

MØTEINNKALLING

Kommunestyret

Kommunestyret holder møte onsdag 17.12.2008 kl. 11.00 og torsdag 18.12.2008 kl. 11.00 på Rådhuset.

Innkalte til møtet:

Funksjon	Navn
Ordfører	Tor Arvid Myrseth KSL
Varaordfører	Eli Annie Liland SP
Medlem	Elna Fredriksen KSL
Medlem	Willy Holmgren KOBL
Medlem	Lasse Hansen KOBL
Medlem	Kjell Kristian Bårdsen KOBL
Medlem	Øyvind Moberg Larsen SP
Medlem	Harald Bredeesen SV
Medlem	Ragnar Olsen AP
Medlem	Randi Solli Pedersen AP
Medlem	Terje Wikstrøm AP
Medlem	Anne Grete Johansen AP
Medlem	Liv Brith Ingilæ AP
Medlem	Jon Einar Strige AP
Medlem	Ellen Johansen KrF

Møtet starter med åpen spørretime.

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret, biblioteket, Masterelv handel og på kommunens hjemmeside www.kvalsund.kommune.no.

Kvalsund, den 4. desember 2008

Tor Arvid Myrseth (sign.)
ordfører

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr.	Arkivsaksnr. Tittel
42/08	08/965 REFERATSAKER
43/08	08/967 GODKJENNING AV PROTOKOLL
44/08	08/877 VESTFINNMARK REDNINGS- OG BEREDSKAPSFORUM
45/08	08/155 REVISJON AV RETNINGSLINJER - KULTURMIDLER 2008
46/08	08/894 KOMMUNEDELPLAN FOR IDRETT OG FYSISK AKTIVITET 2009 - 2012
47/08	08/929 PLAN FOR GJENNOMFØRING AV FORVALTNINGSREVISJON 2008 – 2010
48/08	08/954 PLAN FOR SELSKAPSKONTROLL 2008-2011
49/08	08/881 RAMMETIMETALL BARNEHAGE- OG SKOLEÅRET 2009/2010
50/08	07/1010 ANMODNING OM BOSETTING AV FLYKTNINGER
51/08	06/954 NY FLYPLASS PÅ GRØTNES I KVALSUND KOMMUNE
52/08	05/29 MARKOPPNESET - GRUNNERVERV
53/08	08/973 GEBYRREGULATIV 2009
54/08	06/1215 VEDR. KLAGE PÅ PRIVAT REGULERINGSPLAN - SOLBAKKEN
55/08	05/604 REGULERINGSPLAN FOR HYTTEFELT - ØVRE SKAIDILIA
56/08	05/1286

**STATUTTER FOR KVALSUND KOMMUNES NÆRINGSFOND -
REVISJON**

- 57/08 08/409
**STORTINGSVALGET OG SAMETINGSVALGET 2009 -
FASTSETTING AV VALGDAGER**
- 58/08 08/948
**VALG AV VALGSTYRE VED STORTINGS- OG
SAMETINGSVALGET 2009**
- 59/08 08/950
**SØKNAD OM PERMISJON FRA POLITISK VERV
- JON EINAR STRIGE**
- 60/08 08/952
**FRITAK FRA KONTROLLUTVALGET OG OMSORG- OG
OPPVEKSTUTVALGET**
- 61/08 08/969
**SØKNAD OM FRITAK FRA POLITISKE VERV FRA 01.01.09 -
ELNA FREDRIKSEN**
- 62/08 07/885
**SØKNAD OM FRITAK SOM MEDDOMMER TIL
HAMMERFEST TINGRETT - MARION PALMER**
- 63/08 08/970
ØKONOMIPLAN 2009-2012/ÅRSBUDSJETT 2009

EVENTUELT SENERE INNKOMNE SAKER.

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Grete Olsen
Arkivsaksnr.: 08/965
Saksnr.: Utvalg
42/08 Kommunestyret

Arkiv:

Møtedato
17.12.2008

REFERATSAKER

Ordførers innstilling:

Referatsakene tas til orientering.

REFERATSAKER:

1. Personal- og økonomiutvalget – Protokoll fra møte 08.10.08
2. Utviklingsutvalget – Protokoll fra møte 13.11.08
3. Kontrollutvalget – Protokoll fra møte 31.10.08
4. Omsorg- og oppvekstutvalget – Protokoll fra møte 20.11.08

Rådmannens tilråding:

Referatsakene tas til orientering.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Grete Olsen

Arkiv: 033 &17

Arkivsaksnr.: 08/967

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

43/08 Kommunestyret

17.12.2008

GODKJENNING AV PROTOKOLL

Ordførers innstilling:

Protokoll fra møte 09.10.08 godkjennes.

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Geir Nesse

Arkiv: X27 &85

Arkivsaksnr.: 08/877

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

97/08 Utviklingsutvalget

13.11.2008

44/08 Kommunestyret

17.12.2008

VESTFINNMARK REDNINGS- OG BEREDSKAPSFORUM

Utviklingsutvalgets innstilling:

Kommunen er orientert om etablering av Vest-Finnmark rednings- og beredskapsforum og tar dette til orientering.

Oppnevning av kommunal representant til forumet delegeres til Vest-Finnmark regionråd.

SAKSGRUNNLAG:

Sak i Vest-Finnmark Regionråd.

SAKSOPPLYSNINGER/SAKSVURDERING:

I møte 17. og 18. september 2008 drøftet regionrådet etter en orientering fra politistasjonssjef Jørn Schjelderup ved Hammerfest politistasjon, *Vest-Finnmark rednings og beredskapsforum*.

Regionrådet tok saken til orientering og ba samtidig daglig leder fremme saken for politisk behandling i kommunene.

Hva er redningstjeneste?

*Det er den offentlige organiserte virksomhet som utøves i forbindelse med øyeblikkelig innsats for å **redde mennesker fra død eller skade** som følge av akutte ulykkes- eller faresituasjoner og som ikke blir ivaretatt av særskilt opprettede organer eller ved særlige tiltak.*

Den offentlige redningstjenesten er organisert som et samvirke mellom en rekke offentlige etater, private og frivillige organisasjoner. Offentlige etater har plikt til å stille etatens ressurser og personell til disposisjon for redningsledelsen. Gjeldende samvirkeprinsipp er både et prinsipp om plikt til å delta i redningsaksjoner og et prinsipp om kostnadsdekning.

For Vest-Finnmark med små kommuner, lave befolkningstall og ikke minst store avstander er det veldig positivt at man har etablert Vest-Finnmark rednings- og beredskapsforum.

Formålet med Vest-Finnmark rednings og beredskapsforum er å *fremme samvirke og utvikle en kompetanseplattform mellom etater og aktører innen redningsberedskapen i Vestfinnmark.*

Det ble i 2008 foreslått og vedtatt at politiet har ledelse og sekretærfunksjon for Vestfinnmark rednings og beredskapsforum for 2008. Men det er samtidig fremmet forslag om at disse funksjonene skal gå på rundgang blant deltakerne og spørsmålet vil bli tatt opp igjen for driftsåret 2009.

Vest-Finnmark rednings og beredskapsforum har besluttet at følgende gjøremål er lagt til "forumet":

- Innhente oversikt over øvelser og beredskapsaktivitet I Vestfinnmark
- Foreslå samordning av øvelsesaktivitet mellom etatene
- Fremme forslag til tema for seminar innen tema redning og beredskap i Vest-Finnmark

Vest-Finnmark rednings- og beredskapsforum har pr i dag følgende sammensetning:

- Ordfører Kristina Hansen, Nordkapp
- Brannsjef Tor Inge Hansen, Alta
- Sivildforsvaret v/ Frode Enoksen
- HV17 v/ Major Svebakk
- Hammerfest Sykehus v/ Gro Halvorsen
- Politiet v/ Jørn Schjelderup og Alf Jonny Løkke

Redningstjenesten er hjemlet i Kgl.res av 4. juli 1980.

I Politilovens § 27 1.ledd heter det: "Det tilligger politiet å iverksette og organisere redningsinnsats der menneskers liv eller helse er truet, hvis ikke annen myndighet er pålagt ansvaret." Kongen gir nærmere bestemmelser om redningstjenestens oppgaver og organisasjon i kgl. res 4.juli 1980.

Videre beskrives det i Politilovens § 27 3.ledd: "politimesterens nødrettspregede koordineringsansvar hvor det tilligger politiet å iverksette de tiltak som er nødvendig for å avverge fare og begrense skade i ulykkes- og katastrofesituasjoner. Denne trer i funksjon inntil annen myndighet overtar i henhold til sitt sektor- eller samordningsansvar i løpet av 12-24 timer. Det er fylkesmannen som har regionalt samordningsansvar, fastsatt ved kgl. res av 12. des. 1997."

Mao skal annen myndighet overta ansvar i løpet av 12 – 24 timer, noe som i praksis betyr et lokalt kommunalt ansvar.

Kommunene har ansvar for å utarbeide risiko- og sårbarhetsanalyser. I dette arbeidet bør politiet og fylkesmannen være sterkt involvert. Bare med et slikt samarbeid kan man oppnå et godt lokalt beredskapsnivå.

Vest-Finnmark rednings- og beredskapsforum ønsker å lage en mønsterplan for lokal redningssentral (LRS). Hensikten med planen er å gi retningslinjer for rolle- og oppgavefordelingen ved søk og redningsaksjoner. Retningslinjene er utarbeidet i samarbeid med HRS/LRS/POD.

Redningstjenesten samordnes i dag direkte under redning- og beredskapsavdelingen (RBA) i Justisdepartementet, og politiet er en sentral aktør i den utøvende redningstjenesten

Vest-Finnmark rednings- og beredskapsforum ønsker en politisk forankring i den enkelte kommune. Gjennom en slik behandling vil synliggjøre en også det ansvar det påligger den enkelte kommune å ha beredskapen oppdatert.

Gjennom en lokalpolitisk behandling ønsker en også innspill til dette arbeidet og få aksept for at Vest-Finnmark regionråd utpeker en ordfører fra regionen til å sitte i forumet. Pr. i dag er det ordfører Kristina Hansen i Nordkapp.

Rådmannens tilråding:

Kommunen er orientert om etablering av Vest-Finnmark rednings- og beredskapsforum og tar dette til etterretning.

Oppnevning av kommunal representant til forumet delegeres til Vest-Finnmark regionråd.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Jan Pettersen

Arkiv: 223 C0

Arkivsaksnr.: 08/155

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

17/08 Omsorgs- og oppvekstutvalget

20.05.2008

32/08 Omsorgs- og oppvekstutvalget

20.11.2008

45/08 Kommunestyret

17.12.2008

REVISJON AV RETNINGSLINJER - KULTURMIDLER 2008

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

Kommunestyret godkjenner forslag til revidert søknadskjema og nye retningslinjer for tildeling av kulturmidler for Kvalsund kommune.

SAKSGRUNNLAG:

- O/O vedtak 20.05.08 saksnr. 17/08
- Retningslinjer for tildeling av kulturmidler i Kvalsund kommune
- Forslag til Søknad om kulturmidler i Kvalsund kommune
- Forslag til Retningslinjer for tildeling av kulturmidler i Kvalsund kommune
- Brev til lag og foreninger

SAKSOPPLYSNINGER:

Omsorgs- og oppvekstutvalget vedtok 20.05.08 i saksnr. 17/08 at retningslinjer for tildeling av kulturmidler for Kvalsund kommune tas opp til vurdering innen utgangen av 2008. Siste gang retningslinjene har vært vurdert er 28.06.95.

Administrasjonen har utarbeidet forslag til nytt skjema for søknad om kulturmidler og retningslinjene for tildeling av kulturmidler i Kvalsund kommune.

Forslaget til endringer er sendt lag og foreninger, frist for tilbakemelding var satt til 29.09.08. Det er ikke innkommet noen tilbakemeldinger innen denne fristen.

SAKSVURDERING:

Vedlagt forslag til *Søknad om kulturmidler i Kvalsund kommune* og forslag til *Retningslinjer for tildeling av kulturmidler i Kvalsund kommune*.

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret godkjenner forslag til revidert søknadskjema og nye retningslinjer for tildeling av kulturmidler for Kvalsund kommune.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG KVALSUND KOMMUNE Kommunestyret

Saksbehandler: Jan Pettersen
Arkivsaksnr.: 08/894

Arkiv:

Saksnr.: Utvalg
33/08 Omsorgs- og oppvekstutvalget
46/08 Kommunestyret

Møtedato
20.11.2008
17.12.2008

KOMMUNEDELPLAN FOR IDRETT OG FYSISK AKTIVITET 2009 - 2012

Omsorg- og oppvekstutvalgets flertallsinnstilling (3):

Kommunestyret godkjenner forslag til hovedrullering av Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet for perioden 2009-2012 under følgende forutsetninger:

Kvalsund kommune vil i tillegg til tilskudd til ordinære anlegg, også gi et tilskudd til prioriterte nærmiljøanlegg og rehabilitering av anlegg. Tilskuddet til rehabilitering er på 25 prosent av anleggskostnadene. På nærmiljøanlegg settes tilskuddet til 35 prosent av byggekostnadene.

Dersom kommunen selv er utbygger av nærmiljøanlegg/rehabilitering av kommunale anlegg, vil det kommunale tilskuddet/egenandelen være på 50 prosent.

Kommunalt tilskudd forutsetter at anleggene får spillemiddeltildeling, og at tilskuddene som kommunen forplikter seg til er innenfor budsjettets rammer. De planmessige og økonomiske konsekvenser av planen innarbeides i langtidsbudsjettet for 2008-2011 og kommuneplanens arealdel.

Kommunen forskutterer ikke kommunale midler. Utbygger må selv kunne dokumentere finansiering før utbygging igangsettes.

Omsorg- og oppvekstutvalgets mindretallsinnstilling (1):

Som innstillingen med følgende endring:

Kunstgressbane – Kvalsund idrettslag, flyttes fra uprioritert liste til ordinære anlegg.

SAKSGRUNNLAG:

- Rullering av "Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2009-2012
- Brev fra Hammerfest og Kvalsund golfklubb
- Høringsuttalelse fra Kvalsund idrettsråd

SAKSOPPLYSNINGER:

Kommunen er i henhold til krav fra Kulturdepartementet pliktig å lage "Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet". Planen er ment å være en virksomhetsbeskrivelse om bygging og rehabilitering av anlegg for idrett og fysisk aktivitet i Kvalsund kommune.

Veiledning og bestemmelser er gitt i skriv fra Kulturdepartementet i rundskriv V- 0732 og brev datert 13.06.08.

Kommunedelplanen for idrett og fysisk aktivitet tar for seg målsetningene til Kvalsund kommune innen idretts- og friluftssektoren, også utover anleggssituasjonen.

Planen er en kommunedelplan og skal behandles i samsvar med bestemmelsene i plan- og bygningsloven §20-5.

I planen fremkommer det rulleringsrutinene. Planen skal rulleres hvert år i forkant av kommunestyrebehandling av budsjettet for kommende år. Hvert 4. år skal det foretas en hovedrullering.

Idrettsrådet skal i følge Norges Idrettsforbunds lovverk blant annet samordne og prioritere idrettslagenes planer på kort og lang sikt, og derfor representere den organiserte idrettens interesser.

Kommunestyret har i sak 55/01 vedtatt at i tillegg til tilskudd til ordinære anlegg vil det også bli gitt tilskudd til å prioritere nærmiljøanlegg og rehabilitering av anlegg. Tilskuddet er på 25 % av godkjente anleggskostnader. Det kommunale tilskuddet gis dersom anlegget får spillemidler og hvis det er innenfor budsjettets rammer.

Tilskuddsatser for ordinære anlegg der ikke annet er bestemt inkludert rehabilitering, er på inntil 1/3 av godkjent kostnad, i tillegg 25 % av tilskuddsummen. Maksimum tilskuddsbeløp er kr. 700.000,-. For enkelte anleggstyper er det fastsatt høyere maksimalbeløp.

Nærmiljøanlegg kan få opp til 50 prosent tilskudd av godkjent kostnad, som er begrenset oppad til kr. 400.000,-. Det kan søkes om spillemidler inntil tre omganger (tre byggetrinn). Maksimalt tilskuddsbeløp til et enkelt anleggsted er dermed på kr. 600.000,- (godkjent kostnad kr. 1.200.000,-).

Til langsiktige behov pkt. 4.2.1 er det innkommet tre nye anlegg lokalisert i Kvalsund: Motorcrossbane, rideanlegg og skiskytterarena.

Det er ikke mottatt søknader om spillemidler til idrett/friluftsanlegg i Kvalsund kommune.

Kvalsund idrettsråd uttaler iht. kopi av møteprotokoll fra styremøte 03.11.08, at anlegg som har stått på prioritert liste i over 3 år, uten at det er konkrete utbygningsplaner, flyttes til langsiktige behov- uprioritert liste pkt. 4.2.1.

SAKSVURDERING:

Turløyper/turstier kan bygges både som ordinære og nærmiljøanlegg. Anleggets størrelse og innhold er avgjørende. Som nærmiljøanlegg er tilskuddsramme på 50 % av godkjent kostnad på inntil kr. 400.000,-. Som byggtrinn 2 kan det f.eks søke tilskudd til lysanlegg. Tilskuddet er 1/3 av godkjent kostnad på inntil kr. 700.000,-.

Turløype som ordinære anlegg er tilskuddet er 50% av godkjent kostnad på inntil kr. 700.000,-. Det kan også søke som tilskudd til lysanlegg. Tilskuddet er som ved nærmiljøanlegg. I tillegg kan anlegg i Troms og Finnmark få et ekstraordinært tillegg på 25% av ordinært tilskudd.

Rehabilitering av anlegg er søknadsprosedyren den samme som for nyanlegg.

Kulturdepartementet krever at anlegg på prioritert liste i planen skal være kostnadsberegnet med en foreløpig finansieringsplan.

Nærmiljøanlegg:

Det er anført tre anlegg på prioritert liste for nærmiljøanlegg. Prioritering er ikke foretatt på grunn av usikkerhet når byggingen kan skje. Anleggene har vært omtalt ved fjorårets rullering og det gjelder følgende anlegg:

- Ballbinge med kunstgress spilleflate på Skaidi, størrelse 21 x 13 meter. Anlegget er kostnadsberegnet til kr. 500.000,- og kan være tilskuddsberettiget inntil kr. 200.000,-. Utbygger vil være Skaidicenteret.
- Turløype med rasteplasser, fra Kokelv til Skaidi. Lengden er på 20-25 km. Løypa vil være med på å styrke friluftaktiviteter for både lokalbefolkningen i kommunen og hyttefolket i området. Anlegget vil være tilskuddsberettiget med inntil 50% av godkjent kostnad på kr. 400.000,-. Kokelv bygde- og ungdomslag vil stå for utbyggingen.

- O-kart over skoleområdet i Neverfjord. Det er et aktivt orienteringsmiljø i bygda, og ved å få et o-kart over skolens nærområde kan de lettere integrere orienteringskunnskaper i skolens virksomhet også for de yngste elevene. Neverfjord idrettslag står som ansvarlig. Ved kostnadsramme på under kr. 80.000,- kan anlegget komme inn under kategorien for mindre kostnadskrevende anlegg. For slike anlegg er det forenklet saksbehandling og ingen søknadsfrist og det kan derfor søkes gjennom hele året.

Ordinære anlegg:

Hovedregelen er at der ikke annet er bestemt, kan det ytes tilskudd til ordinære anlegg inkludert rehabilitering på inntil 1/3 av godkjent kostnad. Maksimalt tilskuddsbeløp er inntil kr. 700.000, i tillegg 25% av ordinært tilskudd.

- Anlegget golfbane 3 hull: Anlegget er flyttet fra langsiktige behov til prioritert liste. Det har bakgrunn i at Hammerfest og Kvalsund golfklubb planlegger å utvide eksisterende golfbane fra 6 til 9 hull. Anlegget vil dermed bli en fullverdig golfbane i Repparfjord. Lokaliseringen vil være vest for RV 94 og øst for FV 134. En del av området som fylkesmannen har godkjent til golfbane er privat og resterende området eies av FeFo. Golfklubben arbeider med å få til en avtale med grunneierene. Anleggskostnaden er beregnet til ca. kr. 1.500.000.

I følge uttalelser fra idrettsrådet frarådes det at tidligere planlagt området sør for RV 94 ikke brukes til golf.

