

MØTEINNKALLING

Personal- og økonomiutvalget

Personal- og økonomiutvalget holder møte torsdag den 26.02.2009 kl. 08.30 på Rådhuset.

Innkalte til møtet:

Funksjon	Navn
Ordfører	Tor Arvid Myrseth KSL
Varaordfører	Eli Annie Liland SP
Medlem	Lasse Hansen KOBL
Medlem	Ragnar Olsen AP
Medlem	Randi Solli Pedersen AP

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig.

Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret, biblioteket og kommunens hjemmeside www.kvalsund.kommune.no.

Kvalsund 19.02.2009

Tor Arvid Myrseth
ordfører

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr.	Arkivsaksnr. Tittel
9/09	09/131 PROSJEKT "INNFØRING AV BALANSERT MÅLSTYRING (BMS) I KVALSUND KOMMUNE " - OPPSUMMERING OG RESULTATER FRA MEDARBEIDERUNDERSØKELSEN
10/09	07/1010 ANMODNING OM BOSETTING AV FLYKTNINGER
11/09	06/1151 RETNINGSLINJER FOR TILSKUDD TIL REDUKSJON AV KOMMUNALE AVGIFTER
12/09	09/137 REGJERINGENS TILTAKSPAKKE - ST.PRP. NR. 37 - KONSEKVENSER FOR KOMMUNEN

EVENTUELT SENERE INNKOMNE SAKER.

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Geir Nesse

Arkiv: 030 &32

Arkivsaksnr.: 09/131

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

9/09 Personal- og økonomiutvalget

26.02.2009

3/09 Kommunestyret

26.02.2009

**PROSJEKT "INNFØRING AV BALANSERT MÅLSTYRING
(BMS) I KVALSUND KOMMUNE " - OPPSUMMERING OG
RESULTATER FRA MEDARBEIDERUNDERSØKELSEN**

Ordførers innstilling:

1. Kommunestyret tar den fremlagte orientering om gjennomført medarbeiderundersøkelse 2008 til etterretning.
2. Kommunestyret ber om at de forbedringer som er nevnt i pkt. 4 ovenfor følges opp av rådmannen.
3. De tiltak som medfører økonomiske konsekvenser for kommunen forutsettes fremlagt for politiske organer eller innarbeidet i fremtidige forslag til økonomiplaner.

SAKSGRUNNLAG:

Balansert målstyring (BMS) i Kvalsund kommune.

SAKSOPPLYSNINGER/SAKSVURDERING:

1. INNLEDNING.

Kvalsund kommune søkte i mai 2006 om statlige skjønnsmidler til gjennomføring av prosjektet "Innføring av balansert målstyring som styrings- og rapporteringssystem og metodikk for organisasjonsopplæring og forbedring i Kvalsund kommune".

I prosjektbeskrivelsen står det bl.a. følgende: "Kvalsund kommune innser derimot at vi har en lang vei å gå før vi er kommet dit vi ønsker i forhold til brukerorientering, effektivitet og medarbeidertilfredshet. Dette betyr at vi må finne verktøy og metoder for å forbedre oss på disse områdene, noe Kvalsund kommune ser at vi mangler. Et verktøy som har vært tatt i bruk av enkelte kommuner er innføring av balansert målstyring (BMS). BMS er et styrings- og rapporteringssystem og også en metodikk for organisasjonslæring og forbedring. Kvalsund kommune ønsker å realisere vår visjon og målene vi har definert gjennom å ta i bruk balansert målstyring".

Og når det gjelder delmålene for prosjektet er følgende satt opp:

1. Holdningsendring og økt bevisstgjøring på brukeren gjennom måling av brukertilfredshet
2. Større fokus på resultater og tydeliggjøring av utfordringer vi står ovenfor
3. Økt trivsel og ansvarliggjøring av våre medarbeidere ved bl.a. måling av medarbeidertilfredshet og medarbeidersamtaler. Høy trivsel gir bedre motivasjon og bedre tjenesteproduksjon.
4. Økt fokus på læring og fornying gjennom resultatmåling, dialog, nettverkstankegang (eksempelvis lederforum) og systematisk tilbakemelding.

Det ble søkt om kr. 375.000,- i statlig støtte (75 % av budsjettet), og kommunen ble tildelt kr. 250000,-. Prosjektet var planlagt startet opp sommeren 2006, og innpasset i ordinær drift ett år senere. Av ulike grunner kom prosjektet ikke i gang før etter sommeren 2007.

2. Opplegg for undersøkelsen samt svarprosent.

Verktøyet som Kvalsund kommune har brukt i forbindelse med BMS - prosjektet er utviklet av KS og Kommuneforlaget, og er godt egnet for å kunne kartlegge kvalitet og sammenligne seg med andre kommuner over tid, og for å få mer brukertilpassede og effektive tjenester.

Dette kartleggingsverktøyet er basert på 17 ulike tjenesteområder og til disse er det knyttet opp tilhørende KOSTRA -tall. I forbindelse med undersøkelsene i Kvalsund

kommune er det bygd opp en struktur i samsvar med denne inndelingen, og alle de kommunale enheter er plassert inn under disse 17 tjenesteområder. Den struktur og inndeling som er gjort bør / skal ligge fast videre fremover, bl.a. for å kunne sammenligne resultatene år for år i Kvalsund og med andre kommuner.

Verktøyene omfattet i 2008 brukerundersøkelser og kartlegging av objektive målbare indikasjoner (målt kvalitet) for følgende tjenester:

- Pleie og omsorg: hjemmetjeneste og institusjon (beboer og pårørende)
- Barnehage
- Barnevern: bruker og foresatte
- Sosiale tjenester
- SFO
- Psykisk helse
- Byggesak
- Demensomsorg
- Utviklingshemming
- Medarbeider i egen kommune

Når det gjelder skoler, har en måttet benytte seg av det kartleggingsverktøy som Utdannings- direktoratet har stilt til disposisjon.

Spørreundersøkelsen er gjennomført ved at de ansatte (164 personer) har fått tilsendt et skjema som de kunne fylle ut elektronisk eller som papirutgave, og undersøkelsen har vært anonymisert. De ansatte har på forhånd vært delt inn på de enkelte enheter/virksomheter.

Hvilke måleindikatorer / områder som man har bedt om tilbakemelding på fremgår av pkt. 3 nedenfor. Høyeste score som kunne oppnås var 6, mens den laveste er 1.

I medarbeiderundersøkelsen har antallet deltakere og svarprosent vært følgende:

Administrasjon	10 av 15	66 %
Barnehage	9 av 16	56 %
Kommunehelse	4 av 6	66 %
Kultur	0 av 6	0 %
PLO – hjemmetjeneste	9 av 30	30 %
PLO – institusjon	16 av 26	61 %
Skole	11 av 34	32 %
Sosialtjenesten	2 av 6	33 %
Teknisk	9 av 25	36 %

Av totalt 164 som fikk tilsendt spørreskjemaet var det 70 som svarte. Dette gir en samlet svarprosent på 42 prosent. Styringsgruppen hadde forventet en høyere svarprosent totalt for kommunen, og fra enkelte områder er tilbakemeldingen for dårlig.

