

HOVEDUTSKRIFT

Personal- og økonomiutvalget

Møtested: Rådhuset
Møtedato 26.02.2009 Tid: Fra kl.: 08.30 - til kl. 09.50
:

TIL STEDE PÅ MØTET:

Innkalte:

Funksjon	Navn	Forfall	Møtt for
Ordfører	Tor Arvid Myrseth KSL		
Varaordfører	Eli Annie Liland SP	Gyldig forfall	Harald Bredesen SV
Medlem	Lasse Hansen KOBL		
Medlem	Ragnar Olsen AP		
Medlem	Randi Solli Pedersen AP		
Medlem	Jorunn H. Mikkelsen – Fagforbundet (i sak 9/09)		
Medlem	Unni Bredesen – Fagforbundet (i sak 9/09)		

Fra adm. (evt. andre): Geir Nesse, rådmann
Ingunn Torbergsen, økonomileder
Line Andersen, oppvekst- og kulturleder
Aina Holmgren, helse- og sosialleder
Grete Olsen, sekretær

MERKNADER: Merknad fra Ragnar Olsen: For knapp tid til å behandle så mange saker. Fremtidige personal- og økonomiutvalgsmøter må ikke avholdes samme dag som kommunestyremøte, kun når det er en enkelt sak.

Merknad fra Jorunn H. Mikkelsen: Innkalling kom med for kort varsel.

TILLEGGSSAK: Følgende tilleggsak ble enstemmig vedtatt tatt opp til behandling:

Sak 13/09 – NOU 2007:13 – Den nye sameretten – Høring.

BEHANDLEDE SAKER: Fra og med sak 9/09 til og med sak 13/09.

SPØRSMÅL: Rådmannen svarte på spørsmål som ble stilt.

UTSKRIFTER:

Hovedutskrift er sendt til: Medlemmene, møtende varamedlem, kontrollutvalgets medlemmer, utviklingsutvalget, omsorg- og oppvekstutvalget og kommunestyret til orientering, rådmann, servicekontoret, biblioteket, Vefik IKS, Kusek IKS, Sagat, Finnmark Dagbald og kommunens hjemmeside www.kvalsund.kommune.no.

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Tittel
		INNSTILLINGSSAKER TIL KOMMUNESTYRET
9/09	09/131	PROSJEKT "INNFØRING AV BALANSERT MÅLSTYRING (BMS) I KVALSUND KOMMUNE " - OPPSUMMERING OG RESULTATER FRA MEDARBEIDERUNDERSØKELSEN
10/09	07/1010	ANMODNING OM BOSETTING AV FLYKTNINGER
11/09	06/1151	RETNINGSLINJER FOR TILSKUDD TIL REDUKSJON AV KOMMUNALE AVGIFTER
12/09	09/137	REGJERINGENS TILTAKSPAKKE - ST.PRP. NR. 37 - KONSEKVENSER FOR KOMMUNEN
13/09	08/196	NOU 2007: 13 - DEN NYE SAMERETTEN - HØRING

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget
Partsammensatt

Saksbehandler: Geir Nesse

Arkiv: 030 &32

Arkivsaksnr.: 09/131

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

9/09 Personal- og økonomiutvalget

26.02.2009

**PROSJEKT "INNFØRING AV BALANSERT MÅLSTYRING
(BMS) I KVALSUND KOMMUNE " - OPPSUMMERING OG
RESULTATER FRA MEDARBEIDERUNDERSØKELSEN**

Ordførers innstilling:

1. Kommunestyret tar den fremlagte orientering om gjennomført medarbeiderundersøkelse 2008 til etterretning.
2. Kommunestyret ber om at de forbedringer som er nevnt i pkt. 4 ovenfor følges opp av rådmannen.
3. De tiltak som medfører økonomiske konsekvenser for kommunen forutsettes fremlagt for politiske organer eller innarbeidet i fremtidige forslag til økonomiplaner.

Behandling:

Harald Bredeesen SV fremmet følgende tilleggsforslag:

Som innstillingen med følgende tillegg:

Pkt. 2 - Tiltakene refereres i kommunestyret senest september 2009.