- Tursti med lys i Kvalsunddalen: Anleggsted planlegges i samme trase som eksisterende skiløype (dvs. fra Miljøbygget mot Korselvbru). Anlegget er flyttet fra nærmiljøanlegg til ordinære anlegg. Det har bakgrunn i at anlegget vil bli mer omfattende og mer kostnadskrevende enn først planlagt. Anlegget vil være tilskuddsberettiget med inntil 50% av godkjent kostnad på kr. 900.000,-. Anleggsutbygger er Kvalsund idrettslag.

Oppsummering:

Kommunestyret har i sak 100/99 gjort vedtak på tilskudd til finansiering av nærmiljøanlegg og rehabilitering av anlegg. Dette innebærer at det gis kommunalt tilskudd til disse anleggene på 25 prosent av godkjente anleggskostnader.

Forutsetningen er at anleggene får tildelt spillemidler og at det er budsjettmessige rammer for tilskuddene. Dersom kommunen selv er utbygger av nærmiljøanlegg/rehabilitering av kommunale anlegg, er det kommunale tilskuddet/egenandelen 35 prosent etter forrige kommunestyrevedtak. Imidlertid er det nødvendig at egenandelen på nærmiljøanlegg må tilsvare tilskuddet, det vil si 50 prosent dekning av kostnadene, dersom kommunen skal være utbygger. I motsatt fall vil det ikke være mulig for kommunen å stå som utbygger. Kommunen må regulere

kommunale nærmiljøanlegg inn i arealplaner, dersom anleggene er i strid med tidligere reguleringer.

Når det gjelder ordinære anlegg må utbygger, selv om det er gitt tilsagn om tippemidler, kunne legge frem godkjent finansieringsplan før utbyggingen starter.

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret godkjenner forslag til hovedrullering av Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet for perioden 2009-2012 under følgende forutsetninger:

Kvalsund kommune vil i tillegg til tilskudd til ordinære anlegg, også gi et tilskudd til prioriterte nærmiljøanlegg og rehabilitering av anlegg. Tilskuddet til rehabilitering er på 25 prosent av anleggskostnadene. På nærmiljøanlegg settes tilskuddet til 35 prosent av byggekostnadene.

Dersom kommunen selv er utbygger av nærmiljøanlegg/rehabilitering av kommunale anlegg, vil det kommunale tilskuddet/egenandelen være på 50 prosent.

Kommunalt tilskudd forutsetter at anleggene får spillemiddeltildeling, og at tilskuddene som kommunen forplikter seg til er innenfor budsjettets rammer. De planmessige og økonomiske konsekvenser av planen innarbeides i langtidsbudsjettet for 2008-2011 og kommuneplanens arealdel.

Kommunen forskutterer ikke kommunale midler. Utbygger må selv kunne dokumentere finansiering før utbygging igangsettes.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler:

Arkiv: 000 &30

Arkivsaksnr.: 08/929

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

47/08 Kommunestyret

17.12.2008

**PLAN FOR GJENNOMFØRING AV
FORVALTNINGSREVISJON 2008-2010**

Kontrollutvalgets innstilling:

Kommunestyret godkjenner kontrollutvalgets forslag om at plan for forvaltningsrevisjon skal utarbeides annet hvert år.

Følgende prioriteres i plan for forvaltningsrevisjon 2008-2010:

1. Barneverntjenesten
2. Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold
3. IA-avtalen og fykefravær

Kommunestyret gir kontrollutvalget myndighet til å foreta endringer i planen i planperioden dersom kontrollutvalget finner det nødvendig.

Kontrollutvalgssekretariatets saksutredning:

SAKSGRUNNLAG:

Det framgår av forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner § 10 at kontrollutvalget minst en gang i valgperioden skal utarbeide en plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon, og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret er konstituert. Planen skal vedtas av kommunestyret selv, som kan delegere til kontrollutvalget å foreta endringer i planperioden.

SAKSVURDERING:

Minimumskravet er altså at planen skal utarbeides en gang i løpet av valgperioden, og innen utgangen av det første året i valgperioden. Kommunestyret står imidlertid fritt til å bestemme at slike planer skal utarbeides oftere.

Forrige plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon ble vedtatt av kommunestyret i Kvalsund den 8. november 2005 (sak 58/05), og kommunestyret godkjente da kontrollutvalgets forslag om at plan for forvaltningsrevisjon skal utarbeides annet hvert år. Kommunestyret ga også kontrollutvalget myndighet til å foreta endringer i planen i planperioden der kontrollutvalget fant det nødvendig.

Det vil kreve mye ressurser å utarbeide planer hvert år, mens en fireårig plan kan bli utdatert på slutten av planperioden. Det kan derfor være fornuftig å fortsette med toårige planer.

Plan for forvaltningsrevisjon er basert på en overordnet analyse av kommunens virksomhet ut fra risiko- og vesentlighetsvurderinger, med sikte på å identifisere behovet for forvaltningsrevisjon på ulike sektorer og virksomheter.

Overordnet analyse er gjennomført på syv områder. Med utgangspunkt i analysen har kontrollutvalget valgt ut tre områder til plan for forvaltningsrevisjon. Med de ressurser som stilles til disposisjon vil det være realistisk for kontrollutvalget å få gjennomført to eller tre prosjekter i løpet av en toårs periode.

Det vises til ”Plan for forvaltningsrevisjon” som er vedlagt saka.

SAKSFREMLEGG KVALSUND KOMMUNE Kommunestyret

Saksbehandler:
Arkivsaksnr.: 08/954
Saksnr.: Utvalg

Arkiv: 216 &58

Møtedato

PLAN FOR SELSKAPSKONTROLL 2008-2011

Kontrollutvalgets innstilling:

Det foretas eierskapskontroll i alle selskaper inneværende planperiode. Ansvar for å få kontrolloppgavene gjennomført legges til kontrollutvalgs-Sekretariatet (KUSEK IKS). Kontroll av KUSEK IKS som selskap vurderes av kontrollutvalget.

Kommunestyret godkjenner kontrollutvalgets forslag om at plan for selskapskontroll følger valgperioden.

Kommunestyret gir kontrollutvalget myndighet til å foreta endringer av planen i planperioden der kontrollutvalget finner det nødvendig.

Kontrollutvalgssekretariatets saksutredning:
SAKSGRUNNLAG:

Plan for selskapskontroll 2008-2011.

SAKSOPPLYSNINGER/ SAKSVURDERING:

Kontrollutvalget skal påse at det føres kontroll med forvaltningen av kommunens interesser i selskaper m.m. Bestemmelsene om selskapskontroll i kommuneloven tilsvarende de som gjelder for Riksrevisjonens kontroll med forvaltningen av statens interesser i selskaper.

Formålet med selskapskontrollen er å kontrollere om den som utøver kommunens eierinteresser i kommunale selskap gjør dette på den måten som er fastsatt i den aktuelle virksomhetsloven, og i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger vedrørende forvaltning av eierinteresser.

Minimumskravet i forskriften er at plan for selskapskontroll skal utarbeides en gang i løpet av valgperioden. Kommunestyret står imidlertid fritt til å bestemme at planen skal utarbeides oftere. Inneværende valgperiode skal planen være utarbeidet innen 31.12.2008. Ved fristens utløp er det knappe tre år igjen av perioden. Kontrollutvalget anbefaler at planen gjelder ut kommunestyrets valgperiode.

Kommunene står overfor kontinuerlige utfordringer, og det er sannsynlig at det kan bli behov for å revidere planen. Kontrollutvalget ber derfor om myndighet til å gjøre eventuelle endringer i planen i inneværende valgperiode.

På bakgrunn av kriterier for utvelgelse av selskapskontroll og den kjennskap kontrollutvalget har til de aktuelle selskapene ønsker utvalget å gjennomføre eierskapskontroll i alle selskaper. Forvaltningsrevisjon i selskapene vil ikke bli prioritert i denne planperioden. Prioritering tidsmessig mellom selskapene ønsker kontrollutvalget å delegerer til kontrollinstansen. Ansvaret for å få kontrolloppgavene gjennomført legges til kontrollutvalgssekretariatet (KUSEK IKS).

Kontroll av KUSEK IKS som selskap vurderes av kontrollutvalget.

Det vises for øvrig til "Plan for selskapskontroll 2008-2011", som er vedlagt saka.

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Line Andersen
Arkivsaksnr.: 08/881

Arkiv: B14

Saksnr.: Utvalg
34/08 Omsorgs- og oppvekstutvalget

Møtedato
20.11.2008

RAMMETIMETALL BARNEHAGE- OG SKOLEÅRET 2009/2010

Omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling:

1. Kvalsund skole får 9 grupper for skoleåret 2009/2010
2. Kokelv oppvekstsenter, avdeling skole får 3 grupper for skoleåret 2009/2010
Kokelv oppvekstsenter, avdeling barnehage får 1 avdeling for barnehageåret 2009/2010
3. Neverfjord oppvekstsenter, avdeling skole får 2 grupper for skoleåret 2009/2010
Neverfjord oppvekstsenter, avdeling barnehage får 1 avdeling for barnehageåret 2009/2010
4. Kvalsund barnehage får 2 avdelinger for barnehageåret 2009/2010
5. Ressursrammen for barnehage og grunnskole fastsettes for barnehage- og skoleåret 2009/2010:

BARNEHAGE/OPPVEKSTSENTER/SKOLE	PERSONALRESSURS
Kvalsund skole	1400 % Inklusive spesialundervisning, samisk og kulturskole <u>Tillegg:</u> 100 % sosionom, enkeltvedtak 96 % assistent, enkeltvedtak 100 % leder SFO 20 % assistent SFO
Kokelv oppvekstsenter	550 % Inklusive spesialundervisning, finsk (pedagogisk leder inn i ca. 50 %) <u>Tillegg:</u> 240 % dekker: SFO, barnehage, kulturskole, fritidsklubb, bibliotek, assistent

	skole
--	-------

Neverfjord oppvekstsenter	<p>458 % Inklusive spesialundervisning</p> <p><u>Tillegg:</u> 445 % dekker: SFO, barnehage, fritidsklubb, assistent skole og frikjøp 50 % organisasjonsarbeid</p>
Kvalsund barnehage	<p>600 % Inklusive barn med spesielle behov og utvidet åpningstid</p>

6. Rådmannen får delegert fullmakt til å foreta justeringer av personalressursen dersom det blir endringer på grunn av enkeltvedtak eller at det flytter fremmedspråklige til kommunen som utløser ekstra ressurser.

Personal- og økonomiutvalgets innstilling:

Som omsorg- og oppvekstutvalgets innstilling.

SAKSGRUNNLAG:

./ budsjettforslag for 2009

./ forslag til rammetimetall for driftsenhetene, vedlagt

SAKSOPPLYSNINGER:

Rammetimetallet til skolene er fastlagt ut fra rammer gitt av rådmannen i forbindelse med budsjettforslag for 2009.

Følgende ressurser kan bli endret ihht. fremlagt forslag til rammetimetall:

- spesialundervisning etter søknad fra foresatte – enkeltvedtak
- lønnsmidler til fagstilling, sosionom/assistent etter søknad fra foresatte – enkeltvedtak

Ressurser til spesialundervisning er lovbestemt gjennom opplæringsloven og delegert rådmannen. Etter gjeldende bestemmelser er Fylkesmann i Finnmark ved Utdanningsavdelingen ankeinstans, for øvrig med rett til å avgjøre en anke med bindende virkning for kommunen. Det er grunn til å presisere at spesialundervisning gitt etter enkeltvedtak tildeles den enkelte elev og ikke skolen. Personalressursen til dette formålet er stipulert, da enkeltvedtak ikke er slutført pr. i dag.

Opplæringsloven § 8-2:

”Elevene kan deles i grupper etter behov. Gruppene må ikke være større enn det som er pedagogisk og trygghetsmessig forsvarlig. Organiseringen skal ivareta elevene sitt behov for sosial tilhørighet. Til vanlig skal organiseringen ikke skje etter faglig nivå, kjønn eller etnisk tilhørighet. Hver elev skal være tilknyttet en lærer (kontaktlærer) som har særlig ansvar for de praktiske, administrative og sosialpedagogiske gjøremål som gjelder eleven, blant annet kontakt med hjemmet.”

Skolen står fritt til å organisere elevene i grupper på tvers av alderstrinn. Loven sier ingenting om antall elever eller hvor mange årskull en kan ha i hver gruppe.

SAKSVURDERING:

Kvalsund skole: rammetimeforslaget bør være tilstrekkelig for å få gjennomført et helhetlig tilbud for skole, SFO og kulturskole.

Skolen har redusert antall stillinger med 1 stilling i forhold til 2008.

Skolen vil få en liten økning i assistentressurs på grunn av stipulert enkeltvedtak om spesialundervisning.

Rammetimeforslaget er utarbeidet i samråd med rektor ved Kvalsund skole.

Kokelv oppvekstsenter: rammetimeforslaget bør være tilstrekkelig for å få gjennomført et helhetlig tilbud for skole, barnehage, SFO, kulturskole, fritidsklubb og bibliotek.

Avdeling skole vil få en liten økning i personalet på grunn av økning i ressurser i form av enkeltvedtak.

Avdeling barnehage vil få en økning i personalet på grunn av flere barn i barnehagen.

Rammetimeforslaget er utarbeidet i samråd med leder ved Kokelv oppvekstsenter.

Neverfjord oppvekstsenter: rammetimeforslaget bør være tilstrekkelig for å få gjennomført et helhetlig tilbud for skole, barnehage, SFO, fritidsklubb og kulturskole. Avdeling for barnehage får en økning av personalressurs på grunn av økning av barn i barnehagen. SFO vil utgjøre flere enn 10 barn og vil derfor ha behov for mer personell. Avdeling skole har redusert antall stillinger med 0,92 stilling i forhold til 2008.11.04. Avdeling barnehage vil få en liten økning i personalet på grunn av flere barn i barnehagen.

Rammeforslaget er utarbeidet i samråd med leder ved Neverfjord oppvekstsenter.

Kvalsund barnehage: rammeforslaget bør være tilstrekkelig for å få gjennomført et helhetlig tilbud. Barnehagen har i utgangspunktet samme ressurs som for inneværende år, men ved endring av barnetallet kan det bli noe justeringer.

Rammeforslaget er utarbeidet i samråd med styrer ved Kvalsund barnehage.

Rådmannens tilråding:

1. Kvalsund skole får 9 grupper for skoleåret 2009/2010
2. Kokelv oppvekstsenter, avdeling skole får 3 grupper for skoleåret 2009/2010
Kokelv oppvekstsenter, avdeling barnehage får 1 avdeling for barnehageåret 2009/2010
3. Neverfjord oppvekstsenter, avdeling skole får 2 grupper for skoleåret 2009/2010
Neverfjord oppvekstsenter, avdeling barnehage får 1 avdeling for barnehageåret 2009/2010
4. Kvalsund barnehage får 2 avdelinger for barnehageåret 2009/2010
5. Ressursrammen for barnehage og grunnskole fastsettes for barnehage- og skoleåret 2009/2010:

BARNEHAGE/OPPVEKSTSENTER/SKOLE	PERSONALRESSURS
Kvalsund skole	1400 % Inklusive spesialundervisning, samisk og kulturskole Tillegg: 100 % sosionom, enkeltvedtak 96 % assistent, enkeltvedtak

	100 % leder SFO 20 % assistent SFO
Kokelv oppvekstsenter	550 % Inklusive spesialundervisning, finsk (pedagogisk leder inn i ca. 50 %) <u>Tillegg:</u> 240 % dekker: SFO, barnehage, kulturskole, fritidsklubb, bibliotek, assistent skole

Neverfjord oppvekstsenter	458 % Inklusive spesialundervisning <u>Tillegg:</u> 445 % dekker: SFO, barnehage, fritidsklubb, assistent skole og frikjøp 50 % organisasjonsarbeid
Kvalsund barnehage	600 % Inklusive barn med spesielle behov og utvidet åpningstid

6. Rådmannen får delegert fullmakt til å foreta justeringer av personalressursen dersom det blir endringer på grunn av enkeltvedtak eller at det flytter fremmedspråklige til kommunen som utløser ekstra ressurser.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Geir Nesse
Arkivsaksnr.: 07/1010

Arkiv: L70 &73

Saksnr.: Utvalg

11/08 Personal- og økonomiutvalget
10/08 Kommunestyret
50/08 Personal- og økonomiutvalget
50/08 Kommunestyret

Møtedato

26.03.2008
27.03.2008
03.12.2008
17.12.2008

ANMODNING OM BOSETTING AV FLYKTNINGER

Personal- og økonomiutvalgets innstilling:

Kvalsund kommune ønsker å imøtekomme anmodningen om bosetting av flyktninger.

Før endelig beslutning tas, ønsker kommunen et møte med IMDI for å få mer informasjon. Dette senest innen første kvartal 2009. Om mulig ønskes også et folkemøte.

SAKSGRUNNLAG:

- ./ henvendelse fra IMDI, brev av 14.09.07
- ./ sak 11/08, 26.03.08, Personal og økonomiutvalget, vedrørende anmodning om bosetting av flyktninger
- ./ sak 10/08, 27.03.08, Kommunestyret.
Saken utsettes med forslag om et arbeidsmøte i kommunestyret i løpet av april 2008 med flyktningekonsulent i Hammerfest til stede.
- ./ ny henvendelse fra IMDI, brev av 09.09.08.
- ./ rundskriv H-20/05 – Lov om introduksjonsordning
- ./ rundskriv 10/08 – tilskudd om opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere

SAKSOPPLYSNINGER:

Kvalsund kommune er anmodet om å ta imot 10 personer i 2009, eventuelle familiegjenforente vil komme i tillegg.

I den forbindelse er det nødvendig å kartlegge hvilke forpliktelser kommunen påtar seg i forhold til menneskelige og økonomiske ressurser som kan stilles til rådighet for å kunne gi et best mulig tilbud til eventuelle flyktninger.

Det er usikkert hvem som kan bli bosatt i vår kommune. Det kan være alt fra 2-3 familier til 10 enkeltpersoner, og er ikke noe kommunen kan velge.

I følge ”Lov om introduksjonsordning”, som trådte i kraft 01.09.04, har nyankommet flyktning mellom 18 og 55 år rett og plikt til deltakelse i introduksjonsprogram. Kommunen har ansvar for så snart som mulig og innen tre måneder etter bosetting å tilrettelegge for introduksjonsprogram. Mindreårige har krav på norskopplæring og morsmålsopplæring.

Introduksjonsprogrammet tar sikte på å

- a) gi grunnleggende ferdigheter i norsk
 - b) gi grunnleggende innsikt i norsk samfunnsliv
 - c) forberede for deltakelse i yrkeslivet
- Programmet skal være helårig og på full tid
Programmet skal minst inneholde:
- a)norskopplæring
 - b)samfunnskunnskap
 - c) tiltak som forbereder til videre opplæring eller tilknytning til yrkeslivet.

Programmet kan vare inntil to år, ved særlige grunner inntil tre år.

Individuell plan skal utarbeides for hver enkelt som deltar i introduksjonsprogrammet.

Introduksjonsstønad har alle i introduksjonsprogrammet krav på i den perioden programmet varer. Dette utgjør to ganger folketrygdens grunnbeløp.

Hver deltaker i introduksjonsprogrammet skal ha en kontaktperson i kommunen. Tett oppfølging av den enkelte deltaker er vesentlig for en vellykket programgjennomføring. Kontaktpersonen bør ha en sentral rolle i arbeidet med kartlegging, utarbeiding av individuell plan og oppfølging av den enkelte deltaker. Kontaktpersonen bør være den som samordner arbeidet mellom berørte instanser i et tverrfaglig team, som sosial-/barnevern, PPT, helsesøster, lege, skole, barnehage.

Det bør utpekes en avdeling i kommunen som har hovedansvar for å iverksette introduksjonsordningen. Andre sektormyndigheter må ved behov trekkes inn, som videregående skole og A-etat/NAV ved yrkesutprøving eller arbeidsmarkedstiltak.

Helsesektoren vil kunne få en sentral rolle ved oppfølging av bosatte, der fagkunnskap som kommunen ikke innehar pr. i dag kan være påkrevd.

