



Forslag til planprogram for
kommuneplanens arealdel
Dønna kommune
2023-2032



Innhold

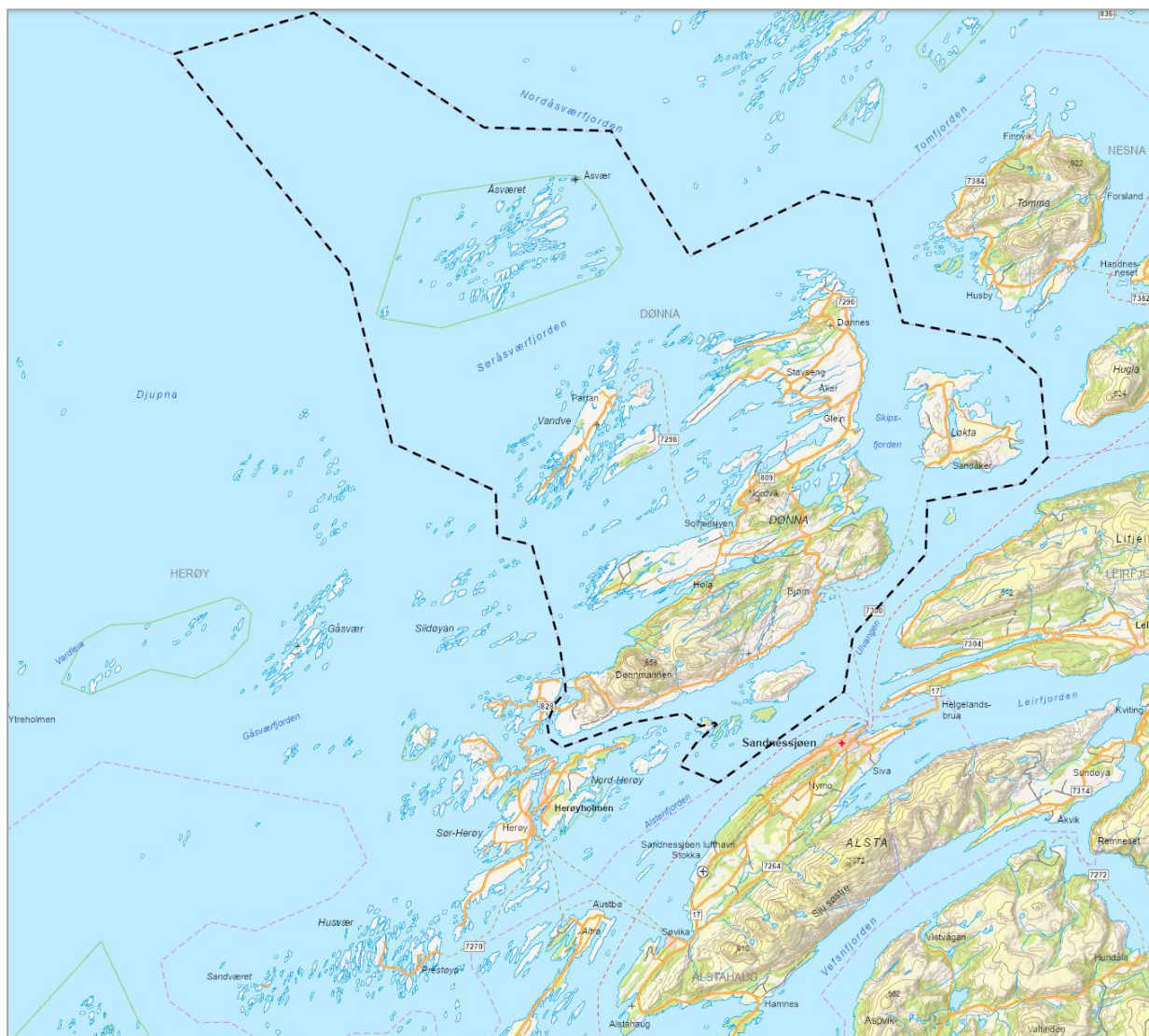
1	Innledning	3
1.1	Planstrategi	4
1.2	Kommuneplan	4
1.3	Kommuneplanens arealdel og interkommunal kystsoneplan.....	5
1.4	Samfunnsdelen	5
1.5	Arealstrategier	7
1.6	Føringer for planarbeidet	8
2	Planprogram	10
2.1	Hvorfor planprogram?.....	10
2.2	Planprogram – en plan for planprosessen.....	10
3	Konsekvensutredning og ROS (Risiko- og sårbarhet)	11
3.1	Konsekvensutredninger.....	11
3.2	Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS)	12
3.3	Konsekvensutredningstema og Risiko- og sårbarhetstema.....	13
4	Organisering av arbeidet.....	14
4.1	Styringsgruppe	14
4.2	Arbeidsgruppe	14
4.3	Referansegruppe.....	14
5	Planprosessens fire faser.....	15
6	Framdriftsplan med milepæler	16
7	Medvirkning og kommunikasjon.....	17
7.1	Kommunikasjon	17
7.2	Medvirkning	17

*På forsiden: Dønnamannmassivet, Dønna. Foto: Wikimedia Commons/trolvag. Creative commons-lisens: Fri bruk mot kreditering.
Planprogrammet er utarbeidet av Dønna kommune med bistand fra Norconsult.*

2. januar 2024

1 Innledning

Kommuneplanen er kommunens viktigste plan. Den består av en samfunnsdel og en arealdel, som til sammen ligger til grunn for all kommunal planlegging og utvikling av kommunen. Dønna kommune har behov for å få oppdatert og videreutviklet kommuneplanens arealdel der sjø og land er samlet i én plan.



Figur 1: Kart over Dønna kommune. Kartdata: Statens kartverk. Illustrasjon: Norconsult Norge AS

Kommuneplanens arealdel skal vise hvordan kommunestyrets prioriteringer i samfunnsdelen får konsekvenser for bruken av kommunens areal.