VOTERING

Først ble innstillingen tatt opp.

Enstemmig vedtatt.

Deretter ble framsatt tilleggsforslag tatt opp.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Kommunestyret tar den fremlagte orientering om gjennomført medarbeiderundersøkelse 2008 til etterretning.
2. Kommunestyret ber om at de forbedringer som er nevnt i pkt. 4 ovenfor følges opp av rådmannen. Tiltakene refereres i kommunestyret senest september 2009.
3. De tiltak som medfører økonomiske konsekvenser for kommunen forutsettes fremlagt for politiske organer eller innarbeidet i fremtidige forslag til økonomiplaner.

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Line Andersen

Arkiv: L70 &73

Arkivsaksnr.: 07/1010

Saksnr.: **Utvalg**

Møtedato

10/09 Personal- og økonomiutvalget

26.02.2009

ANMODNING OM BOSETTING AV FLYKTNINGER

Ordførers innstilling:

Kommunestyret vedtar etter en helhetsvurdering å ikke imøtekomme anmodningen om å bosette flyktninger i Kvalsund i 2009.

Samtidig bes administrasjonen utarbeide en helhetlig plan for mottak av flyktninger for 2010:

- plan- og utvikling – boliger/leiligheter
- helse- og NAV sosial – tilrettelegging for arbeid, psykiatri, helsetjenester, sosialhjelp
- oppvekst- og kultur – opplæring, SFO, barnehage og involvering av frivillige organisasjoner

Planen forutsettes ferdig før budsjettbehandling for 2010.

Behandling:

Innstillingen, enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kommunestyret vedtar etter en helhetsvurdering å ikke imøtekomme anmodningen om å bosette flyktninger i Kvalsund i 2009.

Samtidig bes administrasjonen utarbeide en helhetlig plan for mottak av flyktninger for 2010:

- plan- og utvikling – boliger/leiligheter
- helse- og NAV sosial – tilrettelegging for arbeid, psykiatri, helsetjenester, sosialhjelp
- oppvekst- og kultur – opplæring, SFO, barnehage

Planen forutsettes ferdig før budsjettbehandling for 2010.

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Geir Nesse

Arkiv: 223 &00

Arkivsaksnr.: 06/1151

Saksnr.: **Utvalg**

Møtedato

11/09 Personal- og økonomiutvalget

26.02.2009

**RETNINGSLINJER FOR TILSKUDD TIL REDUKSJON AV
KOMMUNALE AVGIFTER**

Ordførers innstilling:

Kommunestyret vedtar det fremlagte forslaget til ” Retningslinjer for tilskudd til reduksjon av kommunale gebyrer i Kvalsund kommune ”.

Retningslinjene gjøres gjeldende fra 01.01.2009.

Behandling:

Innstillingen, enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kommunestyret vedtar det fremlagte forslaget til ” Retningslinjer for tilskudd til reduksjon av kommunale gebyrer i Kvalsund kommune ”.

Retningslinjene gjøres gjeldende fra 01.01.2009.

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Geir Nesse

Arkiv: 233

Arkivsaksnr.: 09/137

Saksnr.: **Utvalg**

Møtedato

12/09 Personal- og økonomiutvalget

26.02.2009

REGJERINGENS TILTAKSPAKKE - ST.PRP. NR. 37 -
KONSEKVENSER FOR KOMMUNEN

Ordførers innstilling:

Kommunestyret bevilger inntil kr. 400.000,- til vedlikehold ved Kvalsund legestasjon, og inntil kr. 313.000,- til innkjøp og utskifting av gulvbelegg ved Kvalsund skole og andre offentlige bygg, samt innkjøp og montering av utvendige markiser på Kvalsund rådhus/miljøbygg.

Tiltakene finansieres ved overføring av vedlikeholdstilskudd på kr. 713.000,- fra KRD.

Kommunestyret bevilger kr. 30.000,- til fest for eldre og kr. 80.000,- til lærling innen oppvekst- og kultur for 2009.

