



Berg kommune

KOMMUNAL PLANSTRATEGI - PLANPROGRAM FOR REV. AV KOMMUNEPLANEN

Utgave: 0

Vedtatt av kommunestyret i KST-sak 29/16 den 16.6.2016

DOKUMENTINFORMASJON	
Eier:	Berg kommune
Rapportnavn:	KOMMUNAL PLANSTRATEGI - PLANPROGRAM FOR REV. AV KOMMUNEPLANEN.
Utgave/dato:	0 / 2016-06-03
Arkivreferanse Berg kommune:	15/758
Prosjektbeskrivelse:	Planstrategi 2016-2020 og planprogram for kommuneplan 2016-2028
Høring og offentlig ettersyn	12.4. – 27.5. 2016
Prosjektleder:	Rådmann
Skrevet av:	WP, JM, TJG

Innhold

1	INNLEDNING	4
1.1	FORMÅL	4
1.2	LOVGRUNNLAGET	4
1.3	GJELDENE PLANSTRATEGI.....	5
1.4	NASJONALE OG REGIONALE FØRINGER	5
2	UTVIKLINGSTREKK OG UTFORDRINGER	5
3	PLANSTATUS.....	5
3.1	KOMMUNEPLAN (KP)	5
3.2	KOMMUNEDELPLANER (KDP) OG TEMAPLANER	5
3.3	STYRINGSdokumenter for administrasjonen	6
4	KOMMUNENS VISJON, MÅL OG STRATEGIER.....	6
4.1	HOVEDTREKK I LANGSIKTIG AREALSTRATEGI	7
4.2	SATSINGSOMRÅDER I BERG 2016-2020	7
4.2.1	Tilflytting, innvandring og integrering	7
4.2.2	Bolyst, stedsutvikling og omdømmebygging	8
4.2.3	Samferdsel og infrastruktur	8
4.2.4	Næringsutvikling.....	9
4.2.5	Helse og trivsel.....	9
5	AKTUELLE PLANOPPGAVER I PERIODEN	9
6	PLANPROGRAM FOR REVISJON AV KOMMUNEPLANEN. PBL.§§4-1 OG 11-13.....	11
6.1	FØRINGER FOR PLANREVISJON.....	11
6.2	PLANPROSESSEN. FRAMDRIFT, PROSESS, ORGANISERING	12
6.2.1	Åpenhet – debatt - høring.....	12
6.2.2	Organisering	13
6.2.3	Framdrift/milepæler	13

1 INNLEDNING

Plandelen i plan- og bygningsloven, som trådte i kraft 01.07.09 (PBL §11-1.) setter krav om at kommunen skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. Den skal omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen.

Kommunen er også pålagt å vurdere revisjon av sin kommuneplan hvert 4.år.

Samtidig setter PBL § 10-1 krav om at kommunestyret minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, skal utarbeide og vedta en kommunal planstrategi.

Revisjon av kommuneplanen skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn.

Kommunal planstrategi kan slås sammen med og være en del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen. (jfr § 10-1) Dette dokumentet har til hensikt å imøtekomme dette kravet.

Planstrategien skal vedtas av kommunestyret. Det innhentes synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner og etter det gjøres forslaget til kommunestyret offentlig i minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Planstrategien kan revideres etter behov innenfor valgperioden.

1.1 FORMÅL

Planstrategi er et verktøy for å prioritere planarbeid i kommunestyreperioden, og skal være et viktig hjelpemiddel for det nye kommunestyret for å avklare hvilke planoppgaver som skal prioriteres i planperioden.

Kommunens planstrategi skal:

- Sette fokus på planbehov og de planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en positiv utvikling i kommunen
- Omfatte kommunens strategiske valg knyttet til utviklingen av kommunesamfunnet
- Omfatte både langsiktig arealbruk og sektorenes virksomhet

For å sikre et effektivt plansystem er det viktig at planstrategiarbeidet blir tilpasset kommunens behov, og ikke blir unødige omfattende.

1.2 LOVGRUNNLAGET

Etter Plan og bygningslovens (PBL) § 10 -1 har kommunen plikt til å vedta en kommunal planstrategi senest ett år etter at nytt kommunestyre er konstituert.

Lovens §11-13 krever at det ved revisjon av kommuneplanen skal utarbeides et planprogram etter reglene i § 4-1

1.3 GJELDENDE PLANSTRATEGI

Etter innføring av ny plandel i PBL i 2009, startet kommunene arbeidet med planstrategi etter valget høsten 2011. Berg kommunestyre vedtok sin første planstrategi 28.06.12.