En av kommunens viktigste roller for å kunne styre samfunns- og stedsutviklingen er som planlegger etter plan- og bygningsloven. Det forutsetter at kommunen tar en tydelig styring i utviklingen av egne arealressurser og at kommunen aktivt tar stilling til hvilke prosjekter man ønsker å avsette arealer til.

Kommunen må vurdere hvilke områder som er attraktive for utbygging på kort og på lang sikt, og områder som ikke er attraktive må tas ut av plankartet.

Revisjonen av kommuneplanens arealdel gir en god anledning til å vurdere tidligere arealvalg i lys av ny vedtatt samfunnsdel og de satsinger som kommunestyret har valgt for samfunnet. Kommunen skal i arealplanarbeidet gjennomgå tidligere avsatte arealformål i kommuneplanen som ikke er tatt i bruk, og vurdere om de skal videreføres eller ikke. Kommunen vil også gjennomføre såkalt «planvask» av eldre reguleringsplaner. Dette innebærer at eldre reguleringsplaner som ikke er iverksatt eller som ikke fungerer/stemmer med faktisk utbygging skal vurderes opphevet og eventuelt innarbeidet i kommuneplanens arealdel.

Arealstrategiene i samfunnsdelen (jf. kapittel 1.5) vil ha stor betydning for hvilke valg som gjøres i arbeidet med revisjon av arealdelen.

1.1 Planstrategi

Gjeldende planstrategi for Dønna kommune ble vedtatt 21. juni 2022. I planstrategien beskrives viktigheten av godt planarbeid (se s. 16):

Arbeidet med å utvikle en god plankultur i Dønna kommune må fortsette. Plankultur betyr forutsigbarhet, og at prioriteringer er bygd på en grunnleggende strategi. Det overordnede planverket er politiske dokument, og gir administrasjonen rammer for utvikling av nye planer, rullering av eksisterende og for den daglige administrative saksbehandlingen.

Det må utvikles en rutine for hvordan større planprosesser skal gjennomføres, inkludert forankring, medvirkning (politisk, administrativt og befolkning).

Grunnlaget for enhver plan er en beskrivelse av nåtid, utviklingstrender og utfordringer.

I planstrategien trekkes også *arealstrategier* fram som virkemiddel for å få en god arealplan (se s. 17):

En arealstrategi er langsiktige føringer for bruk og utvikling av arealer i kommunen. Gjennom kommuneplanens arealdel og reguleringsplaner blir arealstrategien tydeliggjort og realisert.

I utviklingen av arealstrategien må status og forventning for/til arealbruken kartlegges. Med en vedtatt arealstrategi vil det kunne være enklere å vurdere om kommuneplanens arealdel skal rulleres. Forholdet mellom vedtatt plan, grad av gjennomføring og arealstrategien vil være steg en i denne vurderingen.

I planstrategien fremgår det at kommuneplanens arealdel for Dønna skal rulleres når arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel er ferdigstilt. Det er også spesifisert at Kystplan Helgeland skal løftes inn i prosessen, og at sjøarealene skal inngå i kommuneplanens arealdel.

1.2 Kommuneplan

I henhold til plan- og bygningslovens § 11-1 skal kommunen ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel.

Kommuneplanen er det viktigste styringsdokumentet i kommunen. Den skal brukes strategisk, og gi rammer for virksomhetens planer og tiltak. Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn.

Dønna kommunes planstrategi for 2021-24 ble vedtatt av kommunestyret 21.06. 2022, mens kommuneplanens samfunnsdel for Dønna ble vedtatt av kommunestyret 20. juni 2023 i sak 35/23. Kommuneplanens samfunnsdel, og spesielt kapittel om arealstrategier, vil være retningsgivende for arbeidet med kommuneplanens arealdel.

1.3 Kommuneplanens arealdel og interkommunal kystsoneplan

Ifølge Plan- og bygningslovens § 11-2 skal kommunen ha en arealplan for hele kommunen som viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk.

Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Kommuneplanens arealdel skal omfatte plankart, bestemmelser og planbeskrivelse hvor det framgår hvordan nasjonale mål og retningslinjer, og overordnede planer for arealbruk, er ivaretatt. Plankartet skal i nødvendig utstrekning vise hovedformål og hensynssoner for bruk og vern av arealer.

Kommunen kan etter vurdering av eget behov detaljere kommuneplanens arealdel for hele eller deler av kommunens område med nærmere angitte underformål for arealbruk, hensynssoner og bestemmelser.

Gjeldende kommuneplanens arealdel (2018-2029) ble vedtatt av Dønna kommunestyre i 2019.

For sjøarealene i Dønna gjelder Kystplan Helgeland fra 2019, en interkommunal kystsoneplan for Bindal, Sømna, Vega, Vevelstad, Herøy, Dønna, Leirfjord, Nesna, Træna, Lurøy og Rødøy som er utarbeidet som en interkommunal plan etter bestemmelsene i plan- og bygningsloven kapittel 9. Kystplan Helgeland skulle opprinnelige dekke hele Helgelandskysten, men i perioden mellom oppstart i 2013 og ferdigstilling i 2019 valgte Alstahaug, Brønnøy og Vefsn å trekke seg ut av samarbeidet.

I denne planprosessen åpnes det også opp for arealinnspill for områder innenfor Kommunedelplaner for Bjørn (2014) og Solfjellsjøen (2014). I planprosessen vil det bli vurdert om kommunedelplanene skal beholdes, revideres eller eventuelt oppheves og innarbeidet i kommuneplanens arealdel.

Arealplanene er digitalisert og tilgjengeliggjort via innsynsløsningen www.kommunekart.com.

1.4 Samfunnsdelen

Ifølge Plan- og bygningslovens § 11-2 skal kommuneplanens samfunnsdel ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utviklingen i kommunen. Kommuneplanens samfunnsdel skal være grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private.