Tiltakene finansieres ved bruk av økte frie inntekter på til sammen kr. 307.000,- fra KRD.

Behandling:

Innstillingen, enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kommunestyret bevilger inntil kr. 400.000,- til vedlikehold ved Kvalsund legestasjon, og inntil kr. 313.000,- til innkjøp og utskifting av gulvbelegg ved Kvalsund skole og andre offentlige bygg, samt innkjøp og montering av utvendige markiser på Kvalsund rådhus/miljøbygg.

Tiltakene finansieres ved overføring av vedlikeholdstilskudd på kr. 713.000,- fra KRD.

Kommunestyret bevilger kr. 30.000,- til fest for eldre og kr. 80.000,- til lærling innen oppvekst- og kultur for 2009.

Tiltakene finansieres ved bruk av økte frie inntekter på til sammen kr. 307.000,- fra KRD.

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Personal- og økonomiutvalget

Saksbehandler: Tor Arvid Myrseth
Arkivsaksnr.: 08/196
Saksnr.: **Utvalg**
13/09 Personal- og økonomiutvalget

Arkiv: K10 &13
Møtedato
26.02.2009

NOU 2007: 13 - DEN NYE SAMERETTEN - HØRING

Ordførers innstilling:

1. Kvalsund kommune er i utgangspunktet uenig i de samla rettighetsendringer som er foreslått i NOU 2007:13 Den nye sameretten, der det er foreslått store endringer i Finnmarksloven og andre lover uten at det har vært medlemmer fra Finnmark med i utvalget. Kvalsund kommune mener også at reindriftsnæringen er prioritert i forhold til det sjøsamiske, kvenske og norske delen av befolkningen i Finnmark.

2.Samordning er nødvendig i det videre lovarbeid

Kvalsund kommune ser det som nødvendig at det skjer en samordning av lover. Samiske interesser reguleres nå i to lover da beregnet på forskjellige geografiske områder. Finnmarksloven og Hålogalandsloven. Finnmarkslovens kap.5 bør samordnes med Hålogalandsloven i en felles og lik nasjonal lov for disse problemstillingene.

3.Nye lover mer byråkrati

Kvalsund kommune oppfatter at forslaget om ny saksbehandling- og konsultasjonslov er uklar og upresis. Den er blant annet uklar på hvem som er hørings- og konsultasjonsadresser. Den gir økt byråkrati og saksbehandlingstid ved at det skal gjennomføres parallelle prosesser. For Finnmark kan vi for samme sak få parallelle prosesser etter:

- Finnmarksloven
- Plan- og bygningsloven
- Konsultasjonsloven

Kvalsund kommune vil påpeke at forslaget om konsultasjonsinstituttet skal omfatte mange hverdagslige og små saker som utmarksutnyttelse, jakt, fangst,

skogbruk, hyttebygging etc. Kvalsund Kommune mener at konsultasjonsinstituttet i hovedsak bør gjelde større regionale og nasjonale saksområder, og ikke mindre saker som avgjøres på kommuneplan og styres av annet lovverk som plan- og bygningslov, jordlov, reindrifftslov etc. Kvalsund kommune vil ta opp problemstillingen knyttet til offentlighet i konsultasjonsprosessene. Vi har i en rekke tilfeller registrert konsultasjoner mellom Sameting og sentrale myndigheter uten at offentligheten verken har visst om disse eller kjent innholdet av. Vi vil kreve at konsultasjonene gjøres offentlige.

4. Endring av eksisterende lovverk

4.1 Reindrifftsloven

Utvalget foreslår å oppheve reindrifftslovens hjemmel for å frede områder mot reinbeite, § 19, her vil Kvalsund kommune sterk oppfordre at dagens ordning videreføres slik at en opprettholder dagens hjemmelgrunnlag for fredningsbestemmelser.