En av grunnene til lav svarprosent skyldes nok at tidspunktet for undersøkelsen ikke var gunstig. På den tiden det ble sendt ut purring var ferietiden delvis startet og flere hadde også sluttet i kommunen. Det ble vurdert om man skulle purre på nytt bl.a. til sistnevnte gruppe, men styringsgruppen konkluderte med at det ikke skulle gjøres. Ved fremtidige undersøkelser må man velge tidspunkt hvor nevnte problemer kan unngås.

3. Resultatene fra medarbeiderundersøkelsen.

Hvilke måleindikatorer / områder som man ba om tilbakemelding på fra de ansatte fremgår av målekartet nedenfor. I dette ble det også satt inn hvilken verdi (6 høyest verdi og 1 lavest) som var ønsket for de enkelte indikatorer, jf. også sak 11/08 i kommunestyret.

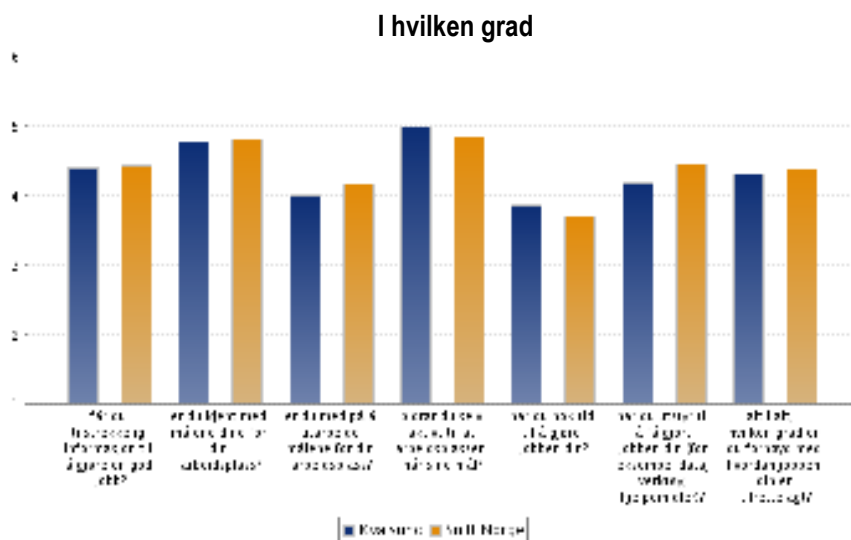
MÅLEKART FOR MEDARBEIDERUNDERSØKELSEN I KVALSUND KOMMUNE

Kommunens verdigrunnlag overfor brukerne	Vise respekt - ta de på alvor - være positive - gi og ta ros - være hyggelige i ord og handling.			
Kommunens verdigrunnlag overfor ansatte	Et trygt og godt arbeidsmiljø- trygghet og forutsigbarhet i arbeidsforholdet - et trygt og godt sted å bo - alle ansatte like verdifulle - de ansatte utgjør ett fellesskap – alle har ansvar for å se, høre og respektere hverandre.			
Fokusområde	Måleindikator	Målemetode	Ønsket resultat 2008	Faktisk resultat 2008
Medarbeidere	M1: Hvordan jobben er tiltrettelagt/organisert	MU	4,5	4,4
	M2: Innhold i jobben	MU	5	4,9
	M3: Fysiske arbeidsforhold	MU	5	3,8
	M4: Samarbeid og trivsel på arbeidsplassen	MU	5	5,1
	M5: Mobbing, diskriminering og varsling	MU	5	4,7
	M6: Forhold til nærmeste leder	MU	5	4,1
	M7: Medarbeidersamtale	MU	5	4,8
	M8: Oppfatning av overordnet adm. ledelse	MU	4,5	3,5
	M9: Mulighet til faglig og personlig utvikling	MU	5	4,1
	M10: Stolte av egen arbeidsplass	MU	4	3,5
	M11: Mulighet til faglig og personlig utvikling	MU	5	4,7
	M12: Helhetsvurdering trivsel	MU	5	4,5

Nedenfor er det under hvert hovedområde som undersøkelsen omfattet vist grafisk hvordan Kvalsund kommune kommer ut i forhold til gjennomsnittet på landsbasis for totalt 99 kommuner som også har gjort denne undersøkelsen.

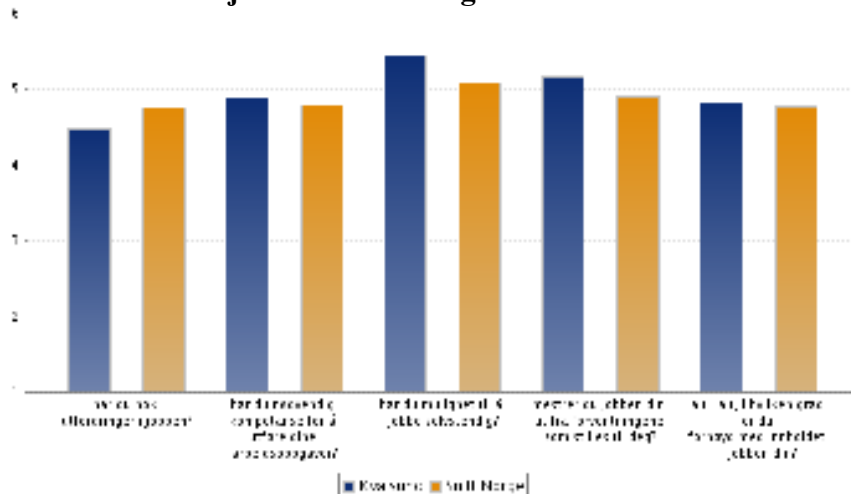
I tillegg er det under hvert av punktene nedenfor gitt en del utfyllende kommentarer i forhold til områder hvor Kvalsund har spesielt avvik i forhold til landsbasis.

3.1. Organisering av arbeidet.



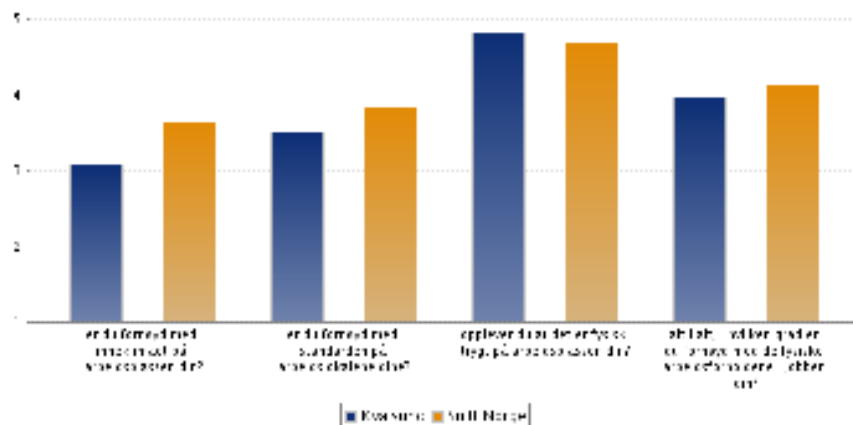
Kvalsund kommune ligger i gjennomsnitt på 4,4 og som også er snittet på landsbasis. Av grafen ser man at Kvalsund kommer noe dårligere ut enn gjennomsnittet i forhold til å være med på å utarbeide målene for sin arbeidsplass og ikke utstyr nok (data, m.m.) for å gjøre en god nok jobb. Ellers er det en lav tilfredshet (3,9 i forhold til maks 6,0) når det gjelder tid til å gjøre jobben, selv om man scorer mer enn landsgjennomsnittet.

