

MØTEINNKALLING

Kommunestyret

Kommunestyret holder møte tirsdag 16.06.2009 kl. 11.00 på Rådhuset.

Innkalte til møtet:

Funksjon	Navn
Ordfører	Tor Arvid Myrseth KSL
Varaordfører	Eli Annie Liland SP
Medlem	Vigdis H. Svendsen KSL
Medlem	Øyvind Moberg Larsen SP
Medlem	Willy Holmgren KOBL
Medlem	Lasse Hansen KOBL
Medlem	Kjell Kristian Bårdsen KOBL
Medlem	Harald Bredeesen SV
Medlem	Ragnar Olsen AP
Medlem	Randi Solli Pedersen AP
Medlem	Terje Wikstrøm AP
Medlem	Anne Grete Johansen AP
Medlem	Liv Brith Ingilæ AP
Medlem	Jon Einar Strige AP
Medlem	Ellen Johansen KrF

Møtet starter med åpen spørretime.

Dersom du ikke kan møte må du melde fra til servicekontoret, på tlf. 78415555, så snart som mulig. Forfallsgrunn må oppgis.

Varamedlemmer innkalles etter nærmere varsel.

Saksdokumentene er utlagt til gjennomsyn på servicekontoret, biblioteket, Masterelv handel og kommunens hjemmeside www.kvalsund.kommune.no.

Kvalsund 10.06.2009

Tor Arvid Myrseth
ordfører

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr.	Arkivsaksnr. Tittel
31/09	09/466 REFERATSAKER
32/09	09/465 GODKJENNING AV PROTOKOLL
33/09	09/478 SØKNAD OM FRITAK FRA POLITISKE VERV - EVA ANNIE HANSEN, NVERFJORD
34/09	09/467 SØKNAD OM FRITAK SOM MEDDOMMER I HAMMERFEST TINGRETT - TOR ARNE FREDRIKSEN
35/09	09/409 OPPREISNINGSORDNING FOR TIDLIGERE BARNEHJEMSBARN I FINNMARK
36/09	09/469 FORVALTNINGSREVISJONSPROSJEKT: BARNEVERNTJENESTEN
37/09	09/410 ÅRSRAPPORT 2008 - SKATTEOPPKREVEREN I KVALSUND KOMMUNE
38/09	09/468 KONTROLLUTVALGETS ÅRSMELDING FOR 2008
39/09	09/411 KVALSUND KOMMUNES ÅRSMELDING FOR 2008
40/09	09/415 KVALSUND KOMMUNENS ÅRSREGNSKAP FOR 2008

EVENTUELT SENERE INNKOMNE SAKER.

**SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret**

Saksbehandler: Grete Olsen
Arkivsaksnr.: 09/466
Saksnr.: Utvalg
31/09 Kommunestyret

Arkiv:

Møtedato
16.06.2009

REFERATSAKER

Ordførers innstilling:

Referatsakene tas til orientering.

SAKSGRUNNLAG:

1. Utviklingsutvalget – Protokoll fra møte 21.04.09
2. Personal- og økonomiutvalget, partsammensatt – Protokoll fra møte 27.04.09
3. Omsorg- og oppvekstutvalget – Protokoll fra møte 15.04.09
4. Omsorg- og oppvekstutvalget – Protokoll fra møte 28.04.09

Rådmannens tilråding:

Referatsakene tas til orientering.

Geir Nesse
rådmann

**SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret**

Saksbehandler: Grete Olsen
Arkivsaksnr.: 09/465
Saksnr.: Utvalg
32/09 Kommunestyret

Arkiv: 033 &17

Møtedato
16.06.2009

GODKJENNING AV PROTOKOLL

Ordførers innstilling:

Protokoll fra møte 7. mai 2009 godkjennes.

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Tor Arvid Myrseth
Arkivsaksnr.: 09/478
Saksnr.: Utvalg
33/09 Kommunestyret

Arkiv: 033 &16

Møtedato
16.06.2009

**SØKNAD OM FRITAK FRA POLITISKE VERV - EVA ANNIE
HANSEN, NVERFJORD**

Ordførers innstilling:

Eva Annie Hansen gis ikke fritak fra sine politiske verv etter en helhetsvurdering, jfr. paragraf 15, pkt. 2 i Kommuneloven.

SAKSGRUNNLAG:

Søknad av 08.06.09 om fritak fra politiske verv.

SAKSOPPLYSNINGER/SAKSVURDERING:

Eva Annie Hansen søker i brev av 08.06.09 om fritak fra politiske verv i Kvalsund kommune på grunn av redusert helse i forbindelse med svangerskap, og etter hvert svangerskapspermisjon. Eva Annie Hansen innehar følgende verv:

1. vararepresentant i omsorg- og oppvekstutvalget
4. vararepresentant i kommunestyret

I Kommunelovens paragraf 15, pkt. 2 lyder det:

”Kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad om fritak, for et kortere tidsrom (permisjon) eller resten av valgperioden, den som ikke forholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjømte sine plikter i vervet”.

Siden Eva Annie Hansen kun innehar varamannsverv med få innkallinger pr. år, innstiller ordfører ovenfor kommunestyret og ikke gi Eva Annie Hansen fritak fra hennes politiske verv.

Tor Myrseth
ordfører

**SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret**

Saksbehandler: Tor Arvid Myrseth

Arkiv: X42 &16

Arkivsaksnr.: 09/467

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

34/09 Kommunestyret

16.06.2009

**SØKNAD OM FRITAK SOM MEDDOMMER I HAMMERFEST
TINGRETT - TOR ARNE FREDRIKSEN**

Ordførers innstilling:

Tor Arne Fredriksen gis fritak som meddommer til Hammerfest tingrett for resten av valgperioden.