Samfunnsdelen skal være den planen der de folkevalgte fastsetter mål, strategier og retningslinjer som Dønna kommune skal styres etter. Så angis rammebetingelsene gjennom økonomiplan og årsbudsjett, og gjennom tertialrapporter og årsmeldinger kan

kommunestyret følge opp at mål og rammebetingelser blir fulgt opp. Kommuneplanens samfunnsdel er dermed å anse som et bærende element i kommunens styringssystem.

Kommuneplanens samfunnsdel for Dønna 2023-34 inneholder én visjon og fire satsingsområder. Visjonen beskrives slik:

Dønna - det gode liv

Visjonen bygger på identiteten, viljen og samholdet i Dønna-samfunnet, og ønske om å sammen skape et godt samfunn å leve i.

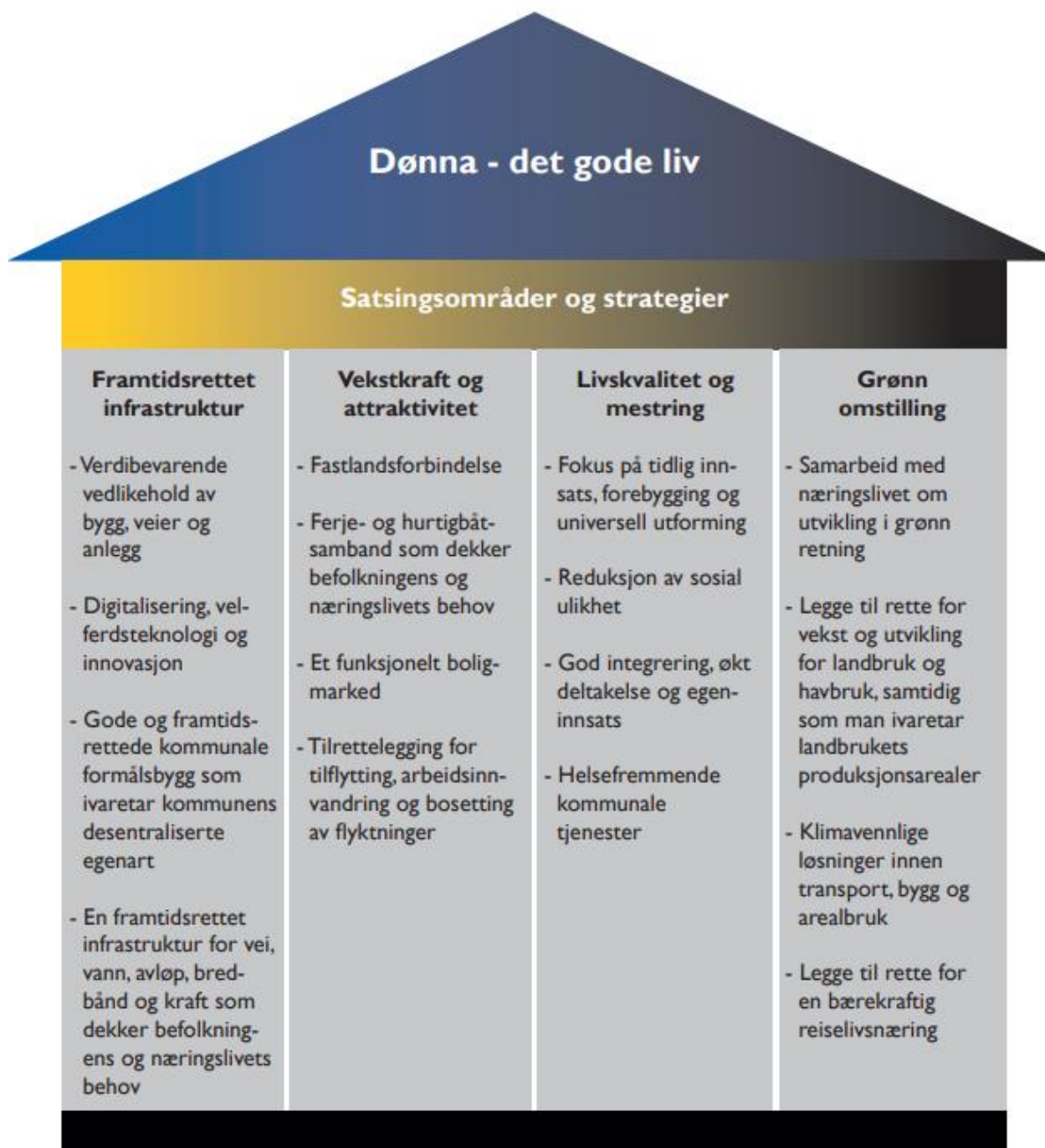
Samtidig viser visjonen at uansett hva som vil møte oss i framtida, ønsker vi å stå sammen, inkludere alle og ikke bøye av for utfordringene som møter oss.

Arven fra fiskerbøndene på Helgeland, som klarte seg med lite, reise ut og tok med nye impulser hjem, og arbeidet for å utvikle egen heim-plass med et blikk for framtida, lever enda.

Satsningsområdene i kommuneplanens samfunnsdel er:

- Framtidsrettet infrastruktur
- Vekstkraft og attraktivitet
- Livskvalitet og mestring
- Grønn omstilling

De fire satsningsområdene er nærmere beskrevet i tabellen nedenfor, som er hentet fra kommuneplanens samfunnsdel for Dønna 2023-34.



Figur 2: Satsingsområder i kommuneplanens samfunnsdel for Dønna 2023-34.

1.5 Arealstrategier

Kapittel 8 i kommuneplanens samfunnsdel er viet arealstrategier. I innledningen til kapittelet oppgis følgende formål med arealstrategiene:

Arealstrategier gir overordnede føringer for kommunens fysiske utvikling i et langtidsperspektiv. De gir føringer for framtidig arealdisponering og er samtidig et verktøy for å realisere kommuneplanens samfunnsdel. Arealstrategier skal først og fremst legges til grunn for revisjon av kommuneplanens arealdel, men samtidig skal strategiene være føringer for all plan- og byggesaksbehandling i kommunen.