3.2. Innhold i jobben. I hvilken grad



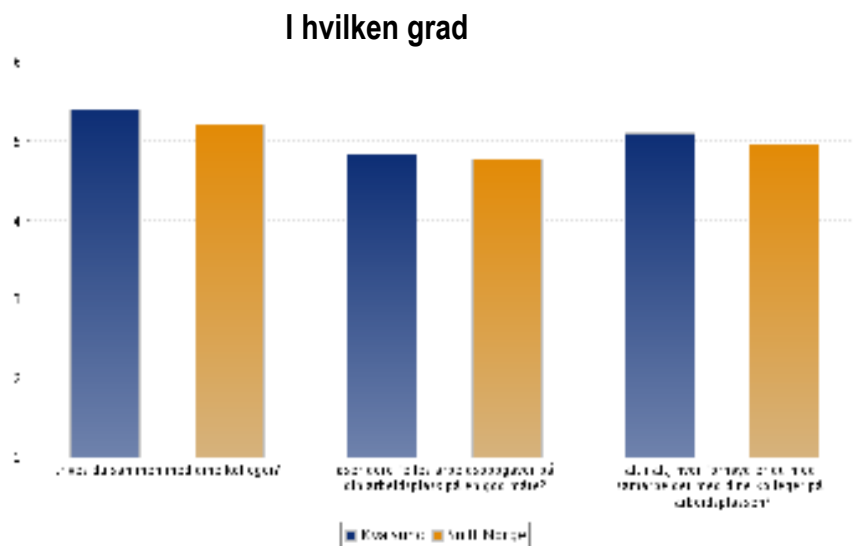
Også når det gjelder innhold i jobben er Kvalsund på landsgjennomsnittet (4,9). Kommunen scorer høyt i forhold til å jobbe selvstendig samt å mestre jobben i forhold til forventningene. Og dårligst resultat har vi i forhold til at det ikke er nok utfordringer i arbeidet.

3.3. Fysiske arbeidsforhold.



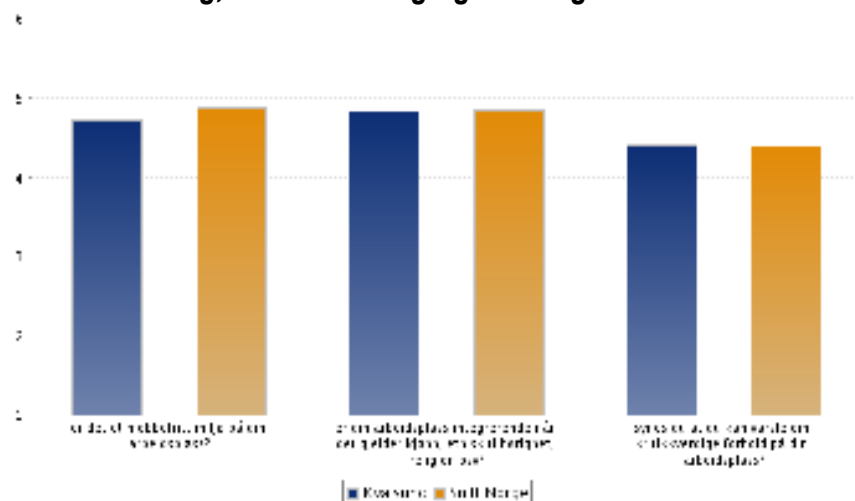
Kvalsund scorer i gjennomsnitt 3,8, mens landsbasis kommer ut med 4,1. Spesielt dårlig kommer Kvalsund ut på innklimaet samt standarden på arbeidslokalene. Men de ansatte føler likevel stor grad av fysisk trygghet på arbeidsplassen.

3.4. Samarbeid og trivsel med kollegene.



Kvalsund scorer her 5,1 og som er 0,1 over gjennomsnittet. Og spesielt høy sum (5,4) får kommunen på trivsel sammen med kollegaer. Det er på dette området "Samarbeid og trivsel med kollegene" at Kvalsund kommer best ut i forhold til alle hovedområder som undersøkelsen omfatter.

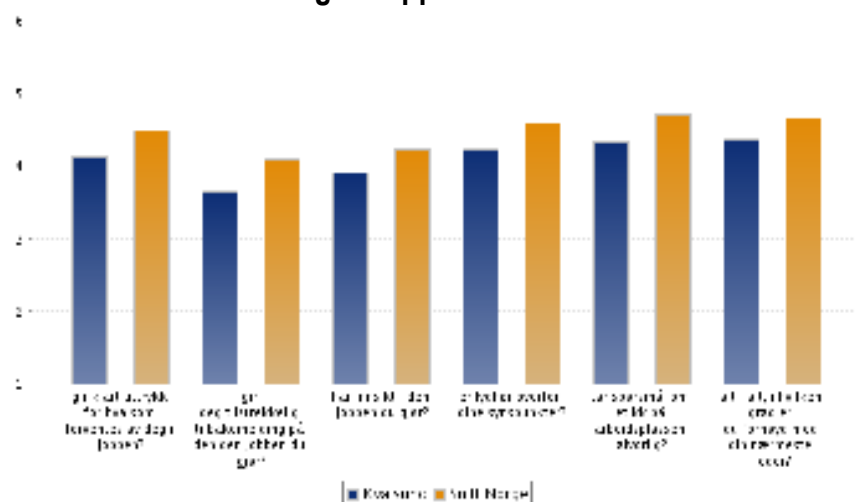
3.5. Mobbing, diskriminering og varsling



Også på dette området ligger Kvalsund på landsgjennomsnittet (4,7). Ellers ser man at det oppleves fortsatt som noe vanskelig å varsle om kritikkverdige forhold på arbeidsplassen.