Som ny meddommer til Hammerfest tingrett velges

SAKSGRUNNLAG:

Søknad av 28.05.09 fra Tor Arne Fredriksen.

SAKSOPPLYSNINGER/SAKSVURDERING:

Tor Arne Fredriksen søker i brev av 28.05.09 om fritak som meddommer til Hammerfest tingrett. Han begrunner søknaden med hans yrke som fisker på "Bjarne Nilsen" av Hammerfest. Det vil si at de er ute med båten 4-5 uker i hver turnus og har fri i ca 4 uker. Han mener at det blir vanskelig både for han og rederiet å være disponibel, da han ikke vet hvor han befinner seg enten til havs eller på land. Det skjer at innkalling til tingretten kommer mens han er på havet, som skaper problemer for tingretten som ikke får tilbakemelding.

Han begrunner også søknaden med at han har to barn som ikke bor i kommunen og som han ønsker å prioritere mens han er på land.

Fredriksen ber om fritak som meddommer ut valgperioden. Ordningen med automatisk rett til fritak for visse yrkesgrupper, familieforhold og de som har fylt 65 år er opphevet og erstattet med en generell regel om rett til fritak.

Domstollovens paragraf 74 lyder:

"dersom helsetilstand eller andre særlige grunner tilsier det, eller vedkommende har vært medlem av et utvalg av lagrettemedlemmer eller meddommere i to perioder tidligere".

Yrkesmessige og familieforhold til barn vil kunne utgjøre "særlig grunn" og fortsatt gi grunnlag for fritak. Bestemmelsen innebærer ikke noe justering i forhold til hvor mye som skal til for å oppnå fritak.

Det er kommunen som treffer avgjørelse om fritak. Avgjørelsen er et enkeltvedtak, og en avgjørelse om at det ikke gis fritak vil kunne påklages etter de alminnelige reglene om klage over kommunale vedtak.

Tor Myrseth
ordfører

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Geir Nesse

Arkiv: 223 H32

Arkivsaksnr.: 09/409

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

42/09 Personal- og økonomiutvalget

09.06.2009

35/09 Kommunestyret

16.06.2009

**OPPREISningsORDNING FOR TIDLIGERE
BARNEHJEMSBARN I FINNMARK**

Personal- og økonomiutvalgets innstilling:

1. Kommunene i Finnmark og Finnmark fylkeskommune beklager meget sterkt omsorgssvikten og overgrepene som skjedde i barnehjemmene i Finnmark fylke i perioden 1. juli 1954 til 31. desember 1992.
2. Kvalsund kommune anbefaler at Finnmark fylkeskommune og kommunene i fylket oppretter en felles erstatnings- og oppreisningsordning.
3. Kvalsund kommune ber om at staten bidrar økonomisk til denne ordningen som følge av statens medansvar pga manglende tilsyn og for dårlig billighetserstatning.
4. Kvalsund kommune ber om at staten gir kommunene og Finnmark fylkeskommune anledning til å ta opp rentefritt lån over 20 år for å være med i erstatningsordningen.
5. Erstatningen fra kommunene og fylkeskommunen kommer som et tillegg til billighetserstatningen fra staten.
6. Det opprettes et felles oppreisningsutvalg for Finnmark.
7. KS- Finnmark organiserer opprettelsen av et oppreisningsutvalg for Finnmark
8. Kvalsund kommune ber Fylkesmannen i Finnmark om å finansiere administrasjonen av oppreisningsutvalget
9. Kommunene i Finnmark og Finnmark fylkeskommune oppretter et felles fond basert på folketall. Størrelsen på fondet tar utgangspunkt i 50 erstatningstilfeller og en gjennomsnittlig utbetaling på kr 150 000,-. Når man på et senere tidspunkt har total oversikt over antall personer og erstatningsbeløp foretas en avregning basert på folketall.

10. Ordningen gjelder alle kommunene i Finnmark og Finnmark Fylkeskommune.

SAKSGRUNNLAG:

Kommunal oppreisningsfond for personer som har vært utsatt for overgrep eller omsorgssvikt ved barnehjem mens de var under plassering av Kvalsund kommunes barnevern i perioden 01.07.1954 – 31.12.1992.

SAKSOPPLYSNINGER/SAKSVURDERING:

§ 1 Formål

Kvalsund kommune ønsker med denne oppreisningsordningen å ta et moralsk ansvar for, og gi en uforbeholden unnskyldning til, personer som har vært utsatt for overgrep eller omsorgssvikt i barnehjem under plassering av Kvalsund kommunes barnevern i perioden 01.07.1954 - 31.12.1992.

§ 2 Oppreisningsutvalg for kommunene i Finnmark

Det skal opprettes et felles oppreisningsutvalg for kommunene i Finnmark. Utvalget skal bestå av tre personer. Leder for utvalget skal være jurist, og bør ha erfaring fra påtalemyndigheten, domstolene eller inneha tilsvarende kompetanse. Utvalgsmedlemmene bør oppnevnes for hele perioden utvalget skal fungere.

§ 3 Finansiering av oppreisningsutvalget

Det skal opprettes et sekretariat for oppreisningsutvalget søkt finansiert av Fylkesmannen i Finnmark.

§ 4 Vilkår for å søke om kommunal oppreisning

Personer som var plassert i barnehjem av Kvalsund kommunes barneverntjeneste i perioden 01.07.1954 - 31.12.1992, og som ble utsatt for overgrep eller omsorgssvikt, innvilges kommunal oppreisning når dette anses rimelig.

Ved vurdering av søknaden foretas en fri sivilrettslig bevisvurdering av den dokumentasjon som foreligger i saken. Det må kreves sannsynlighetsovervekt for at utvalget skal legge til grunn at søker har vært utsatt for en straffbar handling.