Introduksjonstilskuddet skal brukes av kommunen til et aktivt bosettings- og integreringsarbeid og skal blant annet gå til å dekke:

- flyktninge- og innvandrertjenester
- boligjenester
- sysselsettingstiltak
- yrkeskvalifisering
- arbeidstrening
- sosialtjenester
- sosialhjelp
- barneverntjenester
- tolketjenester
- barnehagetjenester
- helsetjenester
- kultur-/ungdomstiltak

Bosatte under 18 år utløser et mindre beløp	kr 110.000
Ekstra engangstilskudd for personer over 60 år	kr 125.00
Ekstratilskudd for personer med kjente funksjonshemninger, pluss inntil	kr 140.000 (engangs), kr 700.000 i inntil 5 år
Skoletilskudd til norsk- og morsmålsopplæring i grunnskolen,	kr 9.500
Særskilt tilskudd for enslig mindreårig	kr 110.970

Noen tjenester kan løses med de ressurser kommunen innehar pr. i dag, mens andre tjenester må opprettes med tanke på bosetting av flyktninger.

På bakgrunn av dette skisseres en oversikt over tilskudd og kostnader for kommunen de første fem årene. Det er beregnet maksimum tilskuddsbeløp for voksne personer.

Pr. person voksen bosatt:

INNTEKTER		UTGIFTER	
Introduksjonstilskudd:		Introduksjonsstønad:	
År 1	140.000		140.512
År 2	141.000		140.512
År 3	125.500	Integrert i arbeid/sosial stønad?	
År 4	75.000		
År 5	70.000		
	Sum 551.000	Sum	281.024
		Rest:	269.976
		- som skal dekke bla.a.:	
		Flyktningekonsulent/koordinator	387.000
		Norsklærer-/morsmåslærer	420.000
		Norskopplæring voksne	420.000
		Kostnader ved v/sosialhjelp	
		Boliger - antall boliger avhenger av type bosatte, behov mellom 2-10 boliger	
		Bedrifter/arbeidsplasser	

SAKSVURDERING:

I forholdet mellom introduksjonstilskudd til kommunen og stønad til den enkelte bosatte, vil det være en rest på kr 269.976 pr. bosatt i løpet av en 5-årsperiode. Dette skal dekke andre forpliktelser kommunen vil måtte dekke som følge av bosetting av flyktninger.

Et beregningsutvalg, der blant annet Alta kommune har hatt 4 representanter med, har beregnet kommunenes kostnader ved bosetting og integrering av flyktninger basert på regnskap 2007. Utvalgets hovedkonklusjon var at de reelle utgiftene for kommunene ligger ca. 10 % over det de får i integreringstilskudd over en 5 årsperiode.

Dette viser at kommunene ikke nødvendigvis "tjener" på dette, men det skal heller ikke medføre store negative kostnader for kommunen. For Kvalsund kommune vil det være positivt å få tilført flere innbyggere. Det vesentlige blir å forsikre seg om at vi har alle nødvendige ressurser på plass før flyktningene ankommer.

Flyktningekonsulent

Flyktningekonsulent-/koordinator har ansvar for integrering og oppfølging, det opprettes en ny stilling til å ivareta denne oppgaven.

Norskopplæring

Kommunen har pr. i dag ikke noen fremmedspråklige med behov for norskopplæring. Norskklærer tilsettes, både for opplæring av grunnskoleelever og av voksne. Morsmålsopplæring har grunnskoleelever også krav på hvis de ikke behersker norsk.

Kommunen har hatt problemer med å få tilsatt tilstrekkelig antall kvalifiserte lærere i grunnskolen de siste to årene. Pr. høsten 2008 har vi en lærer for lite ved Kvalsund skole. Det er dermed en reell fare for at vi ikke får skaffet pedagogisk personale til å ivareta norskundervisningen for flyktninger.

Helsetjenester

Man må kunne anta at nyankomne flyktninger kan slite med ettervirkninger av traumer de har opplevd i sine hjemland. Helsetjenesten i kommunen er ikke i stand til å tilby den hjelp de måtte trenge og eventuelle kostnader ved kjøp av spesialist- tjenester som psykiatri/psykolog må beregnes.

Boliger

I perioder har kommunen for få boliger i forhold til å kunne tilby bolig til nytilsatte. Ved for få kommunale boliger må det vurderes kostnader ved leie/kjøp av boliger. Antall ledige boliger pr. høsten 2008: 2-3 leiligheter, det vil si at kommunen har mulighet til å bosette 2-3 familier eller 2-3 enslige, hvis det ikke baseres på å leie/kjøpe boliger.

Bedrifter/arbeidsplasser

Det må foretas en kartlegging og vurdering av bedrifter i kommunen som er villige til å ta imot flyktninger som et arbeidsmarkedstiltak og hvilke som vil ha behov for nye tilsatte på sikt.

Kommunen må sørge for å ha et mottaksapparat som fungerer og som kan håndtere denne oppgaven. Hvis ikke kan vi risikere at eventuelt bosatte flytter ut av kommunen igjen, slik det skjedde ved forrige runde.

Oppsummering:

IMDI anmoder Kvalsund kommune om å bosette 10 personer i 2009.

Tidligere har bosettingsmodellen lagt opp til en økt bosetting i sentrale strøk, blant annet for å redusere sekundærflyttingen. Så langt det er mulig skal bosettingen føre til oppbygging/styrking av nasjonalitetsgrupper. All erfaring tilsier at det er en fordel både for kommunen og for flyktningene at gruppa som blir bosatt er av en viss størrelse. Det letter det kommunale integreringsarbeidet med hensyn til norskundervisning, tolking og kvalifiserings- og arbeidsmarkedstiltak. Samtidig blir flyktningenes behov for sosialt miljø og nettverk ivaretatt.

Kvalsund kommune vil få et økt press på en del tjenesteområder. Den største utfordringen i første omgang blir å skaffe boliger hvis kommunen får tildelt 10 enslige personer dernest å finne arbeid til den enkelte. I tillegg er det en utfordring å få til tolketjenester, få ansatt kvalifiserte lærere/førskolelærere, samt å ivareta helsetilbudet.

Forskning viser at arbeidsledighet er høyere blant fremmedspråklige enn blant norske innbyggere. Det vil kunne bli nødvendig at kommunen i samarbeid med NAV oppretter arbeidstreningstiltak for arbeidsledige. Det kan for eksempel være kantinegrupper, kulturgrupper (musikk, håndarbeid, dans), hospitering på enkelte arbeidsplasser i kommunen som drift, barnehage/skole, helsesenteret.

Administrasjonen har her belyst en del utfordringer ved å ta i mot flyktninger i 2009. Det er mange oppgaver for en liten kommune med begrensede ressurser. Administrasjonen ser fordelene ved at vi får økt folketallet. Vi har også behov for arbeidskraften på sikt, men det er en del som må være på plass før kommunen kan si ja til å ta imot flyktninger.

Bosetting av flyktninger i Kvalsund kommune forutsetter:

- nyopprettet stilling som kan jobbe med integrering og være koordinator
- lærer til norskopplæring, voksne og barn
- eventuelt morsmåslærer i barnehage
- boliger
- kontakt med bedrifter som kan være fremtidige arbeidsplasser, forpliktende samarbeid
- samarbeidsavtale med Hammerfest, NAV og helsetjenester kommunen ikke kan tilby

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret vedtar etter en helhetsvurdering å ikke imøtekomme anmodningen om å bosette flyktninger i Kvalsund 2009.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Geir Nesse
Arkivsaksnr.: 06/954

Arkiv: 212 Q65

Saksnr.: Utvalg

49/06 Personal- og økonomiutvalget
52/08 Personal- og økonomiutvalget
51/08 Kommunestyret

Møtedato

07.09.2006
03.12.2008
17.12.2008

NY FLYPLASS PÅ GRØTNES I KVALSUND KOMMUNE

Personal- og økonomiutvalgets innstilling:

Kommunestyret vedtar å utrede følgende alternativer for ny flyplass på Grøtnes:

Alt. 1 – Flyplass med rullebane inntil 1200 meter

Alt. 2 – Flyplass med rullebane inntil 2000 meter

Kvalsund kommunes netto andel av kostnadene for 2009 på kr. 320.000,- inndeckes ved bruk av KAD-midler med kr. 200.000,- og kr. 120.000,- av driftsbudsjettet.

Det forutsettes at 50% av kostnadene i 2009 finansieres ved midler fra andre enn deltakerkommunene.

SAKSGRUNNLAG:

1. TØI – rapport 973/2008 – ”Ny Hammerfest lufthavn – marked, samfunnsøkonomi og ringvirkninger”.
2. Resultatet fra 1. års vindmålinger og strømningsanalyse.
3. Forslag til Nasjonal transportplan for perioden 2010 – 2019.

Denne saka legges frem for kommunestyrene i Hammerfest og Kvalsund for å redegjøre for arbeidet med ny flyplass så langt og hvilke alternativer som er aktuelle å jobbe videre med og budsjettmessige behov som må avklares.

SAKSOPPLYSNINGER:

Dagens flyplass i Hammerfest har for mange restriksjoner til å kunne tilfredsstillе dagens og morgendagens krav til regularitet. Det vil ikke være mulig å innfri slike krav ved dagens lokalisering. Årsakene til restriksjonene har sammenheng med topografi i og rundt flyplassen og de uhell som har funnet sted, senest 1. mai 2005.

Som følge av ovennevnte og en betydelig økt aktivitet over Hammerfest lufthavn de senere år i forbindelse med utbygging av Snøhvit – feltet og forventet økt aktivitet de kommende årene i forbindelse med økt petroleumsvirksomhet, er det behov for å etablere en ny flyplass til erstatning for dagens. Dagens Hammerfest lufthavn er for øvrig den mest trafikkerte flyplassen på regionalnettet i Norge.

Hammerfest og Kvalsund kommune har nedsatt et flyplassutvalg for å jobbe videre med planer om ny flyplass for Hammerfest/Kvalsund. I tillegg til kommunene er næringslivet i Hammerfest og Avinor representert.

Tidligere arbeid med tilsvarende prosjekt endte opp med at de aktuelle alternativene ikke var realiserbare p.g.a. meteorologiske og flyoperative forhold.

Dagens flyplassutvalg tok utgangspunkt i ett av de 3 alternativene som ble utredet ved forrige runde, jf. ” Mulighetsstudie for lokalisering av ny lufthavn i Hammerfestregionen ” (Statkraft Grøner 2000).

Det nye alternativet ved Grøtnes ble trukket ca. 500 meter lenger vest enn det som er beskrevet i ovennevnte studie og innebærer også utfylling av betydelig mengde masser i sjø. Foreløpige beregninger viser behov for steinmasser i størrelsesorden 4,5 mill. m³.

Det er gjennomført en rekke aktiviteter i regi av flyplassutvalget siden oppstart. Disse kan oppsummeres til:

1. Grovvurdering av lokalitet – gjennomført av Det norske Veritas (DnV).
2. En presentasjonsmodell av flyplassen – utarbeidet av arkitektkontoret Dark AS.
3. Simulering av vindforhold – utført av Storm Weather Center.

4. Skisseprosjekt for ny flyplass – utarbeidet av Sweco Grøner.
5. Kartlegging av dybdeforholdene ved Grøtnes – utført av Geo Finnmark.
6. Gjennomføring av værmålinger på lokaliteten (arbeidet ikke avsluttet) – i regi av Det norske meteorologiske institutt (DNMI).
7. Samfunnsøkonomiske ringvirkninger ved ny flyplass – utarbeidet av Transportøkonomisk Institutt.
8. Diverse møter med Transport – og kommunikasjonskomiteen og Avinor.

Utbyggingsalternativer.

Flyplassutvalgets utgangspunkt har vært en ny flyplass med en banelengde på inntil 1200 m.

Den samfunnsøkonomiske analysen viser klart at alternativ 1 med bygging av en ny lufthavn på Grøtnes med 1200 m rullebane ikke vil gi nevneverdig avkastning så lenge Hammerfest lufthavn kan benyttes i stedet.

I alternativ 2 med bygging av en ny lufthavn på Grøtnes med inntil 1999 m rullebane vil den nye lufthavnen gi positiv avkastning nesten uansett, så lenge det blir opprettet direkte ruter til Oslo med regulære jetfly. Hvor stor investeringen i alternativ 2 kan være og fremdeles gi positivt resultat varierer med forutsetningene.

Som vedlagte sammendrag av rapporten viser, vil en ny lufthavn med kort rullebane gi et stort samfunnsøkonomisk tap, mens en ny lufthavn med lang rullebane kan gi en gevinst på ca. kr. 400 mill.

Ut fra ovennevnte konklusjoner i rapporten om de samfunnsmessige virkningene ved etablering av ny flyplass bør det nå avklares i de respektive 2 kommunene hvilket flyplassalternativ det skal arbeides videre med, eventuelt hvordan man skal forholde seg til begge alternativene.

Videre er det nødvendig med tilførsel av driftskapital til prosjektet, i første omgang 2009, for å holde pågående arbeid i flyplassutvalget i gang. Utviklingen i arbeidet med ny flyplass nærmer seg nå et punkt hvor man i løpet av 2009 bør ta stilling til en styrket organisering av prosjektet.

SAKSVURDERING:

Det er etter rådmannens vurdering 2 mulige flyplassalternativer å jobbe videre med:

1. Flyplass med kort rullebane; banelengde inntil 1200 meter.
2. Flyplass med lang rullebane; banelengde inntil 2000 meter.

Handlingsrommet for flyplassutvalgets videre arbeid vil ut fra alternativene og konklusjonene i TØI – rapporten være enten en ny flyplass med både lang og kort rullebane eller en ny flyplass med bare lang rullebane.

Basert kun på konklusjonene i den samfunnsmessige analysen bør det arbeides videre med alternativ 2; flyplass med lang rullebane.

I og med at de flyoperative forholdene ved og rundt Grøtnes så langt i arbeidet ikke er fullt ut kartlagt, bør likevel begge alternativene utredes i like stor utstrekning. Dersom det viser seg at det ikke er mulig å anlegge en ny flyplass med lang rullebane, bør ikke alternativet med kort rullebane utelukkes, selv om det vil medføre et samfunnsøkonomisk tap. Dette må veies opp mot de ulemper og restriksjoner det vil være å fortsette flyginger på dagens flyplass som vil være alternativet til ny flyplass med kort rullebane.

Videre arbeid – budsjett for 2009.

Utviklingen i flyplassutvalgets arbeid er nå kommet inn i en fase som fordrer at det i større grad enn hittil er nødvendig med kjøp av eksterne tjenester.

Dette gjelder både for å sikre en best mulig kvalitet i arbeidet og at de ulike arbeidsoppgaver/prosesser som er nødvendig å få utført blir det og i riktig rekkefølge. På noe lengre sikt vil det også bli behov for å vurdere en annen organisering enn i dag. Det kan for eksempel medføre at det blir organisert som et aksjeselskap der ulike eiere blir invitert inn som eiere etter tilsvarende modell som er etablert i Mo i Rana.

Videre er det behov for bevilgning fra de respektive kommunene til driftskapital for 2009, slik at man kan opprettholde fremdrift og fokus i arbeidet. Kostnadsfordelingen mellom kommunene har hittil vært 60/40 for h.h.v. Hammerfest og Kvalsund kommune. Det er naturlig å videreføre en slik kostnadsfordeling.

Oversikt over planlagte tiltak/kostnader for 2009.

Tekst	Beløp
Værmålinger	Kr. 200.000
Kjøp av konsulenttenester	Kr. 500.000
Skisseprosjekt	Kr. 300.000
PANSOPS – analyse	Kr. 500.000
Øvrige driftsutgifter	Kr. 100.000
Sum	Kr.1.600.000

Som oppstillingen over planlagte kostnader i 2009 viser er det et finansieringsbehov på til sammen kr. 1,6 mill. Fordeling mellom kommunene vil bli at Hammerfest kommune dekker inntil kr. 960.000 og Kvalsund kommune dekker inntil kr. 640.000.

Utvikling av ny flyplass må kunne betraktes som et regionalt/interkommunalt utviklingsprosjekt som bør kunne oppfylle kravene til å oppnå finansiering gjennom RUP – midlene (regionalt utviklingsprogram) som forvaltes av Finnmark

fylkeskommune. De deltakende kommunene gjennom flyplassutvalget vil derfor søke om midler derfra.

Det legges til grunn at minimum 50 % av kostnadene dekkes gjennom ekstern finansiering, slik at kommunene i denne omgang må bidra med inntil h.h.v. kr. 480.000 (Hammerfest) og kr. 320.000 (Kvalsund).

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret vedtar å utrede følgende alternativer for ny flyplass på Grøtnes:

Alt. 1 – Flyplass med rullebane inntil 1200 meter

Alt. 2 – Flyplass med rullebane inntil 2000 meter

Kvalsund kommunes netto andel av kostnadene for 2009 på kr. 320.000,- inndekkes ved bruk av KAD-midler med kr. 200.000,- og kr. 120.000,- av driftsbudsjettet.

Det forutsettes at 50% av kostnadene i 2009 finansieres ved midler fra andre enn deltakerkommunene.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Geir Nesse
Arkivsaksnr.: 05/29

Arkiv: 611

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
9/05	Personal- og økonomiutvalget	07.02.2005
8/05	Kommunestyret	10.02.2005
25/05	Personal- og økonomiutvalget	02.06.2005
58/05	Personal- og økonomiutvalget	30.11.2005
74/05	Kommunestyret	15.12.2005
47/07	Kommunestyret	06.11.2007
50/07	Personal- og økonomiutvalget	23.10.2007
53/08	Personal- og økonomiutvalget	03.12.2008
52/08	Kommunestyret	17.12.2008

MARKOPPNESET - GRUNNERVERV

Personal- og økonomiutvalgets innstilling:

Kommunestyret gir ordfører og rådmann i felleskap fullmakt til å forhandle frem avtale med de aktuelle grunneierne om frivillig avståelse og tiltredelse av grunnen innenfor rammen av den pris som lagmannsretten har avsagt i sin domsavslutning den 04. juli 2008.

Et eventuelt forslag til avtale legges frem for kommunestyret for endelig godkjenning når det foreligger.

SAKSGRUNNLAG:

1. Hålogaland lagmannsrett – overskjønn – avsagt 04.07.2008 – saksnr. 07 – 190232SKJ-HALO.
2. Avtale mellom Kvalsund kommune og en del grunneiere om avståelse av grunn og tillatelse til å ta i bruk nødvendig grunn for opparbeidelse av infrastruktur.
3. Personal- og økonomiutvalget 07.02.05, sak 0/05
4. Kommunestyret 10.02.05, sak 8/05
5. Personal- og økonomiutvalget 02.06.05, sak 25/05
6. Personal- og økonomiutvalget 30.11.05, sak 58/05
7. Kommunestyret 15.12.05, sak 74/05
8. Personal- og økonomiutvalget 23.10.07, sak 50/07
9. Kommunestyret 06.11.07, sak 47/07

Saken fremmes for kommunestyret for å få avklart hva man eventuelt skal gjøre for å oppnå målet om grunnerverv.

SAKSOPPLYSNINGER:

Kvalsund kommunestyre godkjente 16. desember 2004 reguleringsplan for Markoppneset. Reguleringsplanen ble revidert ved kommunestyrets vedtak av 20. september 2006. Kvalsund kommune ønsker å erverve området for å tiltrettelegge det for industri – og annen næringsvirksomhet, og for senere salg eller utleie av tomtearealer til aktuelle aktører som ønsker å etablere seg på området. Det er inngått avtaler med de aktuelle grunneierne i området om frivillig grunnavståelse og tillatelse til å ta grunnen i bruk for opparbeidelse av næringsarealer.

Partene ble ikke enige om pris for erstatning for de avståtte arealene. I samsvar med ovennevnte avtale begjærte derfor Kvalsund kommune den 25. januar 2007 skjønn ved Hammerfest tingsrett. Skjønnsbegjæringen var rettet mot alle grunneierne som det var inngått avtale med.

Hammerfest tingsrett avhjemlet 10. oktober 2007 skjønn med slik skjønnsbeslutning:

- Kvalsund kommune betaler i erstatning til berørte grunneiere i sak 07-015264SKJ-HAFE erstatning slik det fremgår foran for de enkelte takstnummer og med tillegg av renter i.h.h.t. lov om forsinket betaling § 3 fra 2 uker etter forkynnelsen av skjønnet.
- Kvalsund kommune betaler de lovbestemte utgifter ved skjønnet.

- Kvalsund kommune betaler i saksomkostninger til de saksøkte v/ advokat Cecilie Lysjø Jacobsen kr. 222.910,- eks. mva. og med tillegg av renter i.h.h.t. lov om forsinket betaling § 3 fra 2 uker etter forkynnelse av skjønnet.

I skjønnet ble erstatningen fastsatt på grunnlag av salgsverdien. Erstatningen ble fastsatt til kr. 22 pr. m² grunn som en gjengs pris for området, inkludert sjøgrunn. Det ble videre fastsatt erstatning for tapt strandrett med kr. 100 pr. løpemeter strand. Det ble ikke tilkjent ulempeerstatning etter ekspropriasjonserstatningsloven § 8.