Kvalsund kommune viser til de mange forslag til ny reindrifftslov som i stor grad vil være i strid med andre samfunnsinteresser. Her kan nevnes interesser knyttet til arealbruk innen utbyggningsområder, landbruk, råstoffområder som mineraler, sand/grus og skifer. Videre er det betydelige allmenne interesser knyttet til jakt, fiske, friluftsliv og motorferdsel i utmark som får endrede rammevilkår i Finnmark. Særlig synes den utvidede retten til motorferdsel i utmark og dobbelt "borgerskap" til storviltjakt å være av dramatisk karakter. Langt i samme retning går forslagene til rettigheter for reindrifften til å etablere hytter, nødvendige flytteleier, ta i bruk privat jord til beitearealer, gjerdeplikt osv. Umiddelbart synes det som lovforslaget gir forskjellbehandling mellom næringer og allmenne interesser på den ene siden og reindrifftsnaeringen på den annen side. Det kan synes som om reindrifftsnaeringen blir foretrukket og prioritert foran andre interesser. Konsekvensene av disse valgene er verken tilstrekkelig utredet eller vurdert i utvalgets arbeid. Det er opplagt at disse endringene vil skape stor uro i Finnmark. Kvalsund kommune vil i likhet med Porsanger og Alta kommune kreve at dette blir konsekvensvurdert og grundig utredet med alle parter før et eventuelt videre revisjonsarbeid av loven skjer.

4.2 Plan- og bygningslov

NOU-en foreslår at Sametinget gis rett til å gi planretningslinjer for hvordan naturgrunnlaget for samisk kultur og næring skal sikres før aktuelle planvedtak gjøres.

Forslaget må og sees i sammenheng med allerede vedtatt ordning om at Sametinget har rett til å fremme innsigelse i arealplansaker. Kvalsund kommune

er totalt uenig i disse lovendringene, da dette medfører at kommunene vil få en betydelig svekkelse av kommunenes myndighet til å bestemme over arealbruken i egen kommune.

For øvrig vil Kvalsund kommune anbefale i likhet med Porsanger og Alta at:

- Lovgiver må samordne disse planretningslinjene med ”Retningslinjer for endret bruk av utmark”(Finnmarksloven). En bør ikke ha flere sett av retningslinjer som i hovedsak omfatter samme sakskompleks.
- Det må stilles krav om at retningslinjene må godkjennes av departementet

5. Arbeid med retting heter:

Tilknyttet behandlingen av ”Den nye sameretten” vil Kvalsund kommune starte drøftinger av rettigheter for næring og allmenne interesser i kommunen.

Kvalsund kommune ser svært alvorlig på den rettighetskampen som foregår i Finnmark, at en finner tiden inne til å vurdere rettighetene i egen kommune på lik linje med Alta og Porsanger. Dette er også et nødvendig arbeid knyttet til det arbeidet Finnmarkskomisjonens skal gjøre.

Behandling:

Innstillingen, enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Kvalsund kommune er i utgangspunktet uenig i de samla rettighetsendringer som er foreslått i NOU 2007:13 Den nye sameretten, der det er foreslått store endringer i Finnmarksloven og andre lover uten at det har vært medlemmer fra Finnmark med i utvalget. Kvalsund kommune mener også at reindriftsnæringen er prioritert i forhold til det sjøsamiske, kvenske og norske delen av befolkningen i Finnmark.

2.Samordning er nødvendig i det videre lovarbeid

Kvalsund kommune ser det som nødvendig at det skjer en samordning av lover. Samiske interesser reguleres nå i to lover da beregnet på forskjellige geografiske områder.

Finnmarksloven og Hålogalandsloven. Finnmarkslovens kap.5 bør samordnes med Hålogalandsloven i en felles og lik nasjonal lov for disse problemstillingene.