Det er et vilkår for innvilgelse av oppreisning at søker forplikter seg til ikke å gå til søksmål mot Kvalsund kommune for samme forhold vedkommende er innvilget oppreisning for.

§ 5 Kriterier for utmåling av oppreisning

Ved vurderingen av om oppreisning skal gis og størrelsen på oppreisningen skilles det mellom aktive overgrepshandlinger, dvs. konkrete ulovlige og straffbare handlinger og det som kan kalles passive handlinger, dvs. omsorgssvikt.

Overgrep

Til de som gjennom egenerklæringer og eventuell annen dokumentasjon klargjør at de

har vært utsatt for seksuelle overgrep eller grov vold ytes en oppreisning på 300 000 kroner. Det samme gjelder for de som har vært utsatt for gjentatte overgrep.

Til de som gjennom egenerklæringer og eventuell annen dokumentasjon klargjør at de har vært utsatt for andre overgrep ytes en oppreisning på 100 000 kroner.

Til de som ikke er i stand til å avgi beskrivende egenerklæringer om hva overgrepet besto i, ytes en standardoppreisning på 100 000 kroner.

Omsorgssvikt

Til de som gjennom egenerklæringer og eventuell annen dokumentasjon klargjør at de har vært utsatt for omsorgssvikt ytes en oppreisning på 100 000 kroner.

Til de som ikke er i stand til å avgi beskrivende egenerklæringer om hva omsorgssvikten besto i, ytes en standardoppreisning på 100 000 kroner.

Søkere som får tilkjent et oppreisningsbeløp for å ha vært utsatt for overgrep kan ikke i tillegg få oppreisning for omsorgssvikt.

Oppreisning ytes ikke med utgangspunkt i juridisk ansvar for økonomisk tap.

Oppreisning ytes til den som selv har søkt om det.

§ 6 Saksbehandling

Personer som var plassert i barnehjem av Kvalsund kommunes barneverntjeneste i perioden 01.07.1954 - 31.12.1992, og som ble utsatt for overgrep eller omsorgssvikt, kan søke om oppreisning. Retten til å søke om oppreisning er ikke avhengig av at man har avgitt forklaring til Granskingsutvalget.

Søknad om oppreisning fremsettes for oppreisningsutvalget for kommunene i Finnmark.

Søknaden må fremsettes skriftlig, og inneholde navn, adresse og fødselsnummer. Videre må søknaden beskrive de forhold som ligger til grunn for kravet om oppreisning. Sekretariatet skal gi nødvendig veiledning og hjelp til søkerne om utforming av søknadene.

Rapporten fra Granskingsutvalget kan benyttes som dokumentasjon for forholdene ved en institusjon. Forklaring avgitt til Granskingsutvalget kan benyttes som dokumentasjon for søknaden.

Oppreisningsutvalget kan be søkerne om supplerende opplysninger, dersom det er nødvendig for å sikre at søknaden blir godt nok opplyst til at det er forsvarlig å treffe vedtak.

Sekretariatet kan i særlige tilfeller innvilge dekning av utgifter til advokatbistand eller annen faglig bistand for å få utarbeidet søknaden og skal ellers gi all nødvendig hjelp til søkerne for å fremme søknad.

Sekretariatet forbereder søknadene, og avgir begrunnet innstilling til oppreisningsutvalget.

Oppreisningsutvalget for kommunene i Finnmark holder møte for behandling av søknadene etter innkalling fra utvalgets leder. Møtene er lukket. Det føres protokoll fra møtene. Vedtakene skal begrunnes.

Oppreisningsutvalget skal avvise søknader som faller utenfor ordningen.

Søknadsbehandlingstiden skal normalt ikke overstige 6 måneder, ekskl. eventuell klagebehandlingstid.

§ 7 Klage

Klageadgangen må utredes nærmere.

§ 8 Frist for fremsetting av søknad

Søknader om kommunal oppreisning må fremsettes innen utgangen av 2010. Etter dette faller ordningen bort. Oppreisningsutvalget fortsetter sitt arbeid inntil alle søknadene, som er innkommet innen søknadsfristen, er behandlet.

Kort om konklusjonene i granskningsrapporten

Rapport fra Granskningsutvalget for barnehjemmene i Finnmark ble avgitt 25. september 2008. Denne konkluderer med at det har forekommet fysiske overgrep av voldelig og seksuell art og at det har vært alvorlige mangler ved omsorgen ved barnehjemmene i Finnmark. Konklusjonen forutsetter at et flertall av informantene forklarer seg sannferdig, og dette legges også til grunn av granskningsutvalget.

Granskingen gjelder for perioden fra 1. juli 1954 til 31. desember 1992. Den gjelder fem barnehjem i Finnmark:

- Betania/Furuly barnehjem, Alta,
- Korsfjorden barnehjem, Alta,
- Hans Schanches Minne, Tana,
- Tana Guttehjem, Tana,
- Vårsol barnehjem, Vadsø.

Utvalget har ikke selv kontaktet noen tidligere barnehjemsbarn eller – ansatte, men mottatt de henvendelsene som har kommet. 43 tidligere barnehjemsbarn har tatt

kontakt med utvalget. Av disse er 23 intervjuet. Ingen tidligere ansatte har henvendt seg til utvalget.

Inntrykket til granskningsutvalget er at forholdene ikke var like ved alle barnehjem. Antallet informanter fra hvert barnehjem varierer, og flertallet av informantene har bodd på Korsfjorden barnehjem og Hans Schanches Minne, begge med 13 hver. For Betania/Furuly barnehjem, Tana guttehjem og Vårsol barnehjem er tallene henholdsvis 3, 2 og 5. Noen av informantene har bodd på to barnehjem.