Ved kommunestyrets behandling av Hammerfest tingsretts dom i ordinært møte den 06.11.2007, jf. k – sak nr. 47/07, ble det enstemmig vedtatt å anke saken inn for Hålogaland lagmannsrett ved å begjære overskjønn. Overskjønn ble holdt på Skaidi 4. og 5. juni 2008. Skjønnsretten befarte reguleringsområdet.

Følgende eiendommer omfattes av overskjønnet:

1. Gnr. 7 bnr. 45 – grunneier er Geir Opdahl. Eiendommen er ubebygd.
2. Gnr. 7 bnr. 36 – grunneier er Reidar H. Bjørgve. Eiendommen er ubebygd.
3. Gnr. 7 bnr. 39 – grunneier er Thelma A. M. Tangen. Eiendommen er ubebygd.
4. Gnr. 7 bnr. 40 – grunneier er Magne B. Elvedal. Eiendommen er bebygd.
5. Gnr. 7 bnr. 21 og bnr. 22 – eiendommene er i sameie mellom Asle Grønn – Vannbakken, Arne H. Grønn, Sverre V. Grønn, Britt Grønn og Hanny V. Simonsen. Eiendommen bnr. 21 er bebygd.
6. Gnr. 7 bnr. 26 – grunneier er Åsmund Aslaksen. Eiendommen er ubebygd.

Kvalsund kommune har i hovedsak gjort gjeldende:

Salgsverdien skal legges til grunn, jf. Ekspropriasjonserstatningsloven § 5. Grunneierne skal ha full erstatning, jf. Grunnloven § 105. Erstatningen skal fastsettes ut fra grunnens verdi som industriområde.

Det skal legges til grunn hva en vanlig kjøper vil gi for området ved frivillig salg. En eventuell kjøper vil måtte se hen til de store kostnadene forbundet med å utvikle området, anslått til kr. 150 – 160 millioner.

Partene er enige om at all grunn skal erstattes etter en utjevnet strøkpris, jf. parkprinsippet. Det skal imidlertid ses hen til topografien. Tomter med bratt terreng anses mindre verdt enn tomter med flatt terreng, da utbyggingskostnadene er større for slike områder. Området innen byggegrensen 50 meter fra riksveien skal erstattes med en lavere verdi enn bebyggelige områder. Strandretten skal ikke erstattes særskilt, men skal inngå som et ledd i totalvurderingen av eiendommens salgsverdi. Sjøgrunn

tilhørende de enkelte eiendommer skal erstattes med en lavere verdi enn grunnen på land.

Erstatningen bør fastsettes til maksimum kr. 5 pr. m². De eneste eiendommer det er naturlig å sammenligne med, er de 2 industriområdene på Grøtnes. Det ene området, ”Fløystad”, ble omsatt som råtomt i 1990 til bruk for avfallsanlegg for Hammerfest og Kvalsund kommuner. Området er dels flatt og dels noe berg, har en lang strandlinje og ligger nær vei. Grunnarealet ble omsatt for kr. 3,13 pr. m². Omregnet til 2008 – priser etter konsumprisindeksen, utgjør det kr. 4,63 pr. m².

Det andre området, ”Grøtnes”, ble omsatt i 2006, og ligger dels på nedsiden og dels på oversiden av riksveien. Eiendommen har strandlinje. Omregnet til 2008 – priser, ble den omsatt for kr. 2,32 pr. m². Begge de 2 nevnte eiendommene ligger mer attraktivt til enn Markoppneset.

Det er ikke grunnlag for kravet om ulempeerstatning etter ekspropriasjonerstatningsloven § 8. Det er påregnelig at det vil komme industri i et område som er regulert til industriformål.

Motparten hevder at det ikke er så kostbart å bygge ut området som det Kvalsund kommune hevder, da området er relativt flatt og således forholdsvis enkelt å planere. Videre hevder de at hele området må erstattes med lik pris.

Videre skal sjøgrunnen verdsettes til samme pris som grunnen på land. Tilflottsretten og retten til utfylling i sjø gjør sjøgrunnen særlig verdifull. Retten til laksefiske må også hensyntas. Strandretten må kompenseres med en høyere m² – pris for de eiendommer som har sjøgrunn.

Erstatningen bør fastsettes til inntil kr. 100 pr. m². Prisen for industriområdene på Grøtnes er ikke sammenlignbare. Videre krever de erstatning for ulemper etter ekspropriasjonerstatningsloven § 8 for de gjenværende eiendommene på nåværende gnr. 7 bnr.21, gnr. 7 bnr. 40 og gnr. 7 bnr. 84/123.

Hålogaland lagmannsrett kom etter behandling frem til flg. domsavsigelse:

- Kvalsund kommune betaler erstatning til de saksøkte med kr. 22 pr. m² for alt land – og sjøareal.
- Strandretten erstattes ikke særskilt, men inngår i den samlede vurderingen. Den fastsatte erstatningen inkluderer således tap av strandrett.
- Krav om erstatning for ulemper for resteiendommer tas ikke til følge.
- De saksøktes omkostninger for lagmannsretten erstattes med kr. 162.009,25 inkl. merverdiavgift.
- Kvalsund kommune skal videre betale de lovbestemte utgifter ved skjønnet, hvilket er godtgjørelse til skjønnsmedlemmene og rettsgebyret.

SAKSVURDERING:

Lagmannsretten kom i likhet med tingsretten frem til en pris på kr. 22 pr. m². I motsetning til tingsretten fastslo lagmannsretten at tapt strandlinje ikke skal erstattes særskilt. Denne forskjellen utgjør ca. kr. 200.000 i mindre erstatning enn det tingsretten kom frem til.

Avtalen som ble inngått mellom partene gjelder i 2 år. Avtaleperioden er utløpt uten at Kvalsund kommune har tiltrådt grunnen med fysiske inngrep. Derved er avtalen ikke lenger rettskraftig og kommunen står friere til å vurdere hva den skal foreta seg videre, enn dersom dom ble avsagt innen avtaleperioden eller at utbygging var påbegynt.

Som kjent var Markoppneset ett av flere oljeilandføringsalternativer fra oljefeltet Goliat som oljeselskapet ENI har lisensen på. Feltet eies av ENI med 65 % og StatoilHydro med 35 %.

Da ENI i sitt forslag til konsekvensutredning har foreslått en utbygging med offshore – løsning som sitt eneste alternativ, er det i øyeblikket ikke på kort sikt presserende å få bygd ut området. Planer om eventuell gruvedrift ligger også noe lenger frem i tid. I tillegg har vi i løpet av de siste månedene også fått ringvirkninger av den finanskrisen som startet i USA i 2007. Uansett; det er dagens pris for et ikke utbyggt og utnyttet areal som skal legges til grunn for den prisen som grunneierne har krav på.

Området er regulert til industriformål, noe som legger klare føringer på hva området kan brukes til. Det er kun gjennom en omregulering at det kan endres. Derved er Kvalsund kommune en viktig premissleverandør for den videre utvikling av området.

Det var kommunen som i sin tid tok initiativ til regulering av området etter at det var avsatt til formålet i kommuneplanens arealdel. Dette ble gjort for å legge til rette for aktuell og fremtidig industriutvikling som vil komme som følge av det som skjer og vil skje i Barentshavet og senere i forbindelse med mineralutvinning.

Det er derfor en fordel om kommunen får ervervet området, slik at man har noe å tilby potensielle etablerere. Bl.a. derfor ble Kvalsund næringspark i sin tid etablert. Det er i investeringsbudsjettet for 2008 avsatt kr. 3 millioner til grunnerverv av området som er på 380 mål. Med den prisen pr. m² som lagmannsretten har fastsatt innebærer det en erstatning på kr. 8.360.000. Det betyr at dersom man betaler grunneierne i samsvar med forannevnte, innebærer det i overkant av kr. 5 millioner mer enn avsatt i budsjettet for 2008.

Med hensyn til at den videre prosess kan ta en viss tid og det faktum at prisen som domstolen er kommet frem til ligger betydelig over det kommunen har lagt til grunn er det i rådmannens forslag til investeringsplan for 2010 foreslått avsatt kr. 4 millioner til slikt grunnerverv.

Da det innebærer en viss risiko å kjøpe et slikt område uten å ha avtaler for videre salg/kjøp eller utleie som sikkerhet, vil det etter rådmannens vurdering være mest

aktuelt å tilby alle grunneierne en lik pris i dag for overtakelse som er lavere enn det lagmannsretten kom frem til.

Dersom området senere utvikles og tas i bruk kan man i tillegg betale en pris pr. m², slik at man totalt erstatter grunneierne med en pris som begge parter kan leve med.

Det må lages formelle avtaler med alle grunneierne som kvalitetssikres juridisk og inneholder en opptrapping av pris mot utbygging av området innen en viss tid, eksempelvis innen 5 år eller dersom området bygges ut tidligere.

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret gir ordfører og rådmann i felleskap fullmakt til å forhandle frem avtale med de aktuelle grunneierne om frivillig avståelse og tiltredelse av grunnen innenfor rammen av den pris som lagmannsretten har avsagt i sin domsavslutning den 04. juli 2008.

Et eventuelt forslag til avtale legges frem for kommunestyret for endelig godkjenning når det foreligger.

Geir Nesse (sign)
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Pål Reidar Fredriksen

Arkiv: 231

Arkivsaksnr.: 08/973

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

54/08 Personal- og økonomiutvalget

03.12.2008

53/08 Kommunestyret

17.12.2008

GEBYRREGULATIV 2009

Personal- og økonomiutvalgets innstilling:

Kommunestyret vedtar det fremlagte gebyrregulativ som Kvalsund kommunes gebyrregulativ for året 2009 gjeldende fra 1 januar 2009.

SAKSGRUNNLAG:

Gebyrregulativ for 2009.

SAKSOPPLYSNINGER:

Gebyrregulativet er justert i hht til økingen i konsumprisindeksen for perioden september 2007 til september 2008. Økingen er på 5,3%. Prisene på salg av kommunale festetomter er ikke justert.

SAKSVURDERING:

Kvalsund kommune ligger omtrent på gjennomsnittet i forhold til Gruppe 6/Finmarkskommuner på kostra rapportene vedr. gebyrer for tekniske tjenester. Kommunen hadde en større justering i 2008 for vann og avløp og anseer det ikke som nødvendig å justere for annet enn pristigningen for siste år hva gjelder gebyrregulativet for året 2009.

Rådmannens tilråding:

Personal og økonomiutvalget anbefaler kommunestyret å vedta det fremlagte gebyrregulativ som Kvalsund kommunes gebyrregulativ for året 2009 gjeldende fra 1 januar 2009.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Trygve Nilsen
Arkivsaksnr.: 06/1215

Arkiv: L12

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
89/06	Utviklingsutvalget	29.11.2006
20/07	Utviklingsutvalget	29.03.2007
17/08	Utviklingsutvalget	21.02.2008
15/08	Kommunestyret	27.03.2008
107/08	Utviklingsutvalget	13.11.2008
54/08	Kommunestyret	17.12.2008

**VEDR. KLAGE PÅ PRIVAT REGULERINGSPLAN -
SOLBAKKEN**

Utviklingsutvalgets flertallsinnstilling (3):

Kommunestyret tar klagen til følge , jfr. Plan- og bygningslovens § 27-3.

Det vises for øvrig til fylkesmannens brev av 06.10.08 vedr.

Utviklingsutvalgets mindretallsinnstilling (2):

Kommunestyret avviser klagen fra Repparfjord grendelag, jfr. Plan- og bygningslovens § 27-2. Det vises for øvrig til at saken har vært på ordinær høring og at den er tilstrekkelig opplyst i henhold til Forvaltningslovens § 17 (om utrednings- og informasjonsplikt).

SAKSGRUNNLAG:

- Søknad om oppstart av privat regulering av 09.08.05.
- Adm. vedtak av 18.09.05.
- Nytt adm. Vedtak av 31.01.06.
- Forhåndskonferanse 26.05.06.
- Varsel om oppstart av reguleringsarbeid 15.04.06.
- Brev fra grunn- og hytteeiere den 17.06.06.
- Brev fra Anny V. Sara den 09.07.06.
- Innspill fra Finnmarkseiendommen av 07.06.06.
- Innspill fra Fylkesmannen i Finnmark, miljøvernadv den 15.06.06.
- Innspill fra Sametinget den 21.07.06.
- Innspill fra Skaidi & Omeng bygdslag av 13.06.06.
- Innspill fra Statens vegvesen den 29.06.06.
- Uttalelse fra Finnmark fylkeskommune, areal og kulturvern den 03.07.06.
- Brev fra Sigrid Sandberg Eliassen den 03.07.06.
- Brev fra Vest-Finnmark Jeger & Fiskerforening av 10.07.06.

- Utviklingsutvalgets vedtak av 29.11.06
- Offentlig ettersyns brev til to lokalaviser den 05.01.07
- Offentlig ettersyns brev til alle berørte parter i saken av 08.01.07
- Brev fra naturforvaltningsutvalget i Kvalsund den 18.01.07
- Innspill fra Fylkesmannen i Finnmarks miljøvernadv. den 22.01.07
- Innspill fra Sametinget den 23.01.07
- Brev fra Repparfjord Grendelag 29.01.07
- Adm. Vedtak av 01.02.07
- Innspill fra Finnmarkseiendommen den 02.02.07
- Innspill fra Statens vegvesen den 05.02.07
- Innspill fra Veste-Finnmark Jeger og Fisker forening
- 2 stk. Innspill fra Repparfjord Grendelag
- Utviklingsutvalgets vedtak av 29.03.07.
- Melding om politisk vedtak av 16.04.07.

- Møte referat fra Statens vegvesen den 16.10.07.
- Rekvisisjon/Søknad om deling av grunneiendom den 29.11.07.
- Foreløpig melding den 17.12.07.
- Brev fra Statens vegvesen den 17.12.07.
- E-post fra grunneier/søker den 19.12.07.
- Møte med søker/grunneier den 15.01.08.
- Brev av 01.05.2008. Klage på på kommunestyrets vedtak av 27.03.2008 i sak 15/08
- Kvalsund kommune mottat kopi av brev fra Fylkesmannen til Sigrid Sandberg Eliassen datert 06.10.2008

SAKSOPPLYSNINGER:

Utviklingsutvalgets vedtak 13.11.2008 i sak 107/08 gjør at nye momenter er fremlagt i saksvurderinga., jfr. *Mye momenter etter behandling i Utviklingsutvalget 13.11.2008 – prosedyrene i en vanlig planprosess.*

Grunneiere ønsker å legge til rette for fritidsbebyggelse på egen eiendom gnr 23 bnr 16-70. Området ligger mellom Skaidi og Repparfjorden - ca 2km fra Skaidi sentrum i retning Hammerfest. Området grenser til Rv94 og ligger på nedsiden av riksveien. I kommuneplanens arealdel er B20 avsatt til byggeområde med krav til utarbeidelse av reguleringsplan før tiltak iverksettes.

Offentlig ettersyn - følgende merknader/innspill kom inn:

1. Brev av 18.01.2007 fra Naturforvaltningsutvalget i Kvalsund.
Kommunens kommentar: Ingen merknader.
2. Brev av 22.01.2007 fra Fylkesmannen i Finnmark, miljøvernadv.

Kommunens kommentar:

Når det gjelder krav om vannforsyning jfr pbl §65, vil dette bli ivaretatt gjennom krav i bestemmelsene om godkjente vva planer før tiltak kan iverksettes. Lekeplass kan tilfredstilles ved å avsette ett "LEK" formål i planen på sørsiden (gamle fotballplassen).

Ønske om snødeponi anses som løst, da det fortsatt vil være urørte arealer utenom reguleringsgrensen som kan benyttes. Offentlig friområder må endres til spesialområde for fri luft.

3. Brev av 23.01.2007 fra Sametinget.
Kommunens kommentar: Innspillet vil bli imøtekommet og ivaretatt.

4. Brev av 29.02.2007 fra Repparfjord Grendelag.
Kommunens kommentar:
Det ble søkt om utvidet frist. I påfølgende adm. vedtak ble det gitt utvidet frist.

5. Brev av 02.02.2007 fra Finnmarkseiendommen.
Kommunens kommentar:
Hvis områdene F1 og F2 ikke lar seg endre, vil kommunen ta formålene ut av planen og foreta en justering av reguleringsgrensene. Det velges å ikke kommentere det øvrige innholdet, da dette anses å ikke ha noe med reguleringsaken å gjøre.

6. Brev av 05.02.2007 fra Statens vegvesen :
Kommunens kommentar:
En byggegrense på 50m fra senter vei Rv 94 vil få konsekvenser for de 4 hytte tomtene som ligger nærmest Rv94. Tomterekka må taes ut og omgjøres/inngår i formålet klimavernsone. Alternativet er å justere reguleringsgrensa ned til vei arealet i planen. Slik at både tomte rekka og klimavernsonen taes ut av planen.

7. Brev av 15.02.2007 fra Vest-Finnmark Jeger & Fiskerforening :
Kommunens kommentar: Viser til kommentarer til Finnmarkseiendommen.

Nye saksopplysninger:

Klage fra Repparfjord grendelag – innspill til planarbeidet:

Kvalsund kommune har mottatt klage fra Repparfjord grendelag, datert 01.05.2008 på kommunestyrevedtak av 27.03.2008 i sak 15/08 som gjelder reguleringsplan Solbakken.

Klagen er to-delt og første del går ut på følgende:

Vi påklager herved kommunestyrets vedtak på grunn av at vi mener at det er foretatt formelle saksbehandlingsfeil, og følgelig må vedtaket kjennes ugyldig. Vi er som er berørt instans ikke varslet på rett måte om at saken skulle opp til behandling i kommunestyret den 27.03 d.å. Vå siste informasjon om saksbehandlingen mottok vi i Utviklingsutvalgets brev av 29.03-2007 hvor man vedtok at reguleringsplanen ikke skulle fremlegges for behandling i kommunestyret. Etter dette har vi som berørt part ikke fått noen informasjon, verken skriftlig eller muntlig, om at saken allikevel skulle fremmes for kommunestyret i nevnte møte av 27/3. Dette er etter vår mening et brudd på offentlige saksbehandlingsregler og vedtaket må følgelig kjennes ugyldig. Vi som berørt part i saken må informeres slik at man har mulighet til å vurdere om man vil komme med ytterligere innspill og/eller innhente råd fra relevant ekspertise før det fattes et enstemmig vedtak i en sak som anses som svært viktig for grendelagets medlemmer. Uansett er det et ufravikelig krav at impliserte parter varsles når man på nytt igangsetter saksbehandlingen i en sak som dette.

Andre del av klagen:

Videre påpekes det i brevet at flere av bygdelagets innspill i brev av 29.01.2007 (må være brev av 15.02.2007) ikke er grundig nok behandlet av kommunen.

Saksgang i planprosessen:

- Søknad om oppstart av privat reguleringsplan ble sendt Kvalsund kommune 09.08.2005
- Varsel om oppstart av reguleringsarbeid ble gjort 15.04.2006. En rekke innspill ble mottatt. Det vises til plan- og bygningslovens § 27-1 andre ledd.
- Utviklingsutvalget fatter vedtak i sak 89/06 datert 29.11.2006 om at saken sendes ut til offentlig ettersyn. Dette ble kunngjort i to aviser. En rekke innspill ble mottatt. Melding om vedtak ble sendt berørte parter og sektormyndigheter. Det vises til plan- og bygningslovens § 27-1 andre og tredje ledd.
- Utviklingsutvalget fatter vedtak i sak 20/07 datert 29.03.2007 om ikke å fremme reguleringsforslaget til videre behandling. Bakgrunnen for vedtaket var at det var sådd tvil om videre behandling fordi Statens vegvesen hadde signalisert opprusting av RV 94 fra Skaidi til Kvalsund. Melding om vedtak ble sendt berørte parter og sektormyndigheter. Det vises til plan- og bygningslovens § 30.

- Utviklingsutvalget fatter nytt vedtak i sak 17/08 datert 21.02.2008 (ca 11 måneder etter at saken ble stoppet i Utviklingsutvalget) om at saken likevel skal legges frem for kommunestyret. Bakgrunnen for det var signaler gitt til tiltakshaver om at opprusting av RV 94 ikke ville bli prioritert. Som følge av det kunne reguleringsplanprosessen fortsette som før.