1.4 NASJONALE OG REGIONALE FØRINGER

De nasjonale forventningene samler mål, oppgaver og interesser som regjeringen forventer at fylkeskommunene og kommunene legger særlig vekt på i planleggingen i årene som kommer. Forventningene er knyttet til tre hovedtema:

- Gode og effektive planprosesser
- Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling
- Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder

2 UTVIKLINGSTREKK OG UTFORDRINGER

I forbindelse med den pågående kommunereformen utarbeidet Berg kommune våren 2015 et såkalt statusbilde som relativt grundig tar for seg utviklingstrekk og utfordringer. Her er også sektorenes virksomhet grundig beskrevet. I forbindelse med denne planstrategien har vi valgt å bearbeide statusbildet noe, og definere det som et grunnlagsdokument som vedlegg til dette dokumentet.

Den pågående kommunereformprosessen er ikke gjort til gjenstand for vurdering i planstrategien.

3 PLANSTATUS

Kommunen har i dag følgende aktive planer. Status vises i egen kolonne.

3.1 KOMMUNEPLAN (KP)

Nr	Planer	Periode	Sist vedtatt	Status
	Samfunnsdel	2000 - 2010	2000	Påbegynt
	Arealdel	2009 - 2013	2011	Påbegynt
	Økonomiplan	2016-2019	2015	

3.2 KOMMUNEDELPLANER (KDP) OG TEMAPLANER

Nr	Planer	Periode	Sist vedtatt	
	Handlingsplan for idrett og friluftsliv	2011 -2014	2013	
	Strategisk nærings- og utviklingsplan SNUP	2004 - 2007	2004	

	Energi og klimaplan	2010 - 2014	2010	
	Trafikksikkerhetsplan	2009 - 2012	2009	
	Overordnet kriseplan		2016	
	Psykiatriplan	2011 - 2016	2011	
	Smittevernplan			Under revisjon
	Helse og sosial beredskapsplan i akutte og/eller ekstraordinære situasjoner		2007	
	Eldrepolitisk handlingsplan	2009 - 2011	2009	
	Alkohol- og ruspolitisk handlingsplan	2008 - 2012	2008	

3.3 STYRINGSKORT FOR ADMINISTRASJONEN

Planer	Sist vedtatt	Ny / endret
Lønnspolitisk plan	2015	
Delegasjonsreglement	2012	
Permisjonsreglement	1980	
Etiske retningslinjer	1993	

Utover dette har kommunen et stort antall reguleringsplaner.

Behov for planer drøftes i kapittel 5 og 6.

4 KOMMUNENS VISJON, MÅL OG STRATEGIER

I kommuneplanen fra 2000 har Berg kommune vedtatt følgende hovedmålsetting (visjon):

**BERG SKAL VÆRE ET NÆRINGSMESSIG SENTRUM PÅ
YTTERSIDA MED VARIERTE MULIGHETER INNEN ARBEID OG
FRITID OG MED INNBYGGERNE I FOKUS**

**Berg !
..... min kommune,
.....mine muligheter,
..... mitt ansvar !**

Det antas at vi gjennom ny planprosess ender ut med endret visjon og mål.

4.1 HOVEDTREKK I LANGSIKTIG AREALSTRATEGI

- Sikre grunnlaget for framtidig bosetning.
- Ta vare på kommunens særpreg som kyst- og fiskerikommune.
- Alle gjeldende arealplaner skal vurderes revidert. Nytt digitalt planarkiv innføres i perioden.
- Rasproblematikk skal ha særlig fokus i fremtidig arealbruk
- Tilgjengelige areal for utbyggingsformål skal sikres i hele kommunen, men særlig på Senjahopen, Mefjordvær og Skaland.
- Hyttebygging kan skje i spredt bebyggelse, men utenfor tettstedene Senjahopen, Mefjordvær og Skaland, da primært i nye regulerte felt.
- Statlige forskrifter av 2011 for differensiert strandsoneforvaltning skal legges til grunn.
- Verdifulle areal for rekreasjon og friluftsliv og naturområde med særlige kvaliteter og mangfold, skal skjermes for utbygging/inngrep ut over enkel tilrettelegging for friluftsliv.

4.2 SATSINGSOMRÅDER I BERG 2016-2020

I det videre omtales tema som skal ha særskilt fokus i denne planrevisjonen, ut fra ei vurdering av hva som er viktig for Berg kommune i perioden 2016-2020.