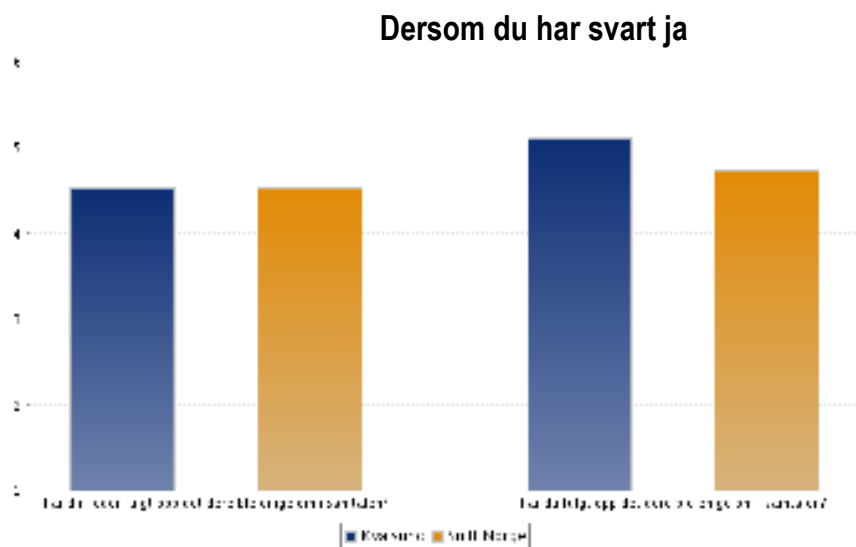
3.6. Nærmeste leder

I hvilken grad opplever du at din nærmeste leder



Kvalsund har et gjennomsnitt på 4,1, mens landsbasis er 4,5. Spesielt ser man at kommunen kommer dårlig når det gjelder leders tilbakemelding på den jobben de ansatte gjør. Og man registrerer også at de ansatte mener at nærmeste leder ikke har innsikt nok i jobben til sine underordnede.

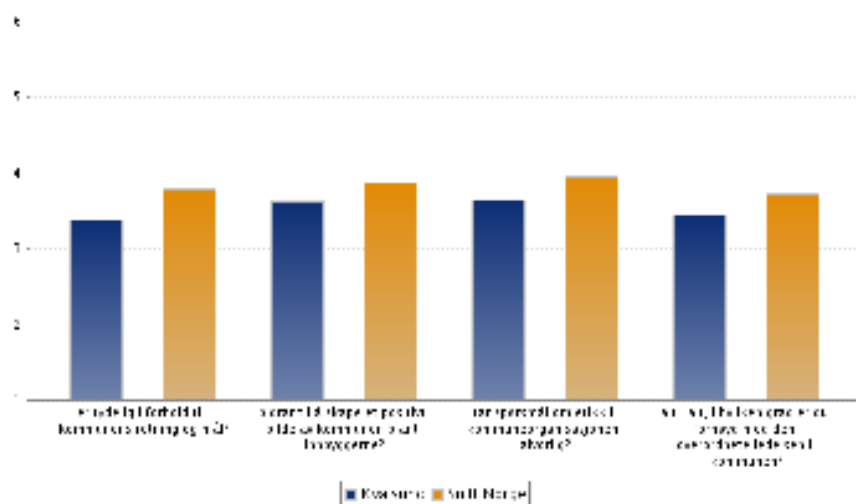
3.7. Medarbeidersamtale



Her scorer Kvalsund 4,8 og landsgjennomsnittet er 4,6. Det fremgår at de ansatte er flink til å følge opp det de blir enige om i medarbeidersamtalen.

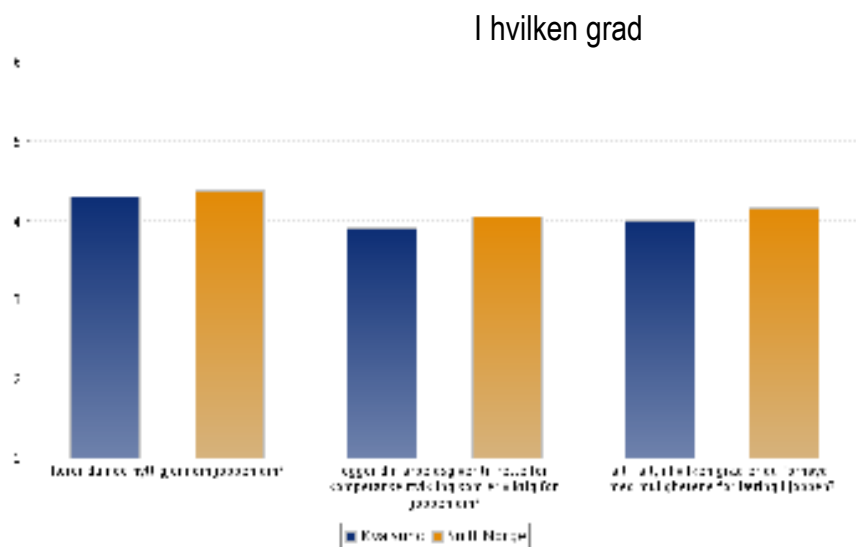
3.8. Overordnet ledelse

I hvilken grad synes du den overordnede administrative ledelse



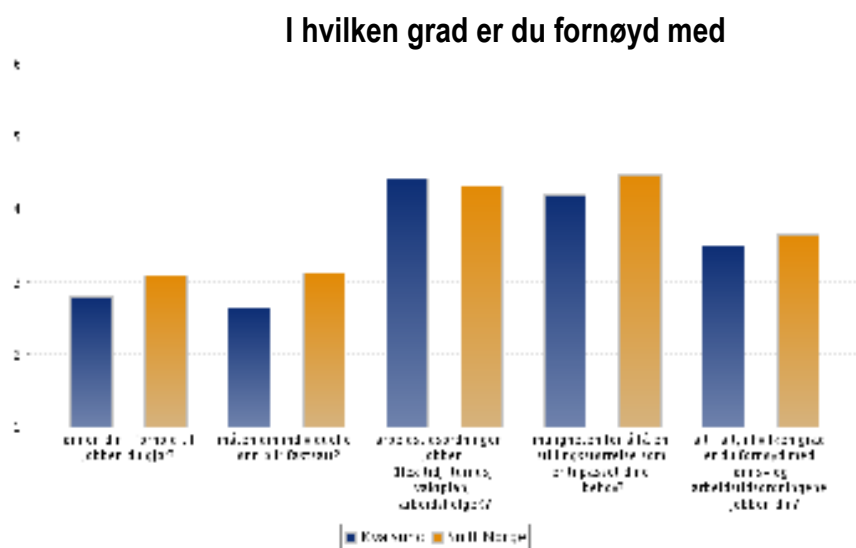
Innen dette området har Kvalsund et gjennomsnitt på 3,5, mens landsbasis er på 3,8. Et gjennomgående fenomen er at dette området kommer dårligst ut i forhold til alle hovedområder som undersøkes, og som også er tilfelle i Kvalsund kommune. Men i vår kommune scoret ”lønns- og arbeidstidsordninger” like dårlig (3,5). Av grafen ser man at de ansatte spesielt påpeker at overordnede ledelse ikke er tydelig nok i forhold til kommunens retning og mål.