Melding om vedtak ble sendt berørte parter og sektormyndigheter. Det vises til plan- og bygningslovens § 27-2.

- Kommunestyret godkjenner reguleringsplanen Solbakken i sak 15/08 datert 27.03.2008. Saken ble kunngjort i dagspressen. Det vises til plan- og bygningslovens § 27-2 nr. 1.

Kommunens kommentar:

At planprosessen ble lagt ut til offentlig ettersyn 29.11.2006, kunngjort stanset 29.03.2007 og igangsatt igjen 21.02.2008 har etter vår oppfatning ingen betydning for deres klage. Dette begrunner vi med at saken ble kunngjort på en tilfredsstillende måte i henhold til § 27-1 andre ledd, med ”melding om vedtak” til berørte parter og sektormyndigheter, og at innspill er vurdert og bearbeidet på en seriøs måte. Melding om vedtak ble sendt berørte parter og sektormyndigheter. Det vises til plan- og bygningslovens § 30.

At saken ble stanset i 11 måneder har sin årsak i at det var en del uavklarte forhold med Statens vegvesen. Blant annet ble det sådd tvil om videre behandling av saken fordi Statens vegvesen hadde signalisert opprusting av RV 94 fra Skaidi til Kvalsund. Derfor vedtok Utviklingsutvalget 29.03.2007 (i sak 20/07) følgende vedtak:

”Utviklingsutvalget vedtar, jfr. plan- og bygningslovens § 30 Privat forslag til reguleringsplan, å ikke fremme reguleringsforslaget for Solbakken til videre behandling.

Dette vises seg imidlertid etter noen måneder og ikke stemme. Statens vegvesen ville ikke prioritere opprusting av RV 94. Derfor ble planarbeidet tatt opp igjen og følgende vedtak ble fattet i Utviklingsutvalget 21.02.2008 i sak 17/08: *Utviklingsutvalget innstiller overfor kommunestyret at reguleringsplan for Solbakken fritidsområde vedtas, jfr. plan- og bygningslovens § 27-2.*

Innspill fra Repparfjord grendelag til planprosessen

8. Repparfjord Grendelag – datert 15.02.2007.

Kommunens kommentar:

Avsnitt 1. – Det vises til berørte faginstansenes innspill.

Avsnitt 2. – Motorferdsel i utmark reguleres av motorferdselsloven.

Avsnitt 3. – Forurensning ivaretaes av forurensningsloven.

Avsnitt 4. – Er foreløpig ikke innkommet som sak i kommunen.

Avsnitt 5. – Uaktuelt i denne sammenheng.

Avsnitt 6. – Problemstillingen ligger i vegloven, som ivaretaes av statens vegvesen.

Avsnitt 7. – Dette er av en privat rettslig karakter og angår ikke reguleringsplanen.

Avsnitt 8. – Dette er ivare tatt.

9. Repparfjord Grendelag – datert 29.02.2007.

Kommunens kommentar:

Det ble søkt om utvidet frist. I påfølgende adm. vedtak ble det gitt utvidet frist.

10. Repparfjord Grendelag (07.03.2007) med vedlegg fra Anny Vigdis Sara (09.07.2006).

Kommunens kommentar:

Punkt 1. Dette er av en privat rettslig karakter og angår ikke reguleringsplanen.

Punkt 2. Det vises til berørte faginstansenes innspill.

Punkt 3. Det vises til berørte faginstansenes innspill.

Punkt 4. Dette er av en privat rettslig karakter og angår ikke reguleringsplanen.

Punkt 5. Arealplanen ble vedtatt av kommunestyret den 15.06.2004 og omsøkt område er avsatt til byggeområde (B20), med krav til reguleringsplan før tiltak kan iverksettes.

SAKSVURDERING:

I forbindelse med at reguleringsplanen ble vedtatt sendt ut på høring, ble det tatt initiativ til et møte mellom Kvalsund kommune og Statens vegvesen (Alta). Dette for å avklare forholdene rundt behovet for mer plass til en eventuell opprusting av Rv 94 på strekningen Skaidi – Repparfjord bru. I møte ble det enighet om at reguleringsspørsmålet må vurderes nærmere for å vurdere et eventuelt behov for transport/kommunedelplan for strekningen Skaidi – Repparfjord bru.

Oktober samme år tok Statens vegvesen kontakt med kommunen for et avklaringsmøte angående spørsmålet – Oppstart av en kommunedel plan for strekningen Skaidi – Repparfjord bru. Det ble avholdt møte den 11.10.07 hvor Statens vegvesen skulle ta ansvaret for dette og avklare prioriteringen med sin område/regionplansjef.

Først i Desember 2007 ble det søkt om deling av grunneiendom på sørsiden av reguleringsområdet. Det ble sendt foreløpig melding angående søknaden. Det ble like etter tilsendt e-post med telefon oppfølging om delingssøknaden, og stilt krav til dokumentasjon fra Statens vegvesen.

Den 17.12.07 har søker/grunneier tatt kontakt med statens vegvesen angående saken og det har ”ristet løs” et brev fra Statens vegvesen til Kvalsund kommune som tolkes dit hen at Rv 94 ikke er prioritert, og reguleringsprosessen kan fortsette innenfor gitt rammer (tidligere svarbrev ihht høringsrunde den 05.02.07).

Den 15.01.08 ble det avholdt et avklaringsmøte med tiltakshaver/grunneier hvor det ble enighet om følgende løsning:

- Friområdet (kommunens festet grunn) tas ut av plan kartet.

- Offentlig trafikkområde endres og kun gjelde adkomst vei fra Rv94 og til sør enden av planområdet. De øvrige veien i plan forslaget endre til privat vei.
- Hele planområde justeres ca 20m sør, for å tilfredstille 50m byggegrense jfr kravet i brev 05.02.07 fra Statens vegvesen.
- Ei hytte tomt ved Rv94 endres til friområde.

For øvrig ble det mindre justeringer i planforslaget. Planjustering vil også iverksette behovet for tilleggsareal fra FeFo.

Grendelagets bekymringer rundt den framtidige belastningen av området er i utgangspunktet ikke berørt av planforslaget. Slike bekymringer burde framkomme av faginstanser som naturforvaltningsutvalget, jeger og fiskeforeningen, landbruksmyndighet og miljøvernavdelingen hos Fylkesmannen og Statens vegvesen. Da aktuelle faginstanser ikke har tatt stilling til Grendelagets bekymringer, vurderes disse forhold som avklart.

Med bakgrunn i denne vurderinga ble saken behandlet i Utviklingsutvalget 21.02.2008. Det ble anbefalt at utviklingsutvalget bør gi tilrådning ovenfor kommunestyre at reguleringsplanforslaget for Solbakken fritidsområde godkjennes som framlagt.

At planprosessen ble lagt ut til offentlig ettersyn 29.11.2006, kunngjort stanset 29.03.2007 og igangsatt igjen 21.02.2008 har etter vår oppfatning ingen betydning for deres klage. Dette begrunner vi med at saken ble kunngjort på en tilfredsstillende måte i henhold til § 27-1 andre ledd, med ”melding om vedtak” til berørte parter og sektormyndigheter, og at innspill er vurdert og bearbeidet på en seriøs måte. Melding om vedtak ble sendt berørte parter og sektormyndigheter. Det vises til plan- og bygningslovens § 30.

At saken ble stanset i 11 måneder har sin årsak i at det var en del uavklarte forhold med Statens vegvesen, blant annet ble det sådd tvil om videre behandling av saken fordi Statens vegvesen hadde signalisert opprusting av RV 94 fra Skaidi til Kvalsund. Derfor vedtok Utviklingsutvalget 29.03.2007 (i sak 20/07) følgende vedtak:

”Utviklingsutvalget vedtar, jfr. plan- og bygningslovens § 30 Privat forslag til reguleringsplan, å ikke fremme reguleringsforslaget for Solbakken til videre behandling.

Dette vises seg imidlertid etter noen måneder og ikke stemme. Statens vegvesen ville ikke prioritere opprusting av RV 94. Derfor ble planarbeidet tatt opp igjen og følgende vedtak ble fattet i Utviklingsutvalget 21.02.2008 i sak 17/08: *Utviklingsutvalget innstiller overfor kommunestyret at reguleringsplan for Solbakken fritidsområde vedtas, jfr. plan- og bygningslovens § 27-2.*

Mye momenter etter behandling i Utviklingsutvalget 13.11.2008 – prosedyrene i en vanlig planprosess:

Fase I – Oppstart:

I denne fasen kunngjør tiltakshaver oppstart av privat reguleringsplan. Kunngjøringen skjer etter dialog med kommunen og sendes alle sektormyndigheter, berørte parter og media. I denne fasen blir det gitt signaler fra sektormyndigheten om hva kommunen og tiltakshaver bør legge til grunn i det videre planarbeid. I denne fasen er det viktig at det er dialog mellom tiltakshaver og kommunen.

Kommunens kommentar:

Konsekvensutredninger er noe som er forbeholdt arealplaner og en del større reguleringsplaner. Denne planen er begrenset, den er i samsvar med kommuneplanens arealdel og dreier seg kun om 20 hytter.

I oppstartfasen ble det ikke stilt krav, verken fra sektormyndighetene eller Kvalsund kommune om at området skal konsekvensutredes. Disse forhold ble derfor avklart allerede i denne fasen.

Fase II – offentlig ettersyn (1 gangsbehandling):

Når alle forhold i oppstartfasen er avklart, skal planutkastet legges frem for Utviklingsutvalget – som avgjør om planen skal legges ut til offentlig ettersyn. Dersom Utvalget vedtar at planen legges ut til offentlig ettersyn, overtar kommuneansvaret for planen. Fra nu av er kommunen planmyndighet.

Kommunens kommentar:

I høringsrunden ble det ikke stilt krav, verken fra sektormyndighetene eller Kvalsund kommune om at området skal konsekvensutredes. Vi anser derfor kravet om konsekvensutredning som avklart i denne fasen.

Fase III – politisk behandling i Utviklingsutvalet (2 gangsbehandling):

Sektormyndigheten og berørte parter kommer med sine innspill til planen, og kommunen bearbeider innspillene og legger saken frem for utviklingsutvalget som igjen kan tilrå overfor personal- og økonomiutvalget at kommunestyret godkjenner planen.

Dersom det foreligger krav/ønske om konsekvensutredning, må naturligvis dette gjennomføres. Tiltakshaver er pålagt en slik prosess.

Kommunens kommentar:

I denne runden ble det ikke stilt krav, verken fra sektormyndighetene eller Kvalsund kommune om at området skal konsekvensutredes. Saken ansees som avklart.

Fase IV – kommunestyrets behandling av planen:

- Kommunestyret fattet enstemming vedtak om at planen godkjennes i kommunestyret 27.03.2008 i sak 15/08
- Planen legges ut i media til informasjon

Kommunens kommentar:

I sluttbehandlingen i kommunestyret ble det ikke stilt krav om at området skal konsekvensutredes.

Vi vil spesielt påpeke Grendelagets bekymringer rundt den framtidige belastningen av området som irrelevant. Slike bekymringer burde framkomme av faginstanser som naturforvaltningsutvalget, Jeger og fiskeforeningen, landbruksmyndighet og miljøvernavdelingen hos Fylkesmannen og Statens vegvesen. Da aktuelle faginstanser ikke har tatt stilling til Grendelagets bekymringer, verken i oppstartfasen (fase I), eller i høringsrunden (fase II) er disse forhold fra vår side vurdert som avklart.

Vi vil også presisere at det er kostnadskrevende å gjennomføre en konsekvensutredning. En slik kostand kan medføre at reguleringsplanen blir underkjent. Og det etter at planen er gjennomført på en ryddig måte.

Ut i fra det som her er nevnte er det utført tilpassninger, justeringer og korrigeringer av planforslaget slik at en forsvarlig plangjennomføring er gjort. Kommunestyret vil derfor avvise Utviklingsutvalgets innstilling, jfr. plan- og bygningslovens § 27-2. Kommunestyret vil også avvise klagen med begrunnelsen om at saken har vært tilstrekkelig opplyst i henhold til forvaltningslovens § 17 (om utrednings- og informasjonsplikt).

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret avviser klagen fra Repparfjord grendelag, jfr. Plan- og bygningslovens § 27-2. Det vises for øvrig til at saken har vært på ordinær høring og at den er tilstrekkelig opplyst i henhold til Forvaltningslovens §17 (om utrednings- og informasjonsplikt).

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Trygve Nilsen
Arkivsaksnr.: 05/604

Arkiv: L12

Saksnr.: Utvalg

37/07 Utviklingsutvalget
109/08 Utviklingsutvalget
55/08 Kommunestyret

Møtedato

13.06.2007
13.11.2008
17.12.2008

REGULERINGSPLAN FOR HYTTEFELT - ØVRE SKAIDILIA

Utviklingsutvalgets innstilling:

Kommunestyret godkjenner reguleringsplan for Øvre Skaidilia hyttefelt, jfr. Plan- og bygningslovens § 27-2.

SAKSGRUNNLAG:

1. Brev av 20.06.2005 fra AltaKArt til sektormyndighetene og berørte parter. Varsel om oppstart av reguleringsplanarbeid for Skaidilia hyttefelt
2. Brev av 13.05.2005 fra Statsskog til Paulsen RI Kongleveien 45 9510 Alta. Forespørsel om tilbud på utarbeidelse av Reguleringsplan for Øvre Skaidilia hyttefelt i Kvalsund kommune
3. Brev av 20.06.2005 fra Fylkesmannen til Finnmarksliv Holmen 45 9518 Alta. Innspill til igangsatt reguleringsplanarbeid for Øvre Skaidilia hyttefelt
4. Brev av 21.07.2005 fra NVE til AltKArt. NVE's innspill til varsel om igangsatt reguleringsplanarbeid – øvre Skaidilia hyttefelt (Gnr. 26 og Bnr. 1).
5. Brev av 23.06.2005 fra Svein Opdahl til Finnmarksliv Holmen 45 9518 Alta. Angående varsel om igangsatt reguleringsarbeid.
6. Brev av 29.06.2005 fra Statens vegvesen til Finnmarksliv Holmen 45 9518 Alta. Varsel om igangsatt reguleringsarbeid, hyttefelt Øvre Skaidilia i Kvalsund kommune.
7. Brev av 04.07.2005 fra Finnmark fylkeskommune til Finnmarksliv Holmen 45 9518 Alta. Innspill til reguleringsplanarbeid for Gnr. 26 og Bnr. 1. Øvre Skaidilia hyttefelt
8. Brev av 05.07.2005 fra Kvalsund kommune v/Landbrukskontoret til Finnmarksliv Holmen 45 9518 Alta.
9. Brev av 07.07.2005 fra Wenche Nissen Solvikveien 50 til AltKArt.
10. Brev av 11.07.2005 fra Trond Hansen i hammerfest til Finnmarksliv Holmen 45 9518 Alta.
11. Udatert brev fra Kvalsund Naturforvaltningsutvalg til Finnmarksliv. Utvalgte har i møte uttalt seg om saken. Varsel om igangsatt reguleringsarbeid, jfr. PBL § 27
12. Brev av 18.07.2005 fra Reidar Røstvik Sukkertoppen 4 9600 Hammerfest til Finnmarksliv i Alta
13. Brev av 20.07.2005 fra Jan Bye til Finnmarksliv. Vedr. varsel om igangsatt reguleringsarbeid
14. Brev av 22.07.2005 fra Reindriftsforvaltningen i Vest-Finnmark til Finnmarksliv. Varsel om igangsatt reguleringsarbeid for hyttefeltet i Øvre Skaidilia i Kvalsund Kommune
15. Brev av 26.07.2005 fra Forsvarsbygg til AltKArt. Varsel om igangsatt reguleringsarbeid, jfr. PBL § 27 – hyttefeltet Øvre Skaidilia i Kvalsund kommune.
16. Brev av 27.07.2005 fra Sametinget til Finnmarksliv. Vedr. oppstart av reguleringsplanarbeid – hyttefeltet Øvre Skaidilia i Kvalsund kommune
17. Brev av 28.07.2005 fra Kvalsund kommune til AltKArt. Privat forslag til reguleringsplan for øvre Skaidilia hyttefelt i Kvalsund Kommune
18. Brev av 28.07.2005 fra Arnulf Olsen til Finnmarksliv. Varsel om igangsatt reguleringsarbeid, jfr. PBL § 27
19. Brev av 30.07.2005 fra Alf Johnny Eriksen til Finnmarksliv. Varsel om igangsatt reguleringsarbeid, jfr. PBL § 27.

20. Brev av 24.08.2005 fra Sametinget til Finnmarksliv. Vedr. reguleringsplan for hyttefeltet Øvre Skaidilia i Kvalsund – varsel om befarings
21. Brev av 03.01.2006 fra Statens vegvesen til AltKArt. Vedr. igangsatt reguleringsplan for Øvre Skaidilia hytteområde. Foreløpig uttalelse fra Statens vegvesen
22. Brev av 21.07.2006 fra Sametinget til Finnmarksliv. Oppstart av reguleringsplanarbeid – hyttefeltet Øvre Skaidilia. Uttalelse etter befarings.
23. Diverse e-post av 01.12.2006 fra Thor Arthus Eriksen til Alta kommune v/Tor Didriksen.
24. Brev av 31.12.2006 fra AltKArt til Kvalsund kommune. Oversendelse – privat forslag til reguleringsplan for Øvre Skaidilia hytteområde.

Etter at reguleringsplan for Øvre Skaidilia hyttefelt har vært ute til offentlig ettersyn i perioden 16.07.2007 til 22.08.2007, er merknader, innspill fra følgende personer og institusjoner mottatt:

25. Brev av 13.08.2007 fra Kari Jæger. Merknader til reguleringsplan
26. Brev av 14.08.2007 fra Fylkesmannen i Finnmark. Høringsuttalelse
27. Brev av 15.08.2007 fra Reidun Rognlid. Vedr. reguleringsplan for Øvre Skaidilia hyttefelt
28. Brev av 20.08.2007 fra Trond Rognlie. Omregulering av Skaidilia.
29. Brev av 20.08.2007 fra Sametinget. Uttalelse vedr. reguleringsplan.....
30. Brev av 22.08.2007 fra Reindrifftsforvaltningen Vest-Finnmark. Offentlig ettersyn
31. Brev av 25.08.2007 fra Jorstein Grimeland. Kommentarer til reguleringsplan for Øvre Skaidilia hyttefelt.

Etter at reguleringsplan for Øvre Skaidilia hyttefelt har vært ute til offentlig ettersyn i perioden 02.12.2007 til 01.01.2008, er merknader, innspill fra følgende personer og institusjoner mottatt:

32. Brev av 04.12.2007 fra Ole Jacob Kleven. Angående hyttetomt nr PV1.
33. Brev av 13.12.2007 fra Alf Johnny Eriksen. Merknad til planforslag Øvre Skaidilia Hyttefelt.
34. Brev av 21.12.2007 fra advokatfirma Stenstrup Stordrange. Merknader til planforslag
35. Brev av 28.12.2007 fra Wenche Nissen. Offentlig ettersyn – reguleringsplan Øvre Skaidilia.

SAKSOPPLYSNINGER:

På oppdrag fra Statsskog/Finnmarkseiendommen har AltKART i samarbeid med Finnmarksliv utarbeidet privat forslag til reguleringsplan for Øvre Skaidilia hytteområde.

Varsel om oppstart av planarbeid ble sendt sektormyndighetene og berørte parter 20.06.2005.

En rekke innspill ble mottatt og planen ble sendt til offentlig ettersyn 16.07.2007 med frist for uttalelse 22.08.2007.

Saken ble sendt ut på ny høring 29.11.2007. Følgende innspill er mottatt:

Protest fra Kari Jæger:

Kari Storaas Jæger, som fester Gnr. 26 og bnr. 1-22, protesterer på utvidelsen av parkeringsplassen PV 3. Hun begrunner protesten med at utvidelsen vil medføre at parkeringsplassen vil ligge kun 50 meter fra hennes uteplass. Dette vil forringe hennes nærmiljø.

Videre påpeker hun at det i punkt 3 i planbeskrivelsen sies at tomtene 11-16 forventes å bli attraktive på grunn av sin skjerming fra E6. Hun spør derfor hva da med tomtefestere som skal være nødt til å forholde seg til en stor parkeringsplass med alle de ulemper det medfører?

Hun påpeker videre at parkeringsplassen aldri er blitt brukt. Dette fordi verdifull blåbærlyng ville ha gått tapt. Hun og hennes familie har i over 50 år benyttet innkjørsel på privat vei, lovlig anlagt av Statens vegvesen, mellom hennes tomt og Reidun Rognlis tomt.