Følgende arealstrategier skal i henhold til samfunnsdelen legges til grunn for arealplanlegging i Dønna kommune:

- *Sentrumsutviklingen på Solfjellsjøen skal styrkes. Vi skal legge til rette for gode utearealer og møteplasser, god balanse mellom bevaring og fornying, universell utforming og tilgjengelighet for alle. Fortetting skal vektlegges.*
- *Kommunen skal legge til rette for næringsarealer, næringsutvikling og boligutvikling på Solfjellsjøen, Bjørn og Stavseng, hvor vi jobber for fortetting og knutepunktutvikling. Tilrettelegging for næringsareal som gjør det attraktivt å etablere seg i kommunen skal tillegges stor vekt.*
- *Det skal legges til rette for spredt boligbygging i LNF-områder (LNF-spredt) der det kan være egnet. Ved etablering av boliger må det tas hensyn til allerede etablert samfunns- og infrastruktur.*
- *Hensynet til viktige landbruks-, landskaps- og naturverdier skal vektlegges.*
- *Blå næring er viktig for arbeidsplasser og økt lokal bosetting. Dønna kommune skal balansere bruken av både land- og sjøarealer i et bærekraftsperspektiv.*
- *Det skal tas hensyn til klimaendringer ved etablering av bygninger og infrastruktur, særlig trusler som havnivåstigning, flom og skred.*
- *Kommunen skal opprettholde og utvikle en framtidrettet og effektiv infrastruktur både på hav og land, med gode samferdselsløsninger innad i kommunen, og gode regionale forbindelser.*
- *Kommunen skal sikre tilfredsstillende vannforsyning for innbyggerne og næringslivet.*
- *Arealbruk til hyttefelt skal primært legges til felt med tilhørende infrastruktur som vei, vann og avløp.*
- *Tilrettelegging av areal for fritidsbebyggelse skal vurderes i forhold til balansen i arealregnskapet.*

1.6 Føringer for planarbeidet

Utover eksisterende kommuneplaner (samfunnsdel, arealdeler og kystsoneplan) vil følgende føringer bli viktig for planprosessen:

Nasjonale føringer

Plan- og bygningsloven Den viktigste føringen for arbeidet med kommuneplanens arealdel er Plan- og bygningsloven. I kapittel 11 i Plan- og bygningsloven gis det føringer og krav til utarbeidelse av kommuneplanens arealdel. I kapittel 4-1 omtales planprogram, som det er krav til å utarbeide ifm. kommuneplanens arealdel.

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027 For å fremme en bærekraftig utvikling skal Regjeringen hvert fjerde år utarbeide et dokument med nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Dette skal følges opp i den kommunale planleggingen.

Statlige planretningslinjer som skal legges til grunn for planleggingen

- Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning

- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
- Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag

FNs bærekraftsmål Ifølge *Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging* skal FNs bærekraftsmål legges til grunn for all planlegging.



Figur 3: FNs 17 bærekraftsmål

Regionale føringer

Regional planstrategi for Nordland Fylkeskommunene skal hvert fjerde år lage en overordna strategi for utvikling i regionen, også kalt planstrategi. Dette er en lovpålagt oppgave. Regional planstrategi ble vedtatt 16. juni 2021.

Fylkesplan for Nordland 2013-2025 med arealpolitiske retningslinjer i kapittel 8.

Øvrige regionale planer:

- Regional plan for klima og miljø - Grønn omstilling i Nordland 2021-2030
- Regional plan for vannforvaltning i vannregion Nordland og Jan Mayen 2022-2027
- Regional folkehelseplan Nordland 2018-2025
- Regional plan for landbruk i Nordland 2018-2030

Kommunale føringer

- Planstrategi for Dønna Kommune 2021-24
- Kommuneplanens samfunnsdel for Dønna 2023-34

2 Planprogram

2.1 Hvorfor planprogram?

I henhold til plan- og bygningslovens § 4-1 skal det som ledd i varsling av oppstart av kommuneplanarbeid utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet:

For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan ha vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet.

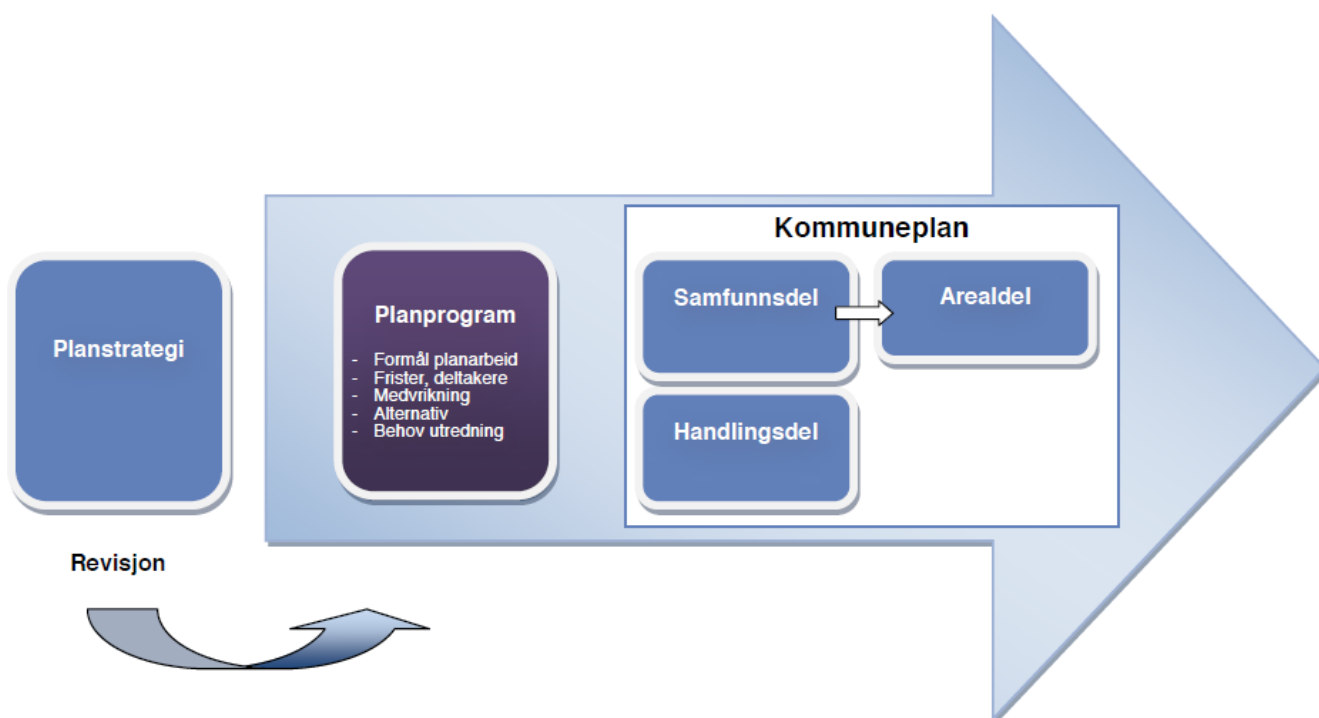
Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten.