Det er beskrevet utstrakt bruk av fysiske avstraffelse gjennom hele perioden for tre av barnehjemmene. I tillegg opplevde barn ved alle de fem barnehjemmene seksuelle overgrep. Ved fire av disse dreide det seg om seksuelle overgrep både fra ansatte ved barnehjemmene og fra eldre barn. For to av barnehjemmene, er det beskrivelser som, når de legges til grunn, er tilstrekkelige til å konkludere med alvorlige mangler ved omsorgen.

Ved de barnehjem det skal ha forekommet flest overgrep, er det et gjennomgående trekk at krenkelsene skjedde i et regime preget av manglende beskyttelse for barna, og liten grad av emosjonell tilstedeværelse fra de voksne. De alvorligste overgrepene er seksuelle overgrep begått av voksne ansatte, herunder sivilarbeidere.

For tre av barnehjemmene er det beskrevet en forholdsvis hyppig bruk av fysisk avstraffelse. Avstraffelse i form av innelåsning i små og/eller mørke rom er beskrevet ved tre av barnehjemmene. Tvangsforing er beskrevet ved to av hjemmene. Mangel på nær og god voksenkontakt er beskrevet ved fire av barnehjemmene. Mangel på tilsyn med barnas aktiviteter er beskrevet ved tre av dem. Dårlig oppfølging av barnas skolearbeid eller andre forhold knyttet til skolen, er også beskrevet.

Det synes på den annen side å ha vært ansatte som har tatt seg godt av barna og gitt av seg selv på en god måte, slik at det totale omsorgsbildet er ganske variert. Det har vært både negative og positive sider ved omsorgen. Noen barn har trolig opplevd at de hadde en tilfredsstillende omsorg på barnehjem, men disse ble ikke oppfordret til å melde seg for utvalget slik mandatet var utformet.

Det finnes få tilsynsrapporter og andre opplysninger om tilsyn i offentlige arkiver. Svært mye tyder på at tilsynet ikke fungerte slik det skulle. Informantene som opplyser å ha opplevd overgrep og alvorlig omsorgssvikt, er fortsatt preget av sine opplevelser. For mange har det vært en stor belastning å møte til intervju, og mange som meldte seg, klarte ikke å møte. Flere av informantene er i dag uføretrygdet.

Selv om det lå utenfor mandat til Granskningsutvalget, anbefalte utvalget at Finnmark fylkeskommune og kommunene i fylket oppretter en felles erstatnings- og oppreisningsordning etter den såkalte "Stavangermodellen", og at staten bidrar økonomisk.

Statens billighetserstatning:

Stortinget har ved ST. melding nr 24 (2004-2005) Innst. Nr 217 vedtatt en utvidet og tilpasset rettferdsvederlagsordning for barn som har vært plassert i barnehjem, fosterhjem, verneskoler og spesialskoler for barn med atferdsvansker i perioden fram til 1980.

Gjennom denne ordningen har Stortinget vedtatt en lemping av beviskravene for søknader som gjelder overgrep i de institusjoner som er omfattet av meldingen. I disse sakene er det besluttet at søkers egenerklæring om forholdene skal tillegges stor vekt. Derfor er det av betydning at egenerklæringen er så utfyllende som mulig. Det bør fremkomme på hvilken måte søker skal ha vært utsatt for omsorgssvikt eller overgrep. Videre bør det fremgå når og ved hvilken institusjon det kritikkverdige skal ha skjedd, samt hvem som skal ha utøvd dette.

Ved fastsettelse av et eventuelt rettferdsvederlag ses det blant annet hen til overgrepens eller omsorgssviktens alvorlighetsgrad, institusjonsoppholdets varighet og eventuelle skadefølger dette har hatt for søker.

Rettferdsvederlagsutvalget har myndighet til å innvilge rettferdsvederlag med inntil kr 300 000,-.

Gjennomsnittlig utbetaling fra statens billighetserstatning har vært på kr 150 000,-.

Vurdering:

Det finnes i dag ulike kommunale oppreisningsordninger, fra kommuner som har valgt å ikke gi erstatning (henviser kun til statens ordning) til kommuner som har valgt ”Stavangermodellen” med erstatningsbeløp inntil kr 750 000,-.

Etter Rådmannsutvalget i Finnmark sin vurdering bør kommunene i Finnmark legge seg på ei ordning som samsvarer med statens rettferdsvederlagsordning. (juridisk stadfestet) Dvs. ei ordning hvor erstatningsbeløpet i utgangspunktet fastsettes til kr 100 000,- og kan økes inntil kr 300 000 når særlige grunner foreligger.

Finnmarkskommunene ønsker med denne billighetserstatningsordningen å ta et moralsk ansvar og gi en uforbeholden unnskyldning til personer som har vært utsatt for overgrep eller uverdige omsorgsforhold ved tidligere barnevernsinstitusjoner i Finnmark.

Ved vurdering av om erstatning skal gis og størrelsen på erstatning vil det særlig legges vekt på:

- Omfanget av overgrep eller uverdige forhold

Dersom Finnmarkskommunenes erstatningsordning økonomisk skal være fra kr 100 000,- og inntil 300 000,- i særskilte tilfeller, er det vanskelig/umulig på nåværende tidspunkt å fastslå hva de totale utbetalingene vil bli for Finnmarkskommunene. Det spekuleres i at antall erstatningstilfeller kan være et sted mellom 50 og 100 personer. En måte å gjøre dette på er at kommunene og fylkeskommunen raskt oppretter et fond basert på folketall, 50 tilfeller og gjennomsnittlig utbetaling på kr 150 000,-. Når man

så på et senere tidspunkt har total oversikt over antall personer og erstatningsbeløp foretas en avregning fortsatt basert på folketall