Kommentarer til protesten fra Kari Jæger:

Vi anser utvidelsen av parkeringsplassen PV 3 til å være av vesentlig betydning for utvikling av hyttefeltet. På grunn av topografiske forhold, og ikke minst siktforhold må Parkeringsplassene PV 3 og PV 4 bestå, og det foreligger heller ingen alternativer til dem. Disse ligger dessuten i sin helhet på FeFo's eiendom. Dersom disse helårs parkeringsplassene ikke kan utvides, faller mye av grunnlaget for å utarbeide reguleringsplan for Øvre Skaidilia hytteområde bort. Dessuten medfører planforslaget en fortetting, noe Kvalsund kommune gjennom kommuneplanens arealdel også ønsker. En fortetting vil alltid medføre økt press på et område.

Vi anser også en avstand på 50 meter fra parkeringsplass til Jægers uteplass å ligge innenfor det som vi anser som rimelig. Protesten fra Kari Jæger avvises.

Merknader fra Fylkesmannen:

Plan- og bygningsloven gir ikke hjemmel til å ta inn reguleringsbestemmelser om renovasjonsordning.

Ordninger med vann- og avløp skal i hovedsak styre etter særlovgivning. Reguleringsplanen kan vise plassering av tekniske anlegg, men det kan ikke gis nærmere bestemmelser om tekniske løsninger.

Det stilles krav om at plan for fremføring av strøm til hyttene må sendes sektormyndighetene for høring. Fylkesmannen har også et ønske om vegetasjonsbeltet langs Repparfjordelva og at den reguleres til spesialområde (vegetasjonsbelte).

Kommentarer til fylkesmannens merknader:

Fylkesmannens innspill mht. reguleringsbestemmelsene er imøtekommet. Når det gjelder Repparfjordelva, så foreslås det ingen nye hytter på vest-siden av E6. Den delen av planforslaget som berører vest-siden av E6 inkluderer kun 4 eksisterende hytter. Fylkesmannen har et ønske om vegetasjonsbelte på 30 meter langs Repparfjordelva. Dette beltet medfører at to av disse hyttene blir liggende innenfor foreslått vegetasjonsbelte, mens de to andre blir liggende utenfor.

Det er også åpenbart at det ikke vil komme flere hytter på vest-siden av E 6. Kommunen kan derfor ikke se hensikten med et slikt belte, og velger derfor ikke å ta hensyn til Fylkesmannens ønske.

Merknader fra Reidun Rognlid og Trond Rognlid:

Eier av eiendommen Gnr. 26/10, Reidun Rognlid har gitt en lang uttalelse til planutkastet. Både Reidun og Trond Rognlid er inne på at det ønskes å sette opp en hytte på eiendommen Gnr. 26/10.

Reidun Rognlid er imot festnr. 2 og 3, mens Trond Rognlid er imot festnr. 3. Begrunnelsen for motstanden mot festnr. 3 er at denne kommer for nær eiendommen Gnr. 26/10, og de hytteplanene som foreligger der. Videre påpekes det at adkomst til festnr. 2 og 3 blir via privat adkomstveg.

Reidun Rognlid og Trond Rognlid har, på lik linje med flere andre høringsinstanser vært skeptiske til parkeringsplassene PV 3 og PV 4, og mener at disse vil generere mye trafikk inkludert scooterkjøring.

Kommentarer til merknadene fra Reidun Rognlid og Trond Rognlid:

Avstanden fra eiendomsgrensen til Gnr. 26/10 til festnr. 3 er ca. 15 meter, noe som etter vår oppfatning betyr at eiendommen er så stor at det er mulig å plassere en hytte der uten at den kommer i konflikt med festnr. 3. Gjennom reguleringsbestemmelsenes tillater vi derfor at det settes opp en hytte på eiendommen.

Eier av eiendom Gnr. 26/5 har gjennom høringsrunden ikke hatt motforestillinger til bruk av felles privat adkomstveg til festnr. 2 og 3. Kvalsund kommune gjorde tiltakshaver oppmerksom på at det er problemer med hensyn til ulovlig opparbeidede atkomstveier i området, og at reguleringsplanen skal bidra til å ordne opp i dette forholdet. Veier som går frem til enkelthytter skal i utgangspunktet fjernes, da disse i utgangspunktet er ulovlig bygget, mens veger til flere hytter kan innreguleres som felles privat veg. Denne føringen er etterfulgt i planforslaget, og derfor er det også lagt opp til å bruke eksisterende veg som adkomst til festnr. 2 og 3. Topografiske forhold, eiendomforhold og ikke minst siktforhold tilsier at parkeringsplassene PV 3 og PV 4 må bestå. Dersom disse parkeringsplassene, som også er helårige, ikke kan utvides,

faller mye av grunnlaget for å utarbeide reguleringsplan bort. Dessuten medfører planforslaget en fortetting, noe som er helt i tråd med kommuneplanens arealdel. PV 3 og PV 4 ligger i sin helhet på FeFo's eiendom.

Merknader fra Sametinget:

Sametinget har befart planområdet uten å finne kulturminner, og har kun en merknad som medfører justering av reguleringsbestemmelsen tilknyttet aktomhetsplikten (§ 2).

Kommentarer til Sametingets merknader:

Innspillet er ivaretatt gjennom en endring av den aktuelle bestemmelsen.

Merkander fra Grimeland:

Grimeland påpeker blant annet at dersom utformingen av PV3 og PV4 blir slik planutkastet viser, vil avstanden fra hans hytte til trafikkert område bli ytterligere redusert til ca. 20 meter, og lengden av PV3 vil bli fordoblet. Utsikten fra oppholdsrommet og verandaen vil derfor bli dominert av en parkeringsplass ca. 20 meter unna. Dette vil føre til en vesentlig forringelse av hyttas bruksverdi og verdi generelt.

Grimeland ber om at PV3 og PV4 ikke blir større enn absolutt nødvendig i forhold til reelle behov, og at den praktiske utformingen og plassering blir gjennomført slik at ulempene for miljøet, hyttene (26/1-55) og øvrige berørte hytter blir minst mulig.

Grimeland foreslår at PV3 forblir uendret. Dersom den likevel utvidet, bør dette skje i lengderetning i begrenset omfang. PV4 utvides sørover langs riksveien. Utvidelsen til nødvendig størrelse kan her skje både i lengderetning og i bredden uten vesentlige miljømessige ulemper.

Kommentarer til merknadene fra Grimeland:

Topografiske forhold, eiendomsforhold og ikke minst siktforhold tilsier at parkeringsplassene PV 3 og PV 4 må bestå. Dersom disse parkeringsplassene, som også er helårige, ikke kan utvides, faller mye av grunnlaget for å utarbeide reguleringsplan bort. Dessuten medfører planforslaget en fortetting, noe som er helt i tråd med kommuneplanens arealdel. PV 3 og PV 4 ligger i sin helhet på FeFo's eiendom.

Etter at planutkastet hadde vært på en ny høringsrunde kom følgende innspill inn:

Merkander fra Ole Jacob Kleven:

Ang. hyttetomt nr PV 1

Tomta kommer etter min mening for tett til privat innkjørsel.

Ved bygging på tomta vil man måtte fjerne det meste av skogen, dette vil være til sjenanse for vår trivsel da området brukes av oss i forbindelse med badekjern som er

anlagt av min familie for mere enn 50 år siden. Viser også til deres kommentar om at tomta er godt skjermet for veistøy pga tett skog. 13

Kommentarer til merknadene fra Ole Jacob Kleven:

Området til Kleven er tatt ut av planen.

Merkander fra Alf Johnny Eriksen:

Utviklingsutvalget bør på ny vurdere plassering av stor parkeringsplass merket PV3.

Grunnen for dette er at parkeringsplassen som er ment som vinterparkering for ca 30 hytter vil ha en særdeles ugunstig beliggenhet, både med tanke på trafikksikkerhet og hensiktsmessighet.

Å anlegge en så stor og trafikkert parkeringsplass på en så uoversiktlig plass er etter mitt syn meget uansvarlig. På kartet kan nok utkjøringen fra plassen fortone seg som greit og oversiktlig, men vi som bruker denne plassen allerede vet annet. Både vinter og sommer er det ikke helt uten stress og redsel man foretar en utkjøring fra parkeringsplassen, ofte med en tilhenger på slep. Trafikk som kommer i retning fra Alta mot Skaidi kommer meget bratt på da det er både slakk sving og liten bakketopp i forkant. Dette bør etter min mening hensyntas slik at farlige situasjoner eller ulykker unngås.

I planforslaget står det også at det ikke vil bli aktuelt med tilførselsløype for snøscooter fram til oppmerket løype.

Ut i fra artikler i lokalavisen de siste årene er det å lese at politiet er lite fornøyde med den snøscooter kjøringen som foregår i hyttefeltene i Skaidiområdet. Den største årsaken for at dette skjer er at det ikke finnes tilførselsløype. Parkeringsplassen som ligger i forbindelse med startpunktet for løypestart er alt for liten for at alle som bruker scooterløypa kan parkere sin bil og henger der. Altså parkeres det der hvor det er plass, og det foretas ulovlig kjøring til scooterløypa. Dette er noe som vi som har hatt hytte pa Skaidisletta en stund, vet.

Og da anlegge en stor parkeringsplass (PV3) sa langt fra løypestart uten å anlegge en scootertrase anser jeg som meget uansvarlig og lite respektfullt overfor brukere, samt eksisterende og nye hytteeiere i området. Dersom det skal foretas fortetting, må alle momenter taes med. Det og ikke tilrettelegge for snøscooter vil kun skape unødig støy og uhygge, gjøre brukere til lovbrutere, og skape irriterte hyttebrukere.

Argumentet med at dette ikke kan gjøres pga terrengets utforming synes jeg ikke er godt nok. Det er allerede i dag snøscootere som kjører parallelt med riksvei, og litt samarbeid med de som brøyter parkeringsplassene, samt å sette fartsgrensa på riksvei ned til 50 km/t på hele Skaidisletta, og fartsgrensen langs scootertraseen til 20 eller 30 km/t bør være mulig. Det må være mulig å tilrettelegge friluftslivet i området pa en slik måte at det blir unødvendig for menigmann og bryte lovverket jevnlig

Pa bakgrunn av dette vil jeg be plan og utviklingsutvalget om a foreta ny vurdering på overfornevnte.

Kommentarer til merknadene fra Alf Johnny Eriksen:

Topografiske forhold, eiendomforhold og ikke minst siktforhold tilsier at parkeringsplassene PV 3 og PV 4 må bestå. Dersom disse parkeringsplassene, som også er helårige, ikke kan utvides, faller mye av grunnlaget for å utarbeide reguleringsplan bort. Dessuten medfører planforslaget en fortetting, noe som er helt i tråd med kommuneplanens arealdel. PV 3 og PV 4 ligger i sin helhet på FeFo's eiendom.

Merknader fra advokatfirma Stenstrup Stordrange, samt øvrig kontakt med Nissen:

Henrik og Wibecke Nissen representeres av vårt kontor.

Det vises til brev fra Kvalsund kommune ved Trygve Nilsen datert 29. november 2007, hvor det gis frist til 1. januar 2008 for å komme med merknader til planforslag for Øvre Skaidilia hyttefelt. Henrik og Wibecke Nissens eiendom - gnr./bnr. 26/3 - er i planforslaget foreslatt regulert til friluftsområde i sin helhet. Det protesteres mot en slik regulering.

Ifølge planforslaget er det ikke gitt klare meldinger om at den aktuelle eiendommen ønskes tilrettelagt for fritidsbebyggelse. Dette er en uriktig forutsetning. Henrik Nissen har flere ganger i løpet av planprosessen gitt klart uttrykk for at både han og hans søster ønsker den aktuelle eiendommen regulert til fritidsbebyggelse. Eiendommen ønskes fortsatt regulert til fritidsbebyggelse. Sett i lys av at eiendommen allerede er omgitt av hytter på alle kanter, og det nå foreslås ytterlige 20 hytter i området, er det vanskelig å se at det kan være noen saklig grunn til at akkurat denne eiendommen i sin helhet skal reguleres til friluftsområde, all den tid den ønskes regulert til fritidsbebyggelse.

På et tidligere tidspunkt i planprosessen har det vært skissert innregulering av tre hytter på eiendommen.

Våre kunder mener antallet bør være noe høyere, men ønsker på den annen side å unnga at hytteplasseringen i området blir for tett.

Reguleringen til friluftsområde er for øvrig i strid med gjeldende regulering i arealdelen av gjeldende kommuneplan for Kvalsund kommune. Hele planområdet er her regulert til byggeområde, og denne arealbrukskategorien omfatter ikke reguleringsformålet friluftsområde. Dette har ikke nødvendigvis noen umiddelbare rettslige konsekvenser, men endringen av arealbruk i forhold til kommuneplanen må i det minste begrunnes, slik at det både vises til forhold som begrunner endringen, og virkninger av endringen i planområdet. Planforslaget synes imidlertid ikke å inneholde noen refleksjoner rundt dette temaet, selv om den endrede arealbruken vil ha rimelig klare negative virkninger for

utnyttelsespotensialet på Henrik og Wibecke Nissens eiendom. Dette gir et inntrykk av at hensynet til våre kunder ikke er tilstrekkelig ivaretatt i planprosessen.

En annen konsekvens av at arealbruken i forhold til kommuneplanen endres fra byggeområde til friluftsområde er at kommunen kan bli erstatningsansvarlig. Både gjeldende regulering i kommuneplanen og bebyggelsen i området for øvrig gjør at eiendommen utpeker seg som en byggetomt. Regulering til friluftsområde vil ødelegge eiendommen som byggetomt, og det er vanskelig å se for seg noen annen regningssvarende utnyttelse av eiendommen. Vilkårene for erstatningsansvar etter plan- og bygningsloven § 32 vil da være oppfylt, slik at kommunen skal betale erstatning etter skjønn.

Tre av de nye hyttene er i planforslaget forutsatt å ha adkomst over Henrik og Wibecke Nissens eiendom. Dette er ikke uten videre akseptabelt. Det gis under ingen omstendigheter samtykke til veirett uten at det eventuelt ytes økonomisk kompensasjon.

Videre er det lagt opp til utvidelse av parkeringsplassene PV3 og PV4. Parkeringsplassene lå opprinnelig noe inne på den aktuelle eiendommen. Etter siste oppmåling ligger de imidlertid utenfor, selv om parkeringsplassene ikke fysisk har endret plassering. Dette er påfallende. Henrik Nissen stiller seg tvilende til siste oppmåling. Spørsmålet om siste oppmåling er riktig må derfor avklares, og det finnes kopier av gamle dokumenter for korrekt oppmåling hvis det skulle være nødvendig. Det gis ikke samtykke til anleggelse eller bruk av parkeringsplass på den aktuelle eiendommen uten at det eventuelt ytes økonomisk kompensasjon.

Det bes om at det tas hensyn til de nevnte merknadene i den videre planprosessen.

Kommentarer til merknadene fra advokatfirma Stenstrup Stordrange:

Henrik og Wibecke Nissen representeres av advokatfirma Stenstrup Stordrange. Advokatfirma protesterer på at eiendommen 26/3 til Henrik og Wibecke Nisse er foreslått regulert til friluftsområde. De ønsker område regulert til fritidsformål.

Kvalsund kommune fremmer forslag til plan der nevnte eiendom ikke inngår i planforslaget. Henrik og Wibecke Nisse kan imidlertid ved en senere anledning starte prosessen med å regulere området til fritidsformål, jfr. plan- og bygningslovens § 30.

Merknader fra Wenche Nissen:

Jeg gjør oppmerksom på at det på eiendommen Gnr. 26 Bnr. 1 Festenr. 31 som undertegnede står som fester av, mangler det et inntegnet punkt feste på kartet for reguleringsplanen. Jeg ber om at dette blir rettet opp og påført reguleringsplanen.

I tillegg gjør jeg oppmerksom på følgende:

I vedlegget til "REGULERINGSPLAN ØVRE SKAIDILIA HYTTEFELT" side 18 - "Wenche Nissen - Høvik, datert 07.07.2005" går det frem under kommentarer at jeg er søster til Henrik Nissen. Dette er feil - jeg er ikke hans søster. Dvs. at kommentaren: "Nissens uttalelse må sees i sammenheng med uttalelsen fra hennes bror Henrik Nissen" da blir hell feil.

Kommentarer til merknadene fra Wenche Nissen:

Punktktfeste Gnr. 26 Bnr. 1 Festenr. 31 fremkommer på reguleringskart datert 31.12.2006.

Kvalsund kommune tar til etterretning at Wenche Nissen ikke er Henrik Nissens søster.

Generelle merknader fra Kvalsund kommune:

Kvalsund kommune ønsker at reguleringsbestemmelsene tilknyttet private parkeringsplasser skal justeres noe. Dette for å unngå at at fremtidige småjustering av parkeringsplassene blir i strid med planen. Dette er ivaretatt med at gjennom bestemmelsene, jfr. § 11 BESTEMMELSER FOR FELLESOMRÅDER, FELLES PARKERINGSPLASS

- a) Det tillates kun opparbeidelse og vedlikehold av områder som er regulert til felles parkeringsplass. Mindre endringer av grensene for felles parkeringsplassene kan godkjennes i samråd med Kvalsund kommune.

SAKSVURDERING:

Det planlegges 19 nye hytter innenfor planområdet, og størst antall hytter vil det bli i den midtre delen av planområdet. Med bakgrunn i planområdets topografi, anser vi plasseringen av de nye hyttene, slik det fremgår av planutkastet, som gunstig. Også adkomst- og parkeringsløsningen er løst for de nye hyttene, og hyttefeltet som helhet med blant annet utvidelse av et par av parkeringsplassene (PV3 og PV4). Disse to parkeringsplassene skal betjene inntil 12 (eller 63 %) av de nye hyttene i planområdet. Det er ikke etablert nye parkeringsplasser som følge av planforslaget.

Det er også gjennomført en ROS-analyse (Risiko- og sårbarhetsanalyse) for planområdet. Analysen medfører ingen negative konsekvenser for det forestående planarbeid.

Av innkomne merknader har det fra flere hold vært fokus på parkeringsplassene PV3 og PV4. Begrunnelsene går i hovedsak ut på at utvidelsen vil medføre at parkeringsplassene vil ligge for nært hyttene, noe som igjen vil være med på å forringe både miljøet og hyttenes verdi. På en annen side er fortetting av hytteområder en del av kommunens målsetning, og en slik fortetting vil alltid medføre press på området.

Vi har også vurdert Reidun Rognlids ønske om å etablere en hytte på eiendommen Gnr. 26/10 og vi anser dette for å være uproblematisk. Dette begrunner vi med at eiendommen er så stor at det er mulig å plassere hytte der uten at den kommer i

konflikt med festnr. 3. Dette har vi åpnet for gjennom reguleringsbestemmelsene der vi sier at det kan settes opp en hytte på eiendommen.

Merknadene fra advokatfirma Stenstrup Stordrange om at Gnr. 26 og Bnr. 3 skal reguleres til fritidsformål velger vi å se bort fra. Bakgrunnen for det er ønske fra tiltakshaver (FEFO) om at de ønsker fortlgang i saken som har ligget siden 20.06.2005. Videre mener FEFO at en regulering av tomta til Henrik og Wibecke Nissen kan medføre innsigelser fra Reindriftsforvaltninga, som igjen kan medføre at planen blir ytterligere utsatt, eller i verste fall ikke blir vedtatt. Kvalsund kommunen slutter seg til momentene fra FEFO. Vi mener derfor at Henrik og Wibecke Nissen ved en senere anledning kan starte prosessen med å regulere sitt området til fritidsformål.

Fylkesmannens innspill mht. reguleringsbestemmelsene er imøtekommet. Fylkesmannen har også et ønske om vegetasjonsbelte på 30 meter langs Repparfjorelva. Dette beltet medfører at to av hyttene blir liggende innenfor foreslått vegetasjonsbelte, mens de to andre blir liggende utenfor. Kommunen kan ikke se hensikten med et slikt belte, og velger derfor ikke å ta hensyn til Fylkesmannens ønske. Det vil for øvrig ikke komme flere hytter på vest-siden av E 6.

Øvrige innkomne innspill er vurdert og tatt med i planutkastet.