3.9. Faglig og personlig utvikling



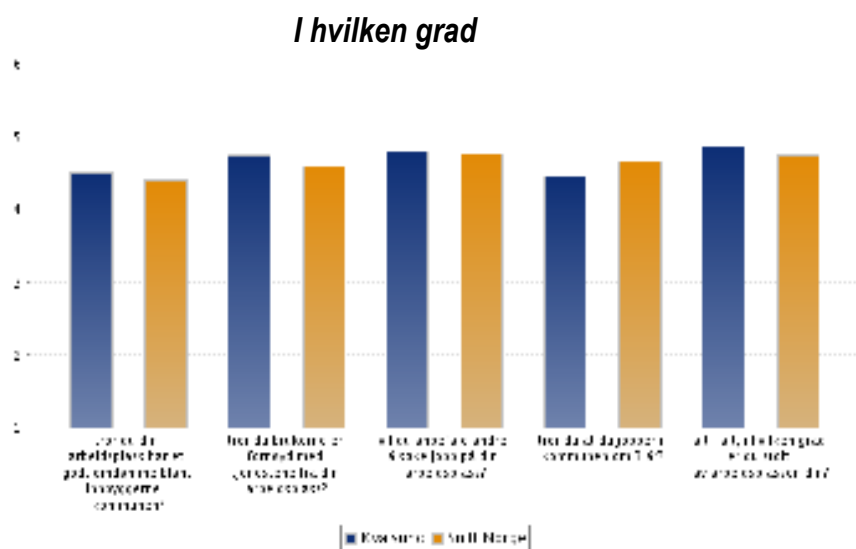
Gjennomsnittet for Kvalsund er 4,1 og på landsbasis 4,2. Dårligst kommer Kvalsund ut på at arbeidsgiver ikke legger nok til rette for kompetanseutvikling som er viktig for jobben.3.10.

3.10 Systemer for lønns- og arbeidstidsordninger



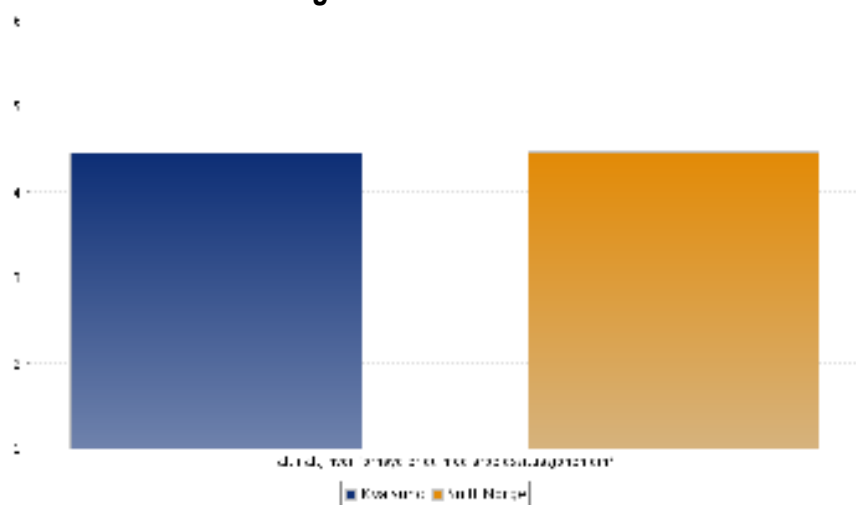
På dette området får Kvalsund et snitt på 3,5 mens landsbasis ligger på 3,7. De ansatte i Kvalsund er spesielt misfornøyd med måten deres lønn blir fastsatt på samt lønnen i forhold til den jobben de gjør. Derimot er de langt bedre fornøyd med arbeidstidsordningen i kommunen.

3.11. Stolthet over egen arbeidsplass.



Snittet for Kvalsund kommune er på 4,7 mens landsbasis ligger på 4,6. Til tross for at de klart anbefaler andre til å søke jobb på sin arbeidsplass, er de likevel noe i tvil om de arbeider der om 3 år. De tror også at brukerne er fornøyd med tjenestene i større grad enn snittet på landsbasis.

3.12. Helhetsvurdering



Svarene fra Kvalsund kommune ligger på 4,5 og som er det samme som på landsbasis.

Totalt for alle områder i forbindelse med denne medarbeiderundersøkelsen kommer Kvalsund kommune ut med et gjennomsnitt på 4,3 mens det er 4,4 på landsbasis.

4. Rådmannens vurdering av resultatene.

De ansatte blir sett på som den største ressurs i den kommunale virksomhet. Derfor er det viktig for en hver kommune jevnlig å kartlegge hvordan de ansatte vurderer sin arbeidsplass og andre forhold i den kommunale virksomhet.

Gjennom den undersøkelsen som Kvalsund kommune nå har gjort har vi på en mer systematisk og objektiv måte fått frem de ansatte sitt syn på ulike områder. Dette gir oss større trygghet enn tidligere til å feste lit til opplysningene, og dermed også en større forpliktelse til å gripe fatt i de forhold som vi ikke er helt fornøyd med.

Som det fremgår av pkt. 3 ovenfor gir konklusjonen fra de ansatte ut fra en helhetsvurdering om ”hvor fornøyde de er med sin arbeidssituasjon” et snitt på 4,5 av totalt oppnåelig verdi på 6,0. Kvalsund kommune kommer ut med samme snitt som det man har på landsbasis.

Rådmannen mener imidlertid, ut fra tilbakemeldingen på enkelte områder samt etter å ha sett på detaljene fra undersøkelsen, at det i Kvalsund kommune er ulike forhold som vi må ta tak i og prioritere med sikte på å forbedre disse. Det rådmannen spesielt vil trekke frem i denne forbindelse er:

- **Fysiske arbeidsforhold.**
Her scorer kommunen lavt generelt, og problemet har spesielt blitt fremhevet fra ansatte i skole, institusjon, barnehage, teknisk og administrasjon.
- **Ledelsesforhold.**
Dette gjelder både i forhold til nærmeste leder samt overordnet ledelse. Undersøkelsen viser et for lavt snitt og at det er en utfordring i hele organisasjonen å forbedre dette.
- **Systemer for lønns- og arbeidstidsordninger.**
På dette området scorer kommunen lavest. I stor grad skyldes det at de ansatte er lite fornøyd med lønnen i forhold til jobben de gjør og måten individuell lønn blir fastsatt. Kommunen bør vurdere hva som eventuelt kan gjøres for å forbedre dette.
- **Faglig og personlig utvikling.**
Også på dette området scorer kommunen lavt. Spesielt blir det pekt på at kommunen gjør for lite med å legge til rette for kompetanseutvikling som er viktig for deres jobb.

Kommunen bør avklare nærmere hvordan problemet oppfattes på de enkelte arbeidsteder og se hva som eventuelt kan gjøres for å bedre dette.

- **Forbedring av diverse enkeltresultater.**

I tillegg til de mer generelle forhold som er nevnt ovenfor viser undersøkelsen at vi også bør søke og forbedre oss på diverse konkrete forhold, bl.a.:

- å gi tilbakemelding på den jobben de ansatte gjør
- være tydeligere i forhold til kommunens retning og mål
- bidra mer til å skape et positivt bilde av kommunen blant innbyggerne

Rådmannens tilråding

1. Kommunestyret tar den fremlagte orientering om gjennomført medarbeiderundersøkelse 2008 til etterretning.
2. Kommunestyret ber om at de forbedringer som er nevnt i pkt. 4 ovenfor følges opp av rådmannen.
3. De tiltak som medfører økonomiske konsekvenser for kommunen forutsettes fremlagt for politiske organer eller innarbeidet i fremtidige forslag til økonomiplaner.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Line Andersen

Arkiv: L70 &73

Arkivsaksnr.: 07/1010

Saksnr.: Utvalg

11/08	Personal- og økonomiutvalget
10/08	Kommunestyret
50/08	Personal- og økonomiutvalget
50/08	Kommunestyret
10/09	Personal- og økonomiutvalget
11/09	Kommunestyret

Møtedato

26.03.2008
27.03.2008
03.12.2008
17.12.2008
26.02.2009
26.02.2009

ANMODNING OM BOSETTING AV FLYKTNINGER

Ordførers innstilling:

Kommunestyret vedtar etter en helhetsvurdering å ikke imøtekomme anmodningen om å bosette flyktninger i Kvalsund i 2009.