Det vurderes som naturlig at Finnmark Fylkeskommune inngår i ovennevnte ordning. Bakgrunnen for dette er at det formelle ansvaret for barnehjem, spesialskoler og senere alle typer barneverninstitusjoner har vært delt mellom staten, kommunene, fylkeskommunene og private. Ansvaret har vært dels et driftsansvar, dels et tilsynsansvar. Befringutvalget som la frem sin utredning om Barnevernet i Norge NOU 2000:12 kom med en helhetlig gjennomgang og vurdering av barnevernets forutsetninger, virkemåte, resultater og reformbehov. I dette arbeidet ble det også gjort et tilbakeblikk på barnevernets hundreårige historie i Norge, Befringutvalget konkluderer at det har sviktet i alle ledd. Rådmannsutvalget vurderer det derfor som viktig at en tar et samlet grep fra de offentlige instanser i forhold til de personer som har vært utsatt for omsorgssvikt og/eller overgrep i Barnehjem i Finnmark

Rådmannsutvalget mener at det bør settes en endelig og absolutt frist for søknader om kommunal erstatning. Videre at ordningen kun bør gjelde for tidligere barnehjemsbarn.

Rådmannsutvalget har votert over 2 alternativ løsninger til oppreisningsordning:

Alternativ 1

1. Kommunene i Finnmark og Finnmark fylkeskommune beklager meget sterkt omsorgssvikten og overgrepene som skjedde i barnehjemmene i Finnmark fylke i perioden 1. juli 1954 til 31. desember 1992.
2. KS Finnmark anbefaler at Finnmark fylkeskommune og kommunene i fylket oppretter en felles erstatnings- og oppreisningsordning.
3. KS Finnmark ber om at staten bidrar økonomisk til denne ordningen som følge av statens medansvar pga manglende tilsyn og for dårlig billighetserstatning.
4. KS Finnmark ber om at staten gir kommunene og Finnmark fylkeskommune anledning til å ta opp rentefritt lån over 20 år for å være med i erstatningsordningen.
5. Erstatningen fra kommunene og fylkeskommunen kommer som et tillegg til billighetserstatningen.
6. Det opprettes et felles oppreisningsutvalg for Finnmark.
7. KS- Finnmark organiserer opprettelsen av et oppreisningsutvalg for Finnmark
8. KS-Finnmark ber Fylkesmannen i Finnmark om å finansiere administrasjonen av oppreisningsutvalget
9. Kommunene i Finnmark og Finnmark fylkeskommune oppretter et felles fond basert på folketall. Størrelsen på fondet tar utgangspunkt i 50 erstatningstilfeller

og en gjennomsnittlig utbetaling på kr 150 000,-. Når man så på et senere tidspunkt har total oversikt over antall personer og erstatningsbeløp foretas en avregning fortsatt basert på folketall.

10. Ordningen gjelder alle kommunene i Finnmark og Finnmark Fylkeskommune

Alternativ 2

1. Kommunene i Finnmark beklager meget sterkt omsorgssvikten og overgrepene som skjedde i barnehjemmene i Finnmark fylke i perioden 1. juli 1954 til 31. desember 1992.
2. KS Finnmark anbefaler at Finnmark fylkeskommune og kommunene i Finnmark kommer med en uforbeholden unnskyldning til de personer som har vært utsatt for overgrep eller omsorgssvikt i barnehjem i perioden 01.07.1954 - 31.12.1992.
3. Finnmark fylkeskommune og kommunene i Finnmark vil ikke gå inn for en felles erstatnings ordning.

I telefonmøte den 3.april satte fylkesrådmannen frem følgende forslag:

Alternativ 3

1. Kommunene i Finnmark beklager meget sterkt omsorgssvikten og overgrepene som skjedde i barnehjemmene i Finnmark fylke i perioden 1. juli 1954 til 31. desember 1992.
2. KS Finnmark anbefaler at kommunene i fylket oppretter en felles erstatnings- og oppreisningsordning.
3. KS Finnmark ber om at staten bidrar økonomisk til denne ordningen som følge av statens medansvar pga manglende tilsyn og for dårlig billighetserstatning.
4. KS Finnmark ber om at staten gir kommunene i Finnmark anledning til å ta opp rentefritt lån over 20 år for å være med i erstatningsordningen.
5. Erstatningen fra kommunene kommer som et tillegg til billighetserstatningen.
6. Det opprettes et felles oppreisningsutvalg for kommunene Finnmark.
7. KS- Finnmark organiserer opprettelsen av et oppreisningsutvalg for Finnmark
8. KS-Finnmark ber Fylkesmannen i Finnmark om å finansiere administrasjonen av oppreisningsutvalget
9. Kommunene i Finnmark oppretter et felles fond basert på folketall. Størrelsen på fondet tar utgangspunkt i 50 erstatningstilfeller og en gjennomsnittlig utbetaling på kr 150 000,-. Når man så på et senere tidspunkt har total oversikt

over antall personer og erstatningsbeløp foretas en avregning fortsatt basert på folketall.

10. Ordningen gjelder alle kommunene i Finnmark

Uttalelse fra fylkesrådmannen til alternativ 1:

Den primære holdningen er at FFK har tatt ansvar og bidratt med det som kan forventes i denne saken. FFK har vært med på å ta initiativ til granskningen og finansiere denne i to omganger. FFK har videre vært inne med sekretariat i en tidlig fase.

FFK's evt. ansvar strekker seg derfor over en svært begrenset del av perioden og ikke den delen av perioden som har vært oppfattet som mest problematisk. Selv for perioden etter 1980 var det kommunene som hadde ansvaret for det kommunale barnevernet, mens fylkeskommunens ansvar i grove trekk var at det fantes institusjoner og fosterhjem. Fylkeskommunen måtte selvsagt sørge for kvalitet på institusjonene. Fylkesmannen førte tilsyn. Kommunene gjorde vedtak om omsorgsovertagelse.