Rådmannens tilråding:

Utviklingsutvalget innstiller ovenfor kommunestyret at reguleringsplan for Øvre Skaidilia hyttefelt vedtas, jfr plan- og bygningslovens §27-2.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Trygve Nilsen
Arkivsaksnr.: 05/1286

Arkiv: 223

Saksnr.: Utvalg

65/05 Utviklingsutvalget
9/06 Kommunestyret
102/08 Utviklingsutvalget
56/08 Kommunestyret

Møtedato

07.12.2005
16.03.2006
13.11.2008
17.12.2008

STATUTTER FOR KVALSUND KOMMUNES
NÆRINGSFOND - REVISJON

Utviklingsutvalgets flertallsinnstilling (3):

Kommunestyret godkjenner forslag til Statutter for Kvalsund kommunes næringsfond med følgende endring:

Punkt 5: Administrativ behandling.

Punkt 5 utgår, og kommunestyret vedtar at alle søknader om økonomisk støtte skal behandles politisk.

Punkt 4: Krav til søknad.

Nytt kulepunkt til slutt:

- Regnskap – Budsjett

Utviklingsutvalgets mindretallsinnstilling (2):

Kommunestyret godkjenner forslag til Statutter for Kvalsund kommunens næringsfond. Det vises til vedlagte statutter.

SAKSGRUNNLAG:

Statutter for kommunens næringsfond – behandlet i Utviklingsutvalget 07.12.2005.

Statutter for kommunens næringsfond – vedtatt av Kvalsund kommunestyret
16.03.2006.

Statutter for kommunens næringsfond – behandlet i Utviklingsutvalget 13.11.2008.

SAKSOPPLYSNINGER:

Statuttene er sist behandlet i Utviklingsutvalget 07.12.2005 og vedtatt av kommunestyret 16.03.2006

Statuttene er tatt til ny vurdering av plan- og utviklingsavdelingen. Bakgrunnen for det er at en del endringer har vært nødvendig å gjøre. For eksempel dette med å samordne støttesatsene, slik det fremgår i brev av 07.10.2007 fra Det kongelige Fornyings- og administrasjonsdepartement. *Ny rettleiar om offentlig støtte. EØS-avtalens regler om offentlig støtter.*

Videre er ”*Vilkår for støtte fra næringsfondet*” innarbeidet i statuttene. Dette vil forenkle arbeidet en del.

Utviklingsutvalget har i møte 13.11.2008 i sak 102/08 behandlet saken og foretatt et par endringer. Endringene er i punkt 5: administrativ behandling. Punkt 5 utgår, og kommunestyret vedtar at alle søknader om økonomisk støtte skal behandles politisk

Punkt 4: Krav til søknad.

Nytt kulepunkt til slutt:

- Regnskap og budsjett

SAKSVURDERING:

Følgende endringer er foreslått:

1. Formål

Næringsfondet skal være et kommunal støtte og stimulerings tiltak til fremme av nye bedrifter/virksomheter, herunder landbruksvirksomhet, og fiske, som vil bidra til å styrke sysselsettingen i kommunen. Støtte fra ordningen kan også gis til eksisterende bedrifter/virksomheter i kommunen som vil bidra til å øke eller opprettholde sysselsettingen. Med bedrifter forstås bedrifter på land, herunder også

landbruksvirksomhet, samt fiskebåteiere/redere. Midler fra Næringsfondet kan også nyttes til kommunal tilrettelegging av næringsarealer og infrastruktur.

Kommunens kommentar:

Formålet er utvidet ved at vi i litt større grad har konkretisert hvilke formål midlene kan nyttes til. Formålet er derfor utvidet til å gjelde landbruksvirksomhet, og virksomhet for fiskebåteiere og redere.

2. Fondets virkeområde

2.1 Midlene kan nyttes til;

Støtte kan gis i form av egenkapitaltilskudd og forskotteringer av tilskudd til nyetableringer, samt tilskudd til landbruksnæringen og fiskere. Det er et krav at søknad må være registrert i kommunen før tiltaket iverksettes, eller investering foretas. Utviklingsutvalget kan fravike dette krav dersom spesielle forhold tilsier det. Det er ikke anledning til å gi tilskudd til likelydende tiltak i samme bedrift mer enn en gang.

Søknader som kan behandles av det kommunale næringsfond:

- Inntil 50 % tilskudd til forstudier eller forprosjekt. Med dette menes at Bedriftsutvikling, investeringer i bedrifter og utbygging ikke skal overstige 50 % av prosjektets kapitalbehov. Med bedriftsutvikling menes: *forprosjekt, forretningsplan, etablererstipend, opplæring og kompetanseheving, produktutvikling, markedsføring, markedsundersøkelser og planlegging*. Investeringer i bedrifter kan også være til maskiner/utstyr ved oppstart og utvidelse av mindre bedrifter, landbruksnæringa, samt fiskebåteiere og redere.
- Inntil 30 % tilskudd og max kr. 100.000,- til bedriftsutvikling. Dette gjelder nyetableringer og prosjekter som bedrer kvinners og ungdoms sysselsettingsmuligheter.
- Inntil 100 % tilskudd og max kr. 200.000,- i fysiske investeringer, planlegging og tilrettelegging av kommunale næringsarealer, senteropprusting og reiselivsmessig infrastruktur. Søknader høyere enn kr. 200.000,- sendes Innovasjon Norge.
- Egenkapitaltilskudd til landbruksnæringen kan dreie seg om grøfting og nydyrking, fysiske investeringer, kjøp av livdyr, og ulike samarbeidstiltak.

Ved mottak av tilskudd godtar søkeren vilkårene og forplikter seg til å levere regnskap for virksomheten for de neste 3 år.

2.2 Midlene kan ikke nyttes til:

- Garantier eller kommunal aksjetegning i private bedrifter.
- Gjeldssanering eller dekning av underskudd i virksomheter.
- Ordinær drift eller vedlikehold i bedrifter eller ordinære kommunale oppgaver.

2.3 I utgangspunktet har ingen krav på støtte fra næringsfondet.

Ingen har i utgangspunktet krav på støtte fra Næringsfondet. Alle prosjekter vurderes i forhold til betydning, lønnsomhet og konkurransesituasjonen i lokalsamfunnet. Prosjekter skal videre vurderes i forhold til politiske mål og prioriteringer, og under hensyn til de årlige budsjetttrammer.

Søknader sendes: Kvalsund kommune
Plan- og utviklingsavdeling
Rådhusveien 18
9620 Kvalsund

2.4 Prioriteringer:

Ved søknadsbehandlingen skal støtte og stimuleringstiltak til fremme av nye virksomheter som vil bidra til å styrke sysselsettingen i kommunen prioriteres.

- Administrative og politiske vedtak skal begrunnes, jfr. forvaltningslovens §§ 24 og 25.
- Det skal stilles krav til egenkapital på minimum 20 %.
- I vedtak om tilskudd skal det angis en rimelig frist for benyttelse av støtten.

Kommunens kommentar:

Kapitel 2 er ny og tar for seg fondets virkeområdet. Kap. 2.1 (Midlene kan nyttes til) er konkretisert og utdypet en del og har en prosentvis fordeling til ulike formål. Her har vi lagt vekt, både på bedriftsetableringer, landbruk og fiske. Kapitel 2.2 sier noe om hva ”midlene ikke kan nyttes til”. Kap. 2.3 sier noe om at ingen har i utgangspunktet krav til støtte. Søknader skal vurderes i forhold til lokalpolitiske målsetninger. I kap. 2.4 sies det noe om hvilke prioriteringer som skal ligge til grunn ved behandling av søknader.

Det spesielle er at lån som støtteform er tatt bort. Dette fordi en slik støtteform kan finansieres av andre finansinstitusjoner – først og fremst banker. Dessuten er en slik støtteform relativt ressurskrevende.

3. Forvaltning av næringsfondet.

- Utviklingsutvalget forvalter næringsfondet. Administrasjonen innstiller overfor fondsstyret i saker hvor administrasjonen har fått delegert slik myndighet. Kommunestyret er ankeinstans.
- Budsjettering og regnskapsføring for fondet, for årlige påfyll og anvendelse av midlene fra fondet foretas i kommunens alminnelige budsjett og regnskap i samsvar med forskriftene for budsjettoppstilling og regnskapsføring i kommunene.
- Fondets ledige midler plasseres på rentebærende konto i bank, på en slik måte at midlene er disponible til enhver tid. Renter tilbakeføres til Næringsfondet.

Kommunens kommentar:

Dreier seg om forvaltning av fondets midler, og hvilke prosedyrer som skal gjennomføres.

4. Krav til søknadene:

Med søknad om egenkapitaltilskudd skal følgende vedlegges:

- Kostnadsoverslag
- Finansieringsplan
- Skatteattest fra Fylkesskattekontoret
- Skatteattest fra kommunen
- Tilbud på investeringsobjekt
- Regnskap og budsjett
- Eventuelle søknader om tilsagn fra andre statlige eller private finansinstitusjoner

Kommunens kommentar:

Dreier seg om hva en søknad skal inneholde. Regnskap og budsjett er tatt med i statuttene som foreslått i Utviklingsutvalget 13.11.2008.

5. Administrativ behandling:

Kommunestyret delegerer til administrasjonen å behandle følgende saker:

- Søknader om støtte til investeringer, bedriftsutvikling, planlegging og forprosjekter, markedsføring, kompetanseheving og lignende med søknadsbeløp på inntil kr. 20.000,-.
- Søknader om støtte til tiltak som er avsluttet skal ikke behandles. Det samme gjelder søknader som sendes etter at eieren har påført seg utgiften.
- Den administrative behandling skal til enhver tid skje i forhold til Næringsfondets statutter, og øvrige bestemmelser.
- Saksbehandlingen skjer i samråd mellom leder for Plan- og utvikling og Rådmann og aktuell saksbehandler, påføres i budsjettkontrollen og refereres i nærmeste møte i Utviklingsutvalget.

Kommunens kommentar:

Endringen i dette kapitlet dreier seg først og fremst om at administrasjonen er delegert myndighet til å avgjøre søknader inntil kr. 20.000,-. Bakgrunnen for det er effektivisering, rasjonalisering, og service ovenfor politikere og publikum. I tillegg vil det være ressursbesparende å kunne behandle en del saker administrativt. Vi har altså valgt å fastholde vårt forslag til administrativt vedtak på kr. 20.000,- og kommer nærmere inn på begrunnelsen i kap. **10. Foreslåtte endringer.**

6. Utbetalingsrutiner:

Før utbetaling kan skje må prosjektet være avsluttet. Delutbetaling kan likevel gis på grunnlag av søknad. Ved krav om utbetaling av tilskudd skal følgende dokumenter vedlegges:

- Brev med anmodning om utbetaling.
- Prosjektregnskap godkjent av autorisert regnskapsfører eller revisor for prosjekter med en total kostnadsramme på kr 50 000,- eller mer.

- Dersom den totale prosjektkostnaden er under kr 50 000,- vedlegges kopi av kvitteringene for det totale prosjektet. Søker må dokumentere at finansiering foreligger som framlagt i søknaden.
- Ved planlegging, markedsundersøkelser og lignende kreves rapport fremlagt før tilskudd utbetales.
- Tilsagn om tilskudd gjelder 6 måneder fra dato for melding om vedtak. Tilsagn om lån gjelder i 12 måneder fra dato for melding om vedtak.
- Rapport om tiltakets gjennomføring og vurdering av hvilken effekt tiltaket har hatt i bedriften.
- Skatteattest skal foreligge for at bedrifter skal få tilskudd.

Kommunens kommentar:

Ingen merknader.

7. Salg, flytting og/eller avvikling av virksomhet.

Hvis tilskuddmottaker innen 3 år fra utbetaling av tilskudd selger et investeringsobjekt som han/hun har fått tilskudd til å kjøpe, kreves tilskuddet forholdsvis tilbake. Ren utskifting av investeringsobjekt regnes ikke som salg.

Hvis tilskuddmottaker innen 3 år fra utbetaling av tilskudd flytter ut fra Kvalsund kommune, kreves tilskuddet forholdsvis tilbake.

Hvis tilskuddmottaker innen 3 år fra utbetaling av tilskudd avvikler virksomheten det er investert i, kreves tilskuddet forholdsvis tilbake.

For egenkapitaltilskudd til jordbruksnæringa gjelder særskilte regler.

Kommunens kommentar:

Dette er noe som er overført fra dagens statutter, og tar for seg hva som vil skje med tilskudd når en bedrift flytter eller legger ned sin virksomhet.

8. Andre vilkår

Hvis søkeren i søknadsperioden, eller på annen måte har gitt saksbehandler eller Utviklingsutvalget uriktige eller manglende opplysninger som kan ha betydning for saksutfallet, kan utbetalt tilskudd kreves tilbakebetalt i sin helhet. Er støtten ikke utbetalt, vil innvilget støtte bortfalle.

9. Endring av vedtekter.

Endring av vedtektene må foretas av Kvalsund kommunestyre.

10. Foreslåtte endringer.

Det andre forslag fra Utviklingsutvalget (*Punkt 4: Krav til søknad. Nytt kulepunkt til slutt: Regnskap og budsjett*) er innarbeidet i statuttene og vil ikke bli kommentert her.

I det følgende vil vi kommentere det første endringsforslaget:

Punkt 5: administrativ behandling.

Punkt 5 utgår, og kommunestyret vedtar at alle søknader om økonomisk støtte skal behandles politisk

Kommunens kommentar:

En nærmere undersøkelse av situasjonen i andre kommuner i regionen viser følgende:

Loppa kommune: Administrasjonen er delegert myndighet til å innvilge søknader inntil kr. 30.000,-. Søknader mellom kr. 30.000,- og kr. 100.000,- blir innvilget av arbeidsutvalget, mens søknader over kr. 100.000,- blir politisk behandlet.

Måsøy kommune: Administrasjonen er delegert myndighet til å innvilge søknader inntil kr. 50.000,-. Det var politikeren som tok initiativ til å heve grensa fra kr. 20.000,- til kr. 50.000,-.

Hammerfest kommune: Næringssjefen er delegert myndighet til å innvilge søknader inntil kr. 50.000,-. Øvrig myndighet er delegert til Rådmannen. Det politiske oppnevnte næringsstyret er lagt ned.

Hasvik kommune: Administrasjonen (Hasvik utvikling) er delegert myndighet til å innvilge søknader inntil kr. 20.000,-. Hasvik utvikling forestår behandling av saker som skal politisk behandles.

Nordkapp kommune: Administrasjonen (Nordkapp næringshage) er delegert myndighet til å innvilge søknader inntil kr. 30.000,-. Rådmannen forestår behandling av saker som skal politisk behandles.

Alta kommune: Administrasjonen er delegert myndighet til å innvilge søknader inntil kr. 100.000,-. I løpet av 2008 ble denne summen forhøyet fra kr. 75.000,- til kr. 100.000,-.

Det er også verd å merke seg at Porsanger kommune har delegert myndighet til administrasjonen på kr. 100.000,-. Søknader over kr. 100.000,- blir politisk behandlet.

En viktig målsetning for politikere er å vurdere, justere og korrigere statuttens formål (kap. 1), virkeområde (kap. 2), og salg/flytting av virksomhet (kap. 7). Disse områdene utgjør statuttens rammer, og det er her det normalt utøves politisk skjønn.

Bakgrunnen for rådmannens tilråding er effektivisering, rasjonalisering, og service ovenfor politikere og publikum. Det vil dessuten være ressursbesparende å kunne behandle en del saker administrativt.

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret godkjenner statuttene for kommunens næringsfond.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Tor Arvid Myrseth

Arkiv: 011

Arkivsaksnr.: 08/409

Saksnr.: Utvalg
57/08 Kommunestyret

Møtedato
17.12.2008

**STORTINGSVALGET OG SAMETINGSVALGET 2009 -
FASTSETTING AV VALGDAGER**

Ordførers innstilling:

Kommunestyret viser til Kommunal- og regionaldepartementets rundskriv av 18.04.08 hvor kommunene orienteres om at valgdagen for stortings- og sametingsvalget er fastsatt til mandag 14.09.09.

Med hjemmel i Valglovens § 9-2, 2. ledd, vedtar kommunestyret at det også skal holdes valg søndag 13.09.09 i stemmekretsene Kvalsund og Kòkelv.

SAKSGRUNNLAG:

Skriv av 18.04.08 fra Kommunal- og regionaldepartementet.

SAKSOPPLYSNINGER:

I henhold til Valglovens § 9-2, 2. ledd, kan kommunestyret selv vedta at det på ett eller flere steder i kommunen skal holdes valg også søndag før den offisielle valgdagen. Ved stortings- og sametingsvalget i 2005 ble det avholdt valg over 2 dager i Kvalsund kommune.

Kommunestyret må ta stilling til om at det skal holdes valg over to dager i Kvalsund kommune ved stortings- og sametingsvalget høsten 2009, og i hvilken valgkrets.

Tor Myrseth (sign.)
ordfører

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Tor Arvid Myrseth

Arkiv: 011

Arkivsaksnr.: 08/948

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

58/08 Kommunestyret

17.12.2008

**VALG AV VALGSTYRE VED STORTINGS- OG
SAMETINGSVALGET 2009**

Ordførers innstilling:

Personal- og økonomiutvalget velges som valgstyre for inneværende valgperiode 2007-2011.

Ordfører og varaordfører velges som h.h.v leder og nestleder av valgstyret.

SAKSGRUNNLAG:

Ordførers saksutredning.

SAKSOPPLYSNINGER:

I h.h.t Valglovens § 4-1 skal valgstyret velges av kommunestyret. Det kan opprettes et helt nytt styre eller legge oppgavene til eksisterende utvalg. Valg må foretas for valgperioden – inneværende valgperiode 2007-2011.

Det har vært vanlig å oppnevne personal- og økonomiutvalget som valgstyre med ordfører og varaordfører som h.h.v. leder og nestleder.

Tor Myrseth (sign.)
ordfører

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Tor Arvid Myrseth

Arkiv: 033 &16

Arkivsaksnr.: 08/950

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

59/08 Kommunestyret

17.12.2008

**SØKNAD OM PERMISJON FRA POLITISK VERV - JON
EINAR STRIGE**

Ordførers innstilling:

Kommunestyret gir Jon Einar Strige (AP) permisjon fra sine politiske verv i tiden
01.11.08 – 01.07.09.

Siden permisjonen er av kort varighet, benyttes varamedlemmer for å ivareta Jon Einar
Strige's politiske verv.

SAKSGRUNNLAG:

Brev av 15.11.08 – Søknad om permisjon fra politiske verv.

SAKSOPPLYSNINGER/SAKSVURDERING:

Jon Einar Strige søker i brev av 15.11.08 om permisjon fra sine politiske verv i tidsrommet 01.11.08 – 01.07.09.

Strige ber om permisjon grunnet heltidsstudier i Alta og arbeidsforholdet han har i plan- og utviklingsavdelingen i Kvalsund kommune.

Ordfører innstiller positivt på permisjonssøknaden fra Jon Einar Strige ut fra § 15, pkt. 2 i Kommuneloven som lyder: ”Kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad fritta, for et kortere tidsrom (permisjon) eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjøtte sine plikter i vervet”.

Jon Einar Strige innehar følgende verv:

- representant i kommunestyret for AP
- representant i omsorg- og oppvekstutvalget
- 4. vararepresentant i personal- og økonomiutvalget
- medlem i forliksrådet

Tor Myrseth (sign.)
ordfører

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Tor Arvid Myrseth

Arkiv: 033 &16

Arkivsaksnr.: 08/952

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

60/08 Kommunestyret

17.12.2008

**FRITAK FRA KONTROLLUTVALGET OG OMSORG- OG
OPPVEKSTUTVALGET
- SUPPLERINGSVALG**

Ordførers innstilling:

1. Siv Holmen gis fritak som 2. varamedlem i kontrollutvalget.

Som nytt 2. varamedlem velges

2. Lene Hanebo gis fritak som 3. varamedlem til omsorg- og oppvekstutvalget.

Som nytt 3. varamedlem velges.....

SAKSGRUNNLAG:

Søknad om fritak fra politiske verv av 06.04.08 – Siv Holmen.