Dette er tema som er vurdert som viktige for å sikre eksisterende og skape nye arbeidsplasser, skape bolyst, stabilisere og øke folketallet.

4.2.1 Tilflytting, innvandring og integrering

For Berg kommune er tilflytting fra utlandet den mest realistiske måten å snu folketallsutviklinga på kort sikt. Vi har i flere år allerede tatt imot et stort antall flyktninger. Dette gir oss store utfordringer knyttet til bolig, jobb, norskopplæring og generell integrering i lokalsamfunnet.

Industrien og reiselivsnæringa rekrutterer i tillegg en del arbeidsinnvandrere. Noen av disse bosetter seg i Berg. Sammen med flyktningene gjør bosetting av arbeidsinnvandrere at Berg på kort tid har blitt et svært flerkulturelt samfunn, på godt og ondt.

I planarbeidet må det tas stilling til om kommunen fortsatt skal ta imot et stort antall flyktninger og asylsøkere årlig, og hvordan vi ønsker å integrere disse. Kommunen må også ta stilling til om vi bør legge bedre til rette for arbeidsinnvandring for å skaffe nødvendig kompetanse til private og offentlige arbeidsplasser, og ta stilling til hvordan vi eventuelt skal legge bedre til rette for det.

Videre er det stor pågang fra unge mennesker som vil etablere seg i Berg. De senere årene er det i tillegg mange besøkende i Berg som ønsker å bosette seg her, gjerne i en prøveperiode for å se om de kan trives her. Mangel på boliger og til dels arbeidsplasser gjør dette umulig. Hvordan skal vi legge til rette for at unge etablerere og tilflyttere skal kunne bosette seg i Berg?

4.2.2 Bolyst, stedsutvikling og omdømmebygging

Tiltak for å fremme trivsel blant de som bor i Berg er et viktig fokusområde i planperioden. Dette er viktig, både for at de som er godt etablert i Berg, og nye Bergborgere skal ønske å bli boende i Berg. Da blir det blant annet viktig å legge til rette for variert og meningsfylt aktivitet på fritiden. Vi må opprettholde og skape nye møteplasser for folk og vi må jobbe med stedsutvikling og omdømmebygging.

4.2.3 Samferdsel og infrastruktur

Kapasiteten på fylkesveinettet er begrenset og trafikkøkningen er i ferd med å bli belastende på enkelte strekninger.

Det er nødvendig å foreta en del valg i tiden fremover. Vil vi planlegge og legge til rette for økt trafikk og økt hastighet, eller vil vi iverksette tiltak der hastighet og kapasitet tilpasses eksisterende vegnett og bebyggelse?

Båtforbindelse internt i Berg er i dag kun aktuelt i forbindelse med beredskap ved stengte veier. Kai i Mefjordbotn benyttes i nødsituasjon når veien ut Mefjorden blir stengt av ras. Kai ved Skaland grafittverk og Hamn i Senja benyttes tilsvarende ved stengt vei i Søndre Berg. Det anses ikke aktuelt med planer for ytterligere tilrettelegging for båtforbindelse innad i Berg. Beredskapsplan/kriseplan bør imidlertid ta høyde for dette.

Senjahopen fiskerihavn vil ha stor fokus i planperioden. Kystverkets forprosjekt for utdyping av innseiling og havn foreligger, og i ny NTP er det foreslått 117 millioner i første periode. Det er grunn til å anta at dette blir vedtatt. Dette arbeidet forutsetter at kommunen i løpet av 2016 har fått utarbeidet reguleringsplaner for hele området, ikke minst fordi det er aktuelt å bruke mye av mudringsmassene som utfylling i nye havnearealer. Levendelagring og oppfølging av miljø er andre forhold som må vurderes.

Marin forsøpling har hatt stor fokus de siste årene. Interkommunalt samarbeid er aktuelt. Plan for tiltak må vurderes

Det legges opp til fortsatt utbygging av breibånd med mål om at alle innbyggere og fritidsboligeiere i Berg skal få tilbud om høyhastighets breibånd i planperioden. Etter utbygging av Ersfjord i 2015, strekningen Bergsbotn – Bøvær samt Finnsæter i 2016/2017, gjenstår deler av strekningen Løvdal – Hamn og Steinfjord samt Svandalen.

Deler av Berg har ikke mobildekning. Det er et problem, spesielt med tanke på sikkerhet og beredskap. Det bør legges press på operatører for å bygge ut mobilnettet i Berg med minimum 4G dekning.