Så langt FFK har registrert, har heller ikke andre fylkeskommuner i landet påtatt seg økonomisk ansvar til selve erstatningsordningen. Å kalkulere med bidrag fra fylkeskommunen vil ikke være rimelig og bør ikke legges inn som premiss for videre saksbehandling.

Votering:

Det ble votert over alternativ 1 og 3 der forslag 1 ble vedtatt mot fylkesrådmannens stemme.

Rådmannens tilråding:

1. Kommunene i Finnmark og Finnmark fylkeskommune beklager meget sterkt omsorgssvikten og overgrepene som skjedde i barnehjemmene i Finnmark fylke i perioden 1. juli 1954 til 31. desember 1992.
2. Kvalsund kommune anbefaler at Finnmark fylkeskommune og kommunene i fylket oppretter en felles erstatnings- og oppreisningsordning.
3. Kvalsund kommune ber om at staten bidrar økonomisk til denne ordningen som følge av statens medansvar pga manglende tilsyn og for dårlig billighetserstatning.
4. Kvalsund kommune ber om at staten gir kommunene og Finnmark fylkeskommune anledning til å ta opp rentefritt lån over 20 år for å være med i erstatningsordningen.
5. Erstatningen fra kommunene og fylkeskommunen kommer som et tillegg til billighetserstatningen fra staten.

6. Det opprettes et felles oppreisningsutvalg for Finnmark.
7. KS- Finnmark organiserer opprettelsen av et oppreisningsutvalg for Finnmark
8. Kvalsund kommune ber Fylkesmannen i Finnmark om å finansiere administrasjonen av oppreisningsutvalget
9. Kommunene i Finnmark og Finnmark fylkeskommune oppretter et felles fond basert på folketall. Størrelsen på fondet tar utgangspunkt i 50 erstatningstilfeller og en gjennomsnittlig utbetaling på kr 150 000,-. Når man på et senere tidspunkt har total oversikt over antall personer og erstatningsbeløp foretas en avregning basert på folketall.
10. Ordningen gjelder alle kommunene i Finnmark og Finnmark Fylkeskommune.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Kontrollutvalgssekretariatet
Arkivsaksnr.: 09/469
Saksnr.: Utvalg
36/09 Kommunestyret

Arkiv: 000 F4 &14

Møtedato
16.06.2009

FORVALTNINGSREVISJONSPROSJEKT:
BARNEVERNTJENESTEN

Kontrollutvalgets innstilling:

1. Kommunen må sørge for at barnevernet kan utføre forebyggende arbeid.
2. Kommunen må sørge for at tidsfristene etter barnevernloven overholdes i barnevernets undersøkelser og saksbehandling.
3. Kommunen må sørge for at barn med tiltak følges opp på en tilstrekkelig måte etter barnevernlovens krav.
4. Kommunen må påse at det utarbeides tiltaksplaner for barn med tiltak.
5. Kommunen må sikre at prosedyrer og rutiner for internkontroll utarbeides og internkontroll gjennomføres/utføres jevnlig.
6. Kommunen bør vurdere om barnevernet har en hensiktsmessig organisering og fordeling av arbeidet.
7. Kommunen må sørge for at all dokumentasjon vedrørende en sak er arkivert samlet og forsvarlig.

Kontrollutvalgssekretariatets saksutredning.

SAKSGRUNNLAG:

Forvaltningsrevisjonsrapporten *Barneverntjenesten*.

SAKSOPPLYSNINGER:

Formålet med prosjektet har vært å undersøke hvordan barneverntjenesten i Kvalsund kommune ivaretar barnevernlovens formål om *”å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp og omsorg til rett tid”*

og *”å bidra til at barn og unge får trygge oppvekstvilkår”*. Mer konkret har formålet vært å undersøke om kommunen overholder kravene i lov om barneverntjenester med tilhørende forskrifter.

Problemstillingene i prosjektet har vært:

1. Hvordan bli barnevernets generelle oppgaver ivaretatt?
 2. Har kommunen iverksatt noen tiltak i henhold til kravet om internkontroll i barneverntjenesten?
 3. Er saksbehandlingen i barnevernet i Kvalsund tilfredstillende?
 4. Følges barn med tiltak opp på en tilstrekkelig måte?
- Barnevernet i Kvalsund har i de siste årene rettet fokus mot å styrke det forebyggende arbeidet, blant annet gjennom synliggjøring av egen virksomhet, men også gjennom et økende samarbeide med andre etater. Det har vært en prioritert oppgave å bevisstgjøre ansatte i barnehager og skoler og andre deler av det offentlige hjelpeapparatet om deres rolle i arbeidet med å trygge oppvekstvilkårene for barn. Vi fant at selv om barneverntjenesten har etablert kontakt med andre etater de siste årene, har samarbeidet i lange perioder vært inaktivt på grunn av bemanningssituasjonen ved kontoret.
 - Av rapportering meldt til Fylkesmannen for siste termin i 2007 og første termin i 2008 leser vi at barneverntjenesten ikke hadde gjennomført lovpålagt internkontroll. Kontoret hadde heller ikke utarbeidet interne prosedyrer og rutiner eller opplæringsplan for de ansatte ved disse tidspunktene for rapportering. Ved 2. termin i 2008 rapporterte barneverntjenesten at interne prosedyrer og rutiner var under arbeid. Våre undersøkelser viste at det meste manglet på dette området.
 - Barnevernet i Kvalsund har ikke utformet interne retningslinjer for behandling av meldinger og gjennomføring av undersøkelser. En gjennomgang av saksmapper tyder på at enheten har et klart forbedringspotensial på dette området.