Samtidig bes administrasjonen utarbeide en helhetlig plan for mottak av flyktninger for 2010:

- plan- og utvikling – boliger/leiligheter
- helse- og NAV sosial – tilrettelegging for arbeid, psykiatri, helsetjenester, sosialhjelp
- oppvekst- og kultur – opplæring, SFO, barnehage

Planen forutsettes ferdig før budsjettbehandling for 2010.

SAKSGRUNNLAG:

- ./ henvendelse fra IMDI, brev av 14.09.07
- ./ sak 11/08, 26.03.08, Personal og økonomiutvalget, vedrørende anmodning om bosetting av flyktninger
- ./ sak 10/08, 27.03.08, Kommunestyret.
Saken utsettes med forslag om et arbeidsmøte i kommunestyret i løpet av april 2008 med flyktningekonsulent i Hammerfest til stede.
- ./ ny henvendelse fra IMDI, brev av 09.09.08.
- ./ rundskriv H-20/05 – Lov om introduksjonsordning
- ./ rundskriv 10/08 – tilskudd om opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere

SAKSOPPLYSNINGER:

Kvalsund kommune er anmodet om å ta imot 10 personer i 2009, eventuelle familiegjenforente vil komme i tillegg.

I den forbindelse er det nødvendig å kartlegge hvilke forpliktelser kommunen påtar seg i forhold til menneskelige og økonomiske ressurser som kan stilles til rådighet for å kunne gi et best mulig tilbud til eventuelle flyktninger.

Det er usikkert hvem som kan bli bosatt i vår kommune. Det kan være alt fra 2-3 familier til 10 enkeltpersoner, og er ikke noe kommunen kan velge.

I følge ”Lov om introduksjonsordning”, som trådte i kraft 01.09.04, har nyankommet flyktning mellom 18 og 55 år rett og plikt til deltakelse i introduksjonsprogram. Kommunen har ansvar for så snart som mulig og innen tre måneder etter bosetting å tilrettelegge for introduksjonsprogram. Mindreårige har krav på norskopplæring og morsmålsopplæring.

Introduksjonsprogrammet tar sikte på å

- a) gi grunnleggende ferdigheter i norsk
- b) gi grunnleggende innsikt i norsk samfunnsliv
- c) forberede for deltakelse i yrkeslivet

Programmet skal være helårig og på full tid

Programmet skal minst inneholde:

- a)norskopplæring
- b)samfunnskunnskap
- c)tiltak som forbereder til videre opplæring eller tilknytning til yrkeslivet.

Programmet kan vare inntil to år, ved særlige grunner inntil tre år.

Individuell plan skal utarbeides for hver enkelt som deltar i introduksjonsprogrammet.

Introduksjonsstønad har alle i introduksjonsprogrammet krav på i den perioden programmet varer. Dette utgjør to ganger folketrygdens grunnbeløp.

Hver deltaker i introduksjonsprogrammet skal ha en kontaktperson i kommunen. Tett oppfølging av den enkelte deltaker er vesentlig for en vellykket programgjennomføring. Kontaktpersonen bør ha en sentral rolle i arbeidet med kartlegging, utarbeiding av individuell plan og oppfølging av den enkelte deltaker. Kontaktpersonen bør være den som samordner arbeidet mellom berørte instanser i et tverrfaglig team, som sosial-/barnevern, PPT, helsesøster, lege, skole, barnehage.

Det bør utpekes en avdeling i kommunen som har hovedansvar for å iverksette introduksjonsordningen. Andre sektormyndigheter må ved behov trekkes inn, som videregående skole og A-etat/NAV ved yrkesutprøving eller arbeidsmarkedstiltak.

Helsesektoren vil kunne få en sentral rolle ved oppfølging av bosatte, der fagkunnskap som kommunen ikke innehar pr. i dag kan være påkrevd.

Introduksjonstilskuddet skal brukes av kommunen til et aktivt bosettings- og integreringsarbeid og skal blant annet gå til å dekke:

- flyktninge- og innvandrertjenester
- boligjenester
- sysselsettingstiltak
- yrkeskvalifisering
- arbeidstrening
- sosialtjenester
- sosialhjelp
- barneverntjenester
- tolketjenester
- barnehagetjenester
- helsetjenester
- kultur-/ungdomstiltak

Bosatte under 18 år utløser et mindre beløp	kr 110.000
Ekstra engangstilskudd for personer over 60 år	kr 125.00
Ekstratilskudd for personer med kjente funksjonshemninger, pluss inntil	kr 140.000 (engangs), kr 700.000 i inntil 5 år
Skoletilskudd til norsk- og morsmålsopplæring i grunnskolen,	kr 9.500
Særskilt tilskudd for enslig mindreårig	kr 110.970

Noen tjenester kan løses med de ressurser kommunen innehar pr. i dag, mens andre tjenester må opprettes med tanke på bosetting av flyktninger.

På bakgrunn av dette skisseres en oversikt over tilskudd og kostnader for kommunen de første fem årene. Det er beregnet maksimum tilskuddsbeløp for voksne personer.

Pr. person voksen bosatt:

INNTEKTER	UTGIFTER
Introduksjonstilskudd:	Introduksjonsstønad:
År 1 140.000	140.512
År 2 141.000	140.512
År 3 125.500	Integrert i arbeid/sosial stønad?
År 4 75.000	
År 5 70.000	
Sum 551.000	Sum 281.024
	Rest: 269.976
	- som skal dekke bla.a.:
	Flyktningekonsulent/koordinator 387.000
	Norsklærer-/morsmåslærer 420.000
	Norskopplæring voksne 420.000
	Kostnader ved v/sosialhjelp
	Boliger - antall boliger avhenger av type bosatte, behov mellom 2-10 boliger
	Bedrifter/arbeidsplasser

SAKSVURDERING:

I forholdet mellom introduksjonstilskudd til kommunen og stønad til den enkelte bosatte, vil det være en rest på kr 269.976 pr. bosatt i løpet av en 5-årsperiode. Dette skal dekke andre forpliktelser kommunen vil måtte dekke som følge av bosetting av flyktninger.

Et beregningsutvalg, der blant annet Alta kommune har hatt 4 representanter med, har beregnet kommunenes kostnader ved bosetting og integrering av flyktninger basert på regnskap 2007. Utvalgets hovedkonklusjon var at de reelle utgiftene for kommunene ligger ca. 10 % over det de får i integreringstilskudd over en 5 årsperiode.

Dette viser at kommunene ikke nødvendigvis "tjener" på dette, men det skal heller ikke medføre store negative kostnader for kommunen. For Kvalsund kommune vil det være positivt å få tilført flere innbyggere. Det vesentlige blir å forsikre seg om at vi har alle nødvendige ressurser på plass før flyktingene ankommer.