Dersom berørte regionale og statlige myndigheter på grunnlag av forslag til planprogram vurderer at planen kan komme i konflikt med nasjonale eller viktige regionale hensyn, skal dette framgå av uttalelsen til forslaget til planprogram.

Dersom planen får vesentlige miljøvirkninger i en annen stat, skal planmyndigheten sende forslag til program for planarbeidet til berørte myndigheter i denne staten til uttalelse.

2.2 Planprogram – en plan for planprosessen

Utarbeiding av planprogram innebærer å lage en «plan for planleggingen», både for innhold og prosess. På denne måten sikres det en god forankring for kommuneplanarbeidet, og en logisk sammenheng mellom planstrategien og den etterfølgende kommuneplanprosessen, slik som vist i figuren nedenfor. Figuren viser planprogrammets plassering i prosessen.



Figur 4 Kommuneplanprosessen. Kilde: Regjeringens veileder for kommuneplanprosessen (T-1492).

3 Konsekvensutredning og ROS (Risiko- og sårbarhet)

3.1 Konsekvensutredninger

Som en del av beslutningsgrunnlaget for dette planarbeidet skal det utarbeides en konsekvensutredning. Det vil i hovedsak være de delene av planen som innebærer ny utbygging og som innebærer endringer i forhold til gjeldende plan som omfattes av utredningskravet. Krav om konsekvensutredning vil hovedsakelig utløses av følgende forhold:

- Avsetting av nye områder til utbyggingsformål
- Endring av utbyggingsformål

Formålet med konsekvensutredningen er å gi en vurdering og beskrivelse av mulig vesentlige virkninger planen kan ha for samfunn og miljø. Ved endring av formål for allerede avsatte utbyggingsområder vil kun relevante tema og konsekvenser ved selve endringen utredes. Det legges ikke opp til ny utredning av allerede regulerte utbyggingsområder dersom det kun er snakk om mindre justeringer av type formål eller grensesetting.

Konsekvensutredningen skal være en vurdering på overordnet nivå av de enkelte forslag til nye utbyggingsområder. Utredningen vil være basert på fagkunnskap og faglig skjønn. Med utgangspunkt i en beskrivelse av viktige miljø- og samfunnsforhold skal det i konsekvensutredningen gis en beskrivelse og vurdering av virkningene som planen kan få for miljø og samfunn.

Det skal også redegjøres for den samlede virkningen av arealbruksendringene i planforslaget. Der hvor reindriftsinteresser blir berørt, skal de samlede virkningene av arealbruksendringer innenfor reinbeitedistriktet vurderes.

Når det gjelder relevante vurderingskriterier skal det gis en kort redegjørelse for datagrunnlaget og metodene som er benyttet for å beskrive virkningene, herunder usikkerhet knyttet til innsamling og bruk av data og metoder. Metoden for konsekvensutredninger til kommuneplanens arealdel følger av Miljøverndepartementets (nå Kommunal- og distriktsdepartementet) veileder T-1493.

Siden kommuneplaner er overordnede planer, utføres konsekvensutredningen på et overordnet nivå. Nøyaktighet og detaljnivået er tilpasset plannivået. Utredningen er knyttet til de arealene hvor det foreslås ny arealbruk.

Metode for konsekvensutredninger

Metodikken for konsekvensutredningen på kommuneplannivået følger Miljøverndepartementets veileder T-1493 «*Konsekvensutredninger - kommuneplanens arealdel*», som innehar en generell metode for vurdering av konsekvenser for enkeltområder, samt vurdering av virkningene av de samlede arealbruksendringene i planforslaget. For noen tema kan det være nyttig å supplere med bruk av Statens vegvesen sin håndbok V712 om konsekvensanalyser, samt Miljødirektoratets veileder M-1941 om konsekvensutredninger for klima og miljø.

I konsekvensvurderingen gis en kort beskrivelse av forslag til arealbruksendring, dagens arealbruk og arealstatus i kommuneplanen. Områdets verdi for hvert tema blir

vurdert med bakgrunn i eksisterende kunnskap. Verdien settes på en firedelt skala: 0 = ingen verdi, 1 = liten verdi, 2 = middels verdi og 3 = storverdi.

Tabell 1 Metode for verdivurdering bygger på Statens vegvesen sin håndbok V712 om konsekvensanalyser.

	0 = ingen verdi
	1 = liten verdi
	2 = middels verdi
	3 = storverdi

Konsekvenser av tiltaket for hvert tema vurderes etter en ni-delt skala fra meget stor positiv (++++) til meget stor negativ konsekvens (- - - -). Fargeskalaen for konsekvensvurdering av hvert enkelt tema er også fra Statens vegvesen sin håndbok V712 om konsekvensanalyser, jf. Tabell 2.