I forbindelse med kommunale prosjekt er det stadig behov for masser. I ny arealplan bør aktuelle områder identifiseres. I tillegg bør en legge til rette for ilandføring og lagring av masser.

Det er behov opparbeide nye industri- og næringsarealer for annet enn sjørelatert virksomhet i planperioden. Næringslivet etterspør at det legges til rette for næringsetablering og utvikling i Berg ved utvikling av industriarealer.

4.2.4 Næringsutvikling

Strategisk næringsplan (SNP) er fra 2004 og bør rulleres i perioden. Næringsfyrtårn for perioden 2016-2019 skisserer følgende fokus:

- Senjahopen fiskerihavn
- Tiltak for tilrettelegging langs Nasjonal Turistveg
- Geologi- og industrimuseum

4.2.5 Helse og trivsel

Befolkningsveksten, økt innvandring og en aldrende befolkning har stor betydning for framtidig planlegging knyttet til folkehelse, samfunnsutvikling og sosial infrastruktur. En større andel eldre betyr at det bør legges til rette for at flest mulig kan bo hjemme og klare seg selv i hverdagen. Regjeringens mål er å skape et samfunn som fremmer helse hos hele befolkningen, som reduserer sosiale helseforskjeller og som fremmer helsevennlige valg. Berg kommune har fortsatt legge til rette for mer fysisk aktivitet og et mer helsefremmende miljø. Arbeidet bør foregå i samarbeid med idretts- og friluftslivsorganisasjoner. Barn og unge har rett til å delta og ha innflytelse i planarbeidet, og de kan gi viktige innspill om eget oppvekstmiljø

5 AKTUELLE PLANOPPGAVER I PERIODEN

Planer	Periode	Sist vedtatt	Rulleres / ny plan	Merknad
Overordnede planer				
Samfunnsdel	2000 - 2010	2000	2016	Vedtatt oppstart
Arealdel	2009 – 2013	2011	2016	Revideres Inkludert kystsoneplan
Økonomiplan/budsjett	2016-2019	2015	Årlig	
Helhetlig ROS-analyse			2016	Prioriteres 2016
Temaplaner				
Overordnet kriseberedskapsplan		2016	2016	Vurdere sammenslåing av relaterte planer.
Kommunedelplan for idrett og friluftsliv med handlingsprogram			2017	
Strategisk næringsplan SNP med handlingsprogram	2004 - 2007	2004	2017	

Boligpolitisk plan med handlingsprogram			2016	Vedtatt oppstart
Energi og klimaplan	2010 - 2014	2010	2017	
Trafikksikkerhetsplan	2009 - 2012	2009	2018	
Temaplan for helhetlig omsorg			2017	
Psykiatriplan	2011 - 2016	2011	2016	
Smittevernplan og pandemiplan	Ikke angitt	2009	2016	Hører inn under overordnet kriseberedskapsplan Utarbeides av smittevernlege. Godkjennes av k-styre.

Planer	Sist vedtatt	Rulle- res / ny	Ny / endret	Merknad
Interne plandokumenter				
Kompetanseplan		2016	2016	Hele kommunen
Retningslinjer for informasjonssikkerhet ved behandling av personopplysninger		2016	2019	Lovpålagt
Lønnspolitisk plan	2015		2019	
Delegasjonsreglement	2012	2016		
Permisjonsreglement	1980	2016	2018	Diverse endringer gjort
Personalpolitisk handlingsplan		2016	2019	
Etiske retningslinjer	1993	2016	2018	

6 PLANPROGRAM FOR REVISJON AV KOMMUNEPLANEN. PBL. §§4-1 OG 11-13

6.1 FØRINGER FOR PLANREVISJON

Arbeidet skal ta utgangspunkt i planstrategien over samt lovgrunnlag, planretningslinjer og nasjonale forventninger til kommunal planlegging.

Samfunnsdelen

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta utgangspunkt i det planbehov som er pekt på i den kommunale planstrategien, og beskrive de viktigste og langsiktige utfordringer kommunen har og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn.

Samfunnsdelen skal være grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private.

Gjeldende kommuneplan-samfunnsdel for Berg kommune ble vedtatt i 2000, og har ikke blitt rullert eller revidert. Dette tilsier at planen er uaktuell og ikke egnet som styringsredskap. Det legges derfor opp til full revisjon av denne og prioriterte delplaner og temaplaner.

Planperioden skal være 12 år, fra 2016 – 2028.