Barnevernets rapportering til Fylkesmannen viser at ukefristen for gjennomgang av meldinger gjennomgående overholdes. Vi fant i vår undersøkelse at det er vanskelig å dokumentere hvorvidt ukefristen overholdes eller hva barneverntjenesten har gjort etter at de mottok meldinga. Når det gjelder tidsbruken i gjennomføring av undersøkelser viser tall rapportert til Fylkesmannen at barneverntjenesten bryter fristen på 3 måneder i nesten 75% av tilfellene. Vi fant i vår gjennomgang av saksmapper at kontoret hadde holdt 3 måneders fristen i halvparten av tilfellene. Noe av forklaringen på de ulike funnene kan skyldes problemer med registrering av meldinger i saksbehandlings-Systemet Familia, som har gitt feil saksbehandlingstid. Tall rapporter Fylkesmannen vil derfor også være feil.

Vedtakene som gjøres ved barnevernet er ikke tilfredstillende utredet og begrunnet. Vår gjennomgang av saksmapper viste at utredningsarbeidet kan forbedres. Det foreligger blant annet ingen plan for arbeidet med å samle inn opplysninger eller sluttrapport med konklusjon. I flere tilfeller virket barnevernets oppfølging av meldinger noe tilfeldig og lite systematisk. Det kan skyldes mangelfull dokumentasjon i saksmappene. Arkivrutinene kan med fordel forbedres og styrkes. Vår informant oppgir at det nye elektroniske saksbehandlingssystemet til en viss grad vil kunne angi fremdrifta i undersøkelsen, men at de ansatte per i dag ikke behersker Familia godt nok. Saksbehandling er tilfredstillende i forhold til de formelle kravene i forvaltningsloven.

- Barnevernet har ikke dokumentert i saksmapper at barnevernet i Kvalsund følger opp og fører kontroll med barn som har vedtak om tiltak. Det mangler tiltaksplaner, og i de tilfellene hvor plan foreligger, er den utarbeidet av Bufetat.

Alle fosterhjemsbarn i Kvalsund kommune hadde tilsynsfører på tidspunktet for undersøkelsen. Det var imidlertid ikke dokumentert gjennom rapporter at alle lovpålagte besøk var gjennomført av tilsynsfører.

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Ingunn Torbergsen

Arkiv: 203 &14

Arkivsaksnr.: 09/410

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

41/09 Personal- og økonomiutvalget

09.06.2009

37/09 Kommunestyret

16.06.2009

**ÅRSRAPPORT 2008 - SKATTEOPPKREVEREN I KVALSUND
KOMMUNE**

Personal- og økonomiutvalgets innstilling:

Skatteoppkreverens årsrapport for 2008 tas til orientering.

SAKSGRUNNLAG:

- Årsrapport for 2008 fra Skatteoppkreveren i Kvalsund kommune.

SAKSOPPLYSNINGER/SAKSVURDERING:

Skatteoppkreveren i Kvalsund har for tidsrommet 01.01.08 til 31.12.08 stått for innfordringen av kr. 54.631.773,-.

Endring av fordelingstallene medførte at Kvalsund kommune fikk en mindre andel av de totale skatteinntektene i 2008 sammenlignet med 2007. Skatteinntekten for Kvalsund kommune i 2008 utgjorde kr.15.056.310,-, en nedgang på kr.1.895.826,- eller 11,18 % sammenlignet med 2007.

Kommunen har i 2008 kjøpt tjenester innenfor skatteområdet fra Hammerfest kommune, og dette har fungert tilfredsstillende. For 2009 er målet å få til en mer langsiktig avtale med Hammerfest kommune om kjøp av hele skatteoppkreverfunksjonen.

Rådmannens tilråding:

Skatteoppkreverens årsrapport for 2008 tas til orientering.

Geir Nesse
rådmann

**SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret**

Saksbehandler: Grete Olsen

Arkiv: 033 &14

Arkivsaksnr.: 09/468

Saksnr.: Utvalg
38/09 Kommunestyret

Møtedato
16.06.2009

KONTROLLUTVALGETS ÅRSMELDING FOR 2008

Ordførers innstilling:

Kontrollutvalgets årsmelding for 2008 tas til orientering.

SAKSGRUNNLAG:

- Kontrollutvalgets årsmelding for 2008
- Særutskrift fra møte i kontrollutvalget 28.05.09

SAKSOPPLYSNINGER:

Formålet med årsmeldingen er å informere kommunestyret om noe av kontrollutvalgets aktivitet i 2008. I tillegg er det også et ledd i oppfylging av den rapporteringsplikt som kontrollutvalget har i henhold til ”forskrifter om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner” overfor kommunestyret. Forskriften inneholder krav til rapportering både når det gjelder regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og selskapskontroll.

Kontrollutvalget behandlet årsmeldingen i møte 28.05.09.

Følgende vedtak ble fattet i sak 4/09:

Den fremlagte årsmeldingen fastsettes som årsmelding for Kvalsund kommunens kontrollutvalg for 2008. Årsmeldingen oversendes kommunestyret i Kvalsund til behandling.

Det vises til årsmeldingen som er vedlagt saken.

Rådmannens tilråding:

Kontrollutvalgets årsmelding for 2008 tas til orientering.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Grete Olsen

Arkiv: 212 &14

Arkivsaksnr.: 09/411

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

39/09 Personal- og økonomiutvalget

09.06.2009

39/09 Kommunestyret

16.06.2009

KVALSUND KOMMUNES ÅRSMELDING FOR 2008

Personal- og økonomiutvalgets innstilling:

Kvalsund kommunes årsmelding for 2008 tas til orientering.

SAKSGRUNNLAG:

- Kvalsund kommunes årsmelding 2008.

SAKSOPPLYSNINGER:

Kontrollutvalget behandlet saken i møte 28. mai 09. Kontrollutvalgets uttalelse er lagt ved sak 40/09 - Kvalsund kommunens regnskap for 2008.

Det vises for øvrig til årsmeldingen som er sendt medlemmene i uke 20.