Flyktingekonsulent-/koordinator har ansvar for integrering og oppfølging, det opprettes en ny stilling til å ivareta denne oppgaven.

Norskopplæring

Kommunen har pr. i dag ikke noen fremmedspråklige med behov for norskopplæring. Norsk lærer tilsettes, både for opplæring av grunnskoleelever og av voksne. Morsmålsopplæring har grunnskoleelever også krav på hvis de ikke behersker norsk.

Kommunen har hatt problemer med å få tilsatt tilstrekkelig antall kvalifiserte lærere i grunnskolen de siste to årene. Pr. høsten 2008 har vi en lærer for lite ved Kvalsund skole. Det er dermed en reell fare for at vi ikke får skaffet pedagogisk personale til å ivareta norskundervisningen for flyktinger.

Helsetjenester

Man må kunne anta at nyankomne flyktinger kan slite med ettervirkninger av traumer de har opplevd i sine hjemland. Helsetjenesten i kommunen er ikke i stand til å tilby den hjelp de måtte trenge og eventuelle kostnader ved kjøp av spesialist- tjenester som psykiatri/psykolog må beregnes.

Boliger

I perioder har kommunen for få boliger i forhold til å kunne tilby bolig til nytilsatte. Ved for få kommunale boliger må det vurderes kostnader ved leie/kjøp av boliger. Antall ledige boliger pr. høsten 2008: 2-3 leiligheter, det vil si at kommunen har mulighet til å bosette 2-3 familier eller 2-3 enslige, hvis det ikke baseres på å leie/kjøre boliger.

Bedrifter/arbeidsplasser

Det må foretas en kartlegging og vurdering av bedrifter i kommunen som er villige til å ta imot flyktinger som et arbeidsmarkedstiltak og hvilke som vil ha behov for nye tilsatte på sikt.

Kommunen må sørge for å ha et mottaksapparat som fungerer og som kan håndtere denne oppgaven. Hvis ikke kan vi risikere at eventuelt bosatte flytter ut av kommunen igjen, slik det skjedde ved forrige runde.

Oppsummering:

IMDI anmoder Kvalsund kommune om å bosette 10 personer i 2009.

Tidligere har bosettingsmodellen lagt opp til en økt bosetting i sentrale strøk, blant annet for å redusere sekundærflyttingen. Så langt det er mulig skal bosettingen føre til oppbygging/styrking av nasjonalitetsgrupper. All erfaring tilsier at det er en fordel både for kommunen og for flyktingene at gruppa som blir bosatt er av en viss størrelse.

Det letter det kommunale integreringsarbeidet med hensyn til norskundervisning, tolking og kvalifiserings- og arbeidsmarkedstiltak. Samtidig blir flyktingenes behov for sosialt miljø og nettverk ivaretatt.

Kvalsund kommune vil få et økt press på en del tjenesteområder. Den største utfordringen i første omgang blir å skaffe boliger hvis kommunen får tildelt 10 enslige personer dernest å finne arbeid til den enkelte. I tillegg er det en utfordring å få til tolketjenester, få ansatt kvalifiserte lærere/førskolelærere, samt å ivareta helsetilbudet.

Forskning viser at arbeidsledighet er høyere blant fremmedspråklige enn blant norske innbyggere. Det vil kunne bli nødvendig at kommunen i samarbeid med NAV oppretter arbeidstreningstiltak for arbeidsledige. Det kan for eksempel være kantinegrupper, kulturgrupper (musikk, håndarbeid, dans), hospitering på enkelte arbeidsplasser i kommunen som drift, barnehage/skole, helsesenteret.

Administrasjonen har her belyst en del utfordringer ved å ta i mot flyktinger i 2009. Det er mange oppgaver for en liten kommune med begrensede ressurser. Administrasjonen ser fordelene ved at vi får økt folketallet. Vi har også behov for arbeidskraften på sikt, men det er en del som må være på plass før kommunen kan si ja til å ta imot flyktinger.

Bosetting av flyktinger i Kvalsund kommune forutsetter:

- nyopprettet stilling som kan jobbe med integrering og være koordinator
- lærer til norskopplæring, voksne og barn
- eventuelt morsmåslærer i barnehage
- boliger
- kontakt med bedrifter som kan være fremtidige arbeidsplasser, forpliktende samarbeid
- samarbeidsavtale med Hammerfest, NAV og helsetjenester kommunen ikke kan tilby.

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret vedtar etter en helhetsvurdering å ikke imøtekomme anmodningen om å bosette flyktinger i Kvalsund 2009.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Geir Nesse

Arkiv: 223 &00

Arkivsaksnr.: 06/1151

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

57/06 Personal- og økonomiutvalget

26.10.2006

57/06 Kommunestyret

07.11.2006

11/09 Personal- og økonomiutvalget

26.02.2009

13/09 Kommunestyret

26.02.2009

**RETNINGSLINJER FOR TILSKUDD TIL REDUKSJON AV
KOMMUNALE AVGIFTER**

Ordførers innstilling:

Kommunestyret vedtar det fremlagte forslaget til ” Retningslinjer for tilskudd til reduksjon av kommunale gebyrer i Kvalsund kommune ”.

Retningslinjene gjøres gjeldende fra 01.01.2009.

SAKSGRUNNLAG:

Gjeldende retningslinjer, vedtatt av Kvalsund kommunestyre i møte den 07.11.06 i k – sak 57/06.

SAKSOPPLYSNINGER:

Tilskuddsordningen er opprettet av kommunestyret i Kvalsund kommune som stiller midler til disposisjon ved den årlige budsjettbehandlingen. Tilskuddet gis til delvis dekning av kommunale avgifter til minstepensjonister. Tilskuddets størrelse avhenger av årlig bevilgning. Tilskuddet fordeles med inntil 50 % av gebyrenes størrelse med en øvre grense på kr. 3.000 pr. husstand.

Retningslinjene for tilskudd til reduksjon av kommunale gebyrer ble sist revidert den 07.11.2006 i k – sak 57/06. Det ble da foretatt endringer i formueskriteriet ved at som formue skal bare likvide midler i form av kontanter og bankinnskudd medregnes. I tillegg ble det besluttet å kunngjøre ordningen årlig med fast søknadsfrist.

En sammenligning med noen utvalgte kommuner viser at formuesgrensen for å få helt eller delvis dekket kommunale gebyrer ligger høyere i Kvalsund sammenlignet med andre kommuner. Slik rådmannen vurderer det bør formuesgrensen tas opp til ny vurdering.

I tillegg kostet ordningen i 2008 til sammen ca. kr. 200.000. Både enslige og ektefeller/samboere oppnådde 100 % fritak, noe som i slike tilfeller innebar ca. kr. 8000 i refusjon pr. husstand.

SAKSVURDERING:

I forslaget til reviderte retningslinjer foreslås det et øvre tak på tilskudd til reduksjon med inntil 50 % av faktiske kommunale gebyrer med en øvre grense på kr. 3.000 pr. husstand pr. kalenderår. I dagens retningslinjer er det ikke slike begrensninger, slik at det er mulig å få 100 % tilskudd.