Tabell 2 Metode for vurdering av konsekvenser av tiltaket for hvert tema i henhold til Statens vegvesen håndbok V712

- - - -	Den mest alvorlige skaden som kan oppstå (- - - -)
- - -	Alvorlig skade (- - -)
- -	Betydelig skade (- -)
-	Noe skade (-)
0	Ingen / ubetydelig skade (0)
+ / ++	Noe forbedring (+), betydelig forbedring (++)
+++ / ++++	Benyttes ved utredningsområder med ubetydelig eller noe verdi som får en stor (+++) eller svært stor (++++) verdiøkning som følge av tiltaket

Basert på eksisterende kunnskap hentet fra offentlige databaser, vurdering av områdets verdi og tiltakets påvirkning, gjennomføres en vurdering av konsekvenser for de ulike utredningstemaene jf. tabell 3.

I tillegg til disse temaene vil det for tiltak i sjø bli utredet også følgende tema:

- Fiske
- Akvakultur
- Ferdsel og farleder

3.2 Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS)

Det skal gjennomføres ROS-analyser, som vil utgjøre en del av beslutningsgrunnlaget for kommuneplanen. Overordna kommune-ROS vil være et viktig grunnlag.

Under konsekvensutredningstemaene i utredningsskjemaet følger en risiko- og sårbarhetsvurdering for hvert forslag til ny arealbruk. Risiko- og sårbarhetsanalyser for kommuneplaner gjennomføres som en oversikts- og tiltaksanalyse tilpasset plannivået. På dette overordnede nivået foreligger heller ikke detaljkunnskap og analysen har derfor fokus på sårbarhet, og vil bli utarbeidet med en forutsetning om at det på senere plannivå skal utarbeides reguleringsplaner med tilhørende detaljert hendelsesbaserte ROS-analyser, eller at planbestemmelser eller myndighetskrav (f.eks. forskrift om tekniske krav – TEK17) ivaretar risiko og sårbarhet ved byggesaksbehandling. Kunnskapsgrunnlaget og detaljeringsnivået på de tekniske løsningene er høyere i

reguleringsplanfasen eller ved byggesøknad, og dette gir bedre grunnlag for risikovurderinger (kvalitative vurdering av sannsynlighet og konsekvens) med langt mindre usikkerhet, og dermed høyere kvalitet, enn det som er mulig på et overordnet nivå.

Det gjennomføres en innledende farekartlegging og overordnet sårbarhetsvurdering med tilhørende forslag til tiltak der dette er relevant. Alle relevante farer og hendelser som vurderes å gi forhøyet sårbarhet for de ulike områdene vil bli forutsatt videreført til neste planfase eller byggesøknad.

3.3 Konsekvensutredningstema og Risiko- og sårbarhetstema

I tabell 3 fremgår tema som skal vurderes i konsekvensutredningene.

Tabell 3 Utredningstema

Miljøtema:	Samfunnstema:
<ul style="list-style-type: none"> • Naturverdier og biologisk mangfold • Landskap • Jord- og skogressurser • Mineralressurser • Reindrift • Kulturminner og kulturmiljø (herunder samiske kulturminner og kulturminner under vann) • Forurensning – støy, grunn, luft (herunder klimagassutslipp) og vann (inkl. vannmiljø) 	<ul style="list-style-type: none"> • Friluftsliv og folkehelse • Barn og unges oppvekstvilkår • Infrastruktur, transportbehov, energiforbruk, energiløsninger og kommunalt tjenestetilbud (herunder SPR for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging) • Næringsliv og sysselsetting

I tillegg til disse temaene vil det for tiltak i sjø bli utredet også følgende tema:

- Fiske
- Akvakultur
- Ferdsel og farleder

Risiko- og sårbarhetstemaene som skal vurderes fremgår av tabell 4.

Tabell 4 Risiko- og sårbarhetstema

Risiko- og sårbarhetstema:
<ul style="list-style-type: none"> • Skredfare i bratt terreng • Områdeskredfare (kvikkleire) • Flom • Klimaendringer – havnivåstigning, stormflo, vind og nedbør • Teknisk infrastruktur

4 Organisering av arbeidet

For å oppnå en god, effektiv og inkluderende planprosess er det viktig med en ryddig organisering av arbeidet. Kommunestyret er vedtaksmyndighet for kommuneplanens arealdel, formannskapet fungerer som styringsgruppe, mens kommunedirektøren er ansvarlig for utarbeidelse av dokumenter og gjennomføring av prosess, med bistand fra en intern arbeidsgruppe fra administrasjonen samt Norconsult som rådgiver. I tillegg kan det opprettes en referansegruppe ved behov.