Rådmannens tilråding:

Kvalsund kommunes årsmelding for 2008 tas til orientering.

Geir Nesse
rådmann

SAKSFREMLEGG
KVALSUND KOMMUNE
Kommunestyret

Saksbehandler: Ingunn Torbergsen

Arkiv: 212

Arkivsaksnr.: 09/415

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

40/09 Personal- og økonomiutvalget

09.06.2009

40/09 Kommunestyret

16.06.2009

KVALSUND KOMMUNENS ÅRSREGNSKAP FOR 2008

Personal- og økonomiutvalgets innstilling:

Kommunestyret godkjenner det framlagte regnskapet for 2008 som Kvalsund kommunes regnskap. Merforbruk på kr. 4.314.760,27 dekkes inn over driftsbudsjettet i årene 2010 og 2011.

Mindreforbruk på kr. 3.233.626,- overføres til ubunden kapitalfond.

SAKSGRUNNLAG:

- Årsregnskap 2008 for Kvalsund kommune.
- Revisjonsberetning fra Vest-Finnmark kommunerevisjon.

SAKSOPPLYSNINGER:

Årsregnskap 2008 for Kvalsund kommune viser et netto merforbruk (underskudd) på kr. 4.314.760,27 i driftsregnskapet og et mindreforbruk (overskudd) på kr. 3.233.626,- i investeringsregnskapet. Netto driftsresultat utgjorde kr. -5.495.800,13.

Samlet rammetilskudd utgjorde kr. 48,3 mill., dvs 2,2 mill. mer enn budsjett. Ordinært rammetilskudd fikk en nedgang på 450 000,- sammenlignet med budsjett.

Hovedårsaken til dette er kraftig nedgang i folketallet i løpet av 2008. Sammenlignet med 2007 økte samlet rammetilskudd med 4,5 mill. Dette utgjør en %-vis vekst på 10 %, noe som ligger godt over kompensasjon for lønns- og prisvekst i løpet av året.

Økningen i rammetilskuddet skyldes at kommunen har fått økt inntektsutjevning som kompensasjon for nedgangen i folketall og reduserte skatteinntekter.

For skatt på inntekt og formue ble det en betydelig inntektssvikt på 1,9 mill. i forhold til regulert budsjett og ytterligere 500.000,- lavere enn ordinært budsjett. Sammenlignet med 2007 fikk skatt på inntekt og formue en nedgang på 1,9 mill., en nedgang på 11 %. Årsaken til dette er i hovedsak sentrale endringer i fordelingstallene for skatt.

Eiendomsskatt for verker og bruk hadde en svært positiv utvikling i 2008 og økte med 2 mill. sammenlignet med 2007. Dette skyldes at ordningen er utvidet til også å omfatte kraft- og telelinjenettet.

Samlede lønnsutgifter inkl. sosiale kostnader utgjorde 62,3 mill eller 64 % av samlede driftsutgifter i 2008. Dette betyr at 2/3 går med til å betale lønn til de ansatte.

Lønnsutgiftene fikk en overskridelse på 2,3 mill eller 4 % i forhold til regulert budsjett og 1 mill eller 2 % over ordinært budsjett. Sammenlignet med regnskap for 2007 utgjorde veksten i lønnsutgiftene 5 mill eller 9 %. Økningen kommer som følge av et dyrt lønnsoppgjør for Kvalsund kommune, samt at vi hadde et stort sykefravær i 2008.

Sykefraværet hadde en svært negativ utvikling, og økte med over 50 % fra 7,5 % i 2007 til 11,5 % i 2008. Egenmeldt fravær har holdt seg stabilt, mens det er langtidsfraværet som har økt. Langtidsfravær er definert som legemeldt sykefravær over 16 dager.

Høyt sykefravær medfører økte utgifter for kommunen, og for 2008 utgjorde dette en netto utgift på over 1 mill kroner.

Når det gjelder ordinær drift hadde vi et merforbruk på 1,3 mill i 2008. De største avvikene i kroner finner vi innen oppvekst og kultur med et avvik på kr. 1,9 mill eller 6 % og innen helse og sosial med kr. 2,4 mill eller 9 %. Overskridelsene skyldes i stor grad økte lønns- og sosiale utgifter pga lønnsoppgjøret og det høye sykefraværet, og husleieøkning i form av økte utgifter til bl.a. renhold, vedlikehold og elektrisitet.

Avdrag og renter på lån økte fra 6,7 mill i 2007 til 8 mill i 2008, årsaken til dette er at avdragene på Kvalsundhallen begynte å løpe i 2008.

Finanskrisen rammet også Kvalsund kommune, og er hovedårsaken til underskuddet i 2008. Ca. 3 mill av underskuddet kan tilskrives verdifall i finansforvaltningen.

SAKSVURDERING:

Driftsregnskapet viste et merforbruk på 4,3 mill, mens budsjettet la opp til balanse. Merforbruket skyldes i hovedsak verdifall i finansforvaltningen, resultatet av lønnsoppgjøret og høyt sykefravær i kommunen.

Kommunen har hatt et regnskapsmessig merforbruk de siste 3 årene, og tendensen har vært en svak økning fra år til år. Dette er en utvikling som ikke kan fortsette, og kommunen har et stort behov for å oppnå en bedre balanse mellom inntekter og kostnader i årene fremover. Målet bør være å oppnå en handlefrihet på minimum 3 % av samlede driftsinntekter.

Rådmannens tilråding:

Kommunestyret godkjenner det framlagte regnskapet for 2008 som Kvalsund kommunes regnskap. Merforbruk på kr. 4.314.760,27 dekkes inn over driftsbudsjettet i årene 2010 og 2011.

Mindreforbruk på kr. 3.233.626,- overføres til ubunden kapitalfond.

Geir Nesse
rådmann