Samfunnsdelen skal ha en handlingsdel for 4 år og rulleres årlig.

Arealdelen

Gjeldende arealdel ble vedtatt i 2011. Denne tas nå opp til revisjon.

Planomtale og planforutsetninger til arealdelen må revideres på grunnlag av nytt lovverk og endret arealdisponering. Forutsetningene for spredt utbygging i eksisterende plan skal i all hovedsak videreføres.

Eksisterende reguleringsplaner skal vurderes med tanke på å sanere uaktuelle planer. Noen skal skannes og georefereres, og noen endres ved nyoppteigning.

Mefjordvær

- Vurdere behovet og evt. avsette nye arealer for boligbygging
- Vurdere behov for regulering av tettstedet –bl.a. for å sikre veiareal
- Sikre vannkilden
- Vurdere revisjon av avsatt hytteområde
- Vurdere arealer for evt. fiskehjeller (andre aktuelle steder enn Mefjordvær)
- Nasjonal Turistveg – prosjekt molorota
- Sikring av arealer til friluftsliv

Senjahopen / Grashopen

- Utarbeide reg. plan og evt. andre temaplaner som anses nødvendig for planlagt utbygging jfr forprosjekt fra Kystverket. Reg. plan avgrenses av veien og omfatter også sjøarealene
- Utarbeide reg. plan for utbyggingsområder for boliger og næring/industriområder
- Vurdere planbehovet for mulig tunnel fra Grashopen til Kvalvika
- Utarbeide temakart skred (hele kommunen)

Mefjorden

- Utarbeide nødvendig reg. planer for utbedring av fylkesveien
- Innarbeide arealer for vannverk
- Innarbeide nødvendig sikring av vannkilde – nedslagsfelt
- Nødvendig reg. plan i forbindelse med rassikring / endring av tunnel

Ersfjorden

- Vurdere utvidelse av eks. kirkegård
- Sikre jordbruksarealer
- Vurdere behov for utvidelse av friluftsområdet

Skaland

- Innarbeide område for energisentral
- Revidere eksisterende reg.planer
- Flytting av miljøstasjon og helikopterlandingsplass

Bøvær

- Utarbeide reg. plan for tettstedet med fokus på tilrettelegging for friluftsliv, og da særlig trafikk og parkering

Straumen – Finnsæter - Hamn

- Revidere reg. plan Hamn – tilrettelegge nye bebyggelse også for boliger
- Vurdere arealbruk ved mulig kraftutbygging i Straumen/ Finnsæterområdet

6.2 PLANPROSESSEN. FRAMDRIFT, PROSESS, ORGANISERING

6.2.1 Åpenhet – debatt - høring

Det settes ulike krav til medvirkning for planstrategi og planprogram. Fordi dette dokument både omfatter planstrategi og planprogram for revisjon av kommuneplanen, er det lovens

krav til medvirkning i kommuneplanprosessen som er førende. Kommunen skal i arbeidet med kommuneplanen legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Dette er nedfelt i PBL § 5-1.

Det er et sentralt mål å få innbyggerne, organisasjoner og næringsliv engasjerte i planarbeidet.

- Dette kan oppnås med følgende tiltak:
- Folkemøte i bygdene med styringsgruppa til stede
- Trykt informasjon til alle husstander
- Informasjon i på kommunens hjemmeside og Facebook - siden
- Langåpne kontordager på kommunehuset.
- Egne møte med representanten for barn og funksjonshemma.

Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling

6.2.2 Organisering

Arbeidet ledes av rådmann, formannskapet er styringsgruppe. Sentral ledergruppe har rollen som referansegruppe og sikrer slik forankring i kommuneorganisasjonen på tvers av sektorer.

Politisk forankring skal ivaretas med

- Heldags arbeidsmøte i KS i viktige faser av planarbeidet
- Arbeidsgrupper av folkevalgte og folk fra administrasjonen på utvalgte tema.
- Behandling og vedtak av planprogram og planframlegg.

Det legges opp til følgende medvirkningsprosess:

6.2.3 Framdrift/milepæler

Hvem hvor	Tidspunkt
Arbeidsmøte med kommunestyret	3.3.16
Høring og offentlig ettersyn	12.4. – 27.5. 2016
Utlekking på hjemmesiden og Facebook side	Fra 11.4.16
Folkemøte	Uke 17
Møte med næringsaktørene	Uke 17
Bearbeiding	Uke 22
Behandling formannskapet	
Endelig behandling/vedtak kommunestyret	15.6.16