Det foreslås videre å redusere grensen for formue fra kr. 200.000 til kr. 100.000. Med formue menes bankinnskudd og omsettelige verdipapirer.

For inntektsgrensene gjelder prinsippet om å følge det nivået som til en hver tid gjelder for minstepensjonister.

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret vedtar det fremlagte forslaget til ” Retningslinjer for tilskudd til reduksjon av kommunale gebyrer i Kvalsund kommune ”.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Geir Nesse

Arkiv: 233

Arkivsaksnr.: 09/137

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

12/09 Personal- og økonomiutvalget

26.02.2009

14/09 Kommunestyret

26.02.2009

REGJERINGENS TILTAKSPAKKE - ST.PRP. NR. 37 -
KONSEKVENSER FOR KOMMUNEN

Ordførers innstilling:

Kommunestyret bevilger inntil kr. 400.000,- til vedlikehold ved Kvalsund legestasjon, og inntil kr. 313.000,- til innkjøp og utskifting av gulvbelegg ved Kvalsund skole og andre offentlige bygg, samt innkjøp og montering av utvendige markiser på Kvalsund rådhus/miljøbygg.

Tiltakene finansieres ved overføring av vedlikeholdstilskudd på kr. 713.000,- fra KRD.

Kommunestyret bevilger kr. 30.000,- til fest for eldre og kr. 80.000,- til lærling innen oppvekst- og kultur for 2009.

Tiltakene finansieres ved bruk av økte frie inntekter på til sammen kr. 307.000,- fra KRD.

SAKSGRUNNLAG:

- St.prp. 37 – Om endringer i statsbudsjettet 2009 med tiltak for arbeid.

SAKSOPPLYSNINGER:

En vesentlig del av regjeringens forslag til tiltak for å stimulere sysselsettingen er rettet inn mot aktivitet i bygg – og anleggsnæringen. Disse tiltakene vil også ha ringvirkninger til andre deler av privat sektor, samtidig som de bidrar til økt aktivitet i hele landet.

Av regjeringens tiltakspakke på til sammen 20 milliarder kroner er ca 6,4 milliarder tilknyttet kommunesektoren. Tiltak som foreslås overfor kommunal sektor er:

1. Et midlertidig tilskudd til vedlikehold og rehabilitering av infrastruktur på kr. 4 mrd. med full statlig finansiering
2. Kommunesektorens frie inntekter øker med kr. 1,2 mrd. I tillegg kommer økte frie inntekter fra merverdikompensasjon på 0,8 mrd. kroner knyttet til kjøp av varer og tjenester som følge av tiltakspakken.
3. Investeringsrammen for rentekompensasjonsordningen for skole- og svømmeanlegg økes med 1 mrd kroner i 2009, fra kr. 2 mrd til kr. 3 mrd, mens investeringsrammen for kirkebygg økes med 400 mill. kroner, fra kr. 0,8 mrd til kr. 1,2 mrd.
4. Økt bevilgning til bygging av sykehjemsplasser og omsorgsboliger på 156,6 mill. kroner.
5. En midlertidig, søknadsbasert tilskuddsordning på 60 mill. kroner for digital fornying i kommunene med sikte på effektivisering av de kommunale tjenestene.

Regjeringens tiltakspakke medfører at Kvalsund kommune får 713.000 kroner som en engangsbevilgning til vedlikehold, rehabilitering og oppgradering av kommunal infrastruktur.

Hensikten er raskt å kunne stimulere sysselsettingen innen bygg- og anleggsektoren, og bidra til å redusere vedlikeholdsetterslepet i kommunesektoren.

Tilskuddet skal nyttes til tiltak innen vedlikehold, rehabilitering og oppgradering av kommunal infrastruktur, herunder bygg.

Utover alminnelige vedlikeholdstiltak og innhenting av vedlikeholdsetterslep, kan tilskuddet eksempelvis nyttes til inneklima -, miljø- og energitiltak og til universell utforming av kommunale bygg.

Tilskuddet skal ikke gå til investeringer i nybygg/nyanlegg, med unntak av mindre investeringer som kan ferdigstilles i 2009.

Tilskuddet skal i utgangspunktet fullfinansiere vedlikeholdsprosjekter i kommunens egen regi eller ved kjøp av tjenester.

SAKSVURDERING:

Tilskuddet fordeles til den enkelte kommune med et likt beløp pr. innbygger basert på folketall pr. 1.7.2008. Det innebærer at for de mindre kommunene står ikke beløpet helt i forhold til intensjonen om å demme opp for de negative virkningene av finanskrisen, selv om alle kommunene relativt sett har fått samme økonomiske uttelling.

Ved budsjettbehandlingen for 2009 ble det for offentlige bygg og utleieboliger avsatt vedlikeholdsmidler for til sammen kr. 1,4 mill. Tilskuddsmidlene i denne pakken er ment å finansiere tiltak utover de som allerede er vedtatt, slik at det ikke er anledning verken å benytte midlene til finansiering av tiltak som ligger inne i vedlikeholdsbudsjettet eller investeringsbudsjettet for 2009; her med vedtatte tiltak for til sammen kr. 5,3 mill.

Rådmannen vil foreslå å disponere deler av tilskuddet til utskiftning av gulvbelegg ved en rekke driftsenheter hvor beleggene i de fleste rom er helt nedslitte. Dette medfører at de som utfører renhold blir påført en ekstra belastning i et yrke som er belastende i utgangspunktet. Det har også en negativ innvirkning på inneklimaet når gammel bonevoks krakelerer og blir til svevestøv. I dag legges det kun såkalte vedlikeholdsfrie belegg som ikke skal bones.

Et slikt tiltak fører derved til et bedre inneklima, samtidig som det gir mindre arbeidsbelastning på renholderne. Det foreslås avsatt inntil kr. 500.000 til dette formålet.

Videre er inneklimaet på rådhuset dårlig, særlig om sommeren. Mangelfull ventilasjon i kombinasjon med store vindusflater og lite eller ingen solavskjerming medfører at temperaturene på mange av kontorene på varme dager er i overkant av 30 grader. Rådmannen foreslår derfor å sette av inntil kr. 213.000 til dette formålet for å anskaffe utvendig solavskjerming.

Økning i frie inntekter på til sammen kr. 307.000 foreslås ikke disponert nå, siden den økonomiske situasjonen er lite avklart så tidlig i budsjettåret.

Når det gjelder kompensasjon for forventet skattesvikt med kr. 323.000, er dette ment som en ren kompensasjon for de reduserte skatteinntektene som kommunene forventer å få i 2009. P.g.a. forannevnte og stor usikkerhet omkring løpende skatteinntekter utover budsjettåret, foreslås det ikke endring i skatteinntektene nå.

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret bevilger inntil kr. 500.000 til innkjøp og utskiftning av gulvbelegg i en del offentlige bygg og inntil kr. 213.000 til innkjøp og montering av utvendige markiser på Kvalsund rådhus/miljøbygg.

Tiltakene finansieres ved overføring av vedlikeholdstilskudd på kr. 713.000 fra Kommunal – og regionaldepartementet, jf. St.prp. 37.

Geir Nesse
rådmann