4.1 Styringsgruppe

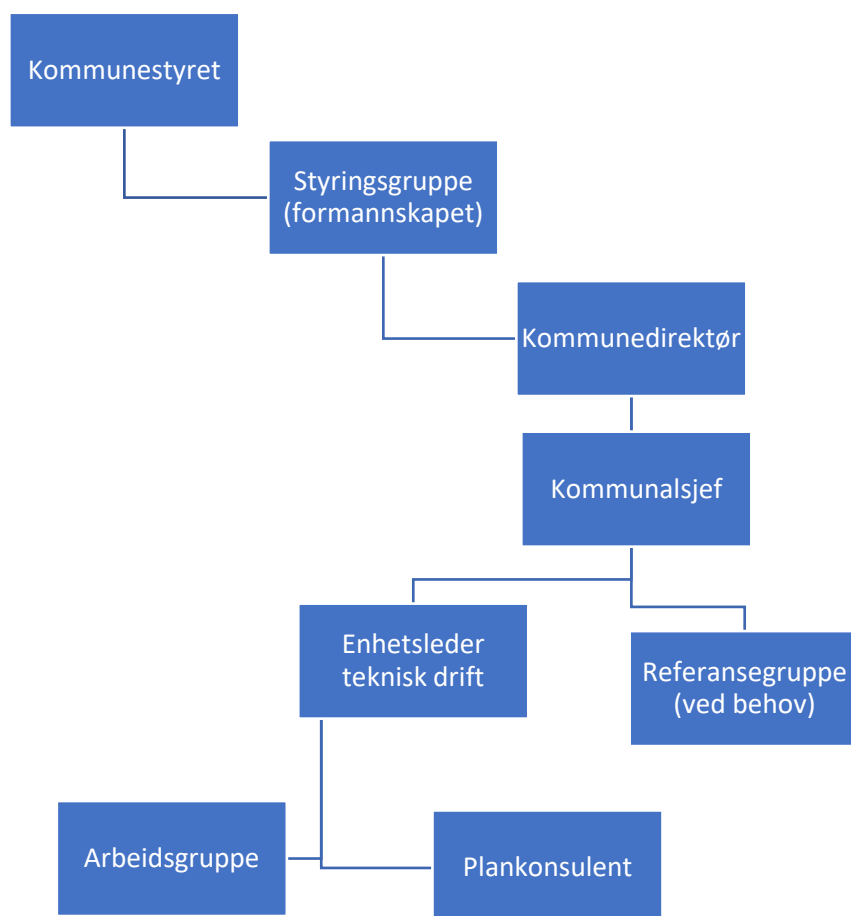
Formannskapet er styringsgruppe for planarbeidet. Kommunedirektør er ansvarlig for framdrift, utredninger og saksforberedelser. Styringsgruppen gis et tydelig mandat av kommunestyret for arbeidet.

4.2 Arbeidsgruppe

Kommunedirektøren gis fullmakt til å etablere en intern arbeidsgruppe for arbeidet.

4.3 Referansegruppe

Kommunedirektøren kan etablere eksterne referansegrupper etter behov. Aktuelle deltakere kan for eksempel være fra næringsliv og frivillig sektor.



Figur 5: Organisasjonskart for prosessen

5 Planprosessens fire faser

Kommunen ser for seg følgende fire faser i planarbeidet:

- I. **Planprogram** med rammeavklaringer og arealstrategier
- II. **Planutvikling** forslag til arealbruksendringer og relevante temautredninger
- III. **Planforslag** basert på konfliktavklaringer og temautredningene
- IV. **Endelig planvedtak** etter høringsrunde og planbehandling

I alle faser er det viktig med jevnlige møter og avklaringer for å sikre politisk og administrativ aktiv forankring fra kommunen underveis i arbeidet

I. Planprogram: Første fase er å avklare geografiske og tematisk rammer for planarbeidet i planprogrammet. Viktige arbeidsoppgaver er: Identifisere og konkretisere utfordringer - Etablere felles forståelse for kommunens mål med planarbeidet – Fastlegge nivå, gjennomføring og milepæler i arbeidet. I denne fasen inviteres alle til å komme med innspill til planarbeidet. Det utvikles en digital web-kartportal for innsending og behandling av innspill til arealendringer.

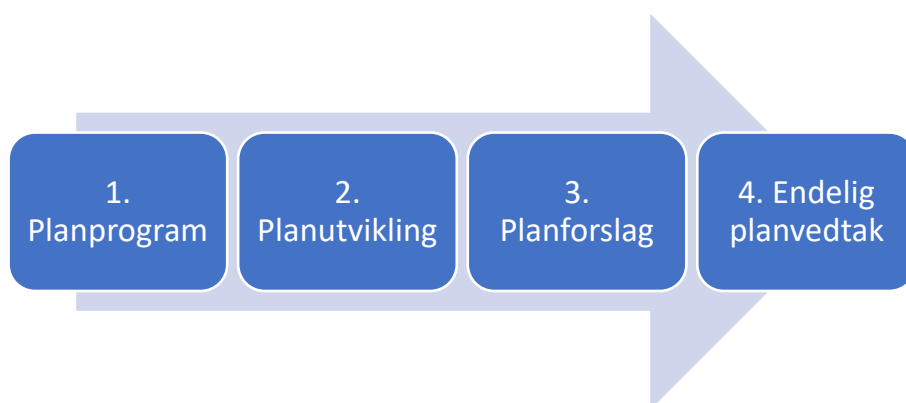
II. Planutvikling: Arealplaner er erfaringsmessig ofte gjenstand for interessekonflikter – først og fremst mellom utbyggings- og bevaringsinteresser. En åpen prosess med klar målstyring vil bidra til å redusere og løse slike konflikter.

I andre fase av planarbeidet systematiseres og grupperes innkomne planinnspill og prioriterte tiltak konsekvensutredes ved å kombinere deres arealbehov med analyser av andre arealinteresser de kan komme i konflikt med.

III. Planforslag: I planarbeidets tredje fase utarbeides plankart, planbestemmelser og retningslinjer samt planbeskrivelse med KU, ROS og arealregnskap.

IV. Endelig planvedtak: I fase fire legges planforslaget ut til offentlig ettersyn. Innkomne uttalelser med merknader og eventuelle innsigelser gjennomgås og vurderes. Resultat fra merknadsbehandlingen legges fram for administrasjon og politisk ledelse for tilbakemeldinger.

Uttalelser som tas til følge medfører endringer av planforslaget. Endelig planforslag med eventuelt justert plankart, bestemmelser/retningslinjer og planbeskrivelse legges frem for sluttbehandling i kommunestyret.



Figur 6: Planprosessens fire faser.

6 Framdriftsplan med milepæler

Framdriftsplanen er tentativ, og er ikke bindende for prosessen. Planprosessen avhenger av en rekke eksterne faktorer som det ikke er mulig å ha full oversikt over, og framdriftsplanen vil derfor justeres underveis i planprosessen.