3.Nye lover mer byråkrati

Kvalsund kommune oppfatter at forslaget om ny saksbehandling- og konsultasjonslov er uklar og upresis. Den er blant annet uklar på hvem som er hørings- og konsultasjonsadresser. Den gir økt byråkrati og saksbehandlingstid ved at det skal gjennomføres parallelle prosesser. For Finnmark kan vi for samme sak få parallelle prosesser etter:

- Finnmarksloven
- Plan- og bygningsloven
- Konsultasjonsloven

Kvalsund kommune vil påpeke at forslaget om konsultasjonsinstituttet skal omfatte mange hverdagslige og små saker som utmarksutnyttelse, jakt, fangst, skogbruk, hyttebygging etc. Kvalsund kommune mener at konsultasjonsinstituttet i hovedsak bør gjelde større regionale og nasjonale saksområder, og ikke mindre saker som avgjøres på kommuneplan og styres av annet lovverk som plan- og bygningslov, jordlov, reindrifstlov etc. Kvalsund kommune vil ta opp problemstillingen knyttet til offentlighet i konsultasjonsprosessene. Vi har i en rekke tilfeller registrert konsultasjoner mellom Sameting og sentrale myndigheter uten at offentligheten verken har visst om disse eller kjent innholdet av. Vi vil kreve at konsultasjonene gjøres offentlige.

4.□ Endring av eksisterende lovverk

4.1 Reindrifstloven

Utvalget foreslår å oppheve reindrifstlovens hjemmel for å frede områder mot reinbeite, § 19, her vil Kvalsund kommune sterk oppfordre at dagens ordning videreføres slik at en opprettholder dagens hjemmelgrunnlag for fredningsbestemmelser.

Kvalsund kommune viser til de mange forslag til ny reindrifstlov som i stor grad vil være i strid til andre samfunnsinteresser. Her kan nevnes interesser knyttet til arealbruk innen utbygningsområder, landbruk, råstoffområder som mineraler, sand/grus og skifer. Videre er det betydelige allmenne interesser knyttet til jakt, fiske, friluftsliv og motorferdsel i utmark som får endrede rammevilkår i Finnmark. Særlig synes den utvidede retten til motorferdsel i utmark og dobbelt "borgerskap" til storviltjakt å være av dramatisk karakter. Langt i samme retning går forslagene til rettigheter for reindriften til å etablere hytter, nødvendige flytteleier, ta i bruk privat jord til beitearealer, gjerdeplikt osv.

Umiddelbart synes det som lovforslaget gir forskjellbehandling mellom næringer og allmenne interesser på den ene siden og reindrifsnæringen på den annen side. Det kan synes som om reindrifsnæringen blir foretrukket og prioritert foran andre interesser. Konsekvensene av disse valgene er verken tilstrekkelig utredet eller vurdert i utvalgets arbeid. Det er opplagt at disse endringene vil skape stor uro i Finnmark. Kvalsund kommune vil i likhet med

Porsanger og Alta kommune kreve at dette blir konsekvensvurdert og grundig utredet med alle parter før et eventuelt videre revisjonsarbeid av loven skjer.

4.2 Plan- og bygningslov

NOU-en foreslår at Sametinget gis rett til å gi planretningslinjer for hvordan naturgrunnlaget for samisk kultur og næring skal sikres før aktuelle planvedtak gjøres. Forslaget må og sees i sammenheng med allerede vedtatt ordning om at Sametinget har rett til å fremme innsigelse i arealplansaker. Kvalsund kommune er totalt uenig i disse lovendringene, da dette medfører at kommunene vil få en betydelig svekkelse av kommunenes myndighet til å bestemme over arealbruken i egen kommune.

For øvrig vil Kvalsund kommune anbefale i likhet med Porsanger og Alta at:

- Lovgiver må samordne disse planretningslinjene med "Retningslinjer for endret bruk av utmark"(Finnmarsloven). En bør ikke ha flere sett av retningslinjer som i hovedsak omfatter samme sakskompleks.
- Det må stilles krav om at retningslinjene må godkjennes av departementet

5. Arbeid med rettigheter:

Tilknyttet behandlingen av "Den nye sameretten" vil Kvalsund kommune starte drøftinger av rettigheter for næring og allmenne interesser i kommunen. Kvalsund kommune ser svært alvorlig på den rettighetskampen som foregår i Finnmark, at en finner tiden inne til å vurdere rettighetene i egen kommune på lik linje med Alta og Porsanger. Dette er også et nødvendig arbeid knyttet til det arbeidet Finnmarkskomisjonens skal gjøre.