SAKSOPPLYSNINGER/SAKSVURDERING:

Kommunestyrets valg av representanter og vararepresentanter til kontrollutvalget 09.10.07, sak 33/07:

Representanter:

2. Alfon Holmgren (AP), leder
3. Kjell Kristian Bårdsen (KOBL), nestleder
4. Hildur S. Israelsen (KrF)
5. Annelise Josefsen (AP)
6. Marianne Baadstrand (SP)

Vararepresentanter AP/KrF:

1. Harry Pettersen (AP)
2. Hilbjørg Wikstrøm (AP)
3. Roald Nilsen (KrF)
4. Kjell Mattson (AP)
5. Karl Hugo Storvik (AP)

Vararepresentanter (samarb.grupperingen):

1. Asbjørn Svendsen SV
2. Siv Holmen (KSL)
3. Kjell Ivar Dreyer (KOBL)
4. Lene Haneboe (SP)

I kommunestyremøte 09.10.08, sak 33/08, ble Siv Holmen valgt inn som 2. varamedlem for samarbeidsgrupperingen. Siv Holmen søker i brev av 06.04.08 om fritak fra dette vervet grunnet flytting fra kommunen. I Kommunelovens § 215, pkt. 1 gis det adgang til fritak grunnet flytting.

Ordfører ber derfor kommunestyret gi fritak til Siv Holmen som 2. varamedlem til kontrollutvalget. Kommunestyret bes samtidig velge ny 2. varamedlem.

Ordfører vil samtidig be om at Lene Haneboe fritas som 3. varamedlem til omsorg- og oppvekstutvalget siden hun sitter som 4. varamedlem i kontrollutvalget, dette er ikke forenlig etter Kommunelovens § 77, pkt. 2 iflg. leder i KUSEK IKS. Kommunestyret bes derfor velge nytt 3. varamedlem til omsorg- og oppvekstutvalget.

Tor Myrseth (sign.)
ordfører

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Tor Arvid Myrseth

Arkiv: 033 &16

Arkivsaksnr.: 08/969

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

61/08 Kommunestyret

17.12.2008

**SØKND OM FRITAK FRA POLITISKE VERV FRA 01.01.09 -
ELNA FREDRIKSEN**

Ordførers innstilling:

- Kommunestyret vedtar å gi Elna Fredriksen fritak fra politiske verv som fast medlem i kommunestyret (KSL), 3. varamedlem i personal- og økonomiutvalget, 2. varamedlem i naturforvaltningsutvalget og 5. varamedlem i utviklingsutvalget.
- Kommunestyret bes velge nytt 3. varamedlem i personal- og økonomiutvalget, 2. varamedlem i naturforvaltningsutvalget og 5. varamedlem i utviklingsutvalget.

Nytt medlem til kommunestyret skjer ved opprykk, Kommunelovens § 7, jfr. § 16, pkt. 2.

SAKSGRUNNLAG:

Brev av 12.11.08 – Søknad om fritak fra politiske verv.

SAKSOPPLYSNINGER/SAKSVURDERING:

Elna Fredriksen ber i brev av 12.11.08 om å bli fritatt for politiske verv. Elna Fredriksen er fast medlem i kommunestyret (KSL), 3. varamedlem i personal- og økonomiutvalget, 2. varamedlem i naturforvaltningsutvalget og 5. varamedlem i utviklingsutvalget. Hun ber seg fritatt fra disse vervene av helsemessige årsaker.

Elna Fredriksen er også valgt som leder av overformynderiet, men ønsker å sitte i vervet ut valgperioden, da hun skjønner at det vil bli et problem å få inn nye folk som er skolert for denne oppgaven. Her mener hun også at hun selv kan styre møtene og ta dem i helsemessige ”gode” perioder. Ut fra § 15, pkt. 2 i kommuneloven som lyder; ”kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad fritta, for et kortere tidsrom (permisjon) eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjøtte sine plikter i vervet”. Siden Elna Fredriksen søker seg fritatt fra sine verv pga sykdom er det derfor mulig å gi fritak etter § 15, pkt. 2.

Tor Myrseth (sign.)
ordfører

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Grete Olsen

Arkiv: X42

Arkivsaksnr.: 07/885

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

62/08 Kommunestyret

17.12.2008

SØKNAD OM FRITAK SOM MEDDOMMER TIL
HAMMERFEST TINGRETT
- MARION PALMER

Ordførers innstilling:

Kommunestyret gir Marion Palmer fritak som meddommer til Hammerfest tingrett.

Som ny meddommer til Hammerfest tingrett velges

SAKSGRUNNLAG:

Søknad av 24.11.08 fra Marion Palmer.

SAKSOPPLYSNINGER/SAKSVURDERING:

Marion Palmer søker i brev av 24.11.08 om fritak som meddommer til Hammerfest tingrett. Hun begrunner søknaden med helsemessige årsaker og arbeid med bokprosjekt. Hun har vært 100% sykemeldt fra oktober 2007 og 50% fra januar 2008, og sier at hennes kapasitet derfor har vært redusert. Hun har også vært fritatt i 2008, gitt av Hammerfest tingrett.

Hennes bokprosjekt gir ikke grunnlag for fritak, men av helsemessige årsaker kan det gis fritak ut fra Domstollovens § 74; ”dersom helsetilstand eller andre særlige grunner tilsier det, eller vedkommende har vært medlem av et utvalg av lagrettemeddommer eller meddommer i to perioder tidligere”

Kommunestyret bes derfor imøtekomme søknaden fra Marion Palmer om fritak som meddommer til Hammerfest tingrett.

Tor Myrseth (sign.)
ordfører

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Ingunn Torbergsen

Arkiv: 151

Arkivsaksnr.: 08/970

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

55/08 Personal- og økonomiutvalget

03.12.2008

63/08 Kommunestyret

17.12.2008

ØKONOMIPLAN 2009-2012/ÅRSBUDSJETT 2009

Personal- og økonomiutvalgets flertallsinnstilling (3):

Kommunestyret vedtar rådmannens forslag til investerings- og driftsbudsjett for 2009 og økonomiplan for perioden 2009 – 2012 under følgende forutsetninger:

- Det kommunale skatteøret settes til 12,80 for skatt på inntekt og formue i 2009. Eiendomsskatt for verker og bruk fastsettes til 7 promille for år 2009.
- Ordførers godtgjørelse for 2009 settes til kr. 491 000,-
- Kommunestyret delegerer til rådmannen å iverksette de tiltak som ligger i forslag til investeringsbudsjett, herunder anskaffelse og finansiering.
- Driftsbudsjettet er på netto ansvarsnivå for rammeområdene og kan disponeres fritt innenfor vedtatt ramme.
- Forslag til betalingssetter side 57 og 58 for tjenester innen oppvekst og kultur vedtas.
- Forslag til betalingssetter side 57 for tjenester innen helse og sosial vedtas.

Personal- og økonomiutvalgets mindretallsinnstilling (2):

SAKSGRUNNLAG:

1. Kommunelovens kap. 9 §§ 44-49a
2. Forslag til økonomiplan for perioden 2009 – 2012
3. Forslag til årsbudsjett for 2009
4. Inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner – St.prp nr. 1, 2008 - 2009

SAKSOPPLYSNINGER/ SAKSVURDERING:

I samsvar med kommunelovens § 44 skal det utarbeides økonomiplan for de neste 4 årene og årsbudsjett for kommende kalenderår. Budsjettene for alle årene i planperioden skal være i balanse. Det anbefales i tillegg at kommunen opparbeider seg en viss handlefrihet ved å budsjettere med et positivt netto driftsresultat i størrelsesorden 2-5 % av samlede driftsinntekter.

Økonomiplanen er kommunens handlingsplan for de neste 4 år og skal gi en realistisk oversikt over kommunens sannsynlige inntekter, forventede kostnader og prioriterte oppgaver i planperioden

Frie inntekter

I overkant av 2/3 av våre samlede inntekter er rammeoverføringer og skatt, også omtalt som frie inntekter. I tillegg har Kvalsund kommune for noen år tilbake innført eiendomsskatt på verker og bruk. Disse disponeres fritt og påvirkes ikke av inntektssystemet. Det vises til ytterligere kommentarer i forslag til ”Budsjett 2009 og Økonomiplan 2009 – 2012” side 5 og sidene 19 – 21.

For å illustrere utviklingen i samlede frie inntekter for årene 2007 og 2008 inkl. eiendomsskatter på verker og bruk og hva som ligger i forslaget til Statsbudsjett 2009, er disse fremstilt i etterfølgende tabell:

Tabellen viser rammetilskudd inkl. inntektsutjevning og skatt på formue og inntekt.

Inntektsart	2007	2008	2009
Rammetilskudd eks. innt. utjevning	38 983 943	40 717 000	45 997 000
Netto inntektsutjevning	4 824 186	5 048 000	4 468 000
Sum rammetilskudd	43 808 129	45 765 000	50 465 000
Skatt på formue og inntekt	16 952 136	16 917 000	18 250 000
Eiendomsskatt – verker og bruk	1 035 426	3 250 000	3 250 000
Sum skatt og rammetilskudd	61 795 691	65 932 000	71 965 000

Som det framgår av tabellen øker samlede frie inntekter med kr. 6 033 000,- fra 2008 til 2009.

Samlet rammetilskudd (eks. inntektsutjevning) øker fra 2008 til 2009 med kr. 5 280 000. Justert for lønns – prisvekst med 4,5 % for 2009 og tidligere øremerket tilskudd til psykisk helsearbeid utgjør den reelle veksten ca. kr. 2,4 millioner eller 5,8 %.

Skatt på formue og inntekt øker med ca kr. 1,3 millioner fra 2008 til 2009, dette utgjør en endring på +8 %. Høy lønnsvekst virker positivt for skatteinngangen, og i tillegg er kommunens andel av skatteinngangen, skattøren, økt fra 12,05 øre til 12,80 øre. Skatteinngangen vil være avhengig av stabilitet i folketallet og at andel av befolkning i inntektsgivende arbeid ikke blir redusert.

Tallene er basert på folketall pr. 1.7.08, og vil bli justert når nye folketall foreligger.

Kvalsund kommune har for 2008 hatt ytterligere nedgang i folketallet fra 2. til 3. kvartal, og dette vil bety endringer av frie inntekter for 2009 da flere av faktorene er avhengige av utviklingen i folketallet.

Utvikling i driftsutgifter mot samlede driftsinntekter.

Den etterfølgende tabellen viser utviklingen i samlede driftsutgifter mot driftsinntekter i perioden 2004 – 2007 slik:

Tabellen viser utviklingen i samlede driftsutgifter mot driftsinntekter i kroner i perioden 2004 – 2007. Alle tall er i 1000 kroner.

	2004	2005	2006	2007
Driftsinntekter	79 613	78 348	84 335	87 464
Driftsutgifter	76 796	80 056	85 910	89 620
Differanse	1 059	-1 708	-1 575	-2 156

Som det framgår av tabellen var det i 2004 større driftsinntekter enn driftsutgifter. Fra og med 2005 har imidlertid dette snudd, slik at det for de tre siste år har vært høyere driftsutgifter enn driftsinntekter. Inntektene gikk ned fra 2004 til 2005, og er noe av forklaringen på det negative avviket dette året.

Fra 2005 til 2006 økte driftsinntektene med 7,6 %, noe som er vesentlig mer enn prisøkningen utgjør. Samtidig økte utgiftene med 7,3 %, og dette bidro også dette året til et negativt avvik. Fra 2006 til 2007 økte driftsinntektene med 3,7 %, mens driftsutgiftene hadde en større økning med 4,3 %. Dette medførte et negativt avvik på over 2 millioner kroner.

Kvalsund kommune har en stor utfordring med å få snudd denne trenden, slik at driftsutgiftene igjen blir lavere enn driftsinntektene.

Driftsutgifter.

Rådmannens forslag til årsbudsjett for 2009 legges fram i balanse.

Det er budsjettert med lønns- og prisvekst på 4,5 % for alle områder. Følgende inntekter/utgifter utenom lønn/pris har hatt størst innvirkning for de enkelte områder (beløp +/- kr. 100 000,-) sammenlignet med budsjett for 2008:

Sentraladministrasjonen:

Området har en økning i rammen på 8,5 % fra 2008 til 2009. Hovedårsaken til dette er den nye stillingen innen IT, 2009 blir første normale driftsår for IT-ansvarlig. I tillegg kommer økte utgifter pga samkjøring av IT-funksjoner. Det vil bli iverksatt tiltak for å redusere strømforbruket, målet er en besparelse på 50 000,- ved Rådhuset.

Andre vesentlige faktorer:

Område	Tiltak	Beløp
Revisjon og kontrollutvalg	KUSEK (Kontrollutvalgssekretariat)	90 000
Valg	Stortingsvalg	90 000
Kommunekassen	Kjøp av skatteoppkreverfunksjon	100 000
Prosjekt OU Oppvekst og kultur	Avsatt midler til organisasjonsutvikling innen oppvekst og kultur	100 000
Etableringstilskudd	Det er ikke avsatt midler til etableringstilskudd	-750 000

Oppvekst og kultur:

Området har en økning i rammen på 10,8 % fra 2008 til 2009. Grunnskolen i Kvalsund har størst økning, dette skyldes bl.a. at lærerlønningene økte høsten 2008 pga nye lærere med høyere avlønning enn de som sluttet i vår. I tillegg har Oppvekst og kultur har fått en kraftig økning av husleie for 2009, samlet utgjorde dette kr. 870 000,-. Det vil bli iverksatt tiltak for å oppnå reduksjon av strømforbruket, målet er en besparelse på 200 000,- ved Kvalsund skole og 50 000,- ved Kokelv Oppvekstsenter.

Andre vesentlige faktorer:

Område	Tiltak	Beløp
Grunnskolen i Kvalsund	Reduksjon 1 lærerstilling	-500 000
	Innkjøp elevbord, stoler, skap, kateter	100 000
Oppvekstsenter Neverfjord	Reduksjon 1 lærerstilling	-500 000
	Økte stillinger, ca 1,5 årsverk, i barnehage, SFO, kulturskole, fritidsklubb	400 000
PPT	Helårig drift	160 000
Ungdomsklubben i Kvalsund	Helårig drift	80 000
Andre kulturformål	Det er ikke avsatt midler til tilskudd til	-130 000

	sjøsamisk museum	
--	------------------	--

Helse og sosial:

Området har en økning i rammen på 3,5 % fra 2008 til 2009. I kommunestyrets budsjettvedtak for 2008 ble det vedtatt å opprette 2 nye stillinger innen helse og sosial, en stilling som fysioterapeut og en stilling innen sosial/barnevern og det ble avsatt midler til oppstart av demensavdeling. I tillegg påbegynte området i 2008 en organisasjonsutviklingsprosess med en total gjennomgang av alle tjenester, målet er å være ferdig med prosessen innen februar 2009. Det var enighet om å se de 2 nye stillingene i sammenheng med OU-prosessen. For området sosial/barnevern er det samsvar mellom kommunestyrets vedtak om opprettelse av ny stilling og resultatet fra OU-prosessen, og utgifter til den nye stillingen er tatt inn i budsjettet for 2009. Ny stilling som fysioterapeut er vakant i påvente av resultatet fra OU-prosessen.

Pleie- og omsorgstjenesten i Kvalsund har felles turnus for hjemmebasert omsorg, Kvalsund sykehjem inkl skjermet enhet og for drift av dagsenter ved Bosenteret. Dette har vist seg som en meget god løsning som har bidratt til å øke effektiviteten og fleksibiliteten av ressursbruken. Den økonomiske rammen for 2009 gir imidlertid ikke rom for økning av stillinger, og rådmannen har med bakgrunn i dette valgt å videreføre dagens drift i pleie- og omsorgstjenesten i Kvalsund. Dagens pleiefaktor synes å ligge på et rimelig godt nivå sammenlignet med tilsvarende andre institusjoner og beboergrupper. For skjermet enhet innebærer dette en bemanning på 2 personer på dagvakt og 1 person på aftenvakt. I tillegg benyttes ansatte fra hjemmetjenesten og somatisk avdeling til å være med i noen perioder pr aftenvakt når arbeidsbelastningen er størst, oftest ved kveldsstell.

Andre vesentlige faktorer:

Område	Tiltak	Beløp
Helse og sosialadm.	Helårig drift	240 000
Kokelv Bo-og servicesenter	Vakant sykepleierstilling. Vil ikke gi 100 % uttelling pga at helgevakter dekkes opp i henhold til turnus	-250 000
Styrkingstiltak funksjonsh.	Foreløpig gjennomgang i OU-prosessen antyder mulighet for innsparing	-250 000
Psykisk helsevern	Psykiatrimidler som tidligere var knyttet opp mot "Opptappingsplan for Psykisk helse" er fra 2009 bakt inn i rammetilskuddet	1 100 000

Plan og utvikling:

Området er i stor grad selvfinansierende. Økningen innen området skyldes i fremste rekke reduserte inntekter innen oppmåling (pga vakanse i stilling), redusert tilknytningsavgift vannverk (pga lavere aktivitet) og redusert kloakkavgift (for høyt anslag i 2008).

Andre vesentlige faktorer:

Område	Tiltak	Beløp
Oppmåling	Vakanse i stilling pga studier	-300 000
	Behov for konsulentbistand pga vakanse i stilling	150 000
Utleieboliger	Vedlikehold	180 000
	Økte husleieinntekter	-100 000
Kommunale veier	Vintervedlikehold	100 000
	Asfaltering	200 000
Vannverk	Økt vannavgift	-280 000
Renovasjon	Husholdningsavfall	100 000

Finanskostnader:

I 2009 får vi en økning i netto finanskostnader. Dette skyldes først og fremst en økning i avdrag på lån med 1,8 millioner. Pga kompensasjon av renteutgifter fra fylkeskommunen for lånet som ble tatt opp i forbindelse med utbedring av Fylkesvei 132, og at det er budsjettert med en økning av utbytte fra selskaper med 500 000,- blir økningen i netto finanskostnader på ca kr. 800 000,-. Når det gjelder utvikling i lånegjeld og renter og avdrag, vises det til tabeller på side 15 og 16 i rådmannens forslag.

Opprettholdelse av tjenestetilbud på dagens nivå fremover:

Tjenestetilbudet i Kvalsund kommune er per i dag generelt godt sammenlignet med andre kommuner. Samtidig må nivået på tjenestetilbudet vurderes opp mot de rammene kommunen har til disposisjon, og rammene som er lagt for budsjett 2009 baserer seg på folketallet per 1.7.08. Nedgangen i folketallet 1. halvår, fra 1101 til 1071 innbyggere, har medført en reduksjon av frie inntekter med ca. 1 millioner kroner. Folketallet er

ytterligere redusert i 3. kvartal, til 1052 innbyggere. Det er usikkert hvor mye dette vil bety for vår økonomiske situasjon det neste året.

Nedgangen i folketallet påvirker også skatteinngangen til kommunen. Skatteinngangen vil være avhengig av stabilitet i folketallet og at andel av befolkningen i inntektsgivende arbeid ikke blir redusert. Nedgangen i folketallet vil kompenseres noe av økning av skattøret fra 12,05 til 12,80, og den høye lønnsveksten vil også bidra i positiv retning.

Kvalsund kommune påvirkes også av finanskrisen ved at det er knyttet stor usikkerhet til utbytte fra kursgevinst for våre plasseringer i finansmarkedet. For 2009 er det budsjettert med en gevinst på 1 millioner kroner. Fortsetter nedgangen i finansmarkedet også neste år vil dette kunne medføre en svekkelse av inntektssiden i budsjettet.

Det vil bli utfordrende for kommunen å ha en målsetning om at tjenestetilbudet skal ligge på dagens nivå når det gjelder kvalitet og ressursbruk i hele planperioden hvis vi ikke mestrer å øke kommunens inntekter. Kommunen bør derfor vurdere å utrede eiendomsskatt for alle faste eiendommer i kommunen, som nevnt i økonomiplanen side 5 og 8.

Budsjettet for 2009 er framlagt uten anbefalt økonomisk handlefrihet på 2-5 %.

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret vedtar rådmannens forslag til investerings- og driftsbudsjett for 2009 og økonomiplan for perioden 2009 – 2012 under følgende forutsetninger:

- Det kommunale skatteøret settes til 12,80 for skatt på inntekt og formue i 2009. Eiendomsskatt for verker og bruk fastsettes til 7 promille for år 2009.
- Ordførers godtgjørelse for 2009 settes til kr. 491 000,-

- Kommunestyret delegerer til rådmannen å iverksette de tiltak som ligger i forslag til investeringsbudsjett, herunder anskaffelse og finansiering.
- Driftsbudsjettet er på netto ansvarsnivå for rammeområdene og kan disponeres fritt innenfor vedtatt ramme.
- Forslag til betalingssetter side 57 og 58 for tjenester innen oppvekst og kultur vedtas.
- Forslag til betalingssetter side 57 for tjenester innen helse og sosial vedtas.

Geir Nesse
rådmann