Fase	Tidsrom	Aktiviteter (Milepæler i blått)
I	Januar – Sept. 2024	PLANPROGRAM <ul style="list-style-type: none"> • Oppstartsmøte • Utarbeide forslag til planprogram • Vedtak i kommunestyret – planprogram klart for off. ettersyn • Varsling av planoppstart og høring av planprogram • Medvirkningsmøter – deriblant med referansegrupper • Tilbud om konsultasjon med samiske interesser • Innspill arealbruksendringer • Sammenstille merknader til planprogram og innspill arealbruksendringer • Vedtak planprogram
II	Mars – Desember 2024	PLANUTVIKLING <ul style="list-style-type: none"> • Planvask – gjennomgang av eldre reguleringsplaner m.m. • Utredningstema og innledende analyser av kunnskapsgrunnlaget • ROS analyse - Grunnlag og forutsetninger • Analyser og siling av innspill / merknader • Alternativvurderinger og vurdering av interessekonflikter • Foreløpige konsekvensutredninger – Verdier og virkninger • Arbeids- og statusmøter, f.eks. med regionalt planforum og referansegrupper • Ferdigstilling av konsekvensutredning, vurdering avbøtende tiltak • Samlet avklaring av interesser, arealbruk og konsekvenser
III	Desember 2024 – Mars 2025	PLANFORSLAG <ul style="list-style-type: none"> • Utarbeide planforslag (planbeskrivelse med KU og ROS, plankart og planbestemmelser) • Dialog og innspill deriblant med regionale myndigheter • Planforslag forankres med kommunens administrasjon og politisk ledelse • Vedtak om offentlig ettersyn
IV	Mars – Juni 2025	ENDELIG PLANVEDTAK <ul style="list-style-type: none"> • Planforslag til offentlig ettersyn • Medvirkningsmøter og møter med næringsliv og frivillighet • Merknadsbehandling offentlig ettersyn • Eventuelle revisjoner av planforslag • Sluttvedtak i kommunestyret (med forbehold om eventuelle innsigelser fra regionale myndigheter)

7 Medvirkning og kommunikasjon

7.1 Kommunikasjon

God og tydelig kommunikasjon legger et godt grunnlag for dialog og medvirkning. Kommunen vil opprette en egen nettside for kommuneplanen med informasjon om prosessen, medvirkningsmuligheter fortløpende slik at dette blir en god side for oppdatert informasjon om planprosessen. Kommunens Facebook-side og andre sosiale kanaler vil også bli brukt.

7.2 Medvirkning

Det er viktig å tilrettelegge for en inkluderende planprosess, der interessenter får fram sine reelle arealbehov. For å få til en god medvirkningsprosess kreves det både entusiasme og realisme i oppstartsfasen. Dette er avgjørende for å realisere muligheter og lede frem til gode resultater. Medvirkning fra relevante myndigheter, interessegrupper og enkeltpersoner gjør at planen bygges på et bredt og tverrfaglig godt forankret grunnlag. Fysiske møter kan suppleres med digital gjennomføring av medvirkning i planprosessen.

Vi legger opp til flere møter for å presentere og diskutere innholdet i kommuneplanen. Det er viktig å nå ut til både næringsdrivende, interesseorganisasjoner, lag og foreninger. Det overlates til styringsgruppe samt kommunedirektør å fastsette den nøyaktige planen for medvirkningsmøtene.

Oppstart og planprogram

Oppstart av arbeid med kommuneplanens arealdel meldes samtidig som planprogrammet blir sendt ut på høring. I planprogrammet fremgår forslag til målsetninger med planarbeidet, fokustema og andre føringer for planarbeidet. I denne fasen er det viktig å komme med innspill til tema som bør utredes samt planer for ny eller endret arealbruk. Kommunestyret fastsetter planprogrammet.

Web-kart-portal

Det vil etableres en web-kartløsning slik at publikum enkelt kan komme med innspill til arealendringer i kommuneplanens arealdel. Denne kartløsningen vil også brukes til gjennomføring av konsekvensutredninger av de ulike innspillene. Den vil også være et nyttig verktøy for publikum og berørte myndigheter i forbindelse med høring og offentlig ettersyn: Man kan selv se på de ulike innspillene, lese konsekvensutredningene som er utført for hvert enkelt tiltak, og aktivere kartlag med informasjon om det aktuelle arealet fra offentlige databaser.

Ved at innspillene sendes inn digitalt blir også nøyaktigheten større enn om innspillet sendes manuelt; det blir ingen tvil om den nøyaktige avgrensningen av hvert enkelt innspill. Det presiseres at det fortsatt vil være mulig å sende innspill til arealendringer via post eller e-post til kommunen dersom enkelte innbyggere ønsker dette.

Planfase - utarbeidelse av plan

I planfasen vil kommunen vurdere innspillene som er kommet inn til planarbeidet, samt utrede ulike tema som har fokus i planarbeidet. Forslag til ny arealbruk skal vurderes opp mot arealstrategiene, samt sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft.

Hovedtyngden av arbeidet vil foregå internt i kommunen, med deltakelse fra ulike sektorer. Det vil bli gjennomført møter med regionalt planforum, ungdomsråd, eldreråd, rådet for mennesker med funksjonsnedsettelse og andre etter behov. Kommunen vil også arrangere åpne medvirkningsmøter om planarbeidet.

Høring og sluttbehandling

I høringsfasen vil planforslaget bli lagt ut til offentlig ettersyn. Alle berørte parter, interesserte, organisasjoner og myndigheter blir invitert til å uttale seg om planforslaget.

I planforslaget presenteres forslag til arealbruk og tilhørende bestemmelser, planbeskrivelse, konsekvensutredning og ROS-analyse. Nasjonale og regionale myndigheter får uttale seg til planforslaget, og kan fremme innsigelse dersom nasjonale eller vesentlige regionale interesser blir skadelidende. Alle interesserte skal gis mulighet til å gi merknader til planforslaget. Etter høringsfasen vil alle merknader bli oppsummert og vurdert.

Samiske interesser

Det vil i henhold til sameloven kapittel 4 bli tilbudt konsultasjon med samiske interesser i forbindelse med planarbeidet.