grønn – Vannbakken, Arne H. Grønn, Sverre V. Grønn, Britt Grønn og Hanny V. Simonsen. Eiendommen bnr. 21 er bebygd.
6. Gnr. 7 bnr. 26 – grunneier er Åsmund Aslaksen. Eiendommen er ubebygd.

Kvalsund kommune har i hovedsak gjort gjeldende:

Salgsverdien skal legges til grunn, jf. Ekspropriasjonserstatningsloven § 5. Grunneierne skal ha full erstatning, jf. Grunnloven § 105. Erstatningen skal fastsettes ut fra grunnens verdi som industriområde.

Det skal legges til grunn hva en vanlig kjøper vil gi for området ved frivillig salg. En eventuell kjøper vil måtte se hen til de store kostnadene forbundet med å utvikle området, anslått til kr. 150 – 160 millioner.

Partene er enige om at all grunn skal erstattes etter en utjevnet strøkpris, jf. parkprinsippet. Det skal imidlertid ses hen til topografien. Tomter med bratt terreng anses mindre verdt enn tomter med flatt terreng, da utbyggingskostnadene er større for slike områder. Området innen byggegrensen 50 meter fra riksveien skal erstattes med en lavere verdi enn bebyggelige områder. Strandretten skal ikke erstattes særskilt, men skal inngå som et ledd i totalvurderingen av eiendommens salgsverdi. Sjøgrunn tilhørende de enkelte eiendommer skal erstattes med en lavere verdi enn grunnen på land.

Erstatningen bør fastsettes til maksimum kr. 5 pr. m². De eneste eiendommer det er naturlig å sammenligne med, er de 2 industriområdene på Grøtnes. Det ene området, ”Fløystad”, ble omsatt som råtomt i 1990 til bruk for avfallsanlegg for Hammerfest og Kvalsund kommuner. Området er dels flatt og dels noe berg, har en lang strandlinje og ligger nær vei. Grunnarealet ble omsatt for kr. 3,13 pr. m². Omregnet til 2008 – priser etter konsumprisindeksen, utgjør det kr. 4,63 pr. m².

Det andre området, ”Grøtnes”, ble omsatt i 2006, og ligger dels på nedsiden og dels på oversiden av riksveien. Eiendommen har strandlinje. Omregnet til 2008 – priser, ble den omsatt for kr. 2,32 pr. m². Begge de 2 nevnte eiendommene ligger mer attraktivt til enn Markoppneset.

Det er ikke grunnlag for kravet om ulempeerstatning etter ekspropriasjonserstatningsloven § 8. Det er påregnelig at det vil komme industri i et område som er regulert til industriformål.

Motparten hevdet at det ikke er så kostbart å bygge ut området som det Kvalsund kommune hevder, da området er relativt flatt og således forholdsvis enkelt å planere. Videre hevder de at hele området må erstattes med lik pris.

Videre skal sjøgrunnen verdsettes til samme pris som grunnen på land. Tilflottsretten og retten til utfylling i sjø gjør sjøgrunnen særlig verdifull. Retten til laksefiske må også hensyntas. Strandretten må kompenseres med en høyere m² – pris for de eiendommer som har sjøgrunn.

Erstatningen bør fastsettes til inntil kr. 100 pr. m². Prisen for industriområdene på Grøtnes er ikke sammenlignbare. Videre krever de erstatning for ulemper etter ekspropriasjonserstatningsloven § 8 for de gjenværende eiendommene på nåværende gnr. 7 bnr.21, gnr. 7 bnr. 40 og gnr. 7 bnr. 84/123.

Hålogaland lagmannsrett kom etter behandling frem til flg. domsavsigelse:

- Kvalsund kommune betaler erstatning til de saksøkte med kr. 22 pr. m² for alt land – og sjøareal.
- Strandretten erstattes ikke særskilt, men inngår i den samlede vurderingen. Den fastsatte erstatningen inkluderer således tap av strandrett.
- Krav om erstatning for ulemper for resteiendommer tas ikke til følge.
- De saksøktes omkostninger for lagmannsretten erstattes med kr. 162.009,25 inkl. merverdiavgift.
- Kvalsund kommune skal videre betale de lovbestemte utgifter ved skjønnet, hvilket er godtgjørelse til skjønnsmedlemmene og rettsgebyret.

SAKSVURDERING:

Lagmannsretten kom i likhet med tingsretten frem til en pris på kr. 22 pr. m². I motsetning til tingsretten fastslo lagmannsretten at tapt strandlinje ikke skal erstattes særskilt. Denne forskjellen utgjør ca. kr. 200.000 i mindre erstatning enn det tingsretten kom frem til.

Avtalen som ble inngått mellom partene gjelder i 2 år. Avtaleperioden er utløpt uten at Kvalsund kommune har tiltrådt grunnen med fysiske inngrep.

Derved er avtalen ikke lenger rettskraftig og kommunen står friere til å vurdere hva den skal foreta seg videre, enn dersom dom ble avsagt innen avtaleperioden eller at utbygging var påbegynt.

Som kjent var Markoppneset ett av flere oljeilandføringsalternativer fra oljefeltet Goliat som oljeselskapet ENI har lisensen på. Feltet eies av ENI med 65 % og StatoilHydro med 35 %.

Da ENI i sitt forslag til konsekvensutredning har foreslått en utbygging med offshore – løsning som sitt eneste alternativ, er det i øyeblikket ikke på kort sikt presserende å få bygd ut området. Planer om eventuell gruvedrift ligger også noe lenger frem i tid. I tillegg har vi i løpet av de siste månedene også fått ringvirkninger av den finanskrisen som startet i USA i 2007. Uansett; det er dagens pris for et ikke utbygd og utnyttet areal som skal legges til grunn for den prisen som grunneierne har krav på.

Området er regulert til industriformål, noe som legger klare føringer på hva området kan brukes til. Det er kun gjennom en omregulering at det kan endres. Derved er Kvalsund kommune en viktig premissleverandør for den videre utvikling av området.

Det var kommunen som i sin tid tok initiativ til regulering av området etter at det var avsatt til formålet i kommuneplanens arealdel. Dette ble gjort for å legge til rette for aktuell og fremtidig industriutvikling som vil komme som følge av det som skjer og vil skje i Barentshavet og senere i forbindelse med mineralutvinning.

Det er derfor en fordel om kommunen får ervervet området, slik at man har noe å tilby potensielle etablerere. Bl.a. derfor ble Kvalsund næringspark i sin tid etablert. Det er i investeringsbudsjettet for 2008 avsatt kr. 3 millioner til grunnerverv av området som er på 380 mål. Med den prisen pr. m² som lagmannsretten har fastsatt innebærer det en erstatning på kr. 8.360.000. Det betyr at dersom man betaler grunneierne i samsvar med forannevnte, innebærer det i overkant av kr. 5 millioner mer enn avsatt i budsjettet for 2008.

Med hensyn til at den videre prosess kan ta en viss tid og det faktum at prisen som domstolen er kommet frem til ligger betydelig over det kommunen har lagt til grunn er det i rådmannens forslag til investeringsplan for 2010 foreslått avsatt kr. 4 millioner til slikt grunnerverv.

Da det innebærer en viss risiko å kjøpe et slikt område uten å ha avtaler for videre salg/kjøp eller utleie som sikkerhet, vil det etter rådmannens vurdering være mest aktuelt å tilby alle grunneierne en lik pris i dag for overtakelse som er lavere enn det lagmannsretten kom frem til.

Dersom området senere utvikles og tas i bruk kan man i tillegg betale en pris pr. m², slik at man totalt erstatter grunneierne med en pris som begge parter kan leve med.

Det må lages formelle avtaler med alle grunneierne som kvalitetssikres juridisk og inneholder en opptrapping av pris mot utbygging av området innen en viss tid, eksempelvis innen 5 år eller dersom området bygges ut tidligere.

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret gir ordfører og rådmann i felleskap fullmakt til å forhandle frem avtale med de aktuelle grunneierne om frivillig avståelse og tiltredelse av grunnen innenfor rammen av den pris som lagmannsretten har avsagt i sin domsavslutning den 04. juli 2008.

Et eventuelt forslag til avtale legges frem for kommunestyret for endelig godkjenning når det foreligger.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Pål Reidar Fredriksen
Arkivsaksnr.: 08/973
Saksnr.: Utvalg
55/08 Personal- og økonomiutvalget
/ Kommunestyret

Arkiv: 231

Møtedato
03.12.2008

GEBYRREGULATIV 2009

innstilling:

Sakspapirene ettersendes.

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Ingunn Torbergsen

Arkiv: 151

Arkivsaksnr.: 08/970

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

56/08 Personal- og økonomiutvalget

03.12.2008

/ Kommunestyret

ØKONOMPLAN 2009-2012/ÅRSBUDSJETT 2009
(Innstillingssak til kommunestyret)

Ordførers innstilling:

Legges frem i møtet.

SAKSGRUNNLAG:

1. Kommune-lovens kap. 9 §§ 44-49a
2. Forslag til økonomiplan for perioden 2009 – 2012
3. Forslag til årsbudsjett for 2009
4. Inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner – St.prp nr. 1, 2008 - 2009

SAKSOPPLYSNINGER/ SAKSVURDERING:

I samsvar med kommunelovens § 44 skal det utarbeides økonomiplan for de neste 4 årene og årsbudsjett for kommende kalenderår. Budsjettene for alle årene i planperioden skal være i balanse. Det anbefales i tillegg at kommunen opparbeider seg en viss handlefrihet ved å budsjettere med et positivt netto driftsresultat i størrelsesorden 2-5 % av samlede driftsinntekter.

Økonomiplanen er kommunens handlingsplan for de neste 4 år og skal gi en realistisk oversikt over kommunens sannsynlige inntekter, forventede kostnader og prioriterte oppgaver i planperioden

Frie inntekter

I overkant av 2/3 av våre samlede inntekter er rammeoverføringer og skatt, også omtalt som frie inntekter. I tillegg har Kvalsund kommune for noen år tilbake innført eiendomsskatt på verker og bruk. Disse disponeres fritt og påvirkes ikke av inntektssystemet. Det vises til ytterligere kommentarer i forslag til ”Budsjett 2009 og Økonomiplan 2009 – 2012” side 5 og sidene 19 – 21.

For å illustrere utviklingen i samlede frie inntekter for årene 2007 og 2008 inkl. eiendomsskatter på verker og bruk og hva som ligger i forslaget til Statsbudsjett 2009, er disse fremstilt i etterfølgende tabell:

Tabellen viser rammetilskudd inkl. inntektsutjevning og skatt på formue og inntekt.

Inntektsart	2007	2008	2009
Rammetilskudd eks. innt. utjevning	38 983 943	40 717 000	45 997 000
Netto inntektsutjevning	4 824 186	5 048 000	4 468 000
Sum rammetilskudd	43 808 129	45 765 000	50 465 000
Skatt på formue og inntekt	16 952 136	16 917 000	18 250 000
Eiendomsskatt – verker og bruk	1 035 426	3 250 000	3 250 000
Sum skatt og rammetilskudd	61 795 691	65 932 000	71 965 000

Som det framgår av tabellen øker samlede frie inntekter med kr. 6 033 000,- fra 2008 til 2009.

Samlet rammetilskudd (eks. inntektsutjevning) øker fra 2008 til 2009 med kr. 5 280 000. Justert for lønns – prisvekst med 4,5 % for 2009 og tidligere øremerket tilskudd til psykisk helsearbeid utgjør den reelle veksten ca. kr. 2,4 millioner eller 5,8 %.

Skatt på formue og inntekt øker med ca kr. 1,3 millioner fra 2008 til 2009, dette utgjør en endring på +8 %. Høy lønnsvekst virker positivt for skatteinngangen, og i tillegg er kommunens andel av skatteinngangen, skattøren, økt fra 12,05 øre til 12,80 øre. Skatteinngangen vil være avhengig av stabilitet i folketallet og at andel av befolkning i inntektsgivende arbeid ikke blir redusert.

Tallene er basert på folketall pr. 1.7.08, og vil bli justert når nye folketall foreligger. Kvalsund kommune har for 2008 hatt ytterligere nedgang i folketallet fra 2. til 3. kvartal, og dette vil bety endringer av frie inntekter for 2009 da flere av faktorene er avhengige av utviklingen i folketallet.

Utvikling i driftsutgifter mot samlede driftsinntekter.

Den etterfølgende tabellen viser utviklingen i samlede driftsutgifter mot driftsinntekter i perioden 2004 – 2007 slik:

Tabellen viser utviklingen i samlede driftsutgifter mot driftsinntekter i kroner i perioden 2004 – 2007. Alle tall er i 1000 kroner.

	2004	2005	2006	2007
Driftsinntekter	79 613	78 348	84 335	87 464
Driftsutgifter	76 796	80 056	85 910	89 620
Differanse	1 059	-1 708	-1 575	-2 156

Som det framgår av tabellen var det i 2004 større driftsinntekter enn driftsutgifter. Fra og med 2005 har imidlertid dette snudd, slik at det for de tre siste år har vært høyere driftsutgifter enn driftsinntekter. Inntektene gikk ned fra 2004 til 2005, og er noe av forklaringen på det negative avviket dette året.

Fra 2005 til 2006 økte driftsinntektene med 7,6 %, noe som er vesentlig mer enn prisøkningen utgjør. Samtidig økte utgiftene med 7,3 %, og dette bidro også dette året til et negativt avvik. Fra 2006 til 2007 økte driftsinntektene med 3,7 %, mens driftsutgiftene hadde en større økning med 4,3 %. Dette medførte et negativt avvik på over 2 millioner kroner.

Kvalsund kommune har en stor utfordring med å få snudd denne trenden, slik at driftsutgiftene igjen blir lavere enn driftsinntektene.

Driftsutgifter.

Rådmannens forslag til årsbudsjett for 2009 legges fram i balanse.

Det er budsjettert med lønns- og prisvekst på 4,5 % for alle områder. Følgende inntekter/utgifter utenom lønn/pris har hatt størst innvirkning for de enkelte områder (beløp +/- kr. 100 000,-) sammenlignet med budsjett for 2008:

Sentraladministrasjonen:

Området har en økning i rammen på 8,5 % fra 2008 til 2009. Hovedårsaken til dette er den nye stillingen innen IT, 2009 blir første normale driftsår for IT-ansvarlig. I tillegg kommer økte utgifter pga samkjøring av IT-funksjoner. Det vil bli iverksatt tiltak for å redusere strømforbruket, målet er en besparelse på 50 000,- ved Rådhuset.

Andre vesentlige faktorer:

Område	Tiltak	Beløp
Revisjon og kontrollutvalg	KUSEK (Kontrollutvalgssekretariat)	90 000
Valg	Stortingsvalg	90 000
Kommunekassen	Kjøp av skatteoppkreverfunksjon	100 000
Prosjekt OU Oppvekst og kultur	Avsatt midler til organisasjonsutvikling innen oppvekst og kultur	100 000
Etableringstilskudd	Det er ikke avsatt midler til etableringstilskudd	-750 000

Oppvekst og kultur:

Området har en økning i rammen på 10,8 % fra 2008 til 2009. Grunnskolen i Kvalsund har størst økning, dette skyldes bl.a. at lærerlønningene økte høsten 2008 pga nye lærere med høyere avlønning enn de som sluttet i vår. I tillegg har Oppvekst og kultur fått en kraftig økning av husleie for 2009, samlet utgjorde dette kr. 870 000,-. Det vil bli iverksatt tiltak for å oppnå reduksjon av strømforbruket, målet er en besparelse på 200 000,- ved Kvalsund skole og 50 000,- ved Kokelv Oppvekstsenter.

Andre vesentlige faktorer:

Område	Tiltak	Beløp
Grunnskolen i Kvalsund	Reduksjon 1 lærerstilling	-500 000
	Innkjøp elevbord, stoler, skap, kateter	100 000
Oppvekstsenter Neverfjord	Reduksjon 1 lærerstilling	-500 000
	Økte stillinger, ca 1,5 årsverk, i barnehage, SFO, kulturskole, fritidsklubb	400 000
PPT	Helårig drift	160 000
Ungdomsklubben i Kvalsund	Helårig drift	80 000
Andre kulturformål	Det er ikke avsatt midler til tilskudd til sjøsamisk museum	-130 000

Helse og sosial:

Området har en økning i rammen på 3,5 % fra 2008 til 2009. I kommunestyrets budsjettvedtak for 2008 ble det vedtatt å opprette 2 nye stillinger innen helse og sosial, en stilling som fysioterapeut og en stilling innen sosial/barnevern og det ble avsatt midler til oppstart av demensavdeling. I tillegg påbegynte området i 2008 en organisasjonsutviklingsprosess med en total gjennomgang av alle tjenester, målet er å være ferdig med prosessen innen februar 2009. Det var enighet om å se de 2 nye stillingene i sammenheng med OU-prosessen. For området sosial/barnevern er det samsvar mellom kommunestyrets vedtak om opprettelse av ny stilling og resultatet fra OU-prosessen, og utgifter til den nye stillingen er tatt inn i budsjettet for 2009. Ny stilling som fysioterapeut er vakant i påvente av resultatet fra OU-prosessen.

Pleie- og omsorgstjenesten i Kvalsund har felles turnus for hjemmebasert omsorg, Kvalsund sykehjem inkl skjermet enhet og for drift av dagsenter ved Bosenteret. Dette har vist seg som en meget god løsning som har bidratt til å øke effektiviteten og fleksibiliteten av ressursbruken. Den økonomiske rammen for 2009 gir imidlertid ikke rom for økning av stillinger, og rådmannen har med bakgrunn i dette valgt å videreføre dagens drift i pleie- og omsorgstjenesten i Kvalsund. Dagens pleiefaktor synes å ligge på et rimelig godt nivå sammenlignet med tilsvarende andre institusjoner og beboergrupper. For skjermet enhet innebærer dette en bemanning på 2 personer på dagvakt og 1 person på aftenvakt. I tillegg benyttes ansatte fra hjemmetjenesten og somatisk avdeling til å være med i noen perioder pr aftenvakt når arbeidsbelastningen er størst, oftest ved kveldsstell.

Andre vesentlige faktorer:

Område	Tiltak	Beløp
Helse og sosialadm.	Helårig drift	240 000
Kokelv Bo- og servicesenter	Vakant sykepleierstilling. Vil ikke gi 100 % uttelling pga at helgevakter dekkes opp i henhold til turnus	-250 000
Styrkingstiltak funksjonsh.	Foreløpig gjennomgang i OU-prosessen antyder mulighet for innsparing	-250 000
Psykisk helsevern	Psykiatrimidler som tidligere var knyttet opp mot "Opptappingsplan for Psykisk helse" er fra 2009 bakt inn i rammetilskuddet	1 100 000

Plan og utvikling:

Området er i stor grad selvfinansierende. Økningen innen området skyldes i fremste rekke reduserte inntekter innen oppmåling (pga vakanse i stilling), redusert tilknytningsavgift vannverk (pga lavere aktivitet) og redusert kloakkavgift (for høyt anslag i 2008).

Andre vesentlige faktorer:

Område	Tiltak	Beløp
Oppmåling	Vakanse i stilling pga studier	-300 000
	Behov for konsulentbistand pga vakanse i stilling	150 000
Utleieboliger	Vedlikehold	180 000
	Økte husleieinntekter	-100 000
Kommunale veier	Vintervedlikehold	100 000
	Asfaltering	200 000
Vannverk	Økt vannavgift	-280 000
Renovasjon	Husholdningsavfall	100 000

Finanskostnader:

I 2009 får vi en økning i netto finanskostnader. Dette skyldes først og fremst en økning i avdrag på lån med 1,8 millioner. Pga kompensasjon av renteutgifter fra fylkeskommunen for lånet som ble tatt opp i forbindelse med utbedring av Fylkesvei 132, og at det er budsjettert med en økning av utbytte fra selskaper med 500 000,- blir økningen i netto finanskostnader på ca kr. 800 000,-. Når det gjelder utvikling i lånegjeld og renter og avdrag, vises det til tabeller på side 15 og 16 i rådmannens forslag.

Opprettholdelse av tjenestetilbud på dagens nivå fremover:

Tjenestetilbudet i Kvalsund kommune er per i dag generelt godt sammenlignet med andre kommuner. Samtidig må nivået på tjenestetilbudet vurderes opp mot de rammene kommunen har til disposisjon, og rammene som er lagt for budsjett 2009 baserer seg på folketallet per 1.7.08.

Nedgangen i folketallet 1. halvår, fra 1101 til 1071 innbyggere, har medført en reduksjon av frie inntekter med ca. 1 millioner kroner. Folketallet er ytterligere redusert i 3. kvartal, til 1052 innbyggere. Det er usikkert hvor mye dette vil bety for vår økonomiske situasjon det neste året.

Nedgangen i folketallet påvirker også skatteinntangen til kommunen. Skatteinntangen vil være avhengig av stabilitet i folketallet og at andel av befolkningen i inntektsgivende arbeid ikke blir redusert. Nedgangen i folketallet vil kompenseres noe av økning av skattøret fra 12,05 til 12,80, og den høye lønnsveksten vil også bidra i positiv retning.

Kvalsund kommune påvirkes også av finanskrisen ved at det er knyttet stor usikkerhet til utbytte fra kursgevinst for våre plasseringer i finansmarkedet. For 2009 er det budsjettet med en gevinst på 1 millioner kroner. Fortsetter nedgangen i finansmarkedet også neste år vil dette kunne medføre en svekkelse av inntektssiden i budsjettet.

Det vil bli utfordrende for kommunen å ha en målsetning om at tjenestetilbudet skal ligge på dagens nivå når det gjelder kvalitet og ressursbruk i hele planperioden hvis vi ikke mestrer å øke kommunens inntekter. Kommunen bør derfor vurdere å utrede eiendomsskatt for alle faste eiendommer i kommunen, som nevnt i økonomiplanen side 5 og 8.

Budsjettet for 2009 er framlagt uten anbefalt økonomisk handlefrihet på 2-5 %.

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret vedtar rådmannens forslag til investerings- og driftsbudsjett for 2009 og økonomiplan for perioden 2009 – 2012 under følgende forutsetninger:

- Det kommunale skatteøret settes til 12,80 for skatt på inntekt og formue i 2009. Eiendomsskatt for verker og bruk fastsettes til 7 promille for år 2009.
- Ordførers godtgjørelse for 2009 settes til kr. 491 000,-
- Kommunestyret delegerer til rådmannen å iverksette de tiltak som ligger i forslag til investeringsbudsjett, herunder anskaffelse og finansiering.
- Driftsbudsjettet er på netto ansvarsnivå for rammeområdene og kan disponeres fritt innenfor vedtatt ramme.
- Forslag til betalingssatser side 57 og 58 for tjenester innen oppvekst og kultur vedtas.
- Forslag til betalingssatser side 57 for tjenester innen helse og sosial vedtas.

Geir Nesse